

(第2期)

朔州市人民政府发展研究中心

二〇二六年二月二十七日

# 从“挖煤”到“挖文化”：朔州文旅 康养产业培育与资源型城市转型研究

朔州市人民政府发展研究中心

## 一、市情概况

### 1. 地理风貌

朔州位于山西省北部桑干河上游，西北邻内蒙古自治区，南部扼守雁门关隘。地貌上北、西、南三面环山且山势较高，中部为桑乾河流域冲积形成的平原地势较低。属温带大陆性季风气候，平均海拔 1000 米，四季分明、寒暑特征显著，是全国知名避暑胜地和京津地区民众避暑休闲的“后花园”。行政区划上

辖 2 区 1 市 3 县、6 个省级开发区，62 个乡镇、8 个街道，常住人口 159.34 万人。朔州的地理位置让它成为山西北部连接内蒙古的重要节点，晋陕蒙三省的人员往来、物资流通常经过这里，特殊的区位为后续发展文旅康养产业提供了便利的交通基础。温带大陆性季风气候带来的四季差异，让朔州每个季节都有不同的旅游特色，春季可踏青、夏季能避暑、秋季赏秋景、冬季玩冰雪，这种季节性特点为发展全时段旅游创造了条件。

## 2.文化底蕴

朔州历史悠久文物古迹丰富，全市现有各级文物保护单位 2487 处，包括古遗迹 1282 处、古建筑 686 处、古墓葬 297 处、石窟寺及石刻 23 处、近现代重要史迹及代表性建筑 197 处和其他类型 2 处。其中全国重点文物保护单位 8 处、省级 24 处、市级 58 处，国有馆藏可移动文物 21351 套，共计 251716 件。朔城区崇福寺保存有金代原物“五绝”，应县佛宫寺释迦塔（应县木塔）高 67.31 米是世界现存最高最古老的纯木结构楼阁式建筑，2024 年入选山西省热门景点前五，山阴县广武地区形成以长城为主体的文物集群。全市现有国家级非遗代表性项目 6 项、省级 28 项、市级 267 项，涵盖锣鼓、剪纸、八音会与戏曲表演等。

## 3.人文历史

朔州自古人才辈出，西汉有著名女诗人班婕妤、史学家班

固和开拓西域的外交家班超，三国时期名将张辽威震沙场，北齐名将斛律光、唐代开国功臣尉迟恭、隋末起义领袖刘武周均出于此。五代时期李存勖在此建立后唐王朝，安重荣等名将涌现，辽代兴宗皇后萧太后、明代礼部尚书王家屏也来自朔州。近现代早期无产阶级革命家曹汝谦、革命前辈戎子和在此开展革命活动，爱国华侨、抗日女英雄李林在平鲁区牺牲。历史上朔州曾涌现出李存勖、刘武周等 5 位帝王，萧太后、郭皇后等 5 位皇后，以及王家屏、高汝砺等 13 位宰相。这些杰出人物在不同领域、不同时期都有突出表现，让朔州成为名副其实的人文荟萃、人杰地灵之地。

#### 4. 生态建设

朔州自然生态资源丰富，紫荆山、黑坨山等原始森林壮丽，神头泉群有“塞上西湖”美誉，桑干河源头湿地生态价值突出，太平窑水库、东榆林水库等水域资源点缀其间。右玉县经七十年生态建设实现从沙漠到绿洲的转变，朔州持续推进国土绿化“十四五”期间累计人工造林近 170 万亩，怀仁市、右玉县实现全域绿化。环境空气质量稳居全省前列，七里河治理成效显著，国考断面水质全部达标，矿区土地复垦率和植被覆盖率分别超 60%和 90%，全市清洁取暖覆盖率达 100%。2025 年 10 月山阴县桑干河湿地入选国家重要湿地名录，成为山西省首个新晋国家重要湿地，该湿地位于山阴县城南部总面积 700 余公顷，

其中湿地面积 340.40 公顷，属河流与库塘复合生态系统，是永定河上游水生态安全的重要屏障。

## 5. 文旅成果

近年来朔州文旅发展成效显著，先后获得“中国最具投资价值旅游城市”“大中华区十大最具特色魅力旅游目的地”和“中国最佳绿色生态旅游城市”等荣誉称号，成功创建国家公共文化服务体系示范区。以右玉县生态建设为背景的电视剧《右玉和她的县委书记们》在央视一套黄金时段播出引发广泛关注，怀仁市被评为“大中华区十大文化旅游名县”，朔城区崇福寺和应县木塔分别入选“山西十大最美古代建筑”和“山西最美文化遗产”。乡村旅游蓬勃发展，青钟村、西易村等六个村庄荣获“山西最美旅游村”称号，右玉县南山滑雪场入围“2014 山西百佳休闲旅游产品”，山阴县旧广武村入选第三批“中国传统村落”，朔城区吉庄村被评为“山西省休闲农业与乡村旅游示范点”。这些成绩展示了朔州在推动文化旅游融合发展方面的扎实进展，其得天独厚的旅游资源让旅游业发展潜力巨大、前景广阔，为产业持续发展奠定坚实基础。

## 二、转型探索

资源型城市普遍面临发展困境，既有发展模式未实现根本性突破，内生动力不足，产业结构过度依赖资源型行业，第三产业发育迟缓难以形成有效支撑，历史遗留问题未完全化解且

资源富集区域出现新矛盾。朔州市近年来积极推动转型发展，在市委、市政府引导下重点培育文旅康养产业，取得初步成效，为资源型城市转型提供有益探索。

## 筑牢绿色根基以“赛事经济”串联“人气集聚”与“文旅升级”

右玉县坚定实施“旅游兴县”战略，依托独特生态资源与气候条件发展以赛马为核心的赛事经济，探索出特色体育赛事带动全域旅游、促进产业融合的高质量发展之路。玉龙国际赛马公开赛是右玉赛事经济的龙头，成为国内唯一贯穿全年、横跨两地、奖金最高且与国际标准接轨的专业赛马赛事。该赛事由山西玉龙马会有限公司运营，其前身为2011年创办的山西玉龙马术国际俱乐部，公司坐落在占地800亩的玉龙马园内，拥有国际标准的1600米速度赛沙道、二星级越野三项赛赛道、马术障碍赛场及室内训练馆等一流硬件设施。凭借专业办赛团队和自2011年以来成功举办十余场国家级赛事的成熟经验，玉龙马会成为右玉赛马产业发展的核心支撑。

右玉地处北纬40°18′，森林覆盖率达54%，夏季凉爽宜人，每年5月至9月是举办赛事的黄金季节。北纬40°左右的地区气候适宜，非常适合牧草生长，为马匹提供了优质的饲料，也让赛马运动有了良好的自然基础。高森林覆盖率达右玉的空气质量好，环境优美，能为赛事营造良好的氛围。夏季凉爽的气

候避免了高温对赛事的影响，让参赛马匹和人员都能发挥出更好的水平，也让观众能更舒适地观看比赛。

依托这一自然条件，右玉不仅持续做大赛马品牌，还联动举办国际生态马拉松、自行车越野赛、冰雪嘉年华等多元化体育赛事，构建“春探春、夏避暑、秋丰收、冬冰雪”的全季节旅游体系。2025年玉龙国际赛马公开赛举办150多场比赛，吸引游客超10万人次，有效拉动电子商务、运动装备、体验消费等新业态增长。昔日风沙成患的不毛之地如今成为水草丰茂的“塞上绿洲”，右玉人民用七十余载植树造林铸就的“右玉精神”为发展赛事经济奠定坚实生态本底。新时代右玉将生态优势转化为发展优势，通过赛事集聚人气、塑造品牌，全力建设西口文化体验基地和国际水准的赛马产业发展高地，践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念。赛事经济成为右玉文旅产业最闪亮的名片，为全县推进全域化、全季化文旅发展新格局提供强劲动力。赛事经济让右玉在众多文旅资源中脱颖而出，成为右玉文旅产业的核心竞争力。全域化、全季化文旅发展新格局的推进，能让右玉的文旅产业更加全面、持续地发展，为右玉经济社会发展注入强大动力。

### **深耕生态沃土以“康养”串联“农文旅”与“民生脉”**

下马峪乡位于应县西南部翠微山脚下，坐落于马岚峪冲积扇上，属典型半山区乡镇，全乡总面积119平方公里，辖8个

行政村，常住人口约 5100 人。作为“全国森林康养基地试点建设乡”，该乡坚持以生态为本底、文化为灵魂、康养为核心，推进农业与旅游、教育、康养等多业态深度融合，构建起以马岚峪景区为载体的复合型康养产业体系。

下马峪乡拥有发展康养产业的天然优势，作为应县重要蔬菜产区，以传统农业为基础，南部山区蕴藏黄芪、柴胡等丰富中药材，盛产白水杏、巨峰葡萄、国光苹果等多种林果，为生态食疗与健康养生提供扎实物产支撑。马岚峪区域山泉丰沛、清潭相连，空气清新、气候宜人，构成发展康养产业的优越生态条件。基于马岚峪峪口优越的气候与土壤条件，下马峪乡重点发展葡萄种植与采摘体验农业，近年来累计投入乡村振兴衔接资金近千万元，建成 83 座采摘大棚形成规模化休闲采摘区，所产葡萄糖度高、品质上乘广受游客欢迎。为延伸康养服务链条，该区域配套建设未来生态游乐园、沿河星空房、峪见你赶烤美食城等设施，构建集住宿、餐饮、购物、露营、亲子研学等功能于一体的生态慢行系统，形成“采摘+休闲+康养”融合发展的服务闭环。

在挖掘历史文化资源方面，马岚口村作为雁门十八隘之一承载深厚历史文化底蕴，威宁古堡、古长城、真武庙及三棵八百年古柏等遗存极具开发价值。2023 年以下马峪村实施健康乡村示范工程为契机，乡政府投资 1000 万元改建 6 栋分散式养老

院落及康养活动中心，优化村容环境与服务能力，推动形成“健康疗养+生态旅游+文化休闲”三位一体的产业模式。威宁古堡抢险加固与真武庙修缮工程稳步推进，强化文化康养的底蕴支撑，为康养产业注入持续人文魅力。

下马峪乡充分利用马岚峪峪内丰富水资源，在冀家窑水景公园建成多座人工湖与石梯泉观景休闲区，依山势打造瀑布景观，形成具有疗愈价值的水域环境。目前该区域在发展淡水鱼养殖基础上，配套建设集装箱式民宿与餐饮设施，提供垂钓、观景等休闲服务，未来还将引入水上索桥、划船等娱乐项目，打造集“水景疗愈+休闲垂钓+水上娱乐”为一体的综合性康养水域，完善全域立体的涉水康养产业链。

### **厚植生态底色以“水脉”串联“文脉”与“游脉”**

山阴桑干河国家湿地公园位于桑干河上游，总面积 859.32 公顷，湿地面积达 550.24 公顷，湿地率 64.08%，是永定河上游水生态安全的重要屏障，也是晋北地区珍稀水禽栖息的关键区域。2022 年公园晋升为国家湿地公园，2025 年入选国家重要湿地名录，标志其生态价值获得国家级认可。作为典型的河流一岸线复合湿地系统，这里是黑鹳、大鸨等国家一级保护动物的栖息家园，也是鸿雁、小天鹅等 24 种国家二级保护鸟类南北迁徙的“中转驿站”。近年来观测到 500 余只大天鹅、300 多只白鹭齐聚湿地，黑鹳数量稳定在 50 只以上，每年为近 7 万只候鸟

提供补给，生态功能日益凸显。

朔城区七里河治理工程与山阴湿地保护形成双核联动，共同筑牢朔州文旅康养的生态基底。朔州市总面积 10618 平方公里，其中海河流域 7650 平方公里，流域面积 50 平方公里以上的河流达 85 条，总长度 2255.84 公里，河流水域交织成网勾勒城市肌理。桑干河曾因生态退化、污染排放等问题出现河道断流、湿地萎缩，其支流七里河一度集聚养殖场与“散乱污”企业，污染问题突出。作为永定河补水链条的关键节点，朔州自 2016 年起启动桑干河流域系统治理，通过基础工程整治、生态补水、污染管控与智慧监管，逐步推进全域修复。2024 年桑干河朔州段成为山西省首个“美丽河湖”，被生态环境部选树为全省唯一的“美丽河湖”优秀案例，七里河入选水利部全国第三批幸福河湖建设项目，是永定河流域首条且唯一入选的河流。

依托流域治理成果，朔州推动“生态+文旅+康养”深度融合。在山阴段通过实施清河行动、清淤疏浚等工程，水质稳定达到地表水Ⅲ类标准，采用乔、灌、草复合绿化加固河岸，植树约 500 万株树种达 240 多种，建成河阳湖、月亮湾等景观区形成水域面积 4000 亩，蓄水能力近 1000 万立方米，设立 40 个植物监测样方、10 条鸟类监测样线及多处生态监测站，构建“管护—监测—科研”一体化保护体系。在此基础上，山阴县成功举办环河阳湖自行车公开赛、高山滑雪公开赛等品牌赛事激活

运动康养消费，串联蝴蝶谷、瑞云寺等周边景点打造4条精品旅游线路，推动石头房、窑洞院等特色民宿发展形成“旅居+康养”新业态，建成300平方米宣教馆发展科普志愿者队伍，结合“世界湿地日”“爱鸟周”开展公益宣传提升公众生态意识。

从山阴湿地的生态修复到七里河的流域治理，朔州以系统思维推进全流域保护与绿色发展，将桑干河沿岸从单一的生态屏障区，发展为融物种庇护、科普教育、休闲康养于一体的综合空间。未来朔州将继续厚植生态底色，以“水脉”串联“文脉”与“游脉”，全力建设服务晋冀蒙、辐射京津冀的北方生态康养示范高地，书写人与自然和谐共生的高质量发展新篇章。

### **涵养创新底色以“科技”贯通“文蕴”与“旅迹”**

数字经济成为文旅产业高质量发展的核心引擎，数字技术与文化旅游的深度融合拓宽文化资源的传播边界、延伸利用场景，让文旅体验从“走马观花”向“深度沉浸”转变。应县木塔数字化沉浸式体验空间项目是朔州市以数字赋能文旅融合的创新实践，也是落实国家文化数字化战略、激活文物文旅价值的关键举措。项目依托应县木塔景区现有建筑改造升级，总建筑面积307.01平方米，其中核心体验区域达207.33平方米，重点打造沉浸式体验空间及配套设备用房。项目以“让千年木塔活起来”为核心，运用五面立体CAVE沉浸空间、裸眼3D、VR虚拟现实等前沿数字技术，将木塔的精巧建筑结构、厚重历史

文化与独特艺术价值进行全景式、交互式数字化呈现，为游客带来“身临其境”的文旅新体验。目前项目推进高效有序，前期拆除、三维扫描与建模等基础工作已全部完成，装饰、消防及暖通工程进度达 90%，电气工程完成 80%，硬件设备安装过半，主题影片制作与程序调试已完成 70%，预计不久后将完成 LED 显示系统安装。该项目的落地创新了文物保护与利用的文旅融合路径，以数字技术重构文旅消费场景，为朔州文旅产业注入全新动能，助力全市文旅产业从资源依赖型向创新驱动型转型升级。

### 三、存在问题

朔州市作为中国重要的能源基地，长期为国家经济发展提供坚实能源保障。经济转型深入推进过程中，这座资源型城市面临产业结构调整和发展方式转变的重大挑战。长期资源开发让朔州市形成以煤炭产业为主导的经济结构，这种结构支撑经济发展的同时带来产业结构单一、创新动力不足等问题。能源基地的定位让朔州在国家能源供应中占据重要地位，但也让其经济发展过度依赖煤炭产业。经济转型背景下，产业结构调整需要改变单一的产业格局，发展方式转变则需要从传统的资源开发向创新驱动、绿色发展转变，这些挑战对朔州的经济社会发展至关重要。

当前朔州市经济发展对煤炭及相关产业的依赖程度仍然较

高，这种依赖性导致地方财政收入与煤炭市场景气度密切关联，煤炭市场价格波动时财政收入的稳定性会受到直接影响。经济下行周期中这种依赖性会进一步放大财政风险，制约政府对新兴产业和公共服务的投入能力。新兴产业虽已起步但整体规模有限，产业链条较短，尚未形成具有足够竞争力的产业集群。现代服务业发展相对滞后，尤其在研发设计、金融服务、智慧物流等生产性服务业领域，难以对实体经济转型形成有效支撑。

创新驱动方面，朔州市面临人才、技术等多重要素制约。地理位置和产业环境的限制让其在吸引和留住高端技术人才、创新型企业家等方面存在困难，本地人才培养体系与产业发展需求的衔接不够紧密，人才外流现象仍然存在。企业和政府在研发方面的投入力度需要进一步加强，科技创新对产业升级的带动作用尚未充分显现。数字经济发展仍处于起步阶段，数字技术与传统产业的融合深度不够，数据要素的价值未能得到充分释放。

文旅康养产业作为朔州市转型发展的重要方向，目前仍面临一系列发展瓶颈。产品结构上大多数景区的收入仍以门票为主，餐饮、住宿、购物、娱乐等二次消费开发不足，游客平均停留时间较短，人均消费水平不高，“过境地”特征较为明显。文化资源的开发利用多停留在观光游览层面，缺乏具有深度的文化体验和互动性项目。康养产业目前偏重于硬件设施建设，

专业化、标准化的服务体系建设还有较大提升空间。区域发展上各县区之间的资源整合不够充分，尚未形成统一的品牌形象和市场推广合力。

基础设施和公共服务领域存在明显短板，部分重要景区之间的交通连接不够便捷，景区“最后一公里”的可达性问题仍然存在。旅游集散中心、停车场、旅游厕所等配套设施的标准化和智慧化水平需要进一步提升。康养区域在医疗康复、健康管理、适老化改造等专业配套设施方面存在不足，影响整体服务水平。区域内发展不平衡问题较为突出，协同发展机制有待完善。

生态环境治理取得显著成效，但巩固治理成果的压力依然存在。工业污染排放、农业面源污染等环境风险仍需高度重视，流域生态系统的保护和修复需要持续投入。工矿废弃地及采煤沉陷区的生态修复任务艰巨，需要探索更加市场化、可持续的治理模式。国土绿化工作虽然取得重大进展，但在困难立地造林等方面还需要持续发力。

#### **四、下一步发展建议**

针对当前发展现状，朔州市需要从多个维度推进转型发展。产业体系构建方面要加快推动传统产业转型升级，推进煤炭产业向智能化、绿色化、精细化方向发展。通过发展煤炭清洁高效利用技术，延伸煤化工产业链，提升产品附加值。大力培育

壮大新兴产业，围绕高端装备制造、新材料、新能源等方向明确发展重点，形成产业集群。加快发展现代服务业，重点发展现代物流、电子商务、科技服务等生产性服务业，同时繁荣文旅康养等生活性服务业。

创新环境优化方面要实施更加积极的人才政策，在安家落户、子女教育、科研经费等方面提供全方位保障。创新人才引进机制，采用柔性引才等方式广纳贤才。加强产学研合作，推动高校与企业的深度对接。强化企业创新主体地位，鼓励企业建立研发机构，加大研发投入。完善创新服务体系，设立政府创新引导基金，支持科技型中小企业发展。全面推进数字化转型，建设智慧文旅平台，推动人工智能、大数据等新技术在各领域的应用。

文旅康养产业发展方面要深化产业融合发展，推动文旅与文化产业深度融合，开发文化研学、文创产品、实景演艺等项目。促进文旅与康养产业结合，发展生态疗愈、中医药养生等特色业态。加强文旅与体育产业联动，持续办好品牌赛事，发展体育旅游。推动文旅与农业融合，提升休闲农业发展水平。着力延伸产业链条，开发特色旅游商品，提升住宿品质，打造夜间经济，延长游客停留时间。加强品牌整合与营销推广，形成统一的区域品牌形象，设计精品旅游线路，创新营销方式。

基础设施完善方面要建立区域协调发展机制，统筹规划建

设和运营管理。完善交通网络体系，提升景区通达性。推进旅游服务设施提质升级，按照高标准建设游客服务中心、停车场等设施。加强康养区域专业配套设施建设，完善医疗康复、健康管理等服务功能。

生态环境保护方面要持续加强污染防治，严格环境监管，推进流域治理。系统推进生态修复，持续开展国土绿化，加强生物多样性保护。创新矿区生态修复模式，发展生态产业。推动绿色低碳发展，推广绿色建筑和绿色交通，倡导绿色生活方式。

## 五、结语

朔州市的转型发展是一个长期过程，需要持续投入和坚定决心。当前朔州处在产业升级的重要阶段，既要保持煤炭等传统产业的稳定发展，又要加快培育新的经济增长点。传统产业需要推进智能化改造和绿色转型，新兴产业要重点发展高端制造和新能源等领域，逐步建立多元化的产业体系。

创新是推动转型的核心力量，要改善创新环境，完善人才政策，增加科研投入，加强企业和高校的合作。特别要重视数字技术的应用，让数字经济为传统产业注入新活力，为新兴产业发展打好基础。

文旅康养产业是转型的重要方向，要深入挖掘历史文化资源，促进文化旅游与健康养老产业融合发展，打造独具特色的

朔州品牌。需要加强基础设施建设，提升服务质量，延长产业链，增强游客体验。

生态环境保护是转型发展的基础，要坚持绿色发展理念，继续推进环境治理和生态修复工作。加强污染防治，发展循环经济，让良好生态环境成为朔州的发展优势。

转型发展要始终关注民生改善，要着力解决就业、教育、医疗等民生问题，让发展成果惠及全体市民。通过产业转型创造更多就业机会，提升公共服务水平，不断增强群众的获得感和幸福感。

朔州的转型发展需要统筹规划、稳步推进，要立足当前实际，着眼长远发展，在保持经济稳定的同时积极探索新的发展路径。既要发挥政府引导作用，也要激发市场活力，形成推动转型发展的合力。立足当前实际能让转型发展符合朔州的现实情况，着眼长远发展能为朔州的未来制定科学的发展目标。保持经济稳定是转型发展的前提，积极探索新的发展路径能找到适合朔州的转型模式。政府引导作用能为转型发展提供政策支持 and 方向指引，市场活力的激发能让企业成为转型发展的主体，形成合力能推动朔州转型发展不断取得新的成效，实现资源型城市的成功转型，走向高质量发展的道路。

（撰稿人：陈娟，朔州市人民政府发展研究中心四级主任科员；徐德刚，朔州市人民政府发展研究中心党组成员、副主

任；乔静波，朔州市人民政府发展研究中心刊物信息网络室主任；贾兴，朔州市人民政府发展研究中心办公室主任；陈霞，国家税务总局山阴县税务局一级行政执法员）