

(第2期)

朔州市人民政府发展研究中心

二〇二五年八月一日

资源型地区金融支持 新质生产力发展路径思考

——以朔州市为例

朔州市人民政府办公室三级调研员 马维东

朔州是典型的资源型城市，长期以来“煤电独大”的格局难以改变，2024年煤电产业增加值占到工业增加值92.1%。受制于路径依赖、认知锁定和挤出效应影响，面临着新兴产业支撑不足、转型发展任务艰巨和可持续发展压力较大挑战。完整准确全面贯彻新发展理念，充分发挥金融先导力量，以金融高

质量发展牵引科技创新与产业创新深度融合，赋能新质生产力发展，是推动朔州转型发展蹚新路、焕发新活力的题中之义，也是高质量发展的重要支撑。

一、朔州资源型地区金融业发展现状与问题

当前国际国内环境和形势复杂多变，不确定性增多。朔州面临着发展不充分和不协调的双重压力，稳增长和促转型的双重难题，产业竞争加剧和内生动力不足的双重挑战。聚焦因地制宜发展新质生产力，加快转型发展，需要付出比以往任何时候更多、更大的努力，特别是朔州金融业发展滞后的困局值得关注。

金融总量偏小，融资结构不合理。2024 年朔州金融业增加值完成 63.1 亿元，增长 9.8%，占 GDP4.7%。社会融资规模突破 1600 亿元，但融资结构畸形，间接融资占主导，债权融资比例过高（2024 年信贷融资占 98.7%），股权融资比例过低，债股基等直接融资微乎其微。企业融资主要依赖于银行贷款，资本市场发育不足。且间接融资主要集中在资源开采、运输、洗选加工和转化上，新兴产业份额有限、支持不足。市域资金流出趋势明显，2024 年存贷比 54.4%，低于全省平均水平（74.6%）20.2 个百分点，达到全省平均水平需要增加信贷投放 320 亿元。

金融业态发展不充分，市场配置和整合金融资源能力有限。金融市场化开放程度低，金融高端专业人才匮乏。2024 年辖内有 21 家银行、22 家保险公司、2 家证券公司，有 20 家类金融

公司（11家小额贷款公司、1家融资担保公司和8家典当行），商业保理、融资租赁等业态缺失。仅有朔州市华朔金石能源产业转型母基金（私募股权投资基金）1只，2020年12月设立，募资3.98亿元；仅有企业债3只，分别是朔州市投资建设开发有限公司分别于2018年10月和12月发行企业债，发行额各9亿元，以及2022年8月由中德证券承销的4.9亿元“借新还旧”企业债，债券票面利率5.5%。分别在银行间债券交易市场和交易所双边挂牌交易。截至2024年12月底，3只企业债余额为8.5亿元。

资本市场底子薄，支撑产业发展动能不足。朔州是全省唯一无本土上市企业的市。受资源型产业结构所限，煤炭行业短期内属上市受限行业，且业绩下滑趋势明显；新能源企业有土地手续难取得的硬约束，上市可能性较小；陶瓷、医药、新材料等制造业企业规模较小，净利润、研发投入等指标达标难度大，短期内推进上市难奏效。2024年底，仅有新三板挂牌企业1家（晋能控股朔州煤电宏力再生公司，2015年挂牌），10年内未新增1家新三板挂牌企业，晋兴板挂牌企业也仅有47家（全省1539家，朔州占比3.1%）。山阴泰昌农业（2023年9月）、山西隆康工贸（2023年12月）和山阴福红贸易（2024年5月）3家企业通过山西股权交易中心股票定向发行实现直接融资300万元。近年来，重点培育有三元炭素、古城乳业、国润储能、玉龙化工、晋坤矿产品、骏宝宸等6家拟上市企业，但存在上

市路径不明确、产权不清晰、财务不规范、盈利能力不足等制约因素，多数企业存在“不想、不敢、不会、不能”上市突出问题，目前仍无 IPO 上市企业（2024 年全省 A 股上市企业有 41 家，新三板有 73 家）。

二、金融支持新质生产力发展的路径

加大金融招商力度，推动金融服务创新。招商引资是加快新质生产力发展现实需要和必然选择。紧扣产业转型发展的重点方向和新兴领域，鼓励银行、保险、证券机构发挥植耕地方、把握市场和人才高地优势，主动参与招商引资工作，拓展顾问、咨询等融智服务，引进实力雄厚、技术先进的新型投资者和产业项目落户朔州发展壮大，引入头部企业，培育集聚链主企业，增强招商引资的成功率，支持现代煤化工、能源互联网、硅芯产业等产业快速崛起。积极引进产业基金、创投基金，发挥其双招双引作用，科学高效运作政府产业基金，撬动更多社会资本，精准引进优质项目、优秀企业。

加力财金政策撬动，赋能新质生产力发展。产业转型，金融先行。要借鉴德国鲁尔区转型经验，聚焦科技创新、工业转型升级、绿色低碳高质量发展，发挥财政资金牵引性、撬动性作用，通过发展科技金融、绿色金融政策引领，用足用好“碳减排”等绿色低碳转型金融工具，鼓励金融机构利用绿色金融标准或转型金融标准，加大对能源、工业、交通、建筑等领域绿色发展和低碳转型的信贷支持力度。推动绿色金融产品创新，

引导银行发放绿色贷款，推动企业发行绿色债券，通过股权融资等方式获取资金，加大氢能、新材料、新能源和固废综合利用等高成长性产业培育。聚焦“晋创谷·朔州”创新驱动平台“一年成型、三年成势”目标，围绕新能源、新材料、先进制造三大领域，融合数字经济发展新一代信息技术，加大科技项目、全链条科技成果转化支持，设立晋创谷重大产业化发展专项支持，推动氢能源联合创新实验室和煤基固废高值循环利用山西省重点实验室建设，以及年产 500 台大功率氢燃料发动机生产线、100 标方 PEM 绿电制绿氢及一体化甲烷示范站建设。鼓励政府性融资担保机构开发“绿色产业贷”担保产品，为绿色产业融资提供优惠费率担保增信。鼓励金融机构通过投保贷、投贷、跟贷等多元组合为科创型企业提供资金支持，市财政可对获贷并正常还贷的科技型企业给予贷款贴息。同时，拓宽风险补偿、基金、保险保费补贴和奖补等政策工具运用范围，财金联动，协同发力激励金融机构“敢贷”，引导民间资本“愿投”。加快转型金融体系建设，完善转型金融基础设施体系，在数字朔州数智平台建设中，运用大数据、区块链和人工智能等技术，充分引导并发挥第三方评估机构、金融机构作用，完善能耗在线监测功能，增加绿色金融与转型金融所需企业数据汇集功能，开发绿色金融与转型金融标准贴标功能，完善转型金融支持生态系统，吸引并推动高碳企业积极开展绿色低碳转型。

强化“四全”支持服务体系，创优转型金融生态。一是为初创期、成长期、成熟期科技企业提供全生命周期“融资+融智+融技+融产”“接力”服务。包括政策解读、首贷支持、融资担保、规范股改、上市培育、并购重组等。二是提供贷债股担险基金要素精准服务支持新质生产力发展。三是推动“金融链长制”对接赋能全产业链。分链条精心筛选头部、腰部等处于产业链关键环节、带动作用明显的核心企业，建立融资项目库，召开产业链金融对接会，通过走访、调研等入企服务，全面了解企业金融服务需求，准确把握企业发展痛点难点，有针对性地开展“融资”+“融智”综合服务与创新，务实做好服务对接，实现难题与举措、需求与方案一一对应，实现“供”与“需”准确匹配，提升服务效能，引导更多金融资源向新质生产力产业链供应链集聚。常态化组织金融宣讲团深入企业送政策、送法律、送服务，解读金融产品，匹配融资服务政策，行长结对子帮扶重点转型企业。四是构建“基础培训+融资对接+融资路演+政策赋能+规范股改+转板上市”全方位金融服务生态圈，为转型企业成长上市“陪跑”护航。