

· 内部资料 ·

(第 129 期)

朔州市人民政府发展研究中心

二〇一九年一月二日

朔州市工业固废综合利用园区现状的 调 查 报 告

一、固废园区规划背景及基本情况

山西作为能源大省，产煤和发电所产生的工业固废一直以来都是困扰高质量发展的重大难题。朔州作为成长型资源城市，煤电产业产生的煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏等工业固废使我市环境压力日益增大。如何变废为宝，成为历届市委、市政府着力推动朔州经济社会高质量发展的重要课题。为此，朔州依托大量的粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等固废资源，利用神头二电

厂储灰库周边重度盐碱地，于 2010 年建成了朔州市工业固废综合利用园区（至 2017 年 8 月前属朔州市经济和信息化委员会管理），初步形成建材类、耐火保温材料类、装饰类材料和家具材料类四大产业。先后有朔州晋北固废资源综合利用研发中心、中源伟业新材料有限公司等 14 家机构和企业入驻园区。在全国进入深化改革开放、加快转变经济发展方式的新形势下，2017 年 8 月，经山西省人民政府批准，将神头电力产业园区和朔州市工业固废综合利用园区进行了整合，划归朔州经济开发区管理。两个园区规划面积共 11.06 平方公里。

神电园区 3.59 平方公里，现有四家企业，分别为神华国能集团神头第二发电厂、山西大唐国际神头发电有限责任公司、中国能建山西电建二公司、中电神头发电有限责任公司后勤服务机构。

固废园区规划占地面积 7.47 平方公里。目前已完成的北区建设占地 2.33 平方公里，园区东西长 1800 米，南北宽 800 米，道路、排水管网、景观绿化等基本建成。建成沥青道路 8 公里，14.2 万平方米；污水管网 8 公里，园区绿化 22 万平方米，园区与大运路连接线 1.5 公里的通道已建成，已实现供暖、供电、网络三通，供气已具备接入条件，供水仍为自备。

固废园区现有入园企业 13 家，研发中心 1 家，受诸多因素制约，目前只有晋北固废资源综合利用研发中心、朔州市晋源新技术开发节能粉煤灰有限公司正常运营，中源伟业新材料有限公司季节性停产。具体情况如下：

朔州晋北固废资源综合利用研发中心，2012 年开工建设，主体研发楼于 2013 年建成投运，配套中试车间 2016 年 7 月份开工，现已经竣工验收，并交付研发中心投入使用。项目占地 89 亩，累计投入资金 1.1 亿元，现有实验设备 200 余台套；拥有包括教授、博士在内各类技术研发人员近 30 人。目前已成功开发 9 大类 30 余项新技术与新产品，完成小规模放大试验的科技成果近 20 项，可进入中试试验的技术成果 10 项，已工业化应用的新技术成果 5 项，所有技术成果都是具有自主知识产权的创新技术，绝大部分成果处于国际领先水平。近年来，研发中心以粉煤灰为主要原料，开展了 10 类典型煤基固废利用新技术的研发。

晋源新技术开发节能粉煤灰有限公司 60 万立方米加气砼砌块、2 亿块粉煤灰蒸压砖项目，总投资 1.8 亿元，达产后年产值 1.89 亿元，项目占地 300 亩。一期 2 亿块粉煤灰蒸压砖项目、30 万方砌块、180 型混凝土搅拌站三个项目 2012 年开工建设，2013 年投产运行，达产后年处理粉煤灰 5 万余吨。目前 180 型混凝土搅拌站停产，一期 2 亿块粉煤灰蒸压砖项目、30 万立方米加气砼砌块项目运营正常。

中源伟业新材料有限公司项目，占地 400 亩。总投资 10.5 亿元，一期项目投资 4 亿元，2012 年开工建设，产能 1 万吨的两条粉煤灰耐火陶瓷纤维生产线、年产新型墙体 50 万平方米的新型墙体材料生产线 2013 年建成投产，达产后年处理粉煤灰 200 余吨。目前粉煤灰耐火陶瓷纤维生产线因市场原因停产，新

型墙体材料生产线季节性停产。

山西鹏程粉煤灰综合开发有限公司、国能神州高科技股份有限公司等 11 家企业因市场、生产成本、资金、相关手续等原因处于停产停建状态。

二、固废园区企业发展困局分析

（一）从管理服务角度看，有以下几方面：

1. 基础设施有待进一步完善。目前，固废园区初步实现了供热、供电、网络全覆盖，并相继完成了市政设施维护及维修、绿化养护及补植、园区市政管护中心建设等工作。但依然有几块短板在短期内难以补齐。目前园区企业无法使用市政工业用水，靠自己打井解决。天然气还未接入园区，污水处理厂、南区雨污主管线工程因土地问题尚未解决，污水无法排放。当前固废园区基础设施尚不能满足企业生产需求。

2. 管理水平尚待加强。固废园区作为工业固体废物综合利用基地，自成立以来朔州市委市政府在政策、资金等方面给予了大力支持。目前园区企业的工业固废产品标准化建设滞后，生产技术水平、研发能力、技术转化能力不强，缺乏明确的入园标准。

3. 服务不够便捷。上级政府支持政策落地效果不明显，企业在办理相关手续时环节多、手续繁、耗时费力。

（二）从企业发展角度看，有以下几方面：

固废园区企业兼具资金密集型、技术密集型、原料密集型、动力导向型、市场导向型特点。目前，入园企业行业进入门槛

低、产品档次低、市场占有率低、企业盈利能力差，企业在发展过程中的突出问题是：

1. 资金缺乏。园区企业都有资金密集型特点，产品研发、生产设施建设投资大、周期长，企业资金筹措难度大，工业固废资源属性弱，产业盈利能力差，市场竞争力不强，在社会效益、环境效益的客观需求下，财政支持不足，导致产业的社会资本青睐度较低，企业融资难、融资贵。在融资市场中园区企业生存、发展尤为艰难。

2. 产品附加值低、成本高、销售半径短，市场竞争力弱。园区企业数量少，规模小，产业集中度低，大多处于产业链初级低端，产品技术含量低，品种单一、市场开发不足、附加值低、盈利能力有限。成本高体现在生产成本和购销成本两方面。就生产成本而言，据企业介绍，中源伟业新材料有限公司所生产的 1260 高纯型陶瓷纤维棉，将粉煤灰、少量铝矾土、煅烧高岭土、黏土等原料在工业电炉中高温熔融，形成流体，然后采用甩丝机甩丝成纤维状，经过采棉器集棉，形成陶瓷纤维棉。粉煤灰作为周边电厂的工业副产品，电厂应积极参与工业固废转化利用，但目前双方没有合作机制，固废转化能耗较高，电价占到生产成本的 70%，生产一吨陶瓷纤维棉成本在 3000 元左右，而当前陶瓷纤维棉的市场价也是 3000 元左右，企业生产无利可图，生产得越多，亏得越多，企业只能通过停产止损。近期由于朔州神电建材公司加收每吨 6 元的粉煤灰运输费用，进一步加重了企业的负担。就购销成本而言，因园区企业以新材

料产业为主导，当地的工业固废种类并不能够全部满足企业生产需求，部分原料需要从外地输入，企业所生产的建材类产品质重、价廉、货值低，经济运输半径短，资源属地化和地域性特征明显。无论是原料输入还是产品输出，运输成本都极为高昂。以朔州市晋源新技术开发节能粉煤灰有限公司生产的蒸压粉煤灰砖为例，该产品以粉煤灰和石灰为主要原料，园区只有粉煤灰，石灰需要从河北输入，而产品的市场半径只有 50 公里，市场占有率低。低附加值的产品，高昂的运输成本进一步降低了企业的市场竞争力。

3. 技术薄弱、专业人才短缺。工业固废利用是一个世界性难题，技术突破最为关键。当前园区实验室阶段的技术多，而能够产业化的成熟技术少。低附加值规模化技术相对成熟，相关产品面临产能过剩，而高附加值规模化技术极为薄弱，工业固体废物在高端建材领域的应用还有许多技术瓶颈，尤其缺乏大规模、高附加值利用且具有带动效应的重大技术。而研发人员行业经验及技术水平的培养需要长时间的积累，这对新兴的固废利用企业来说是一个不小的挑战。同时企业在品牌运营、产品市场营销方面的人才也严重匮乏。

4. 土地遗留问题多，相关手续不健全。由于先前部门管理的局限性，再加之朔州市朔城区神头镇区域控制性详细规划缺失，以及手续办理程序复杂，致使企业的土地等手续不能按期办理。目前园区仅有朔州晋北固废资源综合利用研发中心、朔州市润臻新技术开发有限公司、国能神州高科技股份有限公司

三家已办理土地手续，其余为未办理或部分办理。

5. 税费负担过重。园区企业的基本原材料成本很低，原来的营业税税率较低，负担较轻，自 2017 年 7 月以后需缴纳 16% 的增值税，主要生产原料抵扣较小，税费负担加大。

三、对策建议

当前工业固废园区企业遇到的困难是现实的，同时也要认识到，这些困难是发展中的困难，前进中的问题，成长中的烦恼，一定能够找准对策加以解决。

（一）从管理服务而言，应该做好以下几方面工作：

1. 完善基础设施。朔州经济开发区应紧紧抓住国发〔2017〕42 号政策机遇，不断完善园区内水、电、气、暖等基础设施，提高园区承载能力。积极推动电厂和园区高耗电企业合作，依托区内电厂，争取推进“厂用电”政策，降低企业成本，为企业减负，推动固废综合利用产业发展，减轻环境压力。

2. 深化放管服改革，转变政府职能。优化审批流程，提升审批效率，积极组织相关部门靠前服务、主动服务，帮助企业完善相关审批手续。

3. 加大在资金、政策方面的扶持力度，减轻企业税费负担。结合实际，清理、精简行政审批事项和涉企收费。积极争取上级对工业固废综合利用的相关优惠政策，减少对固废综合利用企业经济效益的考核，最大限度发挥工业固废利用的社会效益，特别是环境效益。进一步加强与上级财政、税务等部门的沟通，落实好固废资源综合利用的财政支持及增值税、所得税、新的

环保税优惠和减免政策。积极利用绿色制造、财政专项和绿色信贷、绿色金融等手段加大对工业固废综合利用的支持力度。

4. 落实入园企业的用地和资金支持。积极解决入园企业土地遗留问题，严格落实市政府相关会议纪要精神，将园区的土地净收益全部用于支持园区的产业发展和项目建设。

（二）从企业发展而言，应该做好以下几方面工作：

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和企业在水济发展中的主体作用，企业的问题最终还是要靠企业解决，靠市场本身解决。在我国经济发展进入新阶段后，企业惟有练好内功，方能有效应对各种风险挑战。

1. 加大研发创新投入。园区企业要依托晋北固废资源综合利用研发中心，加大科研投入、技术改造力度，努力提高产品质量、降低生产成本，拓展产品的种类和市场，推动企业高质量发展。

2. 加强市场调研。根据市场需求来定产品、定产量。提高市场预判性，避免产能过剩。找准市场需求，积极开发新产品，扩大市场占有率。

3. 严格落实企业主体责任，践行绿水青山环保理念。作为解决环境污染问题和提高资源综合利用率的工业固废综合利用企业，在发展过程中更应该注重环境保护，防止二次污染，走绿色发展之路。

朔州市人民政府发展研究中心 赵金山