

中青年干部要引领朔州新风尚

10月16日朔州市召开了市委六届七次全会。印发了《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的实施意见》，这是对全市中青年干部的强大激励。

全市中青年干部，要努力在谱写新时代中国特色社会主义朔州篇章的伟大实践中，坚定信心，开拓奋进。在建设塞上绿洲美丽朔州的征程中，立足岗位，建功立业。随时准备接受组织的召唤。

一是坚定信念，做肯干事的干部。

要坚定理想信念，牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉维护习近平总书记在党中央和全党的核心地位，自觉维护党中央权威和集中统一领导。当政治上的明白人，做对党忠诚的时代楷模。不在困难面前低头，不在挑战面前退缩，服从组织安排，听从组织召唤。在平凡的岗位上做出自己应有的贡献。

二是提升本领，做会干事的干部。

进入新时代要按照习总书记的要求，加强学习实践锻炼。努力增强学习本领，增强政治领导本领，增强改革创新本领，增强科学发展本领，增强依法执政本领，增强群众工作本领，增强狠抓落实本领，增强驾驭风险本领。掌握工作方法、实践能力、领导智慧。善于运用马克思主义最新理论成果来发现问题、分析问题、解决问题，运用现代管理理论来依法行政、依规办事、依纪履职。使自己的能力水平与形势任务的要求相适应。

三是担当作为，做干成事的干部。

按照市委市政府和本单位既定的工作目标，真正把自己摆进去，找准职责定位，牢固树立“功成不必在我，但功成必定有我”的思想。进一步转变工作作风，主动担当作为，为朔州经济的长远发展担当，为朔州社会的长治久安担当，为朔州180万人民的幸福安康担当。以只争朝夕，时不我待的精神状态干事创业。不仅能干事，还要干成事。干成事，关键在于敢干事、干实事。把敢干事的精神内化为担当作为的实践。敢于创新，敢于碰硬，敢于负责，敢于成功。做行业里能干事、干成事的表率。

四是清正廉洁，做不出事的干部。

干成事还要不出事，要立政德、明大德、守公德、严私德，耐得住寂寞，经得起风雨。在干事创业中管住自己，堂堂正正做人，干干净净为官。保持生活正派、情趣健康、追求高尚。对得起党，对得起人民，对得起自己。始终以高昂的精神状态和一流的工作标准履职尽责，无私奉献。

(戎建仁)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主任:陈耳东

副主任:张祥 赵金山

委员:

(以姓氏笔划为序)

孔庆虎 王世杰 边润文

石生华 戎建仁 陈耳东

苏栋 张玉春 张祥

孟维君 杨东峰 赵金山

赵琪 贺旭峰 郝晓明

曹刚

主编:赵金山

副主编:曹刚 戎建仁(常务)

执行编辑:乔静波

朔州经济 2018年第5期

◆ 卷首语

中青年干部要引领朔州新风尚

(1)

◆本期特稿

用奋斗成就复兴伟业

(4)

破除封闭保守思想 强化改革开放意识

朔州市人民政府发展研究中心(6)

◆ 经济社会

“我们对中国经济的前景是乐观的”

(16)

去年我国研发投入超 1.76 万亿元

陆娅楠(21)

新发展理念指引我国经济强起来

(24)

◆ 区县纵横

怀仁立足新起点谋好新篇章 再推高质量
发展实现新突破

苏斌如(27)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 142 期(双月出版) 目录

加快资源型经济转型 推动实现高质量发展

山阴县人民政府(30)

◆ 调研天地

对渗水地膜旱地谷子种植的跟踪调研

杨晓明(36)

◆ 党建园地

观《右玉和她的县委书记们》有感

李峰亮(40)

◆ 法制建设

反诈专家揭秘“坑老”三大套路

刘子阳(41)

◆ 借鉴参考

村里的事,大伙儿一起干

江南(44)

◆ 调查信息

(47)

◆ 数字朔州

2018 年朔州市 1—9 月主要经济指标

朔州市统计局(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:《朔州经济》编辑部

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:[http://www.shuozhou.](http://www.shuozhou.gov.cn/fzxx)

gov.cn/fzxx

Email :szjj2022519@163.com

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2018 年 10 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

用奋斗成就复兴伟业

——热烈庆祝中华人民共和国成立 69 周年

时间的年轮,刻印下奋斗者的足迹。当 10 月的阳光照耀大地,我们迎来了人民共和国 69 岁华诞。从北国山麓到南海礁屿,从 西部高原到东方沃野,亿万中华儿女满怀光 荣与梦想,肩负使命和责任,在复兴之路上 意气风发、矢志前行。

五星红旗迎风飘扬,逐梦航程劈波斩浪。过去一年,人民共和国编年史写下崭新一页。党的十九大胜利召开,在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,我们开启了决胜全面小康新征程。主要宏观指标处在合理区间,经济保持总体平稳、稳中向好态势;深化党和国家机构改革、提出扩大开放四大举措,改革开放春潮澎湃;博鳌亚洲论坛、上合组织青岛峰会、中非合作论坛北京峰会,大国外交举世瞩目;脱贫攻坚加力推进,污染防治力度空前,人民获得感、幸福 感、安全感明显增强……瞩望神州大地,新 时代展现新气象,各项事业蒸蒸日上,改革

发展欣欣向荣,伟大的祖国生机勃勃、基业长青。

一些重要的节点,标注时间的分量,确立前行的坐标。1949 年 10 月 1 日,第一面五星红旗在北京上空冉冉升起。经历了近代以来 100 多年苦难斗争的中国人民,迎来中华民族浴火重生的朝阳。69 年辉煌历程,我们在一穷二白的基础上画出最新最美的图画;40 年改革开放,我们彻底摆脱被开除球籍的危险,日益走近世界舞台中央。“忆往昔 峥嵘岁月稠。”中国共产党领导亿万人民缔造了新中国,让伟大的祖国告别了贫穷和落后、走出了悲怆和屈辱,一个充满生机的中国,一个充满希望的中国,巍然屹立在世界的东方。中国的发展成就,是党带领亿万人民用自己的双手创造的,是一代又一代中国人顽强拼搏、接力奋斗创造的。我们为伟大的祖国而自豪,为伟大的人民而自豪。

幸福都是奋斗出来的,奋斗也是艰辛

的、长期的。今天，中国正处于历史的关键路口。向内看，改革行进深水区，发展进入关键期，高质量发展的瓶颈亟待突破，打赢三大攻坚战时不我待，完成各项任务只争朝夕；向外看，世界正处于大发展大变革大调整时期，逆全球化思潮、贸易保护主义暗流涌动，带来新的不确定性。“天行健，君子以自强不息。”方此之时，我们必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，以坚定的自信、卓绝的智慧、无畏的勇气，满怀信心踏上新征程，不懈奋斗夺取新胜利。

让我们满怀激情，以奋斗拓展中国道路。中国特色社会主义，承载着几代中国共产党人的理想和探索，寄托着无数仁人志士的夙愿和期盼，凝聚着亿万人民的奋斗和创造。拥有悠久历史的文明古国，在这条道路上焕发出新的蓬勃生机。从站起来、富起来到强起来，中国道路越走越宽，社会主义优越性愈发彰显。以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，齐心协力、共同奋斗，我们就一定能战胜各种风险挑战，写下国家和民族发展的时代华章。

让我们满怀激情，以奋斗推进改革伟业。今年是改革开放 40 周年。40 年来，我们闯出了一条新路、好路，实现了从“赶上时代”到“引领时代”的伟大跨越。今天，改革开

放的前进方向更加明确、价值取向更加鲜明、方法路径更加清晰、胸怀视野更加开阔，这都意味着我们完全有能力以更高质量推进改革伟业。我们要立足新的时代条件，打开新的发展空间，闯出新的改革天地，坚定不移地继续走好这条正确之路、强国之路、富民之路，把人民共和国建设得更加繁荣富强。

让我们满怀激情，以奋斗成就时代光荣。没有“敢教日月换新天”的精神，就没有新中国 69 年的沧桑巨变；没有“杀出一条血路”的气魄，就没有改革开放 40 年的辉煌成就。今天，我们仍在赶考的路上，历史的契机等待我们去把握，光荣的使命等待我们去完成。实干才能成就伟业，奋斗才能梦想成真。唯有不驰于空想、不骛于虚声，保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，才能让中国的发展铺展开更加壮美的时代画卷。

一切伟大的成就都是接力探索、接续奋斗的结果，一切伟大的事业都需要在承前启后、继往开来中推进。虽然我们已走过万水千山，但仍需要不断涉水跋山；虽然我们已战胜重重困难，但仍需要不断攻坚克难。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，书写时代伟业，创造美好生活，为我们伟大的祖国不懈奋斗，携手走向中华民族的伟大复兴。 （文章来源：人民日报）

破除封闭保守思想 强化改革开放意识

——解放思想“头脑风暴”专题研讨会观点摘要

朔州市人民政府发展研究中心

按照市委《关于在全市深入开展解放思想大讨论的实施方案》要求,围绕陈振亮书记提出的“九问”,为推动朔州市改革再深化、开放再扩大、转型再提速,加快建设塞上绿洲、美丽朔州建言献策,10月10日下午,朔州市人民政府发展研究中心全体干部召开解放思想“头脑风暴”专题研讨会。现将各位同志的发言内容摘要如下:

赵金山:想到改革开放,我们首先会想到深圳。当年邓小平在南方画了个圈,就有了深圳,在晋北点了个点,就有了朔州。深圳和朔州都是中国改革开放的“试验田”“桥头堡”,但三十多年过去了,深圳的地位已经逼近北京和上海,超越了广州,而朔州却还在攀登改革开放的新高地。

下面,我从天时、地利、人和等几方面把深圳和朔州做一个比较,找一找我们的差距,查摆一些具体问题,找出我们落后的深层次原因。

(一)天时

1979年,世纪伟人邓小平在当时地图上都找不到的一个小渔村画的“圈”,如今已变成一座现代化都市。上世纪八十年代初,小平同志手中那杆改革开放的如椽巨笔,落在朔州——邓小平与美国西方石油公司总裁哈默博士的会晤,促成了平朔露天煤矿这一新中国成立以来第一个中外合资项目(它拥有中华人民共和国利用外资0001号证书),1989年,因中国的开放项目平朔公司而产生了朔州市。朔州和深

圳都是中国改革开放的前沿阵地,30 年之后,深圳作为中国改革开放的第一批特区,发展成果巨大,举世瞩目。朔州作为邓小平同志亲自选定的改革开放试验田,作为中国改革开放之初的大型中外合作项目诞生地,纵向看发展成果巨大,横向比与深圳差距日大,原因之一是没有利用好改革开放的利好政策。现在,我们是综改区,我们有国发 42 号文件,我们应该向深圳学习。

(二)地利

深圳有它的地理优势,南近香港这个亚洲金融中心,有资金优势,靠近大海,有港口,便利做外贸。北靠广州这个中国工业中心,便于制造业发展。朔州也有自己的地理优势,一是资源,朔州煤炭丰富,因此也结缘不少,湖北仙桃、江苏盐城,好多城市或地区都与我们曾经是友好城市;二是土地,朔州是军事要地,在战争时期驻军不少,有部队留下的大量农场用地、农牧场,为和平时期的发展用地提供了便利;三是交通,我们有大秦铁路、朔黄铁路、G18 高速公路连通渤海、黄海的港口,拥海洋经济之道。有同蒲铁路、G55 高速公路贯通南北,坐内陆物流之要;四是水资源,桑干河让我们具有京津地区上游水源优势,是京津地区的水塔。优势各有不

同,但我们的利用程度明显不够。

(三)人和

人口结构。深圳已从 40 年前的 3 万人达到现在的 1300 万人,属于移民城市,以外地人居多,外地人口占 99%,和美国类似。从平均年龄来看是个有活力的城市,受教育程度普遍高,人口素质也高,市民遵守规矩意识强,有良好的法治环境。朔州市人口大多为原住民,这与英国类似。居民人情意识浓厚,法制意识不强,历史积淀多,人口文化素质偏低。因此,办事情在深圳讲规矩而在朔州靠关系,市民的生存思维定式有差距,政府机关工作人员思维也有区别。深圳创造了世界闻名的深圳速度,社会管理服务都有机构派人上门服务,他们认为,企业是创新的主体,政府要做的就是为企业提供良好的服务,营商环境可想而知。深圳每千人拥有商事主体 261 户,拥有企业 151 户,创业密度居全国城市之首。朔州的杀鸡取卵思维、“游庙烧香”办事方式,很难养商。

(四)现状

2017 年,深圳全市实现地区生产总值 2.24 万亿元(山西全年全省地区生产总值 1.5 万亿元),人均生产总值 18 万元。朔州全年全市生产总值 980.2 亿元,是深圳的 4.4%,人均地区生产总值 5.5 万元,是深

·本期特稿·

圳的 30%。

从社会服务管理模式上看：

深圳的社会管理大都是外包，有统一的标准、规范，缩减了人力、资金。朔州大多是小而全，典型的是机关和物业。

从特色产业上看：

现在的深圳是科技创新的深圳，2017 年，全社会研发投入 900 亿元，占 GDP 比重达 4.13%，居全球前列，聚集了全国电子信息前十强的企业总部或区域总部。每万人发明专利拥有量超过 80 件，华为、腾讯、比亚迪、大疆等一大批科技创新型企业在深圳崛起。国际专利申请 20457 件，占全国申请总量的 43%，连续 14 年居全国城市首位。累计建成创新中心 1688 家，其中，国家级 110 家，省级 175 家。深圳的未来目标是成为现代化国际化创新型城市，可持续发展的全球创新之都。朔州信息产业欠发达，科技投入不足。2017 年全社会研发投入占 GDP 比重 0.22%。

朔州的优势是煤炭，但已是昨日黄花。

朔州的强项是陶瓷，从唐宋开始就生产陶瓷，作为北方重要的日用陶瓷生产基地，规模大、附加值低，效益低、没有特色，甚至少有人知。深圳本没有陶瓷，但会借鸡生蛋，国瓷永丰源把陶瓷产业做成当代

官窑。目前，深圳瓷器已超越了景德镇，成为国礼“专业户”。

会展经济与城市经济是一种相辅相成、动态发展、良性互动的关系。城市的经济、文化、产业本身就是发展会展经济所依托的资源。会展活动，尤其是大型的会展活动还会对其周边地区的各产业产生强大的经济辐射作用，带动区域经济的发展。专家测算，会展业带来的相关经济效益，直接投入产出比为 1 : 6，间接的可达到 1 : 9。深圳会展繁忙，仅每年一届 5 天的文化产业博览会，会展期间，深圳市的相关酒店都制作了接待服务指南，内容有景点介绍、交通换乘、餐饮服务及其他服务等，方便参会嘉宾参观、消费。据统计，2018 年第十四届文博会登记参展参会约 745 万人，按每人每天消费 1000 元计算，可带动深圳交通、物流、通信、餐饮、住宿、印刷等行业产值增加约 373 亿元。五天的时间为深圳市民创造人均 3000 元的 GDP，带来的经济效益极大。分会场的设置更是扩大了展会规模，让客商更有选择地对感兴趣的行业、工艺流程等进行详细深入的了解。朔州举办国际性活动才刚刚起步，数量很少，社会参与度不够，综合利用度不高。

朔州是山西的缩影，朔州的差距也是

山西的差距。比较下来,我们的差距不是天时的差距,也不只是地利的差距,主要的是人的差距,是头脑的差距,是认识的差距、思维的差距。

研究中心作为智库,主要职责由两部分,一是资政,二是启民,目前资政是重点。面对差距,我们研究中心干部要认真思考,对照朔州优势、朔州差距、“朔州九问”,围绕市委“生态立市、稳煤促新”战略,认真开展课题研究,找出朔州发展出路。同时要注重以下几点:

一是国际视野。任何事物发展均存在定数与变数,事物在发展过程中其发展轨迹有规律可循,同时也存在不可测的“变数”,一个微小的变化能影响事物的发展,说明事物的发展具有复杂性。我们的经济社会发展不可能脱离世界大背景,还有一些国际合作机制,如“一带一路”,做朔州课题应充分考虑这些国际背景,紧跟国际步伐。中心人员要有在全球战略博弈中的围棋思维,有呼应意识、国际视野,有改革开放胸怀,国际合作态度,不能只看身边,只看眼前,要把问题聚焦,思维放大。

二是逆向思维。做课题不能人云亦云,必须具备逆向思维,只有这样才能把问题看得周全一些,深远一些。还要学会换位思考,要少在自己的位置上看对方,

多在对方的位置上审视自己,这样课题的观点才能更中立。前几年,我们都想靠煤炭发财,结果,挤走了资金,挤走了技术项目,也挤掉了我们干部的创新精神。在当时那种狂热的环境下,很少有人用逆向思维看这个问题,落下了现在经济社会发展的病根子。

三是家国情怀。智库也是社会的良心,做课题必须服务于公共利益,一千多年前,范仲淹能做到“进亦忧,退亦忧,先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”,我们新时代的中国共产党人更应该有强烈的忧患意识。我们研究中心有不少党员,我们是社会的精英,是工人阶级的先锋队,千万不能忘了共产党人的初心。在革命战争年代,我们的党就是凭着一颗初心干成了许多别人看似不可为而为之的事情,现在,我们的工作环境比过去好了不知多少,真想去做成的事,应该是没问题的。做课题不应只做报喜鸟,陈永贵说,成绩不说没不了,问题不提不得了。是好的趋势,没人说也还是好的,是坏的趋势,没人提醒就会给后人留下隐患。

另外,我还想说的是,我们的干部之间要做好传帮带,这有利于提高工作的质量和效率,有利于加快年轻干部的成长,也有利于形成一种老不舍心,少不舍力的

·本期特稿·

好风气。工作中大家应该尽责尽心,只要干事就有更多的机会,不干事就会失去一切机会。

戎建仁:朔州作为一座资源型经济城市,转型发展提了多年,为什么全市多元支撑的格局未形成,一煤独大、一企独大的问题依然存在?究其主要原因:一是资源型经济的本质限制了朔州的均衡发展。二是可持续发展规划的缺失影响了朔州的科学发展。三是现代教育的落后束缚了朔州的创新发展。四是地方国企改革的盲目破坏了朔州的多元发展。

朔州的支柱产业是煤电。虽然我市还是成长型资源城市,但随着新能源对化石能源替代的加快,朔州经济的转型已是迫在眉睫。首先,资源型经济的本质决定了我们非转不可。朔州的主导产业是煤电,矿产资源的禀赋决定了煤炭总有枯竭的一天。当煤炭枯竭了,火电也将没有了竞争力。所以市委六届六次全会提出了“生态立市、稳煤促新”的发展战略,就是要在当前形势下,依托煤电经济,发展新兴产业,实现经济的多元发展,为后煤炭时代提前布局。其次,中央转变经济发展方式的大政方针决定了我们非转不可。转变经济发展方式是以习近平为核心的党中央十八大以来提出的重要治国方略。要把注

重经济发展向注重生态文明等五位一体同步发展转变;要把经济增长优先战略向就业增长优先战略转变。同时习总书记视察山西提出的五大任务之首也是转变经济发展方式,我省也获批了资源型经济转型综改试验区,我们朔州市要充分抓住这一机遇,发展自己。只有转型,改变“一煤独大”的现状,实现产业的多元发展,才能规避“资源陷阱”,使朔州经济走上可持续发展的科学道路。而如何转,才能不走弯路?如何转,才能转出一条科学发展之路?朔州除煤电之外,产业不健全,企业规模小,管理落后,人才缺乏。全世界都在招商引资,我们靠什么来抢占先机呢?西方经济学中提到,要认清和发挥本地区的比较优势。要实现转型,就要立足本地实际,发挥比较优势。我们有什么“比较优势”呢?综合能源基地,工业固废综合利用示范基地,矿产资源的禀赋就决定了它总有枯竭的一天,资源枯竭了,产业也将不复存在。所以我认为朔州应该依托现有的两个优势来为转型探路。

一是以雁门关生态畜牧基地为依托,打造食品工业航母。“天苍苍,野茫茫,风吹草低见牛羊。”我市自古以来就是雁门关生态畜牧养殖基地,得天独厚的自然条件和退耕还林还草工程的推进,近年来,

我市奶牛、羔羊存栏均排名全省第一,养猪、养鸡产业也蓬勃发展,为我市打造全国生态畜牧养殖加工基地这艘航母奠定了基础。“民以食为天”,这一产业只会越做越大,绝不会有枯竭的一天,这将是一艘永不沉没的航母,是永不落幕的朝阳产业。现在我们要做的就是把全国乃至全世界的食品加工企业引进落户朔州,鼓励本地企业发展,扶持农牧业合作社的建立和发展,形成一套种、养、加、科、工、贸一体化发展的良性产业链。如果能形成几家像河南双汇、山东鲁花、内蒙古伊利这样的企业,对朔州转型发展会有很强的带动力。

二是贯彻“两山”重要思想,打造生态旅游旗舰。绿水青山可带来金山银山,但金山银山却买不来绿水青山,如果能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势,那么绿水青山就变成了金山银山。我们有众多的文物古建,我们有植树造林的辉煌成果,我们有一任接着一任干,荒原变绿洲的“右玉精神”。迎着十九大加快生态文明建设的强劲东风,朔州发展生态旅游服务业可谓恰逢其时。当前,我市正在进行古长城沿线的保护修复建设工作,不远的将来会形成纵贯朔州全境、连接大同忻州的长城

旅游线,如果在这条线上建设几个具有代表性、规模性的旅游点,以线连片、以点带面,可打造成朔州旅游产业的标志性工程。右玉古堡众多,杀虎口既体现了边塞文化,又饱含着晋商走向辉煌所秉持的精神,可以作为这条线上体现边塞风光、民族融合、晋商辉煌、右玉精神的一个重要点来打造。还有一个点,就是以广武古城为中心向周围辐射,有雁门关、汉墓群、明长城、馒头山、蝴蝶谷、紫荆山等旅游资源,相互之间依存度很高,应把山阴县和朔城区部分区域规划出来,建立广武旅游经济开发区,开发现有旅游景点,规划人工游乐业态,建设旅游配套服务设施,打造朔州的生态旅游旗舰项目。

陈丽春:朔州市地处晋陕蒙能源金三角地带,自然资源丰富,兼具区位优势,但经济结构较为单一,以能源输出为主,比较依赖外部经济环境,朔州经济受国际国内煤炭市场行情影响较大,而朔州的农业在产业体系中比重小,机械化、规模化发展滞后,制造业门类不多、技术含量不高,总的来说,朔州经济结构还不尽合理,结构调整任重道远。因此,朔州要想取得发展进步,就必须解放思想,破除观念上的壁垒、路径上的依赖,下决心走转型发展的路子,以煤为基,发展多元产业,摆脱单

·本期特稿·

一依赖煤电的情形。此外，朔州虽然地理位置优越，但没有将区位优势转化为发展优势，交通出行有所不便，人流物流受到一定制约，不利于朔州转型发展、跨越发展。朔州的干部要从根本上解放思想、转变观念，把思想行动聚焦到激发朔州区位优势上来，只有把区位优势凸显出来，才会为朔州的进一步发展打下良好的交通基础。

解放思想不是漫无边际的胡思乱想，必须立足当前，结合自身的工作实际，审时度势，认真对待。所以，在充分认识到朔州短板的同时，也要充分认识朔州的优势，从实际出发，把最突出的优势率先发挥好。朔州位于北方农牧交错带，奶业资源得天独厚；境内旅游资源非常丰富，特别是应县木塔、崇福寺、杀虎口、金沙滩，都具有非常深厚的历史底蕴，朔州的干部应该解放思想，打开视野，对接一流，充分挖掘文化旅游资源的内涵，打造一流的旅游目的地，为转型发展添砖加瓦。

边永军：解放思想，就是要使自己的思想认识不断适应客观实际，敢于实践、勇于探索，打破习惯定势和主观偏见的束缚，研究新情况、解决新问题。解放思想不是一句空口号，而是要落实到自己的具体行动上来。联系自身的实际，我觉得解放

思想要从以下几方面做起：

一要勤于学习。应时刻不忘学习，切实做到工作学习两不误；要学会，要有方法，提高学习的针对性和时效性，切实做到学以致用；要坚持学，持之以恒，不浮躁，在学习中努力增长自己的才干。要深入系统地学习党的理论、路线、方针、政策，学习习近平新时代中国特色社会主义思想，学习省、市有关决策部署精神，广泛学习科技、管理、哲学、历史等各方面的知识，全面提高自身素质。在学习中不仅要向书本学，还要虚心向身边的领导和同志们学习。通过不断的学习，更新思想工作观念，从而创新工作思路，适应新时期工作的需要。

二要善于思考。一个人仅仅学习而不思考，那将等于什么也没有学到。思考是一种能力，要根据掌握的第一手资料，运用自己所学的知识，按照正确的方法进行加工，转化为自己的东西。要充分运用所学的知识和工作经验，根据岗位工作职责，积极思考如何推动工作创新。

三要勇于实践。要牢固树立“重在行动，贵在落实”的理念，将学习与行动结合起来，目的是要促进自身发展，推动工作落实。同时，还应将所学所思在实践中运用、在实践中检验、在实践中升华，从自身

做起,认真履行职责,努力做好服务,发挥好一个共产党员的先锋模范作用,形成推动工作的强大合力,为朔州的改革发展做出自己应有的贡献。

管志鹃:要解放思想,必须更新观念,这就要求我们要牢固树立终身学习的观念。加强学习,不断学习是适应新形势需要,是新时代的根本要求,要系统地学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想及党的路线方针政策,时时关注国家新的政策方针,全面提高自身素质,以丰富的理论知识武装头脑,为解放思想奠定基础。

通过学习,进一步强化创新意识,不拘泥于旧思维、旧模式、旧方法,不用过去的眼光看待新形势,不用老办法解决新问题。在学习中不断更新工作观念,掌握工作方法,创新工作思路,更好地适应新时期工作的需要。

解放思想的意义“重在行动,贵在落实”。要将学习与行动结合起来,目的是要促进发展。我们工作中一定要正确分析形势,以科学发展观的要求,牢固树立科学发展理念,结合实际,积极探索措施,加强力度,努力确保工作的扎实推进。

李峰亮:中国的改革开放,始于解放思想、实事求是思想路线的确立。朔州要

想进一步推动改革开放,实现跨越式发展,有必要重温改革开放的最主要精神——解放思想。

1978年12月22日,在党的十一届三中全会闭幕式上,邓小平同志作了题为《解放思想,实事求是,团结一致向前看》的重要讲话。无论从标题还是内容来看,这篇讲话的核心就是八个字——解放思想、实事求是,如果再进行浓缩,那就只有四个字——解放思想。

改革开放40年来,每一次思想上的大解放,都极大地冲击了各种封闭、保守、僵化的思想,从而推动社会进步和改革开放的历史进程,都会将中国推向一个更高质量的发展阶段。因此,解放思想是我们战胜困难的一大法宝。习近平总书记多次指出,世界正处于百年未有之大变局。对朔州而言,即将迎来建市三十周年的历史节点。孔子说,“三十而立”,其实城市也同人一样,需要“三十而立”。作为改革开放最早的试验田之一,到了而立之年的朔州需要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,结合陈振亮书记针对朔州发展的历史与现状提出的“九问”,在全市各条战线上都来一场思想大解放,重温朔州在改革开放之初那种筚路蓝缕、以启山林的创业精神,实事求是地总结反思三

·本期特稿·

十年来的发展历程,为下一个三十年的发展提供经验、明确方向、凝聚共识,团结一致向前看。

邢凯:经济转型指的是资源配置和经济发展方式的转变,包括发展模式、发展要素、发展路径等等转变。从国际经验看,不论是发达国家还是新型工业化国家,无一不是在经济转型升级中实现持续快速发展的。朔州主要产业是煤,随着新能源的推广利用,传统化石能源逐步被替代,所以我们朔州要依托煤电经济,发展新兴产业,实现经济的多元发展。纵观当前全国的经济转型,无论是南方还是北方,都把科技放在了突出位置。因此,朔州当前经济转型的实质就是用现代科技改造传统产业,发展高新技术产业,提高经济发展中的高科技含量。

全国许多地区的传统产业可持续发展能力不强,受到国家产业政策、资源和环境的制约,不能更好地参与到国际竞争中来。因此,朔州经济转型的重点是用现代技术改造传统产业,使之具有可持续发展能力。转型的主要任务是开发和应用先进技术、工艺和装备,在提高产品质量、扩大出口和控制污染等方面取得明显进展。转型的方向是发展高科技,用科技化带动产业化。当前的世界经济是高科技主导下

全球一体化经济,高科技是经济发展的强大引擎。因此,大力发展高科技企业,开发具有自主知识产权的高科技产品,提高高科技产品的市场份额和在国民经济中的比重,使高科技产业化是经济转型的必然方向。

贾兴:思想解放是指打破习惯势力和主观偏见的束缚,研究新情况,解决新问题。使思想观念冲破旧习惯势力的禁锢和束缚,把主观世界的思维意识与变化了的客观实际结合起来,克服那些不符合实际的“习惯思维”和“主观偏见”用发展变化的观点创造性的改造客观世界。

辩证唯物主义认为物质决定意识,意识是对物质的客观反映。因物质世界每时每刻都在运动变化,为了准确反映这一变化,更好的指导实践,因此需要我们解放思想。

思想解放有利于探索事物的发展规律,更好的改造世界,为人类社会创造更大的价值。欧洲黑暗的中世纪,神学禁锢着人们的思想,严重阻碍着社会的进步,一千多年来欧洲的文明几乎没有大的变化,甚至出现了严重的退步。自文艺复兴以后思想大解放,人性的光辉驱散了神学的阴霾,在包括文学、科技、医学、美术等各个领域都出现了裂变式的飞跃,欧洲也

一跃成为当时世界文明的中心。

思想解放要彻底，只有彻底解放思想才能真正推动社会的发展，国家的进步。自鸦片战争爆发以后，中国沦为半殖民地半封建社会，救亡图存成为当时所有中国人的共同心愿。其中佼佼者有林则徐、魏源、曾国藩、张之洞、康有为等人。他们都提出了自己的方案，于先前的闭关锁国而言，他们的主张都引发了思想解放潮流，开启了民智。但因其不彻底，最终无法担负起救亡图存的重任。反观同时期的日本，明治维新在日本因思想解放彻底，政治经济文化全面向西方学习，最终达到了富国强兵的目的。

思想解放要想彻底，需要多调查，多学习。只有多学习多调查，才能最大程度保证对客观事物认识得准确深入。伟大的毛泽东思想的诞生就是一个很好的例证。马克思主义诞生于欧洲，当时为了更好地指导欧洲工人运动，马克思恩格斯进行了大量的调查研究，马克思指出社会主义革命首先会在高度发达的资本主义国家取得成功。当马克思主义传到中国以后，许多人对此深信不疑。因此对革命持悲观情绪，认为中国革命不会短时期内取得成功。毛泽东同志在进行了大量的调查研究后真正做到了解放思想，创造性地发展了

马克思主义，创造了毛泽东思想，走出了一条农村包围城市，武装夺取政权的道路。无论是在土地革命时期，还是抗日战争时期，解放战争时期，一次次准确的判断，正确的指令都源自于毛泽东同志夜以继日的学习，多次的实地调查研究。真正解放了思想，指导中国革命走向成功。

思想解放要敢于质疑权威，自我批评自我否定。只有能接受不同意见，听进不同声音，敢于质疑权威，否定批评自己，才能兼容并蓄，解放思想。伟大的新文化运动对中国的近代化有着非同寻常的重要意义，是新文化运动真正意义上解放了思想，开启了民智，诞生了一批学贯中西、博古通今的大师。大师之大在于敢于质疑权威，自我批评。民族脊梁鲁迅是也，当代孔子胡适是也。

解放思想从来都不只是一个口号，我们当代国人唯有多学习，多调查，不人云亦云，保持客观的分析判断能力，内断于心自为主持，方能在时代洪流中保持清醒头脑，真正解放思想，造福国民。

“我们对中国经济的前景是乐观的”

张旭东 韩洁 王希

当前,面对复杂多变的国内外经济环境,一些人对中国经济走势不乏担忧和疑问;更甚者,有的人趁机弹起“看衰论”的调子……

“自古逢秋悲寂寥,我言秋日胜春朝。”准确认识中国经济的大逻辑,清晰把握时代发展的大方向,就不难廓清迷雾、拨云见日。这,正如习近平总书记出席博鳌亚洲论坛 2018 年年会时所言:“我们对中国经济的前景是乐观的。”

如何看待经济增长“稳中向好”与“稳中有变”?

观察当前中国经济,有两句话:一是“稳中向好”;二是“稳中有变”。

“稳”在哪些方面?“变”的程度有多大?这是大家普遍关心的问题。

从外部看,国际经济环境发生明显变化,单边主义、贸易保护主义抬头,特别是美国挑起的经贸摩擦,为今后一个时期我国发展带来更多的不确定性。

从内部看,经济结构性矛盾出现新变化,转型升级中遇到的矛盾比预想的要大,投资、出口、消费拉动经济的“三驾马车”增速有所放缓,实体经济困难和金融隐患并存。

“变局”之下,难免烦忧。有的外资企业怕中国经济红利不再,在“走和留”之间纠结;有的国内企业因眼前困难而有所困惑。

犹如一条浩荡不息的大河,礁石险滩阻挡不住其奔腾向前;尽管运行态势有“变”,但“稳”字始终是当前中国经济的主基调。

从“经济增长、就业、物价、国际收支”这四大宏观经济指标看,中国经济“四梁八柱”遒劲岿然,“基础大盘”扎实牢固:

——上半年经济增长 6.8%,连续 12 个季度稳定运行在 6.7% 到 6.9% 的合理区间;

——前 8 个月全国城镇新增就业超

千万人，5%左右的城镇调查失业率处在历史较低水平；

——1至8月全国居民消费价格同比上涨2%，是一个较低的水平；

——国际收支基本平衡，9月底外汇储备依然雄厚，超过3万亿美元。

即便美方已对我加征关税，中国当前经济运行仍不乏亮点：8月份工业增加值增速不降反升；前8个月全社会用电量增长9%，创2011年以来同期最高，高技术产业增长超过10%；新设企业平均每天超过1.8万户，以新产业新业态新模式为核心的新动能加快成长，为经济增长奠定坚实基础；作为经济先行指标的中国制造业采购经理指数(PMI)已连续26个月位于荣枯线以上……再用“总量、结构、质量、效益”四大指标维度来衡量，经济稳中有进的态势亦为明显。

“总的看，我国经济运行还是保持在合理区间，但是在稳中有变的新形势下，要更加重视投资、消费等指标的波动，防止短期波动转化为下行态势。”国家统计局局长宁吉喆说。

针对新变化，中央已部署做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作。六个“稳”也代表着下半年政策发力方向，更向外界表明我们有信心有能力

有条件实现全年经济社会发展目标。而这些稳的举措正在次第展开，并发挥效用。

7.26亿人次的国内游、近6000亿元的旅游消费，同比增长均超9%……无论是旅游人数还是消费额，在这个国庆黄金周中再创历史新高，成为中国经济拥有澎湃动力的最好例证。

事实上，改革开放40年来，中国经济正是在风雨考验中不断壮大。事实证明：无论是1998年应对亚洲金融危机和长江大洪水冲击，还是2008年时遭遇国际金融危机和汶川大地震的挑战，历经多难考验、饱受挑战洗礼的中国经济淬炼成钢，21世纪以来从全球第六位跃居第二大经济体，并持续成为世界经济增长重要的发动机。

1979年就访问过中国的世界经济论坛创始人兼执行主席施瓦布前不久这样称：“许多预测中国经济增长即将停止的预言，最后都被证明是错误的，我始终对中国经济增长保持乐观态度。”

如何看待投资增速下滑与精准发力？

投资增速下滑的势头，着实令人警惕。

数据显示，今年1至8月我国固定资产投资同比增长5.3%，比去年同期下降2个多百分点，比前7个月继续下降0.2个

百分点；这其中基础设施投资仅增长4.2%，比去年同期下降15.6个百分点。

更值得注意的是，投资先行指标低位运行：前8个月投资到位资金仅增长2.1%，新开工项目计划总投资下降18.3%。

投资怎么了？

如果把固定资产投资拆解分析，今年以来投资增速下滑主要受基建投资增速下行拖累；实际上，民间投资增长达8.7%，比整体投资高3.4个百分点；制造业投资增速已连续5个月回升，房地产开发投资也保持平稳。

基建投资放缓的一个根源是资金问题。出于经济转型考量和防风险需要，在财政部门加强地方政府举债监管、金融部门加强信贷监管背景下，不少地方投资资金呈现缺口，有的新开工基建项目进展不如预期。

既要防风险，又不能“大水漫灌”，多难之下，如何稳投资？

关键要调结构，重点在补短板。按照部署，相关部门将加大基础设施、农业、脱贫攻坚、生态环保等重点领域和薄弱环节的投资；财政部门也督促地方加快1.35万亿元专项债券发行进度，保障在建后续项目融资；同时不断改善营商环境，激发社

会投资活力。

“一些合规的、有利于调结构、补短板、惠民生、强后劲的基础设施项目可能陆续会开工建设。”国家统计局新闻发言人毛盛勇表示，基础设施投资有望缓中趋稳。

数据表明，1至8月份全国新增意向投资项目投资额同比增长4.5%，自今年4月份以来首次回升；基础设施业新增意向投资额降幅收窄1个百分点，年内首次出现降幅收窄态势，投资意愿正有所增强。

如何看待外部影响与出口稳中向好？

应对经贸摩擦挑战，稳外贸、稳外资是必答题。

由于不少企业尽可能规避风险、提前下单，当下外贸、尤其是出口态势尚未受到大的影响。前8个月进出口总额3.02万亿美元，增长16.1%；其中出口1.6万亿美元，增长12.2%。

“虽然有一些贸易摩擦，但是稳中向好的态势还在延续。”商务部国际贸易谈判代表兼副部长傅自应说。

专家指出，不可否认，后续出口随着时间推移难免受到一些冲击，对经济和就业的影响也会有所显现。但对于出口会陷入困境的担心，则大可不必。

经过几个回合，美国对中国加征关税

的商品总价值虽已达 2500 亿美元，但对经济的实际影响并没有想象那么大。国务院发展研究中心副主任隆国强表示，加税后也有一定比例继续出口到美国，还有另外一些出口到第三方市场，“无论是对我们整体出口，还是对整个经济增长，其风险是可控的。”

发展到今天，中国贸易伙伴已扩展到 231 个国家和地区，与新兴市场和发展中国家的贸易持续较快增长；“一带一路”倡议提出 5 年来得到纵深推进，中国与沿线国家货物贸易进出口额超过 5.5 万亿美元。

与此同时，中国经济抗外部冲击的能力也不同以往。十多年前我国外贸依存度曾高达 64%，随着我国经济模式逐渐从出口导向转向内需拉动，2017 年外贸依存度已降至约 33.5%，出口依存度降至约 18.5%。

“越是面对挑战，越要危中寻机。”历经多次贸易摩擦的天合光能股份有限公司董事长兼首席执行官高纪凡说，依靠科技创新和加快全球产能布局，企业在竞争和挑战中不断成长，如今产品在欧美市场占比不减反升。

这些逆势发展的企业，正是当下全国上下一心聚焦干好自己的事情、有效将外

部压力转化为内生动力的生动缩影。

面对外部环境变化，中国按照自己的既定部署和节奏，坚定扩大开放不动摇，坚定不移维护多边贸易体制，积极应对、稳扎稳打，彰显大国的成熟心态和从容风范。

中国美国商会发布的《2018 年中国商务环境调查报告》显示，约 60% 的受访企业将中国列为全球三大投资目的地之一，74% 的会员企业计划扩大在华投资，比例为近年来最高。

“我们对在华投资前景仍然十分看好，对未来的投资增长充满信心。”华南美国商会长哈利·赛亚丁的话，道出很多深耕中国市场的外资企业心声。

如何看待消费总量增长与结构变化？

在外部环境生变的背景下，当前对于消费放缓的议论颇多，有人甚至把榨菜企业利润增长、网购平台走红作为“消费升级”的证据。

“8 月份消费品市场同比增长 9%，增速比上月加快 0.2 个百分点；1 至 8 月社会消费品零售总额同比增长 9.3%，增速与 1 至 7 月持平。”国家统计局贸易外经司高级统计师卢山表示，总体来看消费品市场稳中有升。

虽然相比去年同期增速略低 1.1 个百

分点,但如今9.3%的增速确实不低:今年1至8月社会消费品零售总额已超24万亿元。

今年上半年我国最终消费支出对经济增长的贡献率达到78.5%,比上年同期提高14.2个百分点。

指标变化仅是一个维度,观察中国消费需要更广的视野。

如今消费新供给、新业态、新渠道的不断涌现,正带给人们更丰富的选择。以网购为例,前8个月全国网上零售额达55195.5亿元,增长28.2%。

“有关中国消费降温的确凿实证并未出现。”美国彼得森国际经济研究所高级研究员尼古拉斯·拉迪撰文称。他注意到,中国庞大且持续壮大的中产群体将更大比例的收入投向教育、医疗、旅游及其他未计入官方零售数据的服务行业。

仅以上半年数据为例,国内旅游人数超过28亿人次,同比增长11.4%;人均体育健身支出同比增长39.3%……每个数据都传递出服务消费市场的巨大潜力。

毋庸置疑,消费市场红火的同时,仍存在收入差距依然较大、服务领域供给不足、一些领域产品和服务价格上涨等“消费痛点”,一定程度对人们消费意愿产生挤出效应,这需要在发展中用改革的办法

尽快化解。

值得关注的是,党中央、国务院前不久已有针对性公布关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见,这无疑将有效促进消费提质升级,释放新动力。

关注中国经济的人士注意到,面对风云变幻的外部环境,中国正在行动,下半年从中央到部门召开的各种专题经济会议更为密集,出招更为频繁:“放管服”改革不断提速,减税降费支持实体经济,加快落实负面清单制度,关税总水平将由9.8%降至7.5%……一系列稳预期、促发展、提信心的深化改革开放举措相继出台,市场活力进一步激发。

中国经济韧性好、潜力足、回旋余地大的发展基本面没有变,13亿多人口、9亿劳动力、8亿网民、1亿多个市场主体……动辄以“亿”来计量的市场空间,凸显出大国经济的特质,这是我们能够“变中取胜”的底气所在。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,13亿多人民万众一心、众志成城,中国拥有丰富的宏观调控应对经验,政策工具箱充足、政策空间巨大,这是我们能够“变中取胜”的信心所在。

(文章来源:人民日报)

增速保持世界领先 创新能力持续提升

去年我国研发投入超 1.76 万亿元

陆娅楠

10月9日，国家统计局、科学技术部和财政部联合发布《2017年全国科技经费投入统计公报》(以下简称《公报》)。《公报》显示，2017年我国研究与试验发展(R&D)经费投入总量超1.76万亿元，同比增长12.3%，增速较上年提高1.7个百分点；R&D经费投入强度(R&D经费与国民生产总值的比值)达到2.13%，再创历史新高。

研发经费投入提升预示创新能力提升

有投入，才能有产出。研发投入规模和增速的提升，往往预示着一个国家创新能力的提升。

2017年，我国共投入研究与试验发展经费17606.1亿元，比上年增加1929.4亿元；R&D经费投入强度为2.13%，比上年提高0.02个百分点。按R&D人员(全时

工作量)计算的人均经费为43.6万元，比上年增加3.2万元，落实创新驱动发展战略取得了显著成效。

国家统计局社科文司高级统计师张鹏分析，与发达国家相比，我国R&D经费投入呈现四大特点：

投入总量与美国的差距正逐年缩小。2013年我国R&D经费总量首次跃居世界第二位，当年R&D经费总量约为位列世界第一的美国的40%，预计2017年这一比例将接近60%。

投入年净增量已超过经合组织(OECD)成员国增量总和。2016年我国R&D经费净增量为1506.9亿元，而同期OECD成员国R&D经费净增量合计约为人民币973.7亿元，我国的研发经费净增量约为OECD各成员国增量总和的1.5倍。

投入增速保持世界领先。2013—2016年间,我国R&D经费年均增长11.1%,而同期美国、欧盟和日本分别为2.7%、2.3%和0.6%。

投入强度已达到中等发达国家水平。2016年我国R&D经费投入强度为2.11%,从OECD的35个成员国R&D经费投入强度看,介于列第十二位的法国(2.25%)和第十三位冰岛(2.10%)之间。

研发投入结构向好,基础研究经费增速为近5年最高水平

在研发投入不断增长的同时,我国研发投入结构也持续向好,资源配置进一步优化。

——根基更牢固,基础研究经费占比进一步提升。

由于基础研究难有经济效益,结果具有不确定性,因此我国基础研究投入长期以来处于较低水平。不过,近几年,随着国家创新战略的实施,变化正在悄然发生。

纵向看,2017年,我国基础研究经费为975.5亿元,比上年增长18.5%,增速较上年提高3.6个百分点,为近5年来的最高水平;基础研究经费占R&D经费的比重为5.5%,较上年提高0.3个百分点,延续了2014年以来稳步回升的态势,达到2005年以来的最高水平。

横向比,2017年,我国基础研究经费增速,分别快于应用研究经费增速、试验发展经费增速3.7个百分点、6.9个百分点。高等学校对全社会基础研究增长的贡献率为64.6%,较上年提高25.8个百分点,对全社会基础研究占比的稳步回升起到积极的推动作用。

——主体更活跃,企业拉动作用依然强劲。

2017年我国企业、政府属研究机构和高等学校R&D经费增速分别较上年提高0.9、2和10.7个百分点,对全社会R&D经费增长的贡献率分别为78.6%、9.1%和10%。

“虽然企业的贡献较上年回落5.2个百分点,但依然是拉动全社会R&D经费增长的主要力量。”张鹏说。

——区域更协调,东部地区继续保持领先。

2017年,我国东、中、西和东北地区R&D经费分别为11884.8亿元、2820.2亿元、2196.6亿元和704.5亿元,分别比上年增长11.2%、18.6%、13%和6%,对全社会R&D经费增长的贡献率分别为61.9%、22.9%、13.1%和2.1%。东部地区R&D经费投入总量继续保持优势地位,中部地区R&D经费增速提高显著。

——新动能更强劲,行业集聚效应加强。

2017 年,计算机、通信和其他电子设备制造业以超过 2000 亿元的研发经费,成为 R&D 经费投入最高的行业;而铁路、船舶、航空航天和其他运输设备制造业,则以 2.53% 成为投入强度最高的行业。

综合看,2017 年,我国规模以上工业企业中 R&D 经费投入超过 500 亿元的行业大类有 8 个,合计 7828.9 亿元,比上年增长 10.7%,增速高于规模以上工业企业 0.9 个百分点;这 8 个行业的 R&D 经费占规模以上工业企业的 65.2%,较上年提高 0.6 个百分点。

特别值得一提的是,高技术制造业和装备制造业 R&D 经费投入强度分别为 2% 和 1.65%,较上年分别提高 0.1 和 0.14 个百分点,较制造业平均水平分别高 0.86 和 0.51 个百分点。

政府投入力度加大,创新政策环境进一步改善

《公报》数据显示,2017 年国家财政科学技术支出 8383.6 亿元,比上年增加 622.9 亿元,增长 8%;财政科学技术支出占当年国家财政支出的比重为 4.13%,保持了上年水平。

2017 年全社会 R&D 经费实现较快

增长,得益于政府鼓励支持科技活动政策落实效果的显著提升和政策环境的进一步改善。以规模以上工业企业为例,2017 年企业享受的研究开发费用加计扣除减免税和高新技术企业减免税分别为 569.9 亿元和 1062.3 亿元,分别比上年增长 16.5% 和 26%,增速分别较上年提高 7.6 和 6 个百分点。

“我国研发投入的总量逐年加大,结构不断优化,有力地推动了我国创新驱动发展战略的实施,夯实了我国创新型国家建设的基础。”张鹏说。

不过,专家也认为,与发达国家相比,我国研发整体水平仍然存在大而不强、多而不优的情况。比如,我国基础研究占比与发达国家占比水平(15%—20%)相比,仍有较大差距;我国研发投入强度与创新型国家(2.5%以上)相比,也还有一定差距。

张鹏建议,未来几年,我国应进一步引导全社会加大对研发的投入力度,尤其是前瞻性和应用性基础研究领域;进一步优化我国研发资源配置,突出以企业为主体、市场为导向,推动产学研深度融合;进一步发挥政府对研发的管理优势,加强国家创新体系建设,深化科技体制改革。

(文章来源:人民日报)

新发展理念指引我国经济强起来

北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，是以习近平同志为核心的党中央在深刻总结国内外发展经验教训、深入分析国内外发展大势的基础上提出的，集中体现了我们党对我国发展新阶段基本特征的深刻洞察和科学把握，标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新高度，是我国经济社会发展必须长期坚持的重要遵循，是我国经济强起来的科学指引。

新发展理念将中国特色社会主义经济理论和实践提升到新的高度

党的十九大报告在充分肯定党的十八大以来坚定不移贯彻新发展理念取得巨大成就的基础上，将坚持新发展理念确立为新时代坚持和发展中国特色社会主义的一条基本方略。我们必须把思想统一到党中央精神上来，结合新时代发展实

践，更深入地理解新发展理念的科学内涵和实践要求。

从基本方略深入理解新发展理念。“14个坚持”的基本方略，是对我们党治国理政重大方针原则的最新概括，是新时代推进各项事业的“路线图”和“方法论”。作为基本方略之一的新发展理念，是解决我国社会主要矛盾、实现高质量发展的科学指引。当前，中国特色社会主义进入了新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。与此同时，我国经济发展也进入了新时代，推动高质量发展是做好新时代经济工作的根本要求。只有坚定不移贯彻新发展理念，才能解决好经济社会发展不平衡不充分问题，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进

展。创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，顺应我国经济发展从“有没有”转向“好不好”的大势，集中体现了新时代我国发展思路、发展方向、发展着力点，着眼于解决发展动力问题、增强发展整体性协调性、促进人与自然和谐发展、提高发展内外联动性、维护社会公平正义，全方位、全维度揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。

从思想高度深入理解新发展理念。新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的主要内容，是对马克思主义政治经济学的丰富和发展。创新发展强调创新是引领发展的第一动力，深化与发展了马克思主义政治经济学关于科学技术是生产力的生产力构成理论。协调发展体现统筹兼顾、持续健康、全面平衡的发展要求，拓展了马克思主义发展观的内涵，提升了发展境界。绿色发展秉持绿水青山就是金山银山的理念，既深化和丰富了生产力的内涵，凸显了生态环境与生产力的密切关系，又升华了可持续发展理念，是对马克思主义自然生产力理论的重大贡献。开放发展揭示了中国与世界息息相关的互利共赢逻辑，丰富和发展了马克思主义全球化理论。共享发展是对人民利益至上原则和人民群众是社会历史发展

根本动力唯物史观的坚持，丰富和发展了马克思主义社会再生产与收入分配理论。

以新发展理念引领更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展

贯彻新发展理念，是关系我国经济社会发展全局的一场深刻变革。当前，面对社会主要矛盾的深刻变化，面对推动高质量发展的根本要求，各级领导干部必须把思想和行动统一到新发展理念上来，努力提高统筹贯彻新发展理念的能力和水平。

坚持创新发展，让创新在全社会蔚然成风。把创新作为引领发展的第一动力，坚持质量第一、效益优先，把发展经济的着力点放在实体经济和提质增效上。以供给侧结构性改革为主线，建设现代化经济体系，大力培育新产业、新动能、新增长极。以信息化、智能化为杠杆培育新动能，以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级，推动制造业产业模式和企业形态根本性转变，促进我国产业迈向全球价值链中高端，推动中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、制造大国向制造强国转变。

坚持协调发展，不断增强发展整体性协调性。在新时代推动协调发展，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系。深入实施乡

乡村振兴战略,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化,推动城乡协调发展。深入实施区域协调发展战略,建立更加有效的区域协调发展新机制,培育和发挥区域比较优势,加强区域优势互补。发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的中国特色社会主义文化,推动社会主义精神文明和物质文明协调发展。深入实施军民融合发展战略,推动经济建设和国防建设融合发展,提高军民协同创新能力。

坚持绿色发展,构建人与自然和谐发展现代化建设新格局。践行绿水青山就是金山银山的理念,推进生态文明体制改革,健全自然资源资产产权制度,建立市场化、多元化生态补偿机制,改革生态环境监管体制;实施好生态保护修复重大工程,启动大规模国土绿化行动,培育一批专门从事生态保护修复的专业化企业;调整优化产业结构,建立健全绿色低碳循环发展的经济体系,积极发展生态环境友好型的发展新动能,形成绿色发展方式和生活方式,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,实现增效、增绿、增收有机统一,经济效益、社会效益、生态效益有机统一。

坚持开放发展,推动形成全面开放新

格局。以“一带一路”建设为重点,进一步拓展开放的范围和层次,形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。拓展对外贸易,培育贸易新业态新模式,推进贸易强国建设。优化区域开放布局,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境,建设好自由贸易试验区、自由贸易港、国家级开发区、边境经济合作区、跨境经济合作区等开放平台,形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络,加快培育国际经济合作和竞争新优势。

坚持共享发展,不断满足人民日益增长的美好生活需要。当前的重点是推进教育公平,提高就业质量和人民收入水平,全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系,坚决打赢脱贫攻坚战,实施健康中国战略,打造共建共治共享的社会治理格局,有效维护国家安全,不断为人民创造美好生活,让人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

新发展理念具有高度的科学性、先进性、时代性。只有坚持以新发展理念引领新时代发展实践,才能推动高质量发展不断取得新进展,推动我国经济不断强起来。

(文章来源:人民日报)

怀仁立足新起点谋好新篇章 再推高质量发展实现新突破

怀仁市委副书记、市长 苏斌如

推动经济高质量发展是经济工作的重心和着力点。站在设市新起点上，怀仁市委、市政府始终高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神和习总书记视察山西重要讲话精神，按照省委“一个指引、两手硬”思路要求、“三大目标”定位和朔州市委“大力学习弘扬右玉精神、坚定不移推进转型发展”工作主题，紧抓全省深化转型综改的战略机遇，坚持用转型的观念认识怀仁、用高质量发展的思路谋划怀仁，通过产业升级、项目支撑、生态倒逼，全力打造县域经济转型发展的升级版，全市已经形成了“煤炭、陶瓷、医药、食品加工、商贸、旅游”多点支撑、门类齐全的产业体系，在全面推动县域经济高质量发展进程中迈出了坚实步伐。

以产业升级为引领，做强特色优势产业，经济实力持续壮大。围绕乡村振兴战略和实现产业兴旺的总目标，探索性完成全市“一园八区”规划，划定面积共计 74.5 万亩，着力构建区域布局合理、种养结构合理、产品结构合理的特色农业产业结构。特别是在羊产业发展方面，按照“养殖带种植、园区促规模、加工提内涵、产业全循环、品牌拓市场”的发展思路，以羊产业为龙头促进农村一、二、三产融合发展，搭起了小农户与现代农业发展有机衔接的桥梁，怀仁肉羊产业成为农业部向全国推介的 18 个“一县一业”发展典型之一。全市累计建设肉羊标准化棚圈面积 128.4 万平方米，年均羔羊饲养量 410 万只，养殖专业合作社发展到 421 家，加工企业 24 家，形成了饲草种植加工、羔羊

育肥、屠宰加工、羊绒加工、肠衣加工、有机肥加工等完整的全产业链条,农民人均养羊纯收入 5000 多元,占农民人均纯收入 33%左右,实现了农业产业发展与农民增收“双赢”。做强二产。煤炭方面,积极推进煤炭供给侧结构性改革,加大现代化矿井建设力度,转变煤炭营销理念,推动煤炭产业清洁高效安全发展。发挥煤炭洗选和发运优势,提高煤炭附加值和贡献率,全市原煤入洗率达到 90%以上,年发运煤炭 3000 万吨左右。陶瓷方面,坚持“品牌立瓷、科技强瓷、文化兴瓷”发展战略,设立朔州市陶瓷交易市场,加快山西省日用瓷产品质量监督检验中心和怀仁陶瓷职业技术学院建设步伐,为推动陶瓷产业高质量发展搭建平台,提供技术和人才支撑。全市陶瓷企业达到 51 家、生产线 100 条,日用瓷年生产能力达到 21 亿件,直接和间接产业工人达 4 万多人。医药方面,致力打造我市未来经济新的增长点。全市医药企业达到 7 家,其中有 3 家国家级高新技术企业,产品涵盖中药提纯、精细化工、生物制药、抗生素、非 PVC 软袋输液器、生产等领域。做大三产。文化旅游方面,金沙滩生态旅游区景区体制机制改革在朔州市率先完成,实现了管理权与经营权的分离,景区标准化创建工作有序推进;清凉山冰雪场游客中心建成,冬季项

目初步完工;壬山滑雪场的建成运营,扭转了我市旅游“冬冷夏热”的局面。1—9 月份,全市旅游业总收入完成 33.15 亿元,同比增长 28.09%,旅游业 5 大核心指标均呈稳步上升态势。现代商贸方面,怀贤商业步行街被评为“2017 年山西省特色商业街”、怀仁·海宁皮革城被评为“山西省特色旅游商品购物示范区”、仁人路地下商业城怀仁银街正式开业、9 万平米的仁人时代广场即将运营、金沙滩商贸物流园的区域性物流中心功能不断完善,辐射半径 300 公里、周边 2000 万人口的商业物流圈正在形成。

以项目建设为支撑,撬动经济增长新引擎,发展后劲稳步增强。内引外联招项目。按照省委“系统、定向、精准”六字方针,立足产业实际,编制产业招商地图,全力以赴抓好招商引资工作,撬动经济增长新引擎。撤县设市以来,先后承办了首届山西怀仁羔羊肉交易大会暨朔州农产品产销对接会、2018 山西粮食产销衔接会、怀仁市洲俱 4 国职业篮球冠军赛、“唱响黄河·歌颂中华”16 省区民歌展演、庆祝改革开放 40 周年群众文化系列活动暨首届“中国农民丰收节”金秋文艺晚会等一系列文化活动,吸引全国各地游客 30 多万人,全方位展示了怀仁市对外开放新形象,集聚了人气,打响了名气,汇聚了财

气。特别是8月12日举办的怀仁市首届招商引资洽谈会中,浙江、北京等地客商纷至沓来,共接待海内外客商620多名,成功签约58个项目,拟引资额168亿元。截至目前,全市录入13710系统签约项目49个,开工项目26个,开工率达53.06%。签约项目数、项目开工率均居全市第一。倾心服务推项目。千方百计加快项目建设进度,全面引深四大班子领导包项目责任制,推行市直机关部门上门服务机制,定期召开项目推进会,协调解决项目用地、环评、融资等工作,确保重点项目早开工、早竣工、早投产。按照全省“转型项目建设年”部署和朔州市加快构建“2+7+N”产业体系要求,今年我市确定实施的产业转型项目90个,已开复工87个,完成投资43亿元,占年度投资任务的80%。

以生态倒逼为抓手,厚植经济转型新优势,打造宜居宜业美丽家园。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,把生态环境保护作为倒逼县域经济深度转型、高质量发展的新抓手。在大气污染防治方面,11家工业污染源对标治理全面达标;陶瓷企业全部完成“煤改气”,在烧成方式上,由传统的煤气烧成升级为更加安全、环保的天然气;2017冬季到2018年5月共启动重污染天气应急预案10次,并启动二级应对,错峰停产企业69家,限产企

业12家,切实降低了大气污染物排放,减轻污染程度;取缔销号“散乱污”企业136家,全面落实被取缔企业“两断三清”工作,为优质企业发展释放空间。在水污染治理方面,按照清河行动“突击一个月、攻坚一百天、决战2018年,巩固提升至2020年”总体思路,深入贯彻落实“河长制”要求,加大河道日常巡查巡视频次。全面排查入河排污口,完成封堵陶瓷企业废水排污口21家,规范工业废水排污口5家。加快实施城镇雨污分流改造,怀仁经济开发区生物医药园污水处理厂投入运营。严格执行水资源开发利用、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”,稳步实现治水工作常态化、长效化。在植树绿化方面,紧紧围绕2019年在朔州市率先实现全域绿化的目标,扎实推进全市宜林宜荒地绿化。先后实施了环城绿化、桑干河沿河绿化、宜林荒山绿化等植绿“七大工程”,森林覆盖率达到24.65%;建成区绿化覆盖率达到40.9%,绿地率37.7%,人均公园绿地11.5平米。在中央和省环保督察组反馈交办问题整改方面,根据督察中发现的问题,深刻反思、举一反三,加强源头控制,治理一片、巩固一片、提升一片,建立长效工作机制,切实把督察问题整改压力转化为解决问题的有效对策,转化为推动经济转型和产业升级的强大动力。

加快资源型经济转型 推动实现高质量发展

山阴县人民政府

近年来，山阴县深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话精神，深刻把握“经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”的重大判断，牢固树立新发展理念，紧紧围绕全省打造“示范区”、“排头兵”、“新高地”三大目标定位，按照全市“生态立市、稳煤促新”的战略部署，加快构建“2+7+N”产业格局，坚定不移加快推进县域经济转型升级。

一、坚持“三个着力”，推动工业提质增效

我们坚持做大总量与优化结构并重，改造传统产业与培育新兴产业并举，着力打造支撑多元、布局合理的现代产业体系，推进工业发展向中高端迈进。

(一)着力改造提升传统产业。充分发挥我县煤炭和电力资源优势，加大技改力度，促进煤炭和电力两大传统产业向高质量方向发展。**一是稳住煤炭产业。**

煤炭是我县经济发展的重要支柱，短期内难以改变。我们要稳住煤炭产业这个大头，为煤炭转型提供有力支撑，让煤炭产业“老树发新芽”。在煤炭生产方面，要进一步提升煤矿技术装备水平，建设现代化矿井，大幅度提高煤炭先进产能，淘汰落后产能。全县现有生产矿井 13 座，已有 6 座达到国家一级标准化矿井，7 座达到省二级标准化矿井，到 2020 年，办矿主体控制在 7 家以内，300 万吨级以上矿井数量达到 8 座；煤炭产销能力控制在 3000 万吨左右，洗精煤产量达到 2000 万吨，原煤入选率提高到 90% 以上。**二是煤电融合。**促进煤电深度融合是现实要求，也是战略选择。我县已建成永皓 2×5 万千瓦、昱光一期 2×30 万千瓦矸石电厂，昱光二期 2×35 万千瓦矸石电厂完成主体工程，年底可并网发电。我们要充分利用蒙西至天津南 1000 千伏、

晋北至江苏 800 千伏两条过境特高压电力外送通道配套电源建设的有利条件，争取更多入网指标。

(二)着力培育壮大新兴产业。要强化龙头带动,狠抓产业招商,积极引进一批战略性新兴产业,打造工业发展的新支柱。**一是加快发展现代煤化工产业。**紧紧抓住全国建设七大现代煤化工基地之一的晋北现代煤化工基地这一“金”字牌,大力推进现代煤化工重大转型项目建设。目前,已有锦畔 100 万吨低阶煤清洁利用、超牌 20 万吨煅烧高岭土生产线项目开工建设,即将投产达效。松蓝化工 60 万吨煤制乙二醇一体化项目前期准备工作基本就绪,明年可望开工建设。同时,要继续加强与阳煤、晋煤、中煤、神雾等国内大型企业对接,争取一批重大煤化工转型项目落地建设。**二是积极培育新材料产业。**以多联产、全循环、高端化为导向,引导提升粉煤灰、煤矸石在水泥、墙材、陶瓷等产品的应用水平,实、现工业固废的资源化利用,重点支持中煤华昱公司加快推进煤炭资源综合利用示范项目建设,推进朔州资源循环利用基地项目一期工程。抓住我县列入增量配电试点政策机遇,坚持以科技引领,大力推动钙化工产业延伸发展,实现从传统石

灰开采到现代新材料行业的升级转型,开拓石灰石应用新领域。目前,山西玉竹 1 万吨针状硅酸钙、2 万立方硅酸钙保温板和金沙源 2 万吨胶粉和 2 万吨改性沥青及下游产品项目已投产。**三是稳步推进新能源产业。**大力发展风电、光伏发电、生物质能发电,加快新能源开发利用的产业化进程。截至目前,已完成同煤织女泉三期三个 5 万千瓦风电、联成偏岭两期 10 万千瓦和中电投两期 10 万千瓦光伏发电、国电部队农场 10 万千瓦光伏发电、山西煜元泰 5 万千瓦光伏发电等项目建设,全县新能源发电总装机容量达到 50 多万千瓦。年内着力推进同煤织女泉风电四期 10 万千瓦、漳泽吴马营风电 10 万千瓦、山西风光文博 4×6 兆瓦分散式风电、山西汇和玄同 10 兆瓦沼气发电及 5 万吨有机肥等项目建成投产。

(三)着力发展生产性服务业。围绕推动新型工业化,配套发展现代商贸物流、电子商务等生产性服务业,不对提升对工业转型升级的服务支撑能力,形成制造业和生产性服务业循环互动的良好局面。

二、促进“三产融合”,转变农业发展方式

要抓住国家实施乡村振兴战略的重大机遇,在突破农业增效、农民增收瓶颈

上持续用力,推动一二三产业融合发展。

(一)做强特色农业。深入推进农业供给侧结构性改革,立足“六大优势”,实施“六大工程”,走出一条“稳粮、扩饲、强牧、富民”的农牧一体化发展道路。**一是实施粮食高产创建工程。**通过不断改善农业生产条件,综合运用高产创建技术,全县粮食作物地膜覆盖面积达45万亩以上,2017年粮食产量达到5.7亿斤,创历史新高。特别是我县列入全省5个有机旱作农业示范县之一,我们紧紧抓住这一有利契机,加大与省农科院的合作力度,重点开展优质高效饲草新品种鉴定,杂粮提质增效,水肥高效利用,粮、草、牧轮作,草、畜、田一体化绿色生态模式等关键技术研究,为全面提升晋北地区有机旱作农业技术水平和畜牧业生产水平发挥了示范带动作用。目前,由12个专业合作社联合建立的黄花梁富硒有机旱作农业基地,通过核心示范区辐射带动,积极整合项目,已实施了3000亩苜蓿、1500亩经济林、2000亩渗水地膜谷子、300亩特色瓜果种植,完成1.5万亩无公害谷子基地认证。**二是实施杂粮产业崛起工程。**我县小杂粮资源丰富,以燕麦、谷子、黍子、荞麦、豆类等为主,杂粮种植面积近26万亩,占到总播面积的

28%,总产量1.2亿斤,占粮食总产量的21%。从2015年开始,县政府累计投入2500多万元,在全县推广种植渗水地膜旱地谷子,通过市场引导、技术支撑等服务环节的配套,到2018年发展到6万亩,年产量可达5000万斤以上,种植户可增收6400万元。我们要紧紧抓住山阴县被山西出入境检验检疫局、省农业厅评定为省级出口杂粮质量安全示范区的大好机遇,着力打造一批特色小杂粮品牌,获得一批生态原产地认证,把小杂粮做成大产业。**三是实施草牧产业振兴工程。**立足北方农牧交错带区位优势,以雁门关生态畜牧经济示范区建设为载体,实施饲草革命工程,推进畜牧养殖品种质量升级,大力提高奶牛的单产量,提升乳品质量;实施规模健康养殖工程,加强畜禽防疫和畜产品质量安全体系建设。实施奶牛养殖园区标准化建设工程,推进20个奶牛养殖园区向牧场化转变,促进养殖经营模式的再度升级;通过招商引资启动运营8个现代化养殖园区,全面提升现代化、标准化、安全化水平,与国际行业标准接轨,形成新的竞争优势。今年,全县种植全株青贮玉米16万亩、优质苜蓿1万亩,辐射带动种养户近1万户,既降低奶牛饲养成本,又增加了养

殖户经济收入。**四是实施设施农业提质增效工程。**我县从2009年开始集中连片推进现代设施农业建设，先后建成各类高标准大棚8200座，以种植蔬菜、果品、食用菌、苗木等为主，实现了当年种植、当年收益的目标，大幅增加了农民收入，设施农业连续三年荣获省政府表彰，进入全省20强县。特别是中煤华昱现代农业示范园区和宇昊蘑菇种植有限公司在设施农业建设上投入大、见效快，成为工业反哺农业的典型示范。**五是实施生态文明工程。**围绕“两山一河六通道”绿化，大力实施林果业提质增效工程，一边栽植生态防护林，一边栽植干果经济林，达到生态效益与经济效益双赢的效果。目前，西山绿化和雁门关劣质地治沙100万亩，桑干河绿化1.2万亩，6条主要交通干道绿化全覆盖；大接杏栽植面积1.3万亩、枸杞种植0.3万亩、沙棘生态林改造0.3万亩。**六是实施农业产业化提升工程。**重点打造两条特色农业产业循环链条：一是“玉米种植—奶牛养殖—乳制品加工”产业链，全县玉米种植面积在50万亩左右，基本用于饲喂奶牛，提高了玉米的产品附加值；二是“杂粮种植—生产加工—电商销售”产业链，加强农产品加工企业与种植户的生产销售无缝隙

对接，切实解决农产品销售难问题。

(二)壮大经营主体。一方面要扶持本地农产品加工企业发展壮大。大力挖掘和培育本地优势产业，重点扶持“古城”乳业、“鑫邦”燕麦、百汇农珍、玉龙土特产等龙头企业发展壮大。另一方面大力培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体。引导农户以土地经营权入股农民合作社和龙头企业，让农户分享加工销售环节收益。

(三)发展电子商务。大力推广“互联网+农业”，充分利用微商、电商等网络平台，广泛开展农产品批发零售、产销对接等电子商务业务，着力拓宽销售渠道，有效解决农产品优质不优价的问题。目前，我县的鑫霏农业电子商务平台已经显现出效应，拓宽了县域内杂粮特别是旱地谷子的销售渠道。要继续支持鑫霏农业电子商务杂粮加工及仓储物流项目建设，打造集生产、储存、加工、销售、电子商务于一体的农产品现代化龙头企业。同时，鼓励引导更多的农业电商平台建成运营，形成“线上线下”融合发展的格局。

三、打响“三张名片”，打造旅游经济强县

山阴县文化旅游资源丰富，经过长期调研和反复思考，初步形成“打造一山

一河一城景区，发展全域全时全景旅游”的文化旅游产业发展思路。

(一)借助西山生态修复治理，打造一座山地体育运动公园。山阴县西部山区，即洪涛山一带，蕴藏着丰富的、品味很高的石灰石资源，随着长达 40 余年的有序或无序开采，造成了山体和生态的严重破坏。我们决定实施西山生态文化旅游项目，先期投资 8 亿元，用三年时间对这一区域生态环境进行彻底的恢复治理，治理要体现“生态修复”和“文化修复”两个理念。同时，我们还要大力发展钙化工业，把我县继煤炭资源后的又一重要经济优势充分发挥出来。为有效解决资源开发与生态保护的矛盾，我们要深刻汲取雾都伦敦、重庆等国内外工业发展环境影响和治理的经验教训，在生态中建设工厂，使工厂艺术化，实现工业与生态和谐统一的发展目标。西山生态文化旅游的主题是打造一座山地体育运动公园，要坚持两个原则：一是借鉴高尔夫球场生态理念；二是把工业文明与生态文明紧密结合起来。演艺中心要体现特色，形成文化演艺氛围，我们不同于“印象西湖”、“千年宋城”等，不仅仅局限于一台戏，而是要变成流动性的、丰富的节目，建一个演艺平台，全国乃至全世界

传统的、现代的、有特色的节目一场接一场轮流登台演出。民俗要与演艺相结合，配套建设农家乐，充分发挥出民俗的重大作用。要把田园风光融入进来，从二级路往西连成片，把附近几个村庄农田种植规划进该区域，从柳沟村至大洋村这一片要搞成花海，把沿途几个山头建成七彩山头，把下喇叭、安荣、岱岳三个乡镇连起来规划成田园式景观。要充分考虑休闲娱乐性，打造集文化、旅游、体育为一体的山地运动场，还要充分体现出大众化为民所用的实际，把水系、酒店、停车场一并规划，特别是要给儿童留出娱乐场所。

(二) 借助桑干河生态修复治理，打造一座沿河旅游湿地公园。2011 年以来，山阴县大力实施桑干河湿地生态修复工程，已累计投入资金近 30 亿元，整治 36 公里河道，基本建成桑干河湿地公园，布置了河阳广场、文殊寺、文魁塔、采摘园、百鸟园等一大批景观，形成城市名片区、城市文化区、植物园区、湿地涵养区、边塞文化区、王阁老墓风景区、城市园林区、现代农业示范区“八大区域”，营造了一个区位、产业、文化、环境均最佳的综合体，不仅河畅、水清，而且岸绿、景美，拥有观光、旅游、度假、科研等多种功

能，成为塞北地区一道靓丽的风景线。我们要紧密对接全市建设桑干河湿地生态风景区的战略布局，进一步重点打造“一带两区”三大板块：**一是湿地生态观光带。**加快推进河阳湖湿地公园、河曲堡滨水郊野公园、泥河滨水郊野公园、西小河滨水郊野公园、河头滨水郊野公园绿化和桑干河岸线绿化工程，集中整治疏浚桑干河流域河道，建设沿河岸线道路和观景平台、亲水平台、景观小品等，开辟沿河观光旅游通道，开展水上运动、自驾体验、休闲垂钓等旅游活动，形成独具特色的生态观光线路。**二是桑干湿地康养度假区。**依托桑干河流域良好的湿地水域生态环境，按照“聚合式发展旅游+康养旅游业态”的发展思路，加大招商引资力度，重点开发康养融合旅游度假项目，深入挖掘桑干河湿地各种资源组合优势，着力将养生融入旅游，构建以康复、疗养、休闲、度假为一体的健康旅游产业体系，倾力打造“桑干亲水旅游养生胜地”。**三是历史民俗文化旅游区。**以王家屏纪念园为中心，创办国学教育基地，开展农家乐、渔农家乐、农业观光采摘等民俗旅游活动，建成“八大园”，形成集历史文化观光、民俗文化体验为一体的特色旅游景点。

(三)借助三大国宝级文物，打造广武边塞文化旅游胜地。山阴广武边塞文化旅游区在不到10平方公里的地方集中了明长城、旧广武城和汉墓群等三件国家级一级保护文物，旅游开发潜力巨大。我们要按照“一心、两带、四片区”的区域发展规划，推动文化旅游融合发展。“一心”即广武文化旅游接待中心，发挥广武区位优势，建设广武新镇、改造旧广武城，使之成为交通集散、娱乐、住宿、商贸中心；“两带”即恒山北麓边际游憩带(以恒山北麓山岳平原边际地带的旅游资源为基础，形成自然与人文景观相融的观光、体验游憩带)，雁门——广武文化旅游带(将雁门关、长城、广武古城作为一个有机整体开发，打造以边塞文化为主的文化旅游带)；“四片区”即广武休闲体验片区、馒头山生态游憩片区、雁门关观光游赏片区、莲花山宗教文化片区。特别是要积极筹划广武影视城项目，综合利用现代声、光、电等艺术手段，建设一座以古军事文化、民族交融文化、佛教文化、民俗文化等为主要题材的影视制作基地，与广武风景名胜旅游区一起形成集群开发优势，使其成为传播历史文化知识的平台，古代影视作品制作的摇篮，弘扬民族精神的胜地和游客的旅游目的地。

对渗水地膜旱地谷子种植的跟踪调研

山阴县人大副主任 杨晓明

渗水地膜旱地谷子种植从初设、试验、推广到一个产业的形成在我县走过了四个年头,成为我县继奶牛养殖、玉米种植之后的又一农业支柱型产业,也成为我县贫困群众脱贫新的路径。在县委、县政府的不懈努力下,我县逐步将小米这种自给自足的小杂粮做成了大产业。全县谷子种植面积从传统的 3000 亩发展到了现在的 6 万亩,谷子产业也成为继玉米、奶牛、蔬菜之后的又一全新的农业支柱产业,不仅很好地破解了山阳区群众靠天吃饭、脱贫致富、增收和持续增收的难题,也推动全县加快了农业供给侧结构性改革,成为我县深入贯彻落实习总书记视察山西时讲话精神的重大实践。

一、渗水地膜谷子种植的发展态势

1、种植面积持续扩大。我县渗水地膜谷子种植面积从初期的设想和可研论

证到 1 万亩试种,再到今年 6 万亩全面推广,用了短短的 4 年时间,种植区域也由 7 个乡镇 30 个村 2 个专业合作社,拓展到了全县 13 个乡镇的 130 多个村和 1 个农场,由山坡区拓展到了川区,由山阴一个县辐射发展到了周边 8 个省 50 多个县。这些成绩的取得得益于县委、县政府的尊重科学的态度、以民为本的情怀和大胆创新的精神,得益于农业部门和科技工作者的辛勤努力。

2、龙头企业正在崛起。随着我县渗水地膜谷子种植面积的不断扩大,一批农业企业开始探索小米加工产业。如山阴县泰和牧业牵头成立的山阴县惠牧源农牧专业合作社联合社、山阴县鑫霏农业开发有限公司、山阴县惠民农业专业合作社,全县逐步形成了日加工 20 万斤的生产能力和年销售 2000 多万斤的销售能力,全县小米产值达到了 1 亿多元。

3、优势品质逐步得到开发。中国小米看山西,山阴县独特的冷凉气候,非常适合小杂粮的种植,非常有利于小杂粮营养的富集。2017年,山西出入境检验检疫局、省农业厅评定山阴县为省级出口食品农产品质量安全示范区,鑫霏农业开发有限公司为出口农产品质量安全示范企业和万亩杂粮免检基地。2018年5月,山西鑫霏农业开发有限公司获得了“山西小米”品牌名称暨商标 logo 使用者,并顺利登陆山西股权交易中心“农业板”,获得了上海英格尔认证有限公司 HACCP 体系认证证书。山阴县惠牧源农牧专业合作社联合社也积极发挥黄花梁土壤富含硒元素的特点,大力发展富硒农业品生产,所生产的“塞外火山土”小米已完成英格尔富硒认证,参与中国公信网“中国好小米”评审,通过检测 20 多项指标,从全国 200 多家企业的 300 多个品种中脱颖而出,成为唯一一个优选产品,被评为“中国最好小米”。一张张证书成就了山阴小米这张名片,也为山阴小杂粮的优势品质的进一步开发奠定了坚实的基础。

4、社会效益初步显现。通过 4 年时间的发展,山阴渗水地膜谷子种植取得了骄人经济和社会效益,2015 年在

百年不遇的 40 多天伏旱的情况下,经省农厅、省农科院、山西农大七位专家测产,山区吴马营乡屯港村种植的晋谷 33 号产量达到 760 斤,坡区岱岳镇甘庄村种植的晋谷 21 号产量达到 1250 斤,川区北周庄镇郑庄村种植的张杂 6 号产量达到 1760 斤。2016 年,全县种植渗水地膜谷子达到 2 万亩以上,种植户增收近 3000 万元,户均增收达到 4000 元以上。同时渗水地膜谷子的影响力已经远远超出了山阴的县域范畴,2016 年 4 月 20 日全省渗水地膜谷子种植现场会在我县召开,同年 10 月省政府楼阳生省长亲临山阴到田间地头视察渗水地膜谷子生长并作出有关指示。其后,渗水地膜谷子种植延伸拓展到了山西周边的 8 个省区 50 多个县。我县多次作为示范典型接待兄弟省份的学习。今年 9 月有 400 多人参加的山西省粮食产销对接会在山阴召开,目前渗水地膜谷子正逐步成为一大批县区精准扶贫的脱贫项目,成为广大农民群众脱贫致富奔小康的主导产业。

二、发展渗水地膜谷子产业存在的问题

1、资源优势发挥不足。我县发展谷子产业在地域、气象、温度等方面资源优势非常明显,这些年渗水地膜谷子产业

发展实践也得到证明。另外,我们有8万头奶牛做后盾的有机肥优势,有冷凉的气候优势,有坡区土壤富含矿物质的优势,有小杂粮耕种传统的优势,有紧邻京津的市场优势等等。但就目前来看,我们对这些资源优势挖掘明显不够,拳头效应不强。将谷子这个优势产业没入了传统的小农经济之中,种植规划不足、研发能力不够、宣传力度不广、示范效用不强,市场开发较差。

2、科技下乡应用不足。十九大提出我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,农产品做精做细已经成为农业发展的主要方向。纵观我们整个渗水地膜谷子产业,我们在做精做细上的功夫下的不够。一方面科技支撑力度不足。近年来随着渗水地膜谷子的推广种植,出现了一些问题。存在谷子种植品种杂乱无章、品种多样、米质不一的问题;存在施肥标准不严的问题;存在一混而上种谷子、重茬现象严重、除草剂残留药害严重的问题;存在农业技术部门缺乏整合,各管一头、各顾一头,科技支撑合力不强,在渗水地膜谷子测土配方施肥、虫情监测、残留药害等方面作用发挥不足的问题。以上问题都导致了群众

种植谷子的风险高启,谷子产业难以做精做细,群众增收难以持续的现状。

3、龙头企业带动不强。随着渗水地膜谷子种植面积的额不断扩大,我县小米加工龙头企业也在不断崛起。但是同我省长治武乡、大同广灵的龙头企业相比还存在很大差距。无论从厂房硬件方面、还是从队伍建设、品牌建设、基地建设、产品包装、产品研发、产品销售等软件方面都存在明显差距。我们还处在产品开发的初级阶段,还存在农户、基地、企业联系不够紧密的问题,还存在企业队伍建设不强、产品推广宣传力度不够的问题。龙头企业还没有真正发挥出龙头的引领示范带动作用。

4、市场开发能力不足。经过四年的实践我县的龙头企业基本上还处在初创阶段,产品推广还局限在县域内或是省域内,还没有大踏步走向外部市场。在产品研发方面和山西农大、省农科院等专业科研院所结合不够紧密,产品研发的投入和能力不足。在市场开发方面,产品宣传力度不够,销售队伍专业性不强,小米走出去的步伐还很迟缓。

三、对策建议

1、加大科技支撑力度。以农业部门牵头,整合农业、农机、农技、水利等方面

的人才力量，并积极同山西省农科院、山西农业大学、农业厅相关站所等建立合作关系，成立或紧密或松散的专门的山阴小杂粮（小米）产业规划发展研究机构。从产业规划、资金引进、人才引进、政策扶持、标准制定、科技支撑、产品开发等多个方面入手，建立小米产业产前、产中、产后的服务体系，进一步做精做细小米产业，切实解决我县小米优质价不优的问题，解决产品研发不足的问题，解决市场开拓不足的问题。

2、多措并举加大扶持力度。渗水地膜旱地谷子适应山阴的全部土壤，这是继奶牛、玉米、蔬菜之后我县的又一大新型产业。同时我县又被确立为全省有机旱作农业示范县。建议我们要举全县之力来打造“山阴小米”这张名片。要政府牵头，统筹整合全县涉农项目，重点打造张庄、后所、马营庄等南山脚下和岱岳、北周庄、安荣、合盛堡等旱坡区两大渗水地膜谷子产业基地，每年发展渗水地膜

谷子 5000 ——10000 亩，重点扶持建立 10—20 个标准化示范基地，着重解决测土配肥、种植标准、农田基础设施、规模化种植、机械化收储等问题，形成以点带面、点面结合的渗水地膜谷子种植产业化新格局。

3、举龙头扩市场，实施品牌战略。要重点扶持鑫霏农业、惠牧源联合社、鑫邦、同煤等杂粮加工企业，帮助他们解决引资引智、产品开发、市场拓展等问题，形成一批产品研发能力强、市场带动力强、引领示范作用强、市场知名度高的龙头企业。要组织企业走出去，经常性参加全国性的农产品博览会、参加专业性的小米评审会。要采取引进来的办法，举办“山阴小米”品鉴会、“山阴小米”推荐会、山阴农谷文化交流会等，不断提升“山阴小米”的知名度；要指导企业加强品牌建设，支持企业通过报纸、电视等传统媒体和微信、微博等自媒体提升“山阴小米”品牌的美誉度。

更 正

本刊 2018 年第 4 期“数字朔州”栏目因排版人员疏忽，导致区县名称一栏顺序出现错误，将“开发区”名称前移于“平鲁区”前，使名称与数据不对应。正确顺序应将“开发区”移到最后，特此更正！给广大读者带来不便，本刊深表歉意。

观《右玉和她的县委书记们》有感

李峰亮

近年来，电视荧屏上充斥着各种夸张离奇的抗日神剧、捕风捉影的宫斗剧、不男不女的小鲜肉剧、脱离乡土生活的农村剧、光怪陆离的玄幻剧、毫无营养的谍战剧、婆婆妈妈的家庭剧……而反映党领导人民艰苦奋斗、改革创新的题材不仅数量太少，而且质量不高，主旋律题材拍出来往往容易把人物塑造成毫无缺点的高大全形象，离神太近、离人太远，让人敬而远之，钱花了不少，群众不感兴趣，更谈不上指望他们弘扬正能量。可喜的是，在主旋律题材电视剧极度匮乏的当下，《右玉和她的县委书记们》这部剧横空出世，给人耳目一新之感。从国庆假期首播至今，收视率基本稳坐电视剧榜单前三。《右玉和她的县委书记们》能从众多抗日、谍战、宫斗剧中突出重围，引发收视热潮，这一方面说明该剧创作团队非常厉害，艺术表现上很成功，另一方面也说明一个问题：不是主旋律题材不好看、没人看、不好拍，而是拍不好、不好好拍。

不过，这部剧能够如此成功，还在于右玉精神的伟大，有太多丰富深刻的、感人肺腑的内涵和细节可以挖掘出来，作为艺术创作的素材；还在于有一群“一张蓝图绘到底，一任接着一任干、苦干实干拼命干”的县委书记们，有千千万万听党号召、不等不靠、自力更生、艰苦奋斗的右玉百姓，有一帮年轻有为、敢闯敢干、甘愿把最美年华奉献给右玉的青年才俊们，他们是右玉精神的缔造者和实践者。他们

是一个个鲜活的、生动的形象，让右玉精神有了血、有了肉、有了情感、有了温度。右玉精神的特殊之处在于它超越了以往其他精神以英雄人物为主题的精神特质，没有董存瑞、刘胡兰那种壮烈牺牲，没有红军长征的九死一生，没有两弹元勋们那么高的科技含量，有的就是上到县委书记、下到黎民百姓在极端恶劣的自然环境下，为了活下去，决心通过种树来防风固沙、改良农田。在经年累月的漫长时光中，右玉广大干部群众把种树当成了一种信念、一种习惯、一种生活方式，甚至当成一种“右玉的潜规则”。在这个过程中，没有出现惊天动地的大英雄，只有一代又一代普普通通的干部群众，前赴后继、矢志不移，把简单的事情生生不息地坚持做了七十年，最终铸就了“看似平凡却奇崛”的右玉精神，在七年里先后获得习近平总书记五次重要批示，成为激励全国党员干部创新谋发展、建功新时代的一面精神旗帜。

在这部剧中，右玉干部群众每个人都是平凡英雄，每个人都是右玉精神的书写者、创造者、践行者。因此，我觉得右玉精神是一组人物群像，是一部人物百科全书，是党的干部和广大群众共同创造出的一种群体性精神，每个人都能在其中找到自己可学习、可参照的榜样，都能汲取到精神的力量，这也是右玉精神的非凡之处、可贵之处。

（作者单位：市政府发展研究中心）

反诈专家揭秘“坑老”三大套路

刘子阳

近年来,保健品诈骗、电信诈骗、婚姻诈骗、集资诈骗等以老年人为犯罪对象的诈骗犯罪层出不穷。看似老套的骗局却击中老年人的软肋,使其陷入圈套。

老年人最容易陷入哪些骗局?《法制日报》记者近日调查发现,保健品、黄昏恋、电信诈骗是银发一族最易陷入的三种骗局。三位反诈专家通过鲜活的案例,揭秘骗局背后的“坑老”套路。

保健品陷阱

比家人还亲热不好意思不买

退休前,黄秀兰是浙江大学一名心理学教授,桃李满天下。退休后,她迷上了保健品。

“粗略计算我花在保健品或保健器材上的钱已经超过40万元。”黄秀兰说。88岁的黄秀兰住在广东省广州市海珠区某高档小区,子女都在国外工作,家庭条件不错。由于长期患有糖尿病、高血压等疾病,她一直有买保健品的习惯。6万

元一台的治疗机、数千元的治疗心脏病的药、上千元一小瓶的营养液……黄秀兰从不手软,而她也成为保健品店业务员眼中的“肥肉”。“其实我也知道,很多保健品是坑人的,但跟业务员太熟了,不买磨不开情面。”黄秀兰记得,有一次生病住院,那些熟悉的保健品业务员,每天一个接一个地轮流来伺候她,这样的照顾比家人显得还亲热,怎么好意思不买人家的产品。

渐渐地,黄秀兰发现,吃保健品不仅没有效果,推销保健品时还有许多破绽。“有一次我参加一场保健品讲座,对方在卖一种养生酸奶,号称功能媲美骆驼奶、企鹅奶。我一听就有问题,企鹅不是哺乳动物,怎么会有奶呢?我当场就提出了疑问,讲课的人只好转移话题。”这件事让黄秀兰彻底下定决心,告别保健品。

【套路揭秘】中国人民公安大学治安学院院长宫志刚:随着身体各项机能逐

渐衰退,病痛增多,老年人会特别迷信各种“神奇”的疗法,以求“不得病”,一些江湖骗子就利用部分老年人的这种心理,请来所谓的“专家”,打着祛病强身、偏方有奇效等幌子实施欺骗。

人到了晚年,希望得到更多的关怀,而一旦与家人、亲戚的亲密联系不足,面对陌生人递过来的“关爱”橄榄枝,老年人很难设防,很容易被欺骗。在很多保健产品诈骗中,骗子会对老人关怀备至,嘘寒问暖。子女要更多和父母沟通交流,关心陪伴才是最好的“保健品”。

黄昏恋骗局

婚骗群针对老年人接力诈骗

今年4月,66岁的吴某拨通一则征婚广告上的电话,没想到,本来说好的黄昏恋,却变成“黄昏骗”。

经过中介牵线,吴某与一名舞蹈老师见面。逛街时,女子说其母亲身患重病,要求一同探望。可到医院外,女子接过吴某给的2000元,找借口独自进入医院,让他在外等候。约半小时后,女子走出,约吴某第二天到她家做客,暗示备好彩礼。次日上午,女子送给吴某一件衬衫和短裤,令吴某感动不已,当即购买了一条价值1000元的连衣裙,还送给女子6000元。此时,女子突然接到母亲过世的电话,情

绪一下子跌入低谷,让吴某前去购买一包香烟。吴某返回时,女子已经不见,手机也关了机。不到两个月,吴某先后接到5名女子的征婚电话,他每次都如约而至,每回都被骗数千元。吴某发现情况不对报案后,公安机关组成专班侦办,将犯罪嫌疑人抓获。

经查,这是一起团伙相亲诈骗案件。犯罪嫌疑人伙同多名女子组成婚骗群,通过报纸、网站刊登征婚广告,专门针对老年人行骗。一旦有人上勾,她们便以接力方式诈骗钱财。

【套路揭秘】腾讯反诈骗防控中心副总监郑洁:“接力骗”是目前老人相亲过程中经常遇到的诈骗手段,特点是团伙作案,主要针对55岁以上的男性,锁定目标后便会共享他的个人信息,再通过人海战术,逐一进行诈骗,而后消失不见。

老人相亲往往都会急于求成。很多不法分子正是抓住老人的这一心理,刚见面后就提出结婚,以表达自己的诚意。老人同意后,立马索要彩礼、首饰等借机骗取老人的钱财。其实,无论什么形式,都离不开“要钱”这个核心点。

冒充公检法

诈骗模式升级为“线上+线下”

冒充“公检法”人员致电老人称涉

案,恐吓老人接受调查,然后派出所谓“协勤员”上门诈骗……广州已有多名老人被骗子利用类似手法诈骗,损失惨重。

8月3日,广州市越秀区80岁的曲老太太接到一个所谓电信局的电话,称曲老太太家里的固定电话涉嫌被人盗用信息参与一起诈骗案件,电信部门要做停机处理。由于平时都靠固定电话和儿子等人联系,曲老太太一听就急了,称不能停机。对方说可以报警,帮曲老太太转接到公安局。电话那头,一个自称昆明市公安局“江队长”的男子告诉曲老太太,他们正在办理广州某银行副行长张某涉嫌诈骗案,曲老太太名下登记的银行账户曾经非法获利人民币25万元,需要她配合公安机关办案,核查她名下银行账户内的资金,要求她将银行卡内的资金全部转到公安机关的“安全账户”进行核查,只要核查到没有问题,就可以将资金和产生的利息全部返还。“江队长”询问曲老太太的家庭情况,告诫她不能将公安局办案调查的情况告诉家里人或其他人,以免泄密加重处罚。被骗子恫吓和忽悠后,曲老太太深信不疑,完全没有意识到正在步入骗子设下的圈套。8月3日16时许,曲老太太接到电话,对方称“公安部”已派办案人员协助调查。不久,果

然有一名女子上门,陪同曲老太太去银行办理转账手续。就这样,曲老太太前后共计被转账人民币201.8万元。直至8月11日,曲老太太的儿子发觉老人被骗,才打电话报警。

【套路揭秘】公安部刑侦局副局长陈士渠:冒充公检法是常见的电信网络诈骗类型之一,犯罪分子通过冒充警察、检察官、法官,出具伪造的立案通知书、法院传票、通缉令等,骗取受害人信任,要求受害人更换手机卡,转移到相对偏远封闭的环境,接受嫌疑人长时间的洗脑,最终会诱骗受害人将所有资金转入所谓“安全账户”,以核查资金名义完成诈骗犯罪。

以前这类诈骗是不见面的,上述案例是冒充公检法诈骗的升级版,犯罪分子精心打造的“线上+线下”诈骗模式,具有更强的迷惑性,更容易使被害人信以为真、受骗上当。

事实上,公安机关和其他政法机关都没有开设所谓的“安全账户”,也不会通过电话通知当事人涉嫌犯罪,不会电话指挥让转款到“安全账户”进行所谓的“自证清白”,更不会派出所谓的公安“协勤”人员上门协助办案,转走你个人账户内的资金。 (文章来源:法制日报)

浙江嘉兴探索自治、法治、德治相结合的乡村治理体系——

村里的事，大伙儿一起干

江 南

走进浙江省嘉兴市乌镇镇南宫社区，一栋青砖黛瓦的小楼醒目地挂着红色的“乌镇管家工作站”标志。当天值班的“乌镇管家”桂剑华，是一位 70 多岁的退休老党员。

像桂剑华这样的“乌镇管家”已有近 4000 人，大多是社区居民。依托镇社会治理综合指挥室而建的乌镇管家联动中心，全天 24 小时都有人值班。各级法律服务团的成员，也参与“乌镇管家”日常运转。

名气越来越响亮的“乌镇管家”，是嘉兴市在全国率先探索实践自治、法治、德治“三治融合”基层社会治理新模式的一个缩影。

转变思路，着眼长效

治理重心从事后“灭火”转向事前“降火”

嘉兴位于沿海地区，在全国率先迈开城乡一体化的步子，实现了全民社保，

户籍管理制度改革、行政审批层级一体化改革等也走在浙江省前面。但是，“车越快越难开”，伴随着率先发展，新问题、新矛盾也更加突出、更加集中。

“经济社会发展起来后，象征地拆迁等引发的基层矛盾问题时有发生。如果老是跟在后面，像消防队一样到处救火，难免疲于应付、效果不佳。”嘉兴市委副书记、政法委书记孙贤龙说，面对这些难题，靠原先的社会治理模式已无法适应，亟待探索既能解决短期现实问题，又兼顾长效公平的社会治理新模式。把治理重心从过去的问题发生后到处‘灭火’，转到事前‘防火’‘降火’上来。”

平湖市曹桥街道野马村原先是个“养猪大村”，村党委第一书记王亚勤感叹，从违章猪舍清理这件事，就着实体会到了事前“防火”“降火”的作用。

野马村地方不大，全村 2.6 平方公里，生猪存栏数最多时有 3 万多头。“猪

粪多、河水黑、空气臭”的生态困境要破除，村民增收致富的现实利益也要保证。

在做生猪退养、违章猪舍清理工作之前，村里把转产转业的工作做在了前头，成立“彩之翼创业互助社”，组织小型招聘会，先后介绍 112 名村民进企业、297 名村民在工程项目务工，还有 45 名村民进入公益岗位。村里还专门请来了生猪退养宣讲团、法律服务团，讲法规政策，送法律服务，以获得农户的理解。

2013 年 5 月，嘉兴在桐乡市高桥镇（现为高桥街道）试点“三治融合”，自治、法治、德治不再“单兵作战”，而是“联合出击”，从政府单向管理向政府主导、社会多元主体协商共治转变，从以行政管理为主要手段向行政、法律、道德手段综合运用转变，有效预防和减少社会矛盾。

借助载体，形成标准

“大事一起干，好坏大家判，事事有人管”

桐乡市高桥街道越丰村村民组长徐元明有个特殊的身份，是村里道德评判团、百事服务团的成员，他在村里说话有分量，村民们也都信任他。

村民老朱多年来攒下的一大堆建筑材料舍不得丢，在自家边上堆了 100 多平方米。前不久，徐元明和道德评判团另

两位成员沈菊芬、陈少华一起，一周连着三次上门做老朱的思想工作。

几次沟通下来，老朱仍旧不肯搬，但态度已缓和了不少。徐元明他们给老朱出主意，不光帮他找了可以存放材料的地方，连搬东西的帮手都找好了，终于打动了老朱。如今，老朱那堆材料已顺利“挪”了地方。

“道德评判团成员协助村委会做村民思想工作，效果还不错。”徐元明说：“大家都是一个村的，都是为了让越丰村更好更美，我们面对面去劝说，大家比较相信，抱怨少了，对村里工作支持的多了。”

在越丰村，道德评判团会把一些身边的好人好事或不良现象交由村民自己评判，分别挂上“红榜”和“黑榜”；百事服务团则整合社会志愿服务、专业技术服务，为村民提供贴心的组团式服务。为了激发村民“自治”活力和积极性，2013 年，当地镇级层面成立了百姓参政团，2016 年各村也相继成立百姓议事会。为了提升村民“法治”意识，街道、村（社区）成立两级法律服务团，吸收村级法律顾问、司法所工作人员为服务团成员，每月不定期下村为村民提供法律咨询，开展法治宣传。

几年摸索下来，一条嘉兴特色的基层社会治理新路径逐渐成形：在基层党组织领导下，健全完善百姓参政团、道德评判团、百事服务团、村民议事会、乡贤参事会等“三团两会”的载体，真正实现“大事一起干、好坏大家判、事事有人管”。如今，嘉兴全市100%的村（社区）都配备了法律顾问，100%的村（社区）达到村务公开民主管理规范化建设标准，100%的村（社区）制定修订村规民约、社区公约。

村事民议，乡村善治

以自治激发活力，以法治定分止争，以德治春风化雨，助力乡村振兴

从曾经的上访村、贫困村、问题村，到如今的和谐村、文明村、幸福村，嘉善县天凝镇洪溪村的“小村巨变”，为“三治融合”建设的成效写下了生动注脚：以自治激发活力，以法治定分止争，以德治春风化雨，让乡村逐步走向善治境界。

重大村务公决，洪溪村在全市率先探出这条路子，也尝到了从“为民做主”到“由民做主”带来的“甜头”。

洪溪村在党总支书记陈俐勤2003年上任前，10年内换了5任党支部书记，村民上访频繁。“要建设美丽乡村，靠蛮干肯定不行。”陈俐勤说，村里的事还是得村民说了算。

当时，交通不便的高浜自然村要修路，涉及140多户农户的田地，补偿款不多，造路资金也有缺口。路要不要修，怎么修好？陈俐勤带着村干部挨家挨户到村民家里听意见、问情况，并制作了征求意见表发到每家每户。最终，140多份表格全部回收，同意率100%。

此后，凡是村里大事，村民先民主讨论，再投票表决。表决时每家“户代表”攥着一张票，只有大部分人签字同意了，事项才能通过。从2004年至今，村里已有39件事项通过村民公决来实施，“村事民议，村事民治”。

这几年，随着“一村一法律顾问”、“法律六进”、村民学法等活动的开展，法治意识在村民中也大大提升。无论村集体事务，还是村民私事，碰到疑难都会想着先来问问律师。

村里陆续组建篮球队、腰鼓队，每年还举办农民文化体育节。通过这些活动，村民的生活充实了、心拉近了，很多积怨矛盾在无形中得到化解。2006年以来，该村没有发生一起上访事件。村集体经济收入也从15年前的人不敷出，发展到现在的800多万元。

（文章来源：人民日报）

朔州市国庆假日旅游收入 稳步增长

2018年国庆长假落幕，假日期间，全市各级旅游主管部门和相关单位积极组织、主动作为，进一步丰富旅游产品，提升公共服务，加强市场监管，强化安全意识，全市假日旅游市场平稳运行、秩序良好，实现了假日旅游“安全、秩序、质量、效益、文明”的目标。

据统计，2018年国庆假日期间，全市共接待国内外游客210.99万人次，同比增长28.06%。实现旅游综合收入12.8943亿元人民币，同比增长28.10%。重点旅游景区应县木塔累计接待国内外游客2.84万人次，同比增长29.68%，实现门票收入72.25万元，同比增长11.5%;崇福寺景区累计接待国内外游客4.27万人次，同比增长0.95%，崇福寺实现门票收入3.88万元，同比增长16.87%;杀虎口累计接待国内外游客9.87万人次，同比增长50%;金沙滩累计接待国内外游客2万人次。全市客源市场以本省周边市、县为主，占游客总量的60%左右。其中，应县木塔、杀虎口对游客的吸引力较大，接待的外地游客较多。

神头二电厂前三季度发电量同比增 长7.3亿千瓦时

截至9月30日，神华国能集团有限公司神头第二发电厂累计完成发电量41.31亿千瓦时，同比增加7.3亿千瓦时，企业抢发电量工作取得突破性成效。

今年以来，面对山西发电市场竞争激烈、火电机组利用小时下降、企业盈利空间缩减、安全环保压力巨大、生产经营任务繁重的形势，该厂上下全面贯彻落实上级公司2018年初工作会议精神及各阶段生产经营工作部署，紧抓为朔州市区实施集中供热、全国“两会保电”、迎峰度夏等抢发电量黄金时段，在科学开展电量营销工作、最大限度争取电量计划的前提下，从进一步优化机组运行调整、强化设备系统日常消缺维护、科学配煤掺烧、加强后勤保障、合理安排机组计划检修、强化内部及外委队伍管理等方面，多点发力，真抓实干，为抢发电量提供了有力保障。

后两个月，该厂将紧紧围绕“安全、效益”工作中心，以安全环保为基础，以挖潜增效为目标，统筹推进各项工作，确保圆满完成年度发电任务。

1—3季度朔州社会消费品零售总额完成246亿元

今年以来，朔州市认真贯彻落实稳增长、扩内需、促消费等各项政策措施，积极推进供给侧结构性改革，努力挖掘市场，改善消费环境，积极发展新业态、新商业模式，着力发挥消费对经济增长基础性作用，扩大居民消费。在市场竞争等不利因素增多的局面下，全市社会消费品零售总额呈现总量扩大、增幅平稳的态势。据统计，1—3季度，全市实现社会消费品零售

总额246.0亿元，同比增长9.7%，增幅比上年同期提高了2.5个百分点。

按经营单位所在地分，1—3季度，城镇消费品零售总额实现172.3亿元，同比增长9.8%;乡村消费品零售总额实现73.7亿元，同比增长9.2%。

按消费形态分，1—3季度，全市餐饮收入31.1亿元，同比增长8.8%;商品零售214.9亿元，同比增长9.7%。

2018年朔州市1—9月主要经济指标

朔州市统计局

· 48 ·

主要经济指标名称	全市		朔城区		平鲁区		山阴县		怀仁市		应县		右玉县		开发区	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	725.5	1.1	195.7	0.2	127	-1.1	107.8	2.2	153	4.5	49.5	-0.2	48.5	1.6	45.3	1.8
第一产业(亿元)	42.8	3.2	6.9	-0.8	1.9	3.3	7.8	1.3	9.1	2.7	12.1	2.8	4.7	4.3	0.21	-22.5
第二产业(亿元)	299.0	-6.4	15.9	-31.5	85.2	-6.0	45.3	-4.0	85.3	3.6	10.8	-14.3	22.8	-3.3	34.2	0.9
第三产业(亿元)	383.7	7.5	172.8	6.9	39.9	11	54.7	7.8	58.1	6.7	26.6	6	21.0	6.2	10.9	6.4
规模以上工业增加值(亿元)		-8.1		-48.1		-7.3		-8.9		2		-23.3		-5.7		0.2
海关出口(万元)	21370	4.3														
原煤(万吨)	10761	-5.6	114.0	4.7	6069	-14.0	1334	13.0	1744	18.5			886	-4.2	613.2	-7.6
#平朔	4883.1	-15.7			4883	-15.7										
地方	5877.6	4.8	114.0	4.7	1186	-5.9	1334	13.0	1744	18.5			886	-4.2	613.2	-7.6
洗煤(万吨)	7818	-20.0	0.0	-100.0	3869	-2.9	1411	-8.0	1934	-40.8	25.6	32.6	123.8	-45.7	454.4	-7.2
发电量(亿千瓦时)	278.1	22.0	9	11	92.1	20.0	30.2	48.2	14.1	80	1.6	-23.4	31.2	13.0	99.5	17.3
固定资产投资(亿元)	207.5	6.2	24.5	19.3	55.6	8.0	15.3	0.1	60.3	-11.5	12.4	36.2	21.2	27.6	14.7	31.5
社会消费品零售总额(亿元)	246.0	9.7	69.8	10.0	27.2	9.2	31.4	9.4	56.3	9.6	25.1	9.3	13.4	9.9	22.8	9.9
一般公共预算收入(亿元)	75.1	34.0	6.7	28.7	9.4	50.9	14.2	65.9	10.4	45.3	1.1	10.9	3.3	10.3	4.7	37.5
居民人均可支配收入(元)	16350	7.3	19900	7.3	13277	7.4	17792	7	19932	6.8	12617	7.9	11961	7.6		
城镇常住居民人均可支配收入(元)	24150	6	26610	6.3	19998	5.8	25499	5.6	25963	6	20206	5.7	18930	6.2		
农村常住居民人均可支配收入(元)	8644	8.6	9117	8.2	6369	8.6	10185	8.4	12757	7.9	8532	8.7	4864	9.1		
居民消费价格指数(%)	102.1	2.1	102.1	2.1	101.3	1.3	101.3	1.3	101.3	1.3	101.8	1.8	101.1	1.1		
商品零售价格指数(%)	102.1	2.1	102.1	2.1	101.4	1.4	101.8	1.8	101.3	1.3	101.3	1.3	100.9	0.9		

注:按照省统计局要求,规模以上工业增加值绝对量不予公布。