

推进新时代经济高质量发展

2018年以来,我国经济运行总体保持平稳发展态势,同时,国际国内形势出现了一些明显变化。从国际看,美国单方面挑起的贸易摩擦呈升级之势,经济问题政治化倾向加重,各国经济复苏步伐分化,外部环境不确定性明显增加。从国内看,短期总需求面临一定的下行压力,部分地区正在经历转型阵痛,经济处在转向高质量发展的关键时期。

面对错综复杂、稳中有变的形势,必须看到我国经济基本面总体平稳、稳中向好的大局,必须认识到只要各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以供给侧结构性改革为主线,坚决贯彻落实党中央去杠杆、控债务、严监管、控房价、强环保等战略政策,充分发挥好我们自身的优势,灵活高效运用宏观经济政策,做好政策协调,我国就完全有能力有条件妥善应对各种风险挑战,继续保持良好发展势头,稳步推进高质量发展。

高质量发展的方向可从三个方面来看。

从发展目标来看。高质量发展应该是高效率的发展,如果效率不高就不可能是高质量发展;高质量发展应该是兼顾公平的发展,如果贫富差距拉大且社会不公平,同样不是高质量发展;高质量发展还应是人的发展,以人民为中心,满足广大人民对美好生活的需要。

从主体结构来看。高素质企业比重高,意味着高质量发展,因为经济发展的主体是企业;高附加值产业比重高,或者说知识或技术密集型产业比重高,代表着高质量发展;具有竞争力的区域(如城市、园区等)比重高,意味着高质量发展。

从动力支撑来看。主要依靠改革开放推动的发展是高质量发展,因为通过改革开放可以提高效率;主要依靠科技创新驱动的发展是高质量发展,因为通过科技创新可以提高效率;主要依靠高品质基础设施支撑的发展是高质量发展,因为高质量发展需要高品质基础设施来支撑。

我国已进入新的发展阶段,我们既要积极应对由于种种原因导致经济放缓而出现的种种问题,更要有坚定的决心和强大的毅力,始终把高质量发展放在首位。对各地而言,要紧密结合地方情况,面对新情况、新问题、新举措,出高招、新招和实招,把政府的治理体系和治理能力提升到一个新的高度,把地方营商环境建设推高到一个新的水平,切实把高质量发展落到实处。

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主 任:陈耳东

副 主 任:张 祥 赵金山

委 员:

(以姓氏笔划为序)

孔庆虎 王世杰 边润文

石生华 戎建仁 陈耳东

苏 栋 张玉春 张 祥

孟维君 杨东峰 赵金山

赵 琪 贺旭峰 郝晓明

曹 刚

主 编:赵金山

副 主 编:曹 刚 戎建仁(常务)

执行编辑:乔静波

朔州经济 2018年第6期

❖ 卷首语

推进新时代经济高质量发展

(1)

❖ 本期特稿

当世界渴望倾听中国

赵嘉鸣 杜尚泽(4)

❖ 经济社会

坚持底线思维,推进高质量发展

李 伟(10)

❖ 调研天地

关于在朔州市发展养驴业的调研报告

朔州市发改委(16)

朔州市工业固废综合利用园区现状的调查报告

赵金山(20)

❖ 市情研究

朔州市村庄名称由来之研究

贾 兴(25)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 143 期(双月出版) 目录

❖ 党建园地

确保中央重大决策部署落地见效

(35)

❖ 法制建设

刑事诉讼法修改,为改革护航

倪 弋(36)

❖ 借鉴参考

大草原走出的世界品牌

周小苑 林小溪(40)

好生态引来好产业

张允强(44)

❖ 调查信息

(47)

❖ 数字朔州

2018 年朔州市 1-11 月主要经济指标

朔州市统计局(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:《朔州经济》编辑部

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:[http://www.shuozhou.](http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx)

[gov.cn/fzzx](http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx)

Email:szjj2022519@163.com

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2018 年 12 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

当世界渴望倾听中国

——习近平主席出席二十国集团领导人第十三次峰会纪实

赵嘉鸣 杜尚泽

跨越亚欧大陆广袤的田野,穿过大西洋无垠的水面,飞越亚马孙河畔的密林,穿越潘帕斯草原上空的云。11月29日傍晚,布宜诺斯艾利斯霞光满天,习近平主席专机越来越近。

布宜诺斯艾利斯机场,来自四面八方的——一架架专机,闪着银光的机体上一面面国旗,二十国集团领导人峰会首次落地南美洲,汇聚了代表着全球2/3人口、近90%生产总值的世界重要经济体领导人,汇聚了万千聚光灯。

人们在期待,全球温度随峰会会场的跌宕而起伏。

世界如此渴望倾听中国。

拨云破雾的时刻,倾听初心

10年了!

那一年的历史事件镌刻在世界经济史上。肇始于华尔街的金融风暴在世界范围掀起惊涛骇浪,当时的全球金融治理机制遭遇严重困境。

当二十国集团领导人2008年第一次会面时,他们的使命是在百年来最严重的国际金融危机中拯救世界经济,这一任务曾被认为是令人绝望的,但后来证明峰会取得了成功。

当前,世界经济增速放缓,国际金融危机深层次影响仍未消除,保护主义、单边主义抬头,加剧风险挑战。全球治理赤字成为无法忽视的伤疤。

峰会东道主阿根廷总统马克里邀请习近平主席第一位发言。“习近平主席和中国有这样的分量、威望和代表性。”阿根廷方面

解释了这一安排的用意。

习近平主席在讲话中说：“世界经济再一次面临历史性的选择。”

历史性的选择面前，需要历史性的判断力、决断力。会场安静得能听到笔尖划过纸面的沙沙声，会场内外，无数目光聚焦在习近平主席身上。

从历史大势中把握方向，习近平主席说：“10年来，我们同舟共济、勠力同心，推动世界经济走出衰退深渊，走上了复苏增长的轨道。10年后，我们应该再次拿出勇气，展示战略视野，引领世界经济沿着正确轨道向前发展。”

“5年前，我第一次出席二十国集团领导人峰会，呼吁共同维护和建设开放型世界经济。”5年多来，中国声音一脉相承，坚定如初。国际舞台上，习近平主席曾将保护主义比喻为“把自己关进黑屋子”，也曾呼吁“打开窗子”，“新鲜空气才能进来”。一句句韵味悠长的警醒之言启迪着世界，也佐证了中国的时代角色——始终是经济全球化的坚定维护者、积极践行者。

今天的时与势，为习近平主席在布宜诺斯艾利斯这次讲话注入了非同寻常的意义和价值。

习近平主席谈到了引领世界经济沿着正确轨道向前发展的四点主张：“坚持开放

合作，维护多边贸易体制”“坚持伙伴精神，加强宏观政策协调”“坚持创新引领，挖掘经济增长动力”“坚持普惠共赢，促进全球包容发展”。

“我们应该坚定维护自由贸易和基于规则的多边贸易体制”。与会领导人纷纷呼应。会场内，加强团结，共同维护多边贸易体制，共同推动世界经济强劲、可持续、平衡、包容增长，成为主旋律。

在座的领导人所代表的国家，几乎都是世界经济的重要角色，彼此利益交织融合，同时矛盾摩擦不可避免，关键是以怎样的方式去处理。习近平主席在讲话中，一以贯之展示了“求同存异”的中国智慧、“商量着办”的中国方式。

“中方赞成对世界贸易组织进行必要改革，关键是要维护开放、包容、非歧视等世界贸易组织核心价值和基本原则，保障发展中国家发展利益和政策空间。要坚持各方广泛协商，循序渐进，不搞‘一言堂’。”一席话，亮明了面对分歧的建设性思维。

二十国集团领导人峰会本被视为多边主义的重要象征，是大国协调的主要框架机制。还能不能走下去？

12月1日中午，随着峰会闭幕，会场一致通过的《二十国集团领导人布宜诺斯艾利斯峰会宣言》揭开了面纱。

世界仔细端详 31 个条款,得出结论:这次峰会最大的成功,是肯定了多边主义,重振了国际社会对多边贸易体制的信心。纵览宣言,既能在字里行间看到中国主张的诸多印记,也有力维护了中国利益、反映了中国关切。

读懂这份来之不易的宣言,或许可从另一个视角读懂今天的世界格局。

“我们重申将加强对话和行动,提振市场信心,使用所有政策工具实现强劲、可持续、平衡、包容增长,防范下行风险。”

“我们重申,将共同改善以规则为基础的国际秩序,以便有能力高效应对当今世界变局。”

“国际贸易和投资是增长、生产力、创新、创造就业和发展的重要引擎。各方认识到多边贸易体制为此作出贡献。我们支持对世贸组织进行必要改革,以使其更好发挥作用。”

……

马克里总统说,我高度赞赏习近平主席对峰会给予的有力支持,这对峰会取得成功至关重要。

伙伴握手的时刻,倾听共识

11 月 30 日中午时分,一张峰会“全家福”定格在挥手瞬间。合影毕,与会者从迎宾区穿过长廊步入全会厅。这段十来分钟的转

场,在会场边观察,捕捉到一组镜头。

习近平主席的座位恰好位于全会厅内侧,需要绕过会议桌。沿途,一位位新朋老友不时起身同他握手寒暄。当他落座后,不远处的与会政要大步流星走过来,同他热情交谈。

当晚,峰会各代表团团长夫妇集体合影。镜头前的举手投足,同样成为全球瞩目焦点。多位外国政要夫妇入场后,径直走上前来同习近平主席夫妇握手问候。美国总统特朗普来到他面前,微笑着打招呼说:“明天见!”站在习近平主席夫妇左侧的德国总理默克尔,转过身来表达了因飞机故障迟到而造成双边会见延期的歉意。

10 年,走过国际金融危机风雨,靠的正是伙伴精神的指引。这次是习近平主席第六次出席或主持二十国集团领导人峰会,圣彼得堡的静谧河湾、布里斯班的湛蓝苍穹、安塔利亚的炙热阳光、杭州的西湖美景,还有汉堡纵横交织的火车轨道……峰会上的一桩桩故事、一幕幕镜头,沉淀于记忆深处。一路走来,习近平主席对伙伴精神有着更为深邃的理解、更富远见的判断。

“伙伴精神是二十国集团最宝贵的财富。无论遇到什么困难,二十国集团成员都应该团结一致,共克时艰。”

“我相信,只要大家发扬伙伴精神,平等

协商,互谅互让,就没有解决不了的问题,就一定会找到满意的答案。”

峰会首日,从早上9点直到晚上近11点,习近平主席才结束当天的多边活动。即便日程如此繁忙,他依然见缝插针在峰会期间密集会见多国领导人。

这是令人惊叹的节奏!从11月30日早晨,习近平主席会见印度总理莫迪算起,一直到12月1日傍晚同美国总统特朗普会晤,两天时间诸多政要走进会见厅:俄罗斯总统普京、法国总统马克龙、土耳其总统埃尔多安、德国总理默克尔、日本首相安倍晋三、沙特阿拉伯王储穆罕默德、联合国秘书长古特雷斯……会议现场或站或坐,还有数不过来的交谈。会见厅里,有双边合作的恢弘画卷,也有就国际和地区事务的深度交流。

中美元首会晤,将中美关系的指针拨到了新刻度。

在起起伏伏的经贸摩擦背景下,世界关注这次会晤是否会成为转圜契机,瞩目由此牵动全球经济脉动、世界格局走向。

1日17时30分,影响世界的会谈厅的大门打开了。

习近平主席在开场白中强调,中美在促进世界和平和繁荣方面共同肩负着重要责任。一个良好的中美关系符合两国人民根本

利益,也是国际社会的普遍期待。合作是中美双方最好的选择。双方要把握好中美关系发展的大方向,推动两国关系长期健康稳定发展。中美作为世界最大两个经济体,在经贸领域存在一些分歧是完全正常的,关键是要本着相互尊重、平等互利的精神妥善管控,并找到双方都能接受的解决办法。

150分钟后,当两国元首走出会谈厅,令人振奋的消息随之刷屏:“两国元首达成共识,停止加征新的关税,并指示两国经济团队加紧磋商,朝着取消所有加征关税的方向,达成互利双赢的具体协议。”双方同意在互惠互利基础上拓展合作,在相互尊重基础上管控分歧,共同推进以协调、合作、稳定为基调的中美关系。

临别时,两国元首再一次合影、再一次握手。“这次会晤非常成功”的信号扑面而来。

“合作是双方最好的选择。”中美两国理应也完全可以实现不冲突不对抗、相互尊重、合作共赢。

中俄元首会见,为中俄关系的茂密森林再添新树。

在中国特色大国外交棋盘中,高水平、特殊性的中俄关系举足轻重。两个携手走向复兴的大国,迎来了两国关系的历史最好时期。

布宜诺斯艾利斯再相聚，不约而同，两国元首都以“我的老朋友”开场。人们眼中他们意气相投。“邻居办喜事前来道贺”，阅兵场步伐坚毅，首枚友谊勋章颁发瞬间，青少年冰球场笑谈风云……一段段经典，推动中俄关系破浪前行。

明年，中俄建交 70 周年。两国元首相约互访，擘画中俄关系的美好明天。

同印度、日本两个邻居领导人的交谈，为周边外交注入了新内容。莫迪总理再次谈到了难忘的武汉之行，习近平主席寄语中印两国探讨开展更广范围的“中印+”合作，“促进南南合作”“共同建设开放型世界经济”。中日关系破冰后正回暖，习近平主席既谈发展，也讲底线原则：“双方要切实妥善处理一些重大敏感问题，确保两国关系不再受到干扰。”一席话语重心长。

共建“一带一路”、加强双边合作、扩大中欧关系、深化中国—中东关系、捍卫多边主义和自由贸易体制，这些成为中法、中德、中土、中沙领导人会晤频繁出现的关键词。

伙伴握手的时刻，倾听共识、凝聚共识，如涓涓溪流交汇，终将汇聚成水草丰沛的壮阔河流。

命运与共的时刻，倾听未来

习近平主席曾经说：“历史，总是在一些特殊年份给人们以汲取智慧、继续前行的力

量。”2018 年，毫无疑问就是这样的年份。

站在中国改革开放 40 年的关键节点上。

“中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。”2018 年，从博鳌到上海，到莫尔兹比港，再到布宜诺斯艾利斯，中国一次次向世界宣告改革不停顿、开放不止步的明确信号。

首届中国国际进口博览会上，全球企业家争相前来“赶集”的盛况，给许多外国政要留下了深刻印象。莫迪总理评价说：“这一举措对促进全球贸易平衡增长非常重要。”马克龙总统对中国的扩大开放举措颇为关注，赞赏中方努力改善外资在华营商环境。

全球第二大经济体、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国……世界对中国刮目相看。布宜诺斯艾利斯峰会上，习近平主席再次见到国际货币基金组织总裁拉加德。不久前的进博会，她曾以三座桥为喻，形容了中国之于世界的角色：“通往世界之桥，通往繁荣之桥，通往未来之桥”。

这一视角，传递了国际社会的一份共识：中国国内的改革进程与国际社会关切是高度契合的。

站在新兴市场国家和发展中国家群体性崛起的关键节点上。

峰会期间，习近平主席出席了两场“小

多边”活动,发出了新兴市场国家和发展中国家团结一致的声音。

一场,金砖国家领导人非正式会晤。习近平主席谈到了金砖国家作为二十国集团重要成员的使命任务,“达成对世界负责、对人民负责的积极成果,发出支持多边主义、加强国际合作、促进互利共赢的有力声音”。

金砖国家共同发表新闻公报,就世贸组织改革等问题表明共同立场。“呼吁世贸组织所有成员反对与世贸组织规则不符的单边主义和保护主义措施”,“支持改进世贸组织,维护世贸组织核心价值和基本原则,反映所有成员特别是发展中成员的利益”……金砖国家向世界亮出了毫不含糊的鲜明立场。

另一场,中俄印领导人非正式会晤。时隔12年三方再聚首,习近平主席强调:“当前形势下,三国共同发展和密切合作成为世界格局演变中越来越重要的稳定性、确定性力量。”三国领导人一致同意,加强三方协调,凝聚三方共识,增进三方合作,共同促进世界和平、稳定、发展。

站在人类命运前所未有的地紧密联系在一起的关键节点上。

应对气候变化,中国拿出了方案、更做出了成绩。习近平主席阐释了中国立场,强调“将《巴黎协定》中明确写入的共同但有区

别的责任和各自能力原则落到实处”。他呼吁:“我们应该继续本着构建人类命运共同体的责任感,为应对气候变化国际合作提供政治推动力。”

这次峰会期间,中国、法国、联合国三方召开气候变化问题小范围会议。中国负责任大国的担当,赢得了峰会绝大多数与会方的支持、响应、赞赏,大家的共同立场一并载入峰会宣言。

习近平主席的一席感言,向世界昭告人类发展十字路口前的中国主张:

“中方始终相信,多边主义是最符合各国人民利益的必由之路。面对层出不穷的全球性挑战,各国除了加强多边合作,没有更好的选择。我提出构建人类命运共同体,倡议共建‘一带一路’,就是在反复思考世界各国应如何在千差万别的利益和诉求中实现共商共享、和而不同、合作共赢。无论形势如何变化,中国都将坚持多边主义、支持联合国发挥更大作用。相信世界绝大多数国家也站在多边主义一边。”

联合国秘书长古特雷斯感慨:“事实证明,中国是多边主义最为重要的支撑。”

站在世界何去何从的历史十字路口,习近平主席的“G20时间”,留下的是中国对世界贡献的新智慧、新力量、新希望。

(文章来源:人民日报)

坚持底线思维,推进高质量发展

国务院发展研究中心主任 李 伟

今年上半年,我国经济运行总体保持平稳发展态势的同时,国际国内形势出现了一些明显变化。从国际看,美国单方面挑起的贸易摩擦呈升级之势,经济问题政治化倾向加重,各国经济复苏步伐分化,外部环境不确定性明显增加。从国内看,短期总需求面临一定的下行压力,部分地区正在经历转型阵痛,经济正处在转向高质量发展的关键时期。面对错综复杂、稳中有变的形势,必须看到我国经济基本面总体平稳、稳中向好的大局,必须认识到只要各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持稳中求进工作总基调,贯彻新发展理念,落实高质量发展要求,以供给侧结构性改革为主线,坚决贯彻落实党中央去杠杆、控债务、严监管、控房价、强环保等战略政策,充分发挥好我们自身的优势,灵活高效运用宏观经济政策,做好政策协调,我国就完全有能力有条件妥善应对各种风险挑

战,继续保持良好发展势头,稳步推进高质量发展。

我国正处在转向高质量发展的关键时期

变化是当前时期经济发展的突出特征。中国经济能否适应变化、驾驭变化,使其朝着有利的方向发展,以此为契机加快推动经济由高速增长向高质量发展转变,是我们必须高度关注的问题。从总体看,我国经济结构正在加快重塑,存量问题和风险隐患正在逐步化解,新一轮改革开放举措正在加快落地,国际经济秩序正在加快调适,发展方式转变和动能转换已经进入承上启下、不进则退的关键时期。

经济结构正在加快重塑。从动力结构看,重化工业、房地产、基础设施建设等传统动能增速放缓,新经济、新动能快速成长,但所占份额还比较低,与此相关联的中高级生产要素也需要进一步培育。从产业结构看,第三产业占比继续提高,今年

上半年已达到 54.3%，第二产业内部结构也在优化，高技术产业、高端装备制造业和战略性新兴产业增速均显著高于工业平均增速。从供需结构看，居民需求层次持续提升，更加多样化个性化，对品质的要求不断提高，同时倒逼供给体系快速调整，以实现更高水平的供需平衡。从内外结构看，上半年最终消费支出对经济增长的贡献率为 78.5%，固定资产投资平稳增长，货物进出口顺差比上年同期收窄 26.7%，内需对经济增长贡献进一步提升，内外需更趋平衡。尽管我国经济结构正朝着积极方向变化，但与高质量发展要求相比，当前的动力结构、产业结构、需求结构和要素投入结构还存在一定差距。只有持续推动经济结构升级，才能迈过高质量发展的关口。

存量问题和风险隐患正在逐步化解。在高速增长期和应对金融危机过程中，我国经济积累了不少突出的存量问题，同时，风险也在不断积累。转向高质量发展阶段，就必须有效化解这些存量问题，有效释放风险，使资源尽快重组配置到效率更高的地方。党中央提出打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，就是为了达到这个目的。去年以来，各部门统一认识，围绕去杠杆、控债务、严监

管、控房价、强环保各项政策，加大了解决存量问题和化解风险的工作力度。其中，去杠杆降低了广义信贷扩张速度，特别是使表外融资持续收缩。控债务规范了地方政府融资渠道，地方隐性债务扩张的势头得到实质性控制。严监管规范了金融业经营和投资行为，金融控股公司、资产管理、互联网金融等领域的金融乱象得到初步遏制。控房价给过快的涨价预期降了温，房地产领域各方力量进入相持期。强环保淘汰了一批不达标企业，地方政府和企业对可持续发展的预期正在逐步形成。要夯实高质量发展基础，进入高质量发展的良性轨道，就不能把存量问题和风险隐患往后拖延，需要不断优化政策组合，处理好改革、发展、稳定的平衡关系，对经济运行中的问题实施在线诊断、持续修复。

新一轮改革开放举措正在加快落地。党的十九大以来，中央作出一系列重大改革部署，在深化供给侧结构性改革、完善政府和市场关系、深化国资国企改革、加强区域协调、推动乡村振兴、扩大对外开放等方面，有针对性地推出了一系列重大举措。“放管服”改革、创新驱动发展战略实施和减税降费等方面的工作扎实推进，改革开放出现新局面。特别是在今年博鳌亚洲论坛年会上，习近平总书记宣布中国

政府将采取大幅度放宽市场准入、创造更有吸引力的投资环境、加强知识产权保护和主动扩大进口等重大举措,释放出强烈的改革开放信号,充分显示了我国改革再深入、开放再扩大的坚定决心。同时也要看到,改革开放不可能一蹴而就,改革开放的红利释放也非一日之功,这就要求我们精心设计改革方案,完善改革落地机制,充分调动各方面的积极性,把改革各项工作做深做细,进一步增强高质量发展的可持续性。

国际经济秩序正在加快调适。过去我国产业长期处于全球价值链中低端,现在正逐步向中高端攀升。过去在很大程度上国际经济变化是我国经济运行的外生变量,现在我国经济变化本身也是全球经济波动的重要内生变量。过去国内经济政策产生的国际影响并不直接,现在国内政策的外溢效应明显增强,国际社会的关注度明显增加。过去我国主要是国际经贸规则的被动接受者,现在正逐步成为规则制定的参与者和建设者。如何在一个开放大国的框架下,思考中国与世界的关系,已经成为推动高质量发展需要面对的重大课题。特别是美国政府四处点火,推行单边主义和保护主义,国际经济秩序面临前所未有的挑战,要求我们必须适应经济全球

化新趋势、准确判断国际形势新变化、深刻把握国内改革发展新要求,以更加积极有为的行动,推进更高水平的对外开放,加快构建开放型经济新体制,积极参与和推动全球治理体系变革。

转向高质量发展呈现良好态势

综合各方面情况可以判断,我国高质量发展开局势头良好,经济运行总体延续了过去几年稳中向好、稳中有进的局面。

经济发展保持平稳。今年上半年,国内生产总值同比增长 6.8%,连续 12 个季度运行在 6.7%~6.9% 的区间,经济增速保持总体稳定。6 月份,全国城镇调查失业率为 4.8%,比上年同期下降 0.1 个百分点,就业形势稳中向好。上半年,全国居民消费价格同比上涨 2.0%,食品价格涨幅相对较低,服务消费价格涨幅较大。经济增速、失业率、物价水平等核心指标保持稳定,表明经济发展保持了平稳势头,而且是在经济结构深度调整的过程中实现平稳增长,为转向高质量发展创造了稳定的宏观环境。

供需关系更趋平衡。近年来,面对供需不平衡的突出矛盾,我国深入推进供给侧结构性改革,加之国内外需求逐步回升,使得供需矛盾得到明显缓解。从供给侧看,通过压减技术落后、环保不达标和

过剩产能,加快处置“僵尸企业”,过去5年完成钢铁去产能1.7亿吨以上,煤炭去产能8亿吨,带动相关行业供求关系改善。从需求侧看,世界经济持续好转带动外需明显回升,国内消费保持平稳较快增长,制造业投资和民间投资增速呈现回升态势,共同推动需求有所回暖。从主要指标看,工业产能利用率已由2016年一季度的72.9%上升至2018年二季度的76.8%。

质量和效益明显提升。随着供给侧结构性改革深入推进,企业经营成本持续下降,工业产品尤其是钢铁、建材、石油开采等产品价格涨幅明显,企业效益总体改善。今年上半年,规模以上工业企业每百元主营业务收入中的成本和费用为92.57元,同比下降0.4元,主营业务收入利润率为6.51%,同比提高0.41个百分点。相应地,公共财政收入增长10.6%,其中,税收收入增长14.4%,保持较高增速,非税收入降低10.8%,企业非税负担明显降低。从生产率看,全要素生产率延续了小幅回升势头,目前增速已恢复至接近2%的水平,表明经济发展的质量在不斷改善。

去杠杆取得积极成效。当前,宏观杠杆率趋于稳定,市场预期已经发生明显变化,金融机构合规意识增强,表外业务得

到有效规范,野蛮扩张、非法集资等金融乱象得到初步遏制,金融风险得到有效控制。根据国际清算银行测算,2017年四季度末,我国宏观杠杆率为255.7%,出现2012年以来的首次下降,其中主要是非金融企业部门杠杆率下降了2.1个百分点。2018年6月末,规模以上工业企业资产负债率为56.6%,比去年同期下降0.4个百分点,其中,国有控股企业资产负债率为59.6%,比去年同期下降1.2个百分点,国有企业去杠杆成效更为明显。

创新驱动作用持续增强。近年来,我国研究与试验发展经费投入强度已达到较高水平,发明专利数量快速增加,科技进步贡献率不断提高。2017年,我国研发经费投入强度为2.12%,虽然与经济合作与发展组织(OECD)国家的平均水平2.40%还有差距,但已超过欧盟15个初创国2.08%的平均水平。截至2018年6月,每万人口发明专利拥有量为10.6件,较2015年增加了4.3件。2017年,科技进步贡献率达到57.5%,创新对发展的支撑作用不断增强。

补短板取得重大进展。一是脱贫攻坚取得决定性进展。党的十八大以来,我国农村贫困人口已由2012年末的9899万人减少至2017年末的3046万人,年均减

少 1370.6 万贫困人口，贫困发生率从 2012 年末的 10.2% 下降至 3.1%，累计下降 7.1 个百分点。二是生态环境状况逐步好转。2015—2017 年，地表水达到或好于Ⅲ类水体比例提高 3.4 个百分点，煤炭消费比重由 64% 下降到 60.4%，二氧化硫、氮氧化物等主要污染物排放量持续下降。三是基础设施薄弱环节得到加强。过去 5 年，新建改建农村公路 127.5 万公里，改善农村义务教育办学条件，完成新一轮农村电网改造。

保持高质量发展良好态势具有坚实基础

从长期看，世界经济大变革大分化大调整的趋势还将延续相当长一段时间，这是我国推动高质量发展的世界背景与时代背景。国际上，保护主义明显抬头，政治经济环境更加复杂多变，可能对我国转向高质量发展的进程造成干扰；在国内，结构转型、动能转换过程中经济也可能面临下行压力，存量问题集中处置的阵痛难以避免。但更要看到，变化带来风险，同时也孕育着机遇。经过 40 年的改革开放，中国的综合实力大大增强，在国际事务中的代表性和发言权大大增加，经济发展的基础更加牢固，内需空间广阔，政策回旋有余地，抵御冲击的韧性明显提高，完全有能

力有条件长期保持高质量发展的良好态势。

经济增长内生动力增强。一是需求拉动强劲。当前，我国拥有约 4 亿中等收入人群，是全球最大的商品消费市场之一。随着消费结构不断升级，高品质产品的需求，医疗、教育、文化、保健、养老、旅游等服务消费需求，都将释放巨大潜力。二是产业升级持续发力。新技术新产业层出不穷，新业态、新模式不断涌现，新零售、共享经济、体验经济等方兴未艾。三是深化改革拓展新空间。全面深化改革破除旧的体制机制约束，清除不适应经济社会发展的制约因素，改善营商环境，提高资源配置效率，激发市场主体活力，将极大增强我国经济增长内生动力。

宏观政策回旋空间较大。近年来，面对经济下行压力，我们保持战略定力，坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是创新宏观调控思路 and 方式，有针对性地进行预调微调，实现了经济社会持续稳步发展，也为今后一段时期宏观政策预留了空间。2017 年，政府负债率为 36.2%，较 2016 年下降了 0.5 个百分点，政府债务规模相对 GDP 而言增速较低，财政政策空间潜力较大。2018 年，我国主动将赤字率调低到 2.6%，财政预算安排地方专项债券 1.35

万亿元,特别是上半年地方政府新增债券仅发行 3329 亿元,给下半年留有较大的举债空间。在去杠杆、控债务、严监管的背景下,资金流动性客观上会出现结构性偏紧,我国广义货币增速一定程度偏低,货币政策也有调整的空间。

具有孕育新一轮产业革命的土壤。目前正在孕育的新一轮产业革命,主要以信息技术为基础,信息技术与智能制造、新能源、新材料等领域创新融合发展,提高产品质量和生产效率,提供多样化、智能化、个性化产品,从而满足消费升级需求,甚至创造新需求。催生新一轮产业革命有两个重要条件,一个是强大的市场需求,另一个是信息技术的高度普及。我国是全球最大的商品消费市场之一,2017 年我国社会消费品零售总额已与美国大体相当。同时,我国互联网普及程度高,信息技术应用广泛。2017 年底,中国网民规模达 7.72 亿人,互联网普及率达到 55.8%,超过全球平均水平 4.1 个百分点。这都为我国孕育新一轮产业革命培育了肥沃土壤,提供了广阔空间。新旧动力的接续和融合,正在释放出源源不断的动能。

具有应对重大挑战的制度优势。改革开放 40 年来,正是依靠社会主义集中力量办大事的制度优势,有所为、有所不为,

我国取得了经济社会建设的巨大成就。新中国成立初期,我们集中有限的物力、财力和技术力量,集中开展重大项目建设,奠定了社会主义工业化的初步基础。改革开放以来,我们又集中力量完成一大批举世瞩目的项目建设,有效应对了 1997 年亚洲金融危机和 2008 年国际金融危机的冲击。当前,我们仍然需要也更有能力发挥集中力量办大事的优势。一是加强宏观政策协调,努力克服部门和地方政策分散、冲突、空白等问题,形成互补有效的政策体系,有效应对内外部冲击。二是集中优势兵力打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治攻坚战。三是集中资源突破核心技术,打破经济发展的技术瓶颈,增强经济发展的自主性。

高质量发展是一场耐力赛,需要我们脚踏实地,一步一个台阶地推进。面对各类风险挑战,我们要坚持底线思维,做最坏的打算,做最充分的准备,牢牢守住不发生系统性风险的底线,有序排除风险隐患,有效应对外部不确定性冲击,为高质量发展创造有利条件。同时,也要坚定信心,任何困难都阻止不了中国人民对美好生活的向往,任何外部阻力和遏制都不能削弱中华民族实现伟大复兴的决心。

(文章来源:新经济导刊)

关于在朔州市发展养驴业的 调研报告



今年下半年,华润集团旗下华润电力晋北新能源有限公司项目负责人与朔州市发改委领导主动接洽,协商利用华润集团旗下东阿阿胶股份公司的品牌影响,在朔州市发展养驴产业基地。之后,双方抽调专门力量组成调研组,先后深入全市六县区、东阿阿胶总部和晋中平遥养殖基地实地考察,与企业、养殖大户、县区相关负责人进行座谈,就朔州市养驴业现状、未来发展,以及与华润东阿阿胶集团进行战略合作事宜进行专题调研。有关情况报告如下。

一、朔州市发展养驴业具有得天独厚

的条件

朔州市是全国草牧业试点市,是雁门关生态畜牧经济区核心区,是全省养殖大市。建市以来,畜牧业取得了长足的发展,奶牛、肉牛、肉羊养殖规模大、质量高,居于全省领先水平。相对而言,伴随着农业机械化的普及,主要以劳作役用为主的养驴业逐步萎缩,由八十年代的 10 万头降到不足 1 万头。近年来,随着驴的肉用和药用价值不断开发,养驴业又有所回升,一些养殖户开始投资养驴业。但总体来看,由于缺乏组织引导,还处于摸索阶段,没有形成规模效益。

据畜牧部门统计,目前全市驴存栏7600头,50头以上的养殖场不足10个。

通过调研分析,我们认为在朔州市建设养驴基地,具有得天独厚的条件:

一是自然条件良好。朔州市地处北纬40度,居于北方农牧交错带养殖重点区域。气候、温度、湿度均适合驴的生长发育。

二是基础条件优越。市委、市政府历来高度重视养殖业,有指导扶持奶牛、肉羊等产业的成熟政策,有龙头企业与合作社、养殖户成功合作经验。全市规模养殖园区上千家,随着畜牧产业内部结构的调整,可用于转型以及闲置的棚圈10万平方米以上。利用现有资源,腾笼换鸟,可以节省成本,用于养驴。

三是技术条件具备。防疫体系健全,畜牧兽医队伍充实,经过培训,完全能够适应养驴业发展。且驴的适应性很好,农民有养殖的传统和经验。

四是养殖大户具有积极性。调研发现,不少合作社、养殖大户对养驴业前景看好,有的自发组织到东阿阿胶考察,有的已经初具规模。他们认为只要政府出台政策,加以引导,就更有信心加快发展。

二、东阿阿胶股份有限公司是业内龙头企业,具有强大的带动能力

1. 东阿阿胶股份有限公司。1952年建

厂,1996年成为上市公司,系国内最大的阿胶及系列产品生产企业,隶属央企华润集团。现有员工6300人,总资产99.5亿元,拥有中成药、保健品、生物药等产业门类,产品远销欧美及东南亚各国,是国家高新技术企业、国家级创新型企业、国家胶类中药工程技术研究中心、国家胶类中药标准制定者,国家综合性新药研发技术大平台产业化示范企业,国家级非物质文化遗产东阿阿胶制作技艺代表性传承人企业。“东阿”牌阿胶在全国阿胶厂家中唯一3次荣获国家金质奖、唯一荣获传统药“长城”国际金奖;上海世博会“千年金奖”和“全国用户满意产品”称号;唯一8次入围“中国500最具价值品牌”;荣获首批300家“全国重点保护品牌”;“中国科技名牌500强”;影响世界中国力量品牌500强;中国行业标志性品牌;品牌价值142.16亿,市值340.53亿元。阿胶生物科技园是东阿阿胶股份有限公司“十二五”重点项目,占地512亩,年总产值100亿元,利税30亿元。

2. 国家黑毛驴繁育中心。位于山东省聊城市东阿县,该项目是国家发改委高技术重点项目、工信部中药材重大基地建设项目、农业部种公驴站,是东阿阿胶全产业链源头工程,包括万头东阿黑毛驴繁育基地、种公驴站、驴产业研究院、中国驴文

化博物馆及毛驴文化主题乐园,具有黑毛驴繁育、良种推广、活体循环开发、产业示范及文化展示、旅游体验等功能,拉动毛驴价值提升和传播毛驴文化,促进驴产业一二三产业融合发展。

3. 驴联网。中国驴交易所致力于创建全球最大的驴互联网平台生态圈,推动驴全产业智慧化转型升级。在东阿阿胶现有产业基础之上,站在行业的角度,整合上游的育种、养殖,中游的屠宰、加工,以及下游的衍生品(驴肉、驴奶等)的销售,利用互联网的手段,将上游原材料的供应,中游的加工,下游的销售纳入驴联网上,改变原有的供应、生产、加工信息沟通方式,提升驴产业运作效率。

4. 东阿毛驴交易市场。以中国毛驴驴交易所为支撑,从毛驴引进到毛驴出售,实时传输发布国内毛驴养殖、交易信息,支持实体毛驴交易与网上毛驴交易,依托现代化信息技术,构建国内毛驴交易信息大数据平台。东阿毛驴交易市场位于山东省聊城市东阿县,占地面积 99.08 亩,2016 年毛驴交易头数达 4 万头。

5. 东阿阿胶在全国布局原料基地。自 1998 年来,毛驴存栏量呈下降趋势,年复合增长率 -3.1%,由 1998 年的 956 万头将至 2015 年的 542.1 万头。按照年出栏量 25%计算,可以理论提供 135 万张驴皮。

驴皮缺口高达 70%,根据产能以 2:1 的原料出胶率计,整个阿胶行业驴皮需求量为 12450 吨,折合 355.7 万张驴皮,供远不应求,实际缺口达到 70%左右。近年来,驴肉价格的复合增长率为 14.3%,目前驴肉价格已经超过牛肉价格。在社会需求的推动下,驴驹的价格也翻了一番,并且有加速上涨的趋势。东阿阿胶股份有限公司作为行业龙头企业,自 2003 年起,相继投入几亿元建设阿胶原料(驴皮)基地,推广驴的养殖技术,大力发展驴养殖,建设阿胶原料药材基地,示范带动毛驴养殖户。

三、朔州市发展养驴业具有可供借鉴的经验和模式

近年来,在东阿阿胶股份公司的龙头带动下,全国各地相关市县把养驴业作为带动农民脱贫致富的产业,纷纷出台扶持政策,大力推进养驴基地建设。我们重点调研了解了山东聊城市和山西晋中市。

1. 聊城模式。聊城市是东阿县和东阿阿胶股份公司所在地。2014 年以来,该市利用先天资源,着力发展养驴产业,先后出台了《养驴产业发展的实施意见(2015-2019)》《关于全市养驴扶贫五年行动计划的实施意见》、《关于全市养驴产业发展及养驴产业扶贫工作有关政策的补充意见》。针对养驴业发展状况,三年出台了三个意见,提出了针对性的工作措施,

形成了一整套成熟的政策。市财政设立专项资金,用于“规模养殖”、“代养留驹”、“差价送驹”等各种养殖模式的扶持,以及融资增信和贷款贴息、驹驹补贴,在每个环节都逐步形成了明确的补贴标准。在政府的有力推动下,养驹产业快速发展。通过五年时间,区域内发展规模养殖场 160 家,毛驹存栏达到 10 万头。同时通过养驹有效地推进了扶贫工作。

2. 晋中模式。2015 年,晋中市政府与东阿阿胶股份公司签定战略合作协议,市政府搭建平台,阿胶公司提供种源和技术服务。近年来,市政府统筹使用扶贫贷款,支持养殖大户,养殖大户每年给贫困户返还一定数量的脱贫资金,既发展了养驹业,又推动了扶贫工作。近三年时间,晋中市驹养殖达到 3 万多头。

从聊城市和晋中市的养驹业发展可以看出,有龙头企业的强力拉动,有政府的有力推动,加上养殖户的积极主动,一定时期内可以形成市场带龙头、龙头带基地的产业化模式。借鉴成功模式,发挥自身优势,朔州市同样在养驹业上大有文章可做,且有广阔前景。

四、加强政企合作,积极推动朔州市养驹基地建设

通过综合分析养殖条件、养驹经济效益、成功模式,我们认为,在朔州市发展养

驹业是可行的,对于调整优化全市养殖结构、带动农民致富增收、建设畜牧强市具有不可估量的作用。鉴于此,提出如下建议:

1. 摆上位置,搞好规划。像重视奶牛、肉羊一样,把养驹业切实摆上畜牧发展的重要位置,引起高度重视。进一步加强调研,科学谋划,搞好近期、中期和长期发展规划。

2. 加强合作,共同推进。市政府应与华润集团及东阿阿胶股份公司进一步加强沟通对接,双方选派专门力量组建工作班子,研究制定战略合作方案。在研究具体的政策时,建议市政府及华润和东阿阿胶等单位要解放思想,拓展视野,既借鉴成功经验,又立足朔州实际,制定超常规扶持政策。在条件成熟的情况下,双方签署战略协作框架协议。

3. 试点先行,示范推动。在调研过程中,有的市县表示要率先开展工作,平遥市养驹企业家有意来朔投资。在全市尚未全面开展的情况,鼓励有积极性的地方和企业家先行一步,搞好试点,起到示范作用。

调研总策划: 郝晓明 高 云

调研组成员: 苏慧明 张利军

孟学科 杨旭东

朔州市工业固废综合利用园区现状的 调查报告

朔州市人民政府发展研究中心主任 赵金山

一、固废园区规划背景及基本情况

山西作为能源大省，产煤和发电所产生的工业固废一直以来都是困扰高质量发展的重大难题。朔州作为成长型资源城市，煤电产业产生的煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏等工业固废使我市环境压力日益增大。如何变废为宝，成为历届市委、市政府着力推动朔州经济社会高质量发展的重要课题。为此，朔州依托大量的粉煤灰、煤矸石、脱硫石膏等固废资源，利用神头二电厂储灰库周边重度盐碱地，于2010年建成了朔州市工业固废综合利用园区（至2017年8月前属朔州市经济和信息化委员会管理），初步形成建材类、耐火保温材料类、装饰类材料和家具材料类四大产业。先后有朔州晋北固废资源综合利用研发中心、中源伟业新材料有限公司等14家机构和企业入

驻园区。在全国进入深化改革开放、加快转变经济发展方式的新形势下，2017年8月，经山西省人民政府批准，将神头电力产业园区和朔州市工业固废综合利用园区进行了整合，划归朔州经济开发区管理。两个园区规划面积共11.06平方公里。

神电园区3.59平方公里，现有四家企业，分别为神华国能集团神头第二发电厂、山西大唐国际神头发电有限责任公司、中国能建山西电建二公司、中电神头发电有限责任公司后勤服务机构。

固废园区规划占地面积7.47平方公里。目前已完成的北区建设占地2.33平方公里，园区东西长1800米，南北宽800米，道路、排水管网、景观绿化等基本建成。建成沥青道路8公里，14.2万平方米；污水管网8公里，园区绿化22万

平方米,园区与大运路连接线 1.5 公里的通道已建成,已实现供暖、供电、网络三通,供气已具备接入条件,供水仍为自备。

固废园区现有入园企业 13 家,研发中心 1 家,受诸多因素制约,目前只有晋北固废资源综合利用研发中心、朔州市晋源新技术开发节能粉煤灰有限公司正常运营,中源伟业新材料有限公司季节性停产。具体情况如下:

朔州晋北固废资源综合利用研发中心,2012 年开工建设,主体研发楼于 2013 年建成投运,配套中试车间 2016 年 7 月份开工,现已经竣工验收,并交付研发中心投入使用。项目占地 89 亩,累计投入资金 1.1 亿元,现有实验设备 200 余台套;拥有包括教授、博士在内各类技术研发人员近 30 人。目前已成功开发 9 大类 30 余项新技术与新产品,完成小规模放大试验的科技成果近 20 项,可进入中试试验的技术成果 10 项,已工业化应用的新技术成果 5 项,所有技术成果都是具有自主知识产权的创新技术,绝大部分成果处于国际领先水平。近年来,研发中心以粉煤灰为主要原料,开展了 10 类典型煤基固废利用新技术的研发。

晋源新技术开发节能粉煤灰有限公

司 60 万立方米加气砼砌块、2 亿块粉煤灰蒸压砖项目,总投资 1.8 亿元,达产后年产值 1.89 亿元,项目占地 300 亩。一期 2 亿块粉煤灰蒸压砖项目、30 万方砌块、180 型混凝土搅拌站三个项目 2012 年开工建设,2013 年投产运行,达产后年处理粉煤灰 5 万余吨。目前 180 型混凝土搅拌站停产,一期 2 亿块粉煤灰蒸压砖项目、30 万立方米加气砼砌块项目运营正常。

中源伟业新材料有限公司项目,占地 400 亩。总投资 10.5 亿元,一期项目投资 4 亿元,2012 年开工建设,产能 1 万吨的两条粉煤灰耐火陶瓷纤维生产线、年产新型墙体 50 万平方米的新型墙体材料生产线 2013 年建成投产,达产后年处理粉煤灰 200 余吨。目前粉煤灰耐火陶瓷纤维生产线因市场原因停产,新型墙体材料生产线季节性停产。

山西鹏程粉煤灰综合开发有限公司、国能神州高科技股份有限公司等 11 家企业因市场、生产成本、资金、相关手续等原因处于停产停建状态。

二、固废园区企业发展困局分析

(一)从管理服务角度看,有以下几方面:

1.基础设施有待进一步完善。目前,

固废园区初步实现了供热、供电、网络全覆盖,并相继完成了市政设施维护及维修、绿化养护及补植、园区市政管护中心建设等工作。但依然有几块短板在短时间内难以补齐。目前园区企业无法使用市政工业用水,靠自己打井解决。天然气还未接入园区,污水处理厂、南区雨污主管线工程因土地问题尚未解决,污水无法排放。当前固废园区基础设施尚不能满足企业生产需求。

2.管理水平尚待加强。固废园区作为工业固体废物综合利用基地,自成立以来朔州市委市政府在政策、资金等方面给予了大力支持。目前园区企业的工业固废产品标准化建设滞后,生产技术水平、研发能力、技术转化能力不强,缺乏明确的入园标准。

3.服务不够便捷。上级政策支持政策落地效果不明显,企业在办理相关手续时环节多、手续繁、耗时费力。

(二)从企业发展角度看,有以下几方面:

固废园区企业兼具资金密集型、技术密集型、原料密集型、动力导向型、市场导向型特点。目前,入园企业行业进入门槛低、产品档次低、市场占有率低、企业盈利能力差,企业在发展过程中的突

出问题是:

1.资金缺乏。园区企业都有资金密集型特点,产品研发、生产设施建设投资大、周期长,企业资金筹措难度大,工业固废资源属性弱,产业盈利能力差,市场竞争力不强,在社会效益、环境效益的客观需求下,财政支持不足,导致产业的社会资本青睐度较低,企业融资难、融资贵。在融资市场中园区企业生存、发展尤为艰难。

2.产品附加值低、成本高、销售半径短,市场竞争力弱。园区企业数量少,规模小,产业集中度低,大多处于产业链初级低端,产品技术含量低,品种单一、市场开发不足、附加值低、盈利能力有限。成本高体现在生产成本和购销成本两方面。就生产成本而言,据企业介绍,中源伟业新材料有限公司所生产的1260高纯型陶瓷纤维棉,将粉煤灰、少量铝矾土、煅烧高岭土、黏土等原料在工业电炉中高温熔融,形成流体,然后采用甩丝机甩丝成纤维状,经过采棉器集棉,形成陶瓷纤维棉。粉煤灰作为周边电厂的工业副产品,电厂应积极参与工业固废转化利用,但目前双方没有合作机制,固废转化能耗较高,电价占到生产成本的70%,生产一吨陶瓷纤维棉成本在3000元左右

右，而当前陶瓷纤维棉的市场价也是3000元左右，企业生产无利可图，生产得越多，亏得越多，企业只能通过停产止损。近期由于朔州神电建材公司加收每吨6元的粉煤灰运输费用，进一步加重了企业的负担。就购销成本而言，因园区企业以新材料产业为主导，当地的工业固废种类并不能够全部满足企业生产需求，部分原料需要从外地输入，企业所生产的建材类产品质重、价廉、货值低，经济运输半径短，资源属地化和地域性特征明显。无论是原料输入还是产品输出，运输成本都极为高昂。以朔州市晋源新技术开发节能粉煤灰有限公司生产的蒸压粉煤灰砖为例，该产品以粉煤灰和石灰为主要原料，园区只有粉煤灰，石灰需要从河北输入，而产品的市场半径只有50公里，市场占有率低。低附加值的产品，高昂的运输成本进一步降低了企业的市场竞争力。

3. 技术薄弱、专业人才短缺。工业固废利用是一个世界性难题，技术突破最为关键。当前园区实验室阶段的技术多，而能够产业化的成熟技术少。低附加值规模化技术相对成熟，相关产品面临产能过剩，而高附加值规模化技术极为薄弱，工业固体废物在高端建材领域的应

用还有许多技术瓶颈，尤其缺乏大规模、高附加值利用且具有带动效应的重大技术。而研发人员行业经验及技术水平的培养需要长时间的积累，这对新兴的固废利用企业来说是一个不小的挑战。同时企业在品牌运营、产品市场营销方面的人才也严重匮乏。

4. 土地遗留问题多，相关手续不健全。由于先前部门管理的局限性，再加之朔州市朔城区神头镇区域控制性详细规划缺失，以及手续办理程序复杂，致使企业的土地等手续不能按期办理。目前园区仅有朔州晋北固废资源综合利用研发中心、朔州市润臻新技术开发有限公司、国能神州高科技股份有限公司三家已办理土地手续，其余为未办理或部分办理。

5. 税费负担过重。园区企业的基本原材料成本很低，原来的营业税税率较低，负担较轻，自2017年7月以后需缴纳16%的增值税，主要生产原料抵扣较小，税费负担加大。

三、对策建议

当前工业固废园区企业遇到的困难是现实的，同时也要认识到，这些困难是发展中的困难，前进中的问题，成长中的烦恼，一定能够找准对策加以解决。

（一）从管理服务而言，应该做好以

下几方面工作：

1.完善基础设施。朔州经济开发区应紧紧抓住国发〔2017〕42号政策机遇，不断完善园区内水、电、气、暖等基础设施，提高园区承载能力。积极推动电厂和园区高耗电企业合作，依托区内电厂，争取推进“厂用电”政策，降低企业成本，为企业减负，推动固废综合利用产业发展，减轻环境压力。

2.深化放管服改革，转变政府职能。优化审批流程，提升审批效率，积极组织相关部门靠前服务、主动服务，帮助企业完善相关审批手续。

3.加大在资金、政策方面的扶持力度，减轻企业税费负担。结合实际，清理、精简行政审批事项和涉企收费。积极争取上级对工业固废综合利用的相关优惠政策，减少对固废综合利用企业经济效益的考核，最大限度发挥工业固废利用的社会效益，特别是环境效益。进一步加强与上级财政、税务等部门的沟通，落实好固废资源综合利用的财政支持及增值税、所得税、新的环保税优惠和减免政策。积极利用绿色制造、财政专项和绿色信贷、绿色金融等手段加大对工业固废综合利用的支持力度。

4. 落实入园企业的用地和资金支

持。积极解决入园企业土地遗留问题，严格落实市政府相关会议纪要精神，将园区的土地净收益全部用于支持园区的产业发展和项目建设。

（二）从企业发展而言，应该做好以下几方面工作：

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用和企业经济发展中的主体作用，企业的问题最终还是要靠企业解决，靠市场本身解决。在我国经济发展进入新阶段后，企业惟有练好内功，方能有效应对各种风险挑战。

1.加大研发创新投入。园区企业要依托晋北固废资源综合利用研发中心，加大科研投入、技术改造力度，努力提高产品质量、降低生产成本，拓展产品的种类和市场，推动企业高质量发展。

2.加强市场调研。根据市场需求来定产品、定产量。提高市场预判性，避免产能过剩。找准市场需求，积极开发新产品，扩大市场占有率。

3.严格落实企业主体责任，践行绿水青山环保理念。

作为解决环境污染问题和提高资源综合利用率的工业固废综合利用企业，在发展过程中更应该注重环境保护，防止二次污染，走绿色发展之路。

朔州市村庄名称由来之研究

朔州市人民政府发展研究中心 贾 兴

一、朔州市概述

(一)朔州市自然环境概况

朔州市位于山西省的西北部，东经 $111^{\circ} 52'$ — $113^{\circ} 35'$ ，北纬 $39^{\circ} 06'$ — $40^{\circ} 22'$ 之间，东部和东北部与大同市接壤，南部与忻州地区为邻，西部和西北部与内蒙古自治区交界。东西宽约 145 千米，南北长约为 133 千米，全市面积约 1.07 万平方千米。朔州市辖朔城区、平鲁区、怀仁市、山阴县、应县、右玉县，共 73 个乡镇(含街道)，1688 个行政村。

1. 山地高原为主的地形

朔州市整体是黄土覆盖的山地形高原，自然条件复杂多样，过渡性质明显。地貌轮廓总体上是北、西、南三面环山，山势较高。西北部系洪涛山和管涔山脉，东南部系恒山支脉，分布着险峻的高山与平缓的丘陵，北有东团山，西有人马山、峰王山，南有紫金山。依照地形的不同，大体上可将本区分为三部分：即北部

山区，中部盆地，西南部利民山区高原。

2. 气象与水文

朔州市紧邻内蒙古高原，经常受其高压控制，属温带半干旱大陆性季风气候区，冬长夏短。冬季受蒙古高压的影响和控制，盛行西北和偏北风，气候干燥，寒冷多风。夏季受东南暖湿气流的影响，气温较高，降水较多。春季增温快，多风沙。秋季雨水少，早晚凉爽，中午炎热。年平均气温 6.4°C ，最热为 7 月份，平均气温 20.8°C ，极端最高气温为 38°C ，最冷的 1 月份，平均气温为零下 12°C ，极端最低气温为零下 41°C 。全年平均降水量 420 毫米左右，无霜期 120 天左右，初霜期较早，晚霜期较晚。对于农耕民族而言，此地自然条件较为恶劣，曾有一首流传甚广的诗歌对朔州市的气候进行了形象的描述：“雁门关外野人家，不养桑蚕不种麻。百里并无梨枣树，三春哪得桃杏花？六月风过山头雪，狂风遍地起黄沙。

说与江南人不信,早穿皮袄午穿纱。”如此恶劣的气候对先民的生产和生活产生了强烈而深刻地影响,因此朔州市许多村庄在命名时都直观体现了本地的恶劣气候。

(二) 历史沿革

从朔州市峙峪、边耀、鹅毛口古遗址证明,早在旧石器时代晚期,朔州境内就有人类活动。春秋以前,为少数民族北狄所居。战国时,归入赵国的版图。秦时置雁门郡,治善无(今右玉县)。西汉时,置马邑县(今朔城区)、中陵县(今平鲁县)、剧阳(今应县)、阴馆(今朔城区东南)、汪陶(今山阴县)、埒县(朔城区南)、楼烦(今朔城区西南)、善无(今右玉县),仍归雁门郡管辖。东汉时,雁门郡移治阴馆县。东汉末大乱,人民逃亡,大部分县撤废。西晋时,将峪岭(今雁门关)以北各县民撤往岭南,地归代王拓跋猗卢。北魏时属畿内地,置桑乾郡(今山阴东)、繁峙郡(今应县东)、马邑郡。北齐天保六年(555年),将朔州治从盛乐(今内蒙古和林格尔县)迁到马邑西南。北齐天保八年(557年)改马邑县为招远县,为朔州治。北周升朔州为总管府。隋废总管府,改为马邑郡,辖鄯阳(原朔县)、开阳(朔城区南部)、神武(山阴、应县境)。唐武德四年

(621年),改马邑为朔州。唐天宝元年(742年),又改朔州为马邑郡。唐初,在马邑郡置大同军节度。会昌三年(843年),改为大同都团练使,领云(今大同)、蔚(今河北蔚县)、朔(今马邑)三州。咸通九年(868年),重置大同节度使,移治云州(今大同市)。五代时,在唐明宗出生地金城置应州,又分朔州置寰州(今朔城区西影市寺林东)。后晋天福元年(936年),朔州、寰州、应州割让给契丹。辽时,朔州为顺义军节度,应州为彰国军节度,统属西京道。金仍之。元隶山西道大同路。明时,朔州隶大同府,辖马邑县,应州辖山阴县。清沿明制。雍正三年(1725年)置朔平府(治右玉),辖右玉县、左云县、平鲁县、宁远厅和朔州及马邑县。怀仁、应州与山阴同隶大同府。民国元年(1912年)五月改州为县,同隶雁门道,后雁门道撤,直隶山西省。抗日战争时,以同蒲路为界,路西归晋绥边区,路东归晋察冀边区。中华人民共和国成立后,先隶察哈尔省。1952年,划归山西省,属雁北专区。1958年,改属晋北专区。1961年,重新归雁北专区。1989年1月,国务院批准由原雁北地区划出朔县、平鲁县、山阴县,设立朔州市。1993年7月,行政区划调整,又划入应县、右玉县、怀仁县。

2018年7月,国务院批准撤销山西省朔州市怀仁县,设立县级怀仁市。

(三)战略地位

朔州市位于山西省西北部黄土高原,北接大漠,南屏雁门、宁武、偏头三关,西望黄河,东接恒山,外长城阻其北,内长城护其南,为南北咽喉,东西要路,战略地位极为重要,历来为兵家必争之地。古语有云:“得马邑者得三晋,得三晋者得天下,”其重要地位可见一斑,西汉时期汉武帝北击匈奴就从马邑开始,史书所载马邑之谋是为证。北宋杨家将血战辽军也在朔州境内,作为中原农耕文明与北方游牧民族的战略缓冲区,这里的人口流动性强,往往是中原王朝强盛时汉族人民遍布此地,屯田耕作。当少数民族政权强盛时,少数民族人民在此放牧,逐水草而居。故朔州市许多村庄的命名有着强烈的军事色彩及少数民族语言色彩。

通过对朔州市的概述我们可以从水文、山势、气候等自然地理条件抑或从历史、传说等人文地理条件中窥视朔州市各村庄的命名原则。

二、朔州市村庄命名的原则

地名是历史、地理、文化、语言等各种因素的综合体,是标记和识别不同地

域的符号,也是区别各种地形、地物、地貌等自然实体的标志。地名是人们在社会交往和经济活动时广泛使用的媒介,它直接或间接反应了区域的自然和人文地理环境,或反映人类活动与地域之间的深刻关系。地名的产生或发展与地理环境和人类的生产活动、迁徙等因素密不可分,具有规律可循。朔州市共有行政村1688个,按其命名原则可分为以下几类。

(一)具有明显的地理文化特点

1.反映区域整体性地貌特征

朔州市地处黄土高原,植被稀少降水集中强烈,因此水土流失严重,形成了千沟万壑的地理地貌,一些村庄命名时便直接依据这些地形地貌特征,一见其名便知其貌。比如:大洼村(因居民居住地低洼得名)、东洼村、南洼村、榆树洼、靳家洼村、井子洼村、伏庄村(该村四面环山,村子位置相对低下,居民称其为伏庄)、峪沟村、陡沟村、蔡沟村、南西沟村、地上村(该村原为马邑李、霍二姓地庄,居民称地上,因物得名)、红壕头村(位于洪涛山脚下,因该村有一处很大的红土壕沟,故名红壕头村)、安子坪村(该村在安子岭下,因地势较平,故名。清《朔州志》载名安子坪)、石嘴头村(该村因坐落与猪头相似的石嘴山前,故名)、西驼

梁村(该村位于土梁上,梁似驼峰,与东驼梁隔沟相望,在沟之西,故名)、马家梁村、乔家梁村、石介沟村、交界沟村、牛圈梁村、杨家圪台村(相传明洪武二年有杨姓从洪洞县迁来此定居,因位于高山圪台下,故名)、黄土坡村(该村位于黄土坡上,故名)、小北岔村(该村附近有两山岔,即大岔口、小岔口,该村位于小岔口之北,故名)、沙涧村(该村东临沙沟,风大沙多,原名沙港,后人称沙涧)、杨涧村(明初杨姓住此,因地处沟涧,故名)、梁坡村(该村因地处梁头,故名)、三青梁村(该村地处大梁山脚,有三梁七沟之称,地势不平,乡名称三七梁,后谐音为三青梁)、羊圈圪台村(相传该村原为峙庄罗姓羊场,因地称台阶形,故名)、赳坡村(该村位于斜坡上,因地形而得名)、上仵佬村(明洪武二年从洪洞县迁来尚姓定居于此,因坐落于梁洼之间,俗名仵佬,为与下仵佬相别,故称上仵佬)、南坪村(明朝末年,农民起义军领袖李自成北上进京,攻打宁武关,居民躲兵,逃难于此,因在县城之南,地势平坦,得名南坪)、后圪塔峰(三国时期有董、郑、姬三户在此地居住,因村庄坐落于丘陵圪塔之间,得名圪塔峰,为与前圪塔峰相别,故名)、筷子坪村(该村村北土地层层平直,块块细

长,很像筷子,故名)、梨树坪等。

2. 与气候相关的地名

气候也是影响人类生产和生活的重要因素之一,朔州市地处温带大陆性气候与温带季风气候的交界处,其气候兼具以上两种气候的特点,具体表现为:昼夜温差大,全年降水量偏少但相对集中,风沙大等特点,这种气候特点也深深影响了村落的形成和发展,并体现在其命名原则中,例如:暖崖村(该村背靠山,面对崖弯,向阳温暖,故名暖崖)、沙涧村(该村东临沙沟,风大沙多,原名沙港后人称沙涧)、滋润村(因地势较低,水位较高,土地湿润,气候宜人,故名,明《马邑县志》、清《朔州志》载名滋润)、丰台洼村(该村后山上有座土台,台上长年风声不止,故名风台,因村址坐落于山洼处,古时村以台名,为取丰庆盈余之意,便以风易丰,即成现名)、暖会村(该村坐落在向阳的山弯里,气候较暖,故名)、前暖沟村(该村坐落于背风向阳的山弯里,温暖宜人,故名)、后暖沟村、偏岭村(该村气温较其附近村庄都冷,因此得名,意为“偏冷”)等。

(二)具有明显的水文特征

水是人类生产和生活不可或缺的必备资源,人类的文明最早都诞生于大江

大河的流域,充足的水资源对一个部落、一个民族、一个国家来说意味着生机、繁荣、文明。朔州市地处干旱半干旱交界处,水资源相对缺乏,严重制约了当地社会经济的全面发展,因此水资源的分布直接影响了当地聚落的形成和发展,纵观朔州市各主要村落,其分布都直接受制于水资源的分布。朔州市的水资源主要有河流、地下水、泉水等,其村庄命名也无外乎有以下几类。

1.与泉水有关的村庄

朔州市有闻名天下的岩溶大泉神头组泉,分布在朔城区神头镇一带,有大小泉眼上百处,因此该处附近的村庄的形成于发展也受益于此,同时其命名原则也受其影响。例如:三泉村(该村原有泉三处,方圆盈轮,平地涌泉,澄清不浊,虽隆冬盛寒也不结冰,故名。明《马邑县志》、清《朔州志》载名三泉村)、泉子沟村(该村位于泉子沟口,因沟里有泉子一眼,故沟名为泉子沟,村以沟名)、水泉梁村、暖泉村、头水泉村、九股泉村、南泉村、水头村(该村有泉水形成的小溪顺村底小沟而出,故名)、上泉观村(元末明初,从洪洞大槐树下迁民来此,当时叫张家窑村,树下河湾有一清泉,后居民增多移居于现村址,得名上泉关)、南泉村(该

村在恢河岸边有一泉眼,水质好,清代朔州某州官吃饭、沏茶用此泉水,因泉眼位于县城之南得名南泉)、水泉村等,

2.与河流有关的村庄

朔州市境内主要河流有桑干河、恢河、沧头河、关河等二十多条,这些河流以女儿山、黄土坡、虎头山、黑驼山、两狼山为界,以西为黄河水系,以东为海河水系,在十年九旱的朔州市,有河流流经的地区被先民奉为风水宝地,因此一些年代久远,规模超大、相当富裕的村落多数坐落于河流两岸,其命名原则也直接冠以河流的名称或者在河流名称前加姓氏,比如:黄水河村(因黄水河流经该村,以河取名)、南西河底村(位于桑干河上游南岸,据南西河底赵氏家志记载:“阴宅定于马邑城东南二十里外的桑干河南岸,后于清同治五年,从马邑城搬迁至此取名赵家西河底”。民国末年改称南西河底,故名)、河汇村(清《朔州志》载名河汇村,相传该村位居四面高中间低,南有九道坡,分别是:神面坡、九米坡、许家坡、正面坡、薛沟洼坡、百泉坡、桃儿坡、高家坡、宽坡,西有发源于宁武县西沟、贾家窑、麻地沟的六寨河,流经上石碣峪、郝家沟、扒齿沟于该村汇合,六十年一次,故名)、上沙塄河村(清《朔州志》载名沙

塋河，该县志复兴水利碑记文曰：“州城东南三十里，离贾家庄约一射许，有泉出焉，始如清引，素练索廻，沙石丛薄间鱼鸟之所憑藉，流数步，潺潺有声，声渐扬，势渐大，渐积成河，取名沙塋河，盖取义于塋严恒河沙也，志载脉通海眼，晨夕三潮，大旱不涸”因村居于其上游，故名）、沙河村（因村庄位于恢河潜流处，称沙河村。清《朔州志》载名沙河子）、元子河村（因元子河流经该村村西，以河得名，称元子河）、担水沟村（位于小平易乡政府西北3公里处，明初由洪洞迁来民众在此居住，因吃水要去沟里担，故称担水沟）、李家河村（村中有条河流流过，李姓人家较多，故名李家河）、张家河村（位于恢河南岸，明洪武年间，移来张姓三户人家到此居住，因位于县城南恢河岸边，即得名南张家河，后简称张家河）、贺家河村（相传早为贺姓一家在此居住，又有七里河流经此地，因姓氏河流而得名）、泥河子村（清《朔州志》载：因该村有泉名泥河，流入恢河，明宗浩江府筑坝种稻，今废，村名因河得名）、七里河村（七里河北岸，明代七里河称门家寨，因七里河从该村南流过，又距县城七华里，清初居民改门家寨为七里河）、北荆家河村（位于七里河北岸，相传明初姓荆的来此居住，

村西有条河，且位于县城之北，故名，清《朔州志》载名北荆家河）、南河湾村等。

3. 与井水有关的村庄

先民理想中的风水宝地是依山傍水，可现实往往是有山无水，先民为了生存只好凿井而饮，在水资源稀缺的朔州市，往往是先有水井后有村落，人们视水井为神灵，许多古井旁都有一座井神庙，供人们祭祀、祈雨、看护水井之用，故许多因井而生的村落名称直接源于井。比如：深井村（该村位于沙梁，吃水井深，故名）、井儿上村（该村村地处山沟，周围几个村都缺水，唯该村有水井，居民称井儿上）、西官井村（清《朔州志》记载其名为西官井村，相传该村为朔县十八野村之一，在历史上是口外通往关南的重要道站口，开过车马大店，当初有官井一眼，在该村之西，故名）、达达井村（该村原缺水，后鞑子在此驻军，打出了水井，故称鞑鞑井村，后逐渐演变为现名）、井沟村、甜水井村、千井村、砖井村。此外，与水文有关的村落还有：担水沟村、司马泊村、小泊村、石湖村、上海子堰村、下海子堰村等。

（三）具有明显的方位特征

在朔州市的地名中有许多村庄名称是表示方位的，从地名本身便可得知该

地所处的地理位置，体现了先民重视方位的观念。例如：前马亮沟、中马亮沟、后马亮沟（该村名来历有二：一是古时这里马莲草丛生而名，二是唐朝时尉迟恭曾在此晾过马，取名马晾沟，后把晾改为亮，因有前中后三村，故名）、东梁村、东庄村、东堡村、东驼梁、南泉村、南辛庄村、南梁村、西村、西官井村（该村曾为朔县十八野村之一，曾是口外通往关南的重要站口，当初有官井一眼，在该村之西，故名）、西小河村、西沟村、北岭村、北楼村、前丰预村（清《朔州志》载名丰家壁，光绪年间，朔州知州姚官澄到该村查案，入村后正值细雨纷纷，姚认为是吉祥之兆，遂该村名为丰雨村，后谐音为丰预村。因该村在后丰预之南，故名）、后丰预村、上团堡村、下团堡村、前圪塔峰村、后圪塔峰村、上石碣峪村、下石碣峪村等。

（四）具有明显的少数民族语言色彩

朔州市地处游牧民族与汉族的交界处，历史上许多中原汉族政权和北方少数民族政权的战争都发生在这里。比较著名的有：秦朝时期蒙恬在此筑城养马，北击匈奴。西汉时期汉武帝反击匈奴第一仗，也即马邑之谋便发生在这里。到后唐时，石敬瑭割让烟云十六州给契丹，其中的朔州、寰州、应州在今天朔州境内。

北宋时著名的杨家将大战辽军于朔州的金沙滩，和平时期汉族边民与少数民族在此往来互市。无论是通过战争还是贸易，都促进了汉族与少数民族的交流与融合，因此朔州市在保留汉族特有文化的同时也吸收了北方少数民族的文化，形成了其特有的文明。在一些村庄命名时也有所体现。

例如：王圪圖村（该村王姓为大户，存有围墙，当地人称王圪圖，圪圖，蒙语指围起来的草场）、大圪圖村、西套村（元代此地为军马牧场，当地人称西套）、达达井村（该村原缺水，后鞑子在此驻军，打出了水井，故称鞑鞑井村，后演变为现名）、西察罕铺村（元朝在此地设铺，传递军情，其察罕家族是主要经管者，后因氏立村，当时起名察罕屯，清朝时改名察罕铺，由于分村，改名西察罕铺村）、东察罕铺村（该村始建于元朝末年，当时起名察罕屯，居住着七姓人家，清朝时期，赵王两家从应县搬来，改名为察罕铺，后两家起了矛盾，改为东察罕铺）、上海子村（因位于古离源海上，故名，蒙语中海子指的是湖水的意思）、海子洼村、海子堰村等。

（五）具有明显的姓氏文化特征

古代中国属于宗法社会，自商周到明清是一脉相承的“家业——宗法”社

会。在长期的宗法社会里,先民为了提高凝聚力,共同抵御灾害,便按姓氏聚居,再加上明初的移民政策,许多先民从外省迁往朔州市充实开垦边区,因而此地许多地名都冠以姓氏。

例如:小村(相传明代由洪洞泊子村迁来梁姓兄弟二人落户,名梁小村,清初简称小村直至现在)、司马泊(相传村中有金龙池,景色宜人,最初为司马氏居住,故名)、雏儿庄(相传该村在清初系吕司马庄姓雏的地庄,以姓氏得名)、牛家店(该村原名河东铺,明洪武年间改为韩家村,清初朔县城内西街牛姓居民在此开店,故名)、胡家窑村(七里河南岸,原名五里河村,清初有胡姓迁来居住,将村名改为胡家窑村)、崔家窑村、郭家窑村、吴佑庄、大夫庄(据明《马邑县志》载为三国时期张辽故里,后人称张大夫庄)、魏家窑村、刘家窑村、张蔡庄村、薛家店等。

(六)具有明显的军事色彩

古语有云:“得马邑者得三晋,得三晋者得天下。”自古以来朔州市就是兵家必争之地,再加上其位于内外长城之间,其战略地位相当重要,为了抵御北方少数民族的入侵,在各要害设立了不少军事要塞,诸如铺、堡、营、寨等军事设施,后来这些军事设施也逐渐演变为

地名了。如:二十里铺村(该村在明代设铺,驻铺兵,传达命令,因距城二十里而得名)、八里铺村(该村有一烽火墩,距马邑城八华里,原名八里墩,1967年改名八里铺)、元营村、烟墩村(古时村里有一烽火墩,以狼烟报警,故名。清《朔州志》载名烟墩村)、利民堡(该堡建于明代嘉靖隆庆年间,当时驻军称利民营,清代后撤去驻军,民国初年改为利民堡)、口里歇头场(相传宋朝穆桂英镇守达木河关口得胜门,在此处打了一仗,血头满地,人称此地为血头场,后人改称此地位歇头场,因位于内长城里,故名口里歇头场)、口外歇头场村、马营堡村(该村元代为官兵养马之地,故名马圈头,清改名为马营堡)、木寨村(宋朝穆桂英曾在此安营扎寨,得名穆家寨,亦称木家寨,后称木寨)、前寨村(相传辽金向南进军,前卫将士驻于此地,称为前寨)、官堡沟(相传该村原为郑家沟,清康熙年间郑氏举官,镇守刘峪口,并在该村筑堡,居民称其为官堡沟)、下寨村(该村位于雁门关下,相传宋代,宋辽两军曾在此安营扎寨,故名下寨)、全武营村(相传该村原名全福营,宋元时代由于此地常驻兵扎寨,后人改为全武营)、校场坪村(相传古代在此村设校场,用来习武练兵,故名校场坪)等。

三、各村庄名称折射出的文化内涵

(一)众多地名反映了当地特有的地理地貌

地名的产生或发展与地理环境的关系密不可分,如果地域仅为一定的环境所特有,那么因此形成的地名就具有地域性。朔州市地处黄土高原,其土质结构疏松且垂直节理,容易被风或水侵蚀,塬、梁、峁、山、川、沟是其基本的地貌类型,因此朔州市的村庄在此基础上形成的地名直接反映了这一特点,如野狐洞、苗山、峪沟、梁井沟、东洼、东驼梁、杨家圪台、梁坡、陡沟、羊圈圪台、南洼等村直接且形象地反映当地的地形地貌,体现先民在选址筑村时重视地理地貌的文化心理,其中有些反映地貌的地名极具想象力,它借助大自然的鬼斧神工来形容不同地点的各种状貌,既通俗易懂又富有审美性,反映了先民对自然地理特有的认识和审美情趣。

(二)一些地名反映了当地独特的气候

气候由温度因子、水分因子、光因子、大气因子等组成。朔州市特有的气候也反映在其部分村庄的命名原则上。先民在给村庄命名时直接依据当地特有的气候,朔州市一些村庄的名称命名就是对气候最直观的反映,如偏岭村、沙涧

村、暖崖村、向阳堡村、滋润村、风台洼村便是对当地特有的气候甚至是局地小气候的直接反映。这对研究当地气候以及气候的变化都有着相当重要的价值。

(三)部分地名反映了当地的水文特征

水是生命之源,河流、井水、泉水作为水的重要来源,影响着人类聚落的形成,人类的活动往往是从水边开始逐步向离河流较远的地方开发,水作为人类重要的生活和生产资源深刻影响着人类聚落的形成和发展,朔州市由于地处半干旱地区,水在当地人们的生活中更显其重要性,而朔州市所有村庄中与水有关的就达182个之多,超过其总数的十分之一,有些村庄与河流有关,如张家河村、李家河村、贺家河村、泥河村、黄水河村,有些村庄与泉水有关如上泉观村、泉子沟村、下水村、凉水泉村、水泉梁村,有些与井水有关,如井儿上村、深井村、东官井村、西官井村、井子洼村、井沟村、梁井沟村等。

(四)一些地名反映了当地的方位特征

朔州市具有明显方位特征的按照上下、前后、东西、南北方位取名的村庄大多数是和原村村名一致,因村落人口发展壮大,或因其他原因从原村分出后,冠以方位与原村加以区别的,如东榆林、南

榆林,东平太、西平太,上泥沟、下泥沟,上海子、下海子,东崔庄、西崔庄。尤其是小河,除东小河外,还有西小河、中小河、上小河,这其中包含着先民原始的风水布局思想,是先民趋吉避凶心理的体现以及对神秘的大自然的深深敬畏。

(五)一些地名反映了当地特有的民族性

地名是指称某一地域的语词,不同的民族有不同的语言,又有不同的生产生活方式。朔州市地处汉族与少数民族交界处,汉族文明与少数民族文明的交流通过战争或边贸的方式进行,这使得朔州市成为一个以汉族文化为主,其余多元文化并存的地区,其一些地名就带上了少数民族语言色彩,如王圪圖村,圪圖在蒙语中指牛羊的栅栏,在朔州市的方言中指用土或石块或木头等围起来的圈,因该村位于一个巨大的土围墙中,这种土围墙又被称为圪圖,故名王圪圖。又如上海子村,因位于一陆湖上方位,而海在蒙古语中指湖水的意思,故海子就是指湖。还有察罕铺村,察罕就是蒙古语中白色的意思,表示吉祥。达达井村,达达原为蒙古人别称,由鞑靼转音而来,并且“达”的意思在蒙古语中是“达尊”表示尊贵。故当地许多地名都有蒙古地名的特

征。

(六)一些地名反映了当地特有的军事文化色彩

由于朔州市战略位置重要,故历来为兵家必争之地,其村庄也深深地烙上了军事色彩的烙印,如铺、营、所、堡、寨、卫。所谓“寨”,有两种含义,一是防卫用的木栅,引申为“安营扎寨”;二是设置在边区的军事行政单位,隶属于州或县。在村寨的周围慢慢就形成了一些村落,这些村落就以军寨行政长官的姓为名,如穆寨就是以穆桂英的姓为名的。因此除了少数几个村落,一些村子虽然名为某某寨,实际上这个村子的这个姓很少。当地地叫寨的村子多了以后,一些同姓家族迁居到此地,入乡随俗,也以寨名。也有些村子是以本村大户姓氏为寨名的,如臧寨,村子里大多是臧姓。堡是土筑的小城,后泛指军事防御建筑。兵荒马乱的时节,时刻有兵匪的侵扰,为此筑村为城,在村的周围筑起高高的土围墙,值岗放哨,预防外族或土匪的侵袭,如朔城区的团堡、马营堡等。至于铺,多系元朝驿站制下的小站,如朔城区的八里铺、十里铺等。所则是明洪武年间驻军屯田之处,如山阴的后所等。朔州市边塞军事要地的作用不言自明。

确保中央重大决策部署落地见效

12月13日，中共中央政治局召开会议分析研究2019年经济工作，并对2019年党风廉政建设和反腐败工作作出部署。

今年以来，面对错综复杂的国际环境，我国改革发展稳定任务异常艰巨，反腐败斗争形势严峻复杂。以习近平同志为核心的党中央沉着应对、迎难而上，牢牢把握稳中求进工作总基调，精心落实高质量发展要求，保持了经济持续健康发展和社会大局稳定，取得了反腐败斗争压倒性胜利，全面从严治党取得重大成果，人民群众得到更多实惠。我国改革发展、反腐败斗争的巨大成就，为做好明年各项工作奠定了基础，也提供了新的开端。

2019年，我们将迎来新中国70周年华诞，步入决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键之年。面对这一重要历史节点，要立足以往来之不易的发展成就，深刻领会中央决策部署的“关键词”。这次中央政治局会议，在研究明年经济工作时强调，要“创造性贯彻落实党中央方针政策和工作部署”；在研究部署党风廉政建设和反腐败工作时强调，“要坚决破除形式主义、官僚主义，推动党中央重大决策部署落地见效”。两方面工作部署统一于“落实”二字，现实针对性极强。

应当看到，我国改革开放走过40年

风雨历程，经过长期不懈的艰辛探索，不仅打下了坚实的综合国力基础，而且积累了宝贵的经验。时至今日，我们并不缺少好的蓝图、好的规划、好的政策，但有些部门和地方对党和国家大政方针认识不到位，在工作中存在不应有的政策偏差，在落实效果上大打折扣、劳而无功，甚至事与愿违。现象背后折射出的还是人的问题。比如，有的“天桥把式光说不练”，“以文件落实文件，以会议落实会议”；有的“雷声大雨点小”，“不怕群众不满意，就怕领导不注意”；有的“手榴弹炸跳蚤”，“大水漫灌多，精准滴灌少”；还有的“沙滩流水不到头”，“开头红红火火，结尾不了了之”。针对少数领导干部不重视、不善于或不愿意抓落实的情况，必须严查狠管；要紧盯不敬畏、不在乎、喊口号、装样子的问题，扫清人为因素障碍。

深入贯彻落实中央政治局会议精神，扎实做好明年各项工作，各地区各部门尤其是党的各级领导干部一定要把“增强狠抓落实本领”作为重要执政本领之一，要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，确保党中央决策部署落地生根，推动党和国家的事业百尺竿头更进一步。

（文章来源：经济日报）

完善监察与刑事诉讼衔接、建立刑事缺席审判制度、
确立认罪认罚从宽制度、增加速裁程序

刑诉法修改,为改革护航

倪 弋

刑事诉讼法是规范刑事诉讼制度的一部基本法律,专门调整公、检、法等机关,以及当事人和律师在刑事诉讼过程中的活动。刑事诉讼法与宪法规定的人身自由、民主权利等基本权利的实现密切相关。

据全国人大常委会法工委刑法室主任王爱立介绍,此次刑诉法修改主要体现在三方面:一是保障国家监察体制改革顺利进行,完善监察与刑事诉讼的衔接;二是为加强反腐败国际追逃追赃的工作力度,丰富反腐败和国际追逃追赃的手段,建立刑事缺席审判制度;三是在总结刑事案件认罪认罚从宽制度和速裁程序试点工作经验的基础上,将在司法实践中可复制、可推广、行之有效的经验上升为法律,在全国范围内实行。

完善监察与刑事诉讼的衔接,保障

监察体制改革顺利进行

2018年3月,十三届全国人大一次会议审议通过了宪法修正案和监察法。监察体制改革试点工作开展以后,人民检察院反贪、反渎、预防等部门职能、机构、人员等实现了整体转隶。

“为保障国家监察体制改革的顺利进行,完善监察与刑事诉讼的衔接,此次刑诉法作出了多项修改。”中国刑事诉讼法学研究会会长卞建林介绍,具体有三部分的内容。

首先是调整了人民检察院的侦查职权。职务犯罪侦查权转隶监察委员会后,保留了检察机关部分侦查权,包括“人民检察院在对诉讼活动实行法律监督中发现的司法工作人员利用职权实施的非法拘禁、刑讯逼供、非法搜查等侵犯公民权利、损害司法公正的犯罪”的自行侦查

权,以及“对于公安机关管辖的国家机关工作人员利用职权实施的重大犯罪案件”的机动侦查权。

其次,明确了监察调查与审查起诉的衔接,以及留置与刑事诉讼强制措施衔接,规定人民检察院对监察机关移送的案件进行审查起诉或者退回补充调查、自行补充侦查。同时明确对于监察机关移送起诉的已采取留置措施的案件,人民检察院应当对犯罪嫌疑人先行拘留,留置自动解除,人民检察院应在法定期限内作出是否逮捕、取保候审或者监视居住的决定。

第三,修改了关于侦查期间辩护律师会见、指定居所监视居住、技术侦查措施等规定中有关贪污贿赂犯罪的内容。

“修改后的刑事诉讼法与监察法实现了更有效衔接,为监察机关、检察机关在办理职务犯罪案件过程中建立权威高效、衔接顺畅的工作机制,奠定了坚实的法律基础,有助于把制度优势转化为治理效能。”卞建林认为,本次刑事诉讼法的修改,有力保障了国家监察体制改革的顺利进行,深刻把握了“凡属重大改革都要于法有据”的要求,充分践行了我国运用法治思维与法治方式在法治轨道上开展工作的原则。

建立刑事缺席审判制度,用法治手段推进反腐败斗争

新修改的刑诉法规定,对于贪污贿赂犯罪案件,以及需要及时进行审判,经最高人民检察院核准的严重的危害国家安全犯罪、恐怖活动犯罪案件,犯罪嫌疑人、被告人在境外,监察机关、公安机关移送起诉,人民检察院认为犯罪事实已经查清,证据确实、充分,依法应当追究刑事责任的,可以向人民法院提起公诉。人民法院进行审查后,对于起诉书中有明确的指控犯罪事实,符合缺席审判程序适用条件的,应当决定开庭审判。

“在司法实践中,不少贪腐案件在初查或者立案侦查阶段,犯罪嫌疑人得到风声后逃跑,导致缺少被告人,使得案件只能就此搁置。”华东政法大学刑事司法学院副院长虞浔说,过去对外逃贪官,即使司法机关掌握了充分事实、确凿证据,但因为刑事诉讼中没有缺席审判制度,仍无法从法律上判决其有罪。

过去,因贪官外逃而被迫中止司法程序的例子并不少。例如百名“红通”落网第一人——中国经济开发信托投资公司上海证券营业部原总经理戴学民,2001年7月,南京检察机关对其立案侦查期间潜逃出境,导致案件查办被迫中

止。直到2015年4月戴学民被抓回国后,法院才得以对其依法作出有罪判决。

缺席审判制度的缺失,一度使跨境追逃追赃工作面临困难。2005年,我国加入《联合国反腐败公约》,公约针对外逃贪官设计的资产追回和返还机制,必须以贪官的生效有罪判决为前提,这给申请国际协助追逃贪官、追缴赃款带来极大不便。

2012年刑事诉讼法修改时增设了违法所得没收程序,为犯罪嫌疑人、被告人缺席情况下没收违法所得及其他涉案财产提供了直接法律依据。“但这只解决了‘物’的问题,而此次刑诉法修改新增的缺席审判程序,则从法律上明确了解决外逃贪官‘罪’与‘非罪’问题的程序,解决了‘人’的问题。”在虞浔看来,缺席审判制度写入刑诉法,不仅织密了惩治贪污贿赂犯罪的刑事法网,更是以法治手段推进反腐败斗争的有力举措。

确立认罪认罚从宽制度、增加速裁程序,助推深化司法体制改革

党的十八届四中全会提出,完善刑事诉讼中认罪认罚从宽制度。2014年6月,全国人大常委会作出授权两高在部分地区开展刑事诉讼速裁程序的决定。2016年9月,全国人大常委会又作出授

权两高在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽试点工作的决定,速裁程序试点纳入新的试点继续进行。

“此次刑诉法修改新增了认罪认罚从宽的相关规定,从法律上确立了这项制度。”卞建林介绍,新修改的刑事诉讼法明确了刑事案件认罪认罚可以依法从宽处理的原则,并对完善刑事案件认罪认罚从宽的程序予以规定,包括侦查机关告知诉讼权利、人民检察院就案件处理听取意见、犯罪嫌疑人签署认罪认罚具结书、人民法院如何采纳量刑建议等。

“刑事案件认罪认罚从宽,有助于积极引导被告人减少社会对抗、接受教育改造,以及实现预防再犯罪的刑罚目的。该制度的确立,不仅有利于减轻诉累,及时化解社会矛盾,还充分体现了刑事司法的目的不是‘以牙还牙’的同态报复,而是强调对犯罪人的教育改造。”虞浔说。

新修改的刑事诉讼法还增加速裁程序,适用于基层人民法院管辖的可能判处三年有期徒刑以下刑罚,案件事实清楚,证据确实、充分,被告人认罪认罚并且同意适用程序的案件。此外,还加强了对当事人的权利保障,如对诉讼权利告知、建立值班律师制度等作出规定。

“刑事案件认罪认罚从宽和刑事速

裁程序，不仅是深化司法体制改革中的重要改革举措，也是司法实践中形成的可复制、可推广、行之有效的宝贵经验。”王爱立认为，将这些改革举措和经验上

升为法律，对巩固和助推深化司法体制改革成果、进一步完善中国特色的刑事诉讼制度有着重要意义。

(文章来源：人民日报)

朔州经济开发区扎实推进 “十件大事”奋力完成“百米冲刺”

进入 2018 年底最后两个月，朔州经济开发区各项工作亮点纷呈：梁郡路道路提质改造工程全线完工，起步区及外部连接道路工程及朔州迎宾大道(含高铁站站前广场)PPP 项目稳步推进、神电固废园区基础建设有口皆碑，重点民生工程招远路集贸市场即将宣告竣工……这些突出成绩的取得，标志着年初朔州经济开发区提出今年要重点办好的“十件大事”，已经逐一落到实处，也牢牢锁定了年度目标任务。

自朔州经济开发区整合扩区以来，通过“三化三制”改革，全区发展环境不断优化，干事创业激情日益高涨。为了栽好“梧桐树”，提升园区承载力，进一步解决民生问题，推进开发区改革创新全面提质，开发区

提出了重点办好“十件大事”的目标任务。一年来，开发区社会经济稳步增长，招商引资成效显著，营商环境不断优化，基础设施建设不断完善，“三制”改革稳步推进，全区创新创业氛围日益浓厚，转型发展动力持续增强，园区承载力、吸引力不断提升，经济运行呈现稳中向好的发展态势。2018 年前三季度，全区地区生产总值完成 45.31 亿元，同比增长 1.8%；财政总收入完成 10.49 亿元，同比增长 114%；规模以上工业总产值完成 66.4 亿元，同比增长 6.4%；公共财政预算收入完成 4.73 亿元，同比增长 37.5%；固定资产投资完成 15.22 亿元，同比增长 24.2%；社会消费品零售总额完成 22.78 亿元，同比增长 9.9%。服务业增加值完成 10.92 亿元，同比增长 6.4%。

伊利集团继续领跑行业发展

大草原走出的世界品牌

周小苑 林小溪



伊利集团液态奶工厂自动化生产线

1956年由7户奶牛养殖户组成的养牛合作小组，如今已摇身一变，“遍地开花”，成为全球乳业8强，稳居亚洲乳业龙头。截至2018年第三季度，伊利以613.27亿元的营业总收入，继续领跑行业发展。

开启“液态奶时代”

走进伊利金川液态奶工厂，可同时

容纳2万多吨牛奶的立体仓储系统跃入眼帘。透过玻璃就能看到，一排排灌装设备井然有序地工作。4条轨道上同时放入包材，由设备中的滑杆撑开盒子，装入牛奶，再经超声波封口技术处理，不到1秒钟时间，一盒牛奶就完成了灌装。

据工作人员介绍，像这样的德国康美生产线，灌装车间一共引进了14条，

每条生产线一小时能生产 1.2 万盒牛奶,不仅安全可靠,而且通过“二次罐装法”,先灌装 1/3,再灌装剩余空间,能有效避免泡沫产生,保证口感。除此之外,4 条瑞典利乐生产线也在同时运行。

不过在 1997 年之前,牛奶进入“寻常百姓家”还是种奢望。虽然乳制品工业在改革开放大潮中迅速发展,但由于牛奶保鲜技术有限,未经灭菌的牛奶贮存时间短。牛奶产业迈不开腿、走不出去,只能成为小众消费品。

1997 年,伊利首次与瑞士利乐合作,通过无菌灌装技术打破了原先的保质瓶颈,乳品需求得以快速释放。两年后,随着中国乳业第一个液态奶事业部成立,伊利由此开启了中国“液态奶时代”。

在首届中国国际进口博览会上,伊利集团旗下全资子公司大洋洲乳业有限公司携 5 款产品闪亮登场,备受瞩目。其间,伊利还成为首批签约第二届进博会的唯一乳制品企业。

目前国内符合奥运会和世博会标准的乳品企业,仅伊利一家。伊利以 2008 年北京奥运会为起点,多次与世界顶级盛会携手同行。近年来,借着“一带一路”的东风,伊利“全球织网”战略的大幕也

在徐徐拉开。

2000 年,伊利液态奶业务收入达到 5 亿元,2001 年达到 12 亿元,2002 年达到 24 亿元,2003 年达到 46 亿元,截至 2017 年底,伊利液态奶营业收入已超过 557 亿元……在这些快速增长的数据背后,是每天有 1 亿多份伊利产品送达千家万户,每年有 11 亿多消费者因此获益。

能喝饱还要喝得好

目前,全球大约有 75% 的成年人会出现乳糖不耐受现象,这一比率在中国更是高达 80% 以上。伊利液态奶事业部研发部主任巴根纳说:“我二叔就因为乳糖不耐受无法饮奶,看到别人喝牛奶很馋,但自己一喝就闹肚子。”为了让更多人享受牛奶的营养和美味,伊利创新中心组织攻关。

“模拟肠道环境的实验我们做过无数次,走过很多弯路,前期做水解实验耗时都在 5 小时以上。”巴根纳表示,由于实验有周期,加班就成了常态。“年底是我们最忙的阶段,也是加班最多的时候。”2006 年春节,舒化奶实验到了攻坚克难的关键期,伊利创新中心舒化奶项目小组的实验员没有回家,春节期间仍在进行舒化奶实验。

一次次推翻重来，研究团队终于掌握了“LHT 乳糖水解技术”，伊利已经做到将牛奶中 99% 以上的乳糖分解成易被吸收的葡萄糖和半乳糖，而就国内的标准而言，水解率小于 5% 时，就可以宣称“无乳糖”。伊利生产出国内首款破解乳糖不耐受难题的舒化奶。

“舒化奶刚上市，我就给二叔送了一箱过去，他喝完以后肚子一点问题都没有。”巴根纳认为，舒化奶的研发尚未结束。2007 年以来，针对消费者的个性化需求，巴根纳又带领研发团队推出 3 款适合不同人群饮用的舒化奶；2014 年又推出专为中老年人打造的舒化奶。

物质生活越来越丰富，能喝饱还要喝得好，这是不断追求创新带来的消费变革。今年 3 月，“2018 世界食品创新奖”提名公布，伊利成为此次唯一入围六大奖项的中国食品企业，其中，得以入围最佳技术创新奖就是无乳糖舒化奶的功劳。

除舒化奶外，伊利还拥有“金典”“安慕希”“畅轻”“每益添”“金领冠”等 11 个年销售额逾 10 亿元的品牌，创新能力可见一斑。截至 2017 年底，伊利累计专利授权量 2201 项，其中，发明专利授权数量为 469 项，实用新型专利授权数量为

498 项。此外，还获得国内外注册商标 5251 件。

汇聚全球智慧资源，提升核心研发能力，伊利通过创新更好地服务全球消费者。创立品牌带来的，是更多高附加值的产品走进市场，满足越来越多个性化的消费人群。

打破“洋奶粉”神话

在母乳不足的情况下，买最好的配方奶粉、给孩子最佳的营养保障是为人父母的本能，面对市场上林林总总的奶粉品牌，海外进口商品似乎成了家长的宠儿。

“只有针对中国妈妈的母乳成分、结合中国宝宝的生长曲线开展母乳研究，研发出来的配方粉才是孩子最好的选择。”在伊利集团创新中心副总经理云战友看来，只有适合的，才是最好的。打破消费者对“洋奶粉”的迷信，制定基于中国母乳营养结构的配方粉“金标准”，16 年前，伊利从零开始，在全球首开先河。

“我第一次采集母乳的时候就吃了闭门羹。”从来都是挤牛奶，现在突然要采“人奶”，伊利奶粉技术研发部研发经理郝万清刚接到母乳采集任务时也有些诧异，对于她来说，最难的就是跟采集对象沟通，敲十户人家的门，也就两三家愿

意开，后续还要做大量工作才能顺利采集母乳。

讲述起当年在南宁一处城乡接合部第一次向陌生人伸手拦车的经历时，郝万清心有余悸。“采完母乳的时候天已经黑了，路况也不好，坐不到车，只能去拦路过的小摩托车，当时心里很害怕。”郝万清一路上虽然提心吊胆，但心里最惦记的，还是怎么把母乳采集箱及时运回去。

这些一线采集员，从最初的五六人，扩展到几个月后的几十人，采集队伍逐年扩充。他们跑断腿、磨破嘴，先后采集到 100 多万份母乳数据。有了这些来之不易的数据资料，伊利马上投入大量资金与人力，组建母乳研究团队。发展至今，这个“大家庭”已经有 400 余名成员，

不仅都是专业科研人员，还有海外归来的科学家。

大家集思广益，2007 年伊利建立了中国首个“母乳研究数据库”；2014 年“含 α -乳清蛋白和 β -酪蛋白的婴儿配方奶粉及其制备方法”获得中国专利优秀奖，并被应用到“十亿品牌”金领冠系列产品中；2018 年，伊利母婴营养研究院和伊利欧洲创新中心相继升级，金领冠母乳研究进入新阶段。在今年 11 月 7 日举行的乳业全球合作伙伴论坛上，伊利欧洲研发中心联合欧洲生命科学领域知名学府瓦赫宁根大学共同发布《母乳研究白皮书》。伊利现已成为全世界母乳研究数据量最大、研究时间最长、成果最多，并唯一直接应用到产品中的企业。

（文章来源：人民日报）

（上接第 46 页）生态关，决不以牺牲环境为代价换取眼前的利益。几年来，西丰县拒签能耗高、污染大的投资项目几十个，为此放弃域外投资近百亿元。同时，西丰县不断加大企业环保扶持力度，先后投入技改资金 15 亿元，完成 31 个技改项目，为域外企业发展壮大注入了不竭动力。

康冠华说，西丰县把生态作为发展

之基、立县之本，不断加强生态建设，确立了发展生命健康产业、建设“生态郡、养生谷、健康城”的发展目标。“西丰的绿色、生态、健康、可持续发展道路，可以用四句话概括——通过生态保护，促进资源涵养；通过资源涵养，形成产业链条；通过产业链条，推动经济发展；通过经济发展，反哺生态建设。”

（文章来源：经济日报）

辽宁西丰县深挖生态和特色资源优势

好生态引来好产业

张允强

辽宁省西丰县把生态作为发展之基、立县之本,不断加强生态建设,走绿色、生态、健康、可持续发展道路,通过生态保护,促进资源涵养;通过资源涵养,形成产业链条;通过产业链条,推动经济发展;通过经济发展,反哺生态建设。

小雪时节,记者走进位于辽宁省西丰县生命健康产业园区的贵州茅台集团健康产业公司。车间流水线上,工人们正在为产品贴码、打包、封箱……公司董事长范世雄说:“西丰的山林、土地、空气、水质和城市环境都是一流的,完全符合我们发展大健康产业的要求,选择在西丰县投资兴业,我们看重的就是这里的青山绿水蓝天,丰富的特色资源和发展绿色经济的理念。”

守住青山绿水蓝天

西丰县森林覆被率达 61%, 第一个以县为单位整体通过国家绿色环评,空气中负氧离子含量丰富,被誉为“天然氧吧”。

在西丰县房木镇富民村, 村民李树林 5 年前承包的荒山上沙棘树满山, 远远望去, 金灿灿的沙棘果染黄了半面山, “过两天就采收了, 公司上门收, 一亩沙棘果卖 3000 多块钱, 收入是种玉米的四五倍。明年我们村沙棘种植面积还要扩大一倍。”李树林说。

西丰县实施“两退一围”青山工程以来, 在退耕还林补贴、免费提供种苗和技术培训等一系列优惠政策的推动下, 清退“小开荒”还林 4.19 万亩, 退坡地还林 4.3 万亩, 围栏封育 749 公顷, 荒山坡地造林 2 万亩, 栽植各类经济林木 3300 万株。同时, 全面实施封山禁牧、闭坑矿治

理、美丽乡村建设工程,封山育林 80 万亩、治理闭坑矿 569 亩、建成生态乡村 120 个,植树种花 1350 万株,不仅让万亩荒山披上新绿,而且鼓起了农民的钱袋子。

今年,西丰县全面落实河长制,深入开展整治河流污染专项行动,对县域内寇河、艾青河、碾盘河等 14 条重点河流开展污染源治理和水质执法检查,投入资金 1.6 亿元,生态治理河道 156 公里。深入开展饮用水源保护工程,坚决取缔饮用水源区域内污染建设项目。近年来,西丰县先后投入 1.6 亿元,建成了城区生活和工业污水处理厂及 3 个乡镇污水处理厂,实现了生活和工业污水集中处理,达标排放。同时,西丰县新建成农村饮水安全工程 168 处,让 14.5 万农民吃上了洁净的自来水。通过碧水工程,西丰城市集中式水源地水质达标率达 100%。

走进西丰扑面而来的是清新的空气。为了保卫一片蓝天,西丰县大力推动节能减排,帮助企业实施节能减排技术改造,重拳治理空气污染企业,对超排、高排、偷排企业严厉查处,坚决关停,杜绝了企业违法排放行为。深入开展“蓝天工程”,全面整治城区空气污染源,积极取缔黄标车,拆除城市建成区内 10 吨及

以下燃煤小锅炉。去年以来,西丰县累计拆除工业、民用小锅炉 84 台,拔掉了“烟囱林”;投资 1.8 亿元建成的西丰县热源厂,实现了城区集中供热取暖,淘汰了 32 台老式锅炉,每年减少排放烟粉尘 1078 吨、二氧化硫 756 吨、二氧化碳 4.7 万吨,城区空气质量大大提高,达到 2 级以上的天数有 320 多天。连续 10 年未出现酸雨、粉尘污染、严重沙尘污染天气。

高质量绿化,建设生态城

西丰县委书记康冠华介绍,西丰县坚持“依山傍水、生态宜居、突出重点、彰显特色”的绿化原则,按照“乔灌结合、草花结合、水平绿化与垂直绿化相结合”的三结合方针,打造了以街路绿地为节点,城市道路、沿河通道绿化为骨架,公园广场绿化为景观的城市绿化体系。目前,全县城区绿化覆盖面积达 323 公顷,绿化覆盖率 40.38%;绿地面积 281 公顷,绿地率 35.13%,人均拥有公共绿地 10.9 平方米。西丰县城区绿化从大街拓展到小巷、从道路延伸到公园、从广场拓扩展到社区,形成了一街一景,一路一品,处处播绿,移步见绿的良好格局。

在加强对公园、广场、桥头、楼院小区及城市道路连接点绿化、美化的同时,西丰县引入生态花坛、花柱、灯杆花饰、

垂吊花盆等绿化设施，提升了城市绿化档次，形成色彩丰富、错落有致、结构合理、特色鲜明，颇具辽北风情的园林景观，达到了“三季有花、四季见绿”的效果。

按照“整洁化、秩序化、规范化”的总体目标，西丰县“抓重点、攻难点、治弱点”，积极开展美丽乡村工程、城乡环境综合整治、“环境卫生清洁月”等活动，在公路、村庄、河道沿线栽种杨树、榆树、柳树等树木，在荒山、荒坡义务植树，给古朴乡村披上了绿装。新建大型垃圾处理场 15 个，村屯垃圾投放点 650 个。建立村屯环境保洁机制，配备保洁人员 411 人。

“绿、美、亮、净”，西丰的城市品位不断提升，人居环境日益改善。

生态筑巢群凤来栖

在铁岭神鹿集团皇家鹿苑中，5000 多只梅花鹿在白雪与树木掩映间或昂首呦鸣，或俯首觅食，或四蹄飞奔……

在良好生态环境和丰富特色资源的吸引下，山东东阿阿胶集团向铁岭神鹿集团投资 1.5 亿元建设皇家一品保健食品和春天药业中药饮片加工项目，双方在鹿茸贸易、鹿产品和保健食品精深加工上深度合作。2017 年，春天药业有限

公司正式投产，当年销售鹿胶糕、鹿角胶、鹿茸中药饮片产品收入即达 7000 万元。今年，春天药业有限公司二期工程开工，建成投产后，可年产中药饮片 8 万件，鹿茸制品 50 吨，保健食品 15 万件，预计实现销售收入 2.5 亿元。

作为山区县，工业经济是制约西丰发展的短板，如何跨门槛、补短板、促发展？西丰县从一流的生态和丰富的特色资源上找到了突破口，确立了发展生命健康产业的战略。西丰县规划建设了绿色、低碳、环保、生态型的生命健康产业园区，积极引进科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的环保型、科技型、创新型项目。

贵州茅台、东阿阿胶、辉山乳业、东盛广誉远等一批国字号企业，辽宁众源医疗器械、辽宁鹿源、辽宁亚欧、铁岭昊军食品等 80 多家企业把项目落在西丰，重点发展生物医药、医疗保健、绿色食品、养生旅游等大健康产业项目，2017 年，西丰县生命健康产业实现主营业务收入 6.9 亿元，今年预计可达 7.4 亿元，推动西丰经济向着绿色、协调、可持续发展方向又迈进一大步。

一直以来，西丰县始终坚持环保准入门槛，严把投资项目（下转第 43 页）

山阴县2018年共完成造林2.5万亩

今年以来,山阴县委、县政府高度重视造林绿化工作,坚持以习近平生态文明思想为指导,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,认真贯彻市委“生态立市、稳煤促新”战略和“塞上绿洲、美丽朔州”目标,把植树造林作为生态文明建设的一项重要内容,提前谋划,周密部署,强化措施,狠抓落实,取得了明显成效。

2018年共完成造林2.5万亩,其中京津冀生态屏障0.1万亩。植被恢复造林0.1万亩,县级造林2.3万亩(含经济林0.45万亩),完成全部目标任务。栽植各类树木250万株,完成投资4300多万元。生态林布局在山阴县西山一带,主要林区西起吴儿城村东中低山区,东至安荣乡丘陵与山区分界,北起上下沙河村北木瓜沟,南至大沙沟。该区域是西山绿化工程的延续,东北和森林公园相连,形成集中连片工程,面积1.98万亩,并在岱玉路、大运路、同太路、西山进行补植0.07万亩。同时,在充分征求农民意愿的基础上,由合作社、农户组织实施经济林0.45万亩,涉及9个乡镇26个村。目前未绿化面积剩余16万亩,计划用3—4年时间实现全域绿化。

应县完成农业水价改革面积5.5万亩

今年以来,应县认真贯彻落实《山西省人民政府办公厅关于推进农业水价综合改革的实施意见》精神和要求,广泛宣传农业水价综合改革的重大意义,扎实推进全县农业水价改革步伐。截至目前,该县已在试点区安装计量设施383套,完成水价改革面积5.5万亩。

应县是全国523个粮食生产大县之一。全县总耕地面积82万亩,有效水浇地面积57万亩。但由于该县地处黄土高原,十年九旱,有相当一部分水浇地实际是靠天降雨浇灌的“假水地”,水资源缺水依然是制约全县农业发展的主要瓶颈。加快推进农业水价改革,对于优化水资源配置,提高用水效率,缓解农田灌溉用水矛盾,促进产业结构调整具有十分重要的作用。因而在农业水价改革当中,县委、县政府高度重视,广大农民群众热情高涨积极参与,使全县农业水价改革工作进展顺利,稳步推进。预计2019年,该县将完成水价改革面积10万亩,到2020年,完成剩余灌溉面积41.5万亩的改革任务。

神头二电厂年度发电量突破50亿千瓦时

截至12月2日,神华国能集团有限公司神头第二发电厂2×500兆瓦机组全年累计完成发电量50.015亿千瓦时,突破50亿千瓦时大关,为完成全年52.1亿千瓦小时内控电量计划奠定了坚实基础。

今年以来,面对严峻复杂的安全生产形势和日趋激烈的市场竞争,该厂上下认真贯彻落实上级公司生产经营各阶段工作部署,紧紧围绕“保安全、抢电量、控成本、增效益”中心任务,抓住全国“两会”保电、迎峰度夏、朔州市区集中供热等黄金发电时机,统筹部署生产经营各项工作,为抢发电量提供了有力保障。一是提前收

集、科学分析山西省电力市场信息,加强与山西省调度中心的有效协调,争取最大电量指标;二是树立“度电必争”意识,优化机组运行维护,全力保障高负荷时段机组安全运行;三是合理配煤掺烧,为机组安全运行提供营养“口粮”;四是扎实做好隐患排查、设备深层次治理、现场反“三违”等基础工作,减少重复性、频发性缺陷和事故维修,提高机组运维水平。五是对发电量、供电煤耗、厂用电率等关键指标进行日监督、周分析、月总结,不断提高机组经济性,为完成全年目标任务奠定基础。

2018 年朔州市 1—11 月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全 市		朔城区		平鲁区		山阴县		怀仁市		应 县		右玉县		开发区	
	累计 完成	同比增长 (%)	累计 完成	同比增长 (%)	累计 完成	同比增长 (%)	累计 完成	同比增长 (%)	累计 完成	同比增长 (%)	累计 完成	同比增长 (%)	累计 完成	同比增长 (%)	累计 完成	同比增长 (%)
地区生产总值(亿元)(1—3 季度)	725.5	1.1	195.7	0.2	127	-1.1	107.8	2.2	153	4.5	49.5	-0.2	48.5	1.6	45.3	1.8
第一产业(亿元)	42.8	3.2	6.9	-0.8	1.9	3.3	7.8	1.3	9.1	2.7	12.1	2.8	4.7	4.3	0.21	-22.5
第二产业(亿元)	299.0	-6.4	15.9	-31.5	85.2	-6.0	45.3	-4.0	85.3	3.6	10.8	-14.3	22.8	-3.3	34.2	0.9
第三产业(亿元)	383.7	7.5	172.8	6.9	39.9	11	54.7	7.8	58.1	6.7	26.6	6	21.0	6.2	10.9	6.4
规模以上工业增加值(亿元)		-5.4		-37.6		-6.3		-4.9		2.5		-30.1		-3.1		2.4
海关出口(万元)	28599	17.2														
原煤(万吨)	13569	-2.7	150.5	-0.3	7709	-10.2	1716	17.3	2114	15.7			1111	2.3	767.8	-8.2
# 平朔	6253.9	-11.4			6254	-11.4										
地方	7314.6	6.2	150.5	-0.3	1455	-4.6	1716	17.3	2114	15.7			1111	2.3	767.8	-8.2
洗煤(万吨)	9722	-16.2	0.0	-100.0	4793	-0.4	1945	4.4	2221	-39.8	28.2	-13.8	150.5	-47.4	584.9	-5.3
发电量(亿千瓦时)	340.2	16.9	11.9	0.8	114.5	13.2	36.0	34.1	16.8	65	2.0	-16.9	39.2	9.4	119.7	16.5
固定资产投资(亿元)	243.1	16.2	30.9	35.6	61.2	10.9	20.8	20.4	69.4	0.9	15.2	34.7	22.8	28.9	16.1	26.1
社会消费品零售总额(亿元)(1—3 季度)	246.0	9.7	69.8	10.0	27.2	9.2	31.4	9.4	56.3	9.6	25.1	9.3	13.4	9.9	22.8	9.9
一般公共预算收入(亿元)	86.1	28.0	7.8	25.0	10.8	36.3	15.2	44.0	12.1	44.2	1.3	9.8	3.9	9.5	5.5	34.3
居民人均可支配收入(元)(1—3 季度)	16350	7.3	19900	7.3	13277	7.4	17792	7	19932	6.8	12617	7.9	11961	7.6		
城镇常住居民人均可支配收入(元)	24150	6	26610	6.3	19998	5.8	25499	5.6	25963	6	20206	5.7	18930	6.2		
农村常住居民人均可支配收入(元)	8644	8.6	9117	8.2	6369	8.6	10185	8.4	12757	7.9	8532	8.7	4864	9.1		
居民消费品价格指数(%)	101.4	1.4	101.4	1.4	101.4	1.4	101.4	1.4	101.3	1.3	101.8	1.8	101.4	1.4		
商品零售价格指数(%)	101.6	1.6	101.6	1.6	101.5	1.5	101.9	1.9	101.3	1.3	101.6	1.6	101.1	1.1		

注:按照省统计局要求,规上工业增加值绝对量不予公布。