

打造“能源绿都” 领跑能源革命

12月16日，全市能源革命综合改革试点工作会议召开，安排部署全市能源革命综合改革试点工作，制定出台了《山西能源革命综合改革试点朔州实施方案》及《山西能源革命综合改革试点朔州实施方案“七重”清单》，着力推动能源革命综合改革试点工作在朔州落地生根、结出硕果，以实际成效向党中央、省委和全市人民交上一份满意的答卷。

朔州市能源革命综合改革试点工作的总体要求和目标是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记关于能源革命和推动形成绿色发展方式、生活方式的重要论述，认真贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话和在推动中部地区崛起工作座谈会、在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的重要讲话精神，贯彻落实习近平总书记对右玉精神的重要指示精神，坚持生态优先、绿色发展，坚持资源节约、环境友好，坚定不移实施“生态立市、稳煤促新”战略，加快建设国际现代化煤炭生产基地、国家工业固废综合利用示范基地、中部地区新能源电力外送基地、山西煤基新材料加工制造基地，把改革引领、创新驱动、生态优先、市场导向、主体推动、项目支撑、要素集聚、环境保障作为重要支撑，努力打造“能源绿都”，2020年“四大基地”建设取得阶段性成果，到2025年基地建设初具规模，清洁低碳用能模式初步构建，上下游一体化的能源产业链基本形成，生态环境质量不断改善，真正走出一条高质量转型发展的路子。

我们要深刻认识到，奋力推进能源革命是贯彻落实中央和省委重大决策部署的具体行动，是推动朔州转型发展的必由之路，是破解朔州深层次矛盾的迫切需要，为此要进一步增强责任感和使命感，提振信心，对标一流，朝着确定的目标方向坚定前行，奋力闯出资源型经济转型发展的朔州路径。

打造“能源绿都”，领跑能源革命。全市上下要深刻领会、认真贯彻会议精神，在推进能源革命综合改革试点中砥砺初心、担当使命，奋力谱写新时代朔州高质量转型发展新篇章。

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主任:张 韬

副主任:张 祥 祁 贵

委员:

(以姓氏笔划为序)

孔庆虎 王玉奎 王志福

边润文 石剑英 石生华

田志鸿 祁 贵 戎建仁

张 韬 张 祥 李全胜

杨东峰 连彩霞 孟福荣

钟启宇 赵 琪 贺旭峰

主编:祁 贵

副主编:戎建仁(常务) 田志鸿

执行编辑:乔静波

朔州经济 2019年第6期

◆ 卷首语

打造“能源绿都” 领跑能源革命

(1)

◆ 本期特稿

以改革促创新是加快培育中国经济新动能
的关键

马建堂(4)

◆ 经济社会

制造业如何植入区块链

韩鑫(9)

不断健全和完善我国经济治理体系

何自力(13)

惠及群众,释放民生红利

石羚(18)

◆ 调研天地

朔州民营经济发展调查

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 149 期(双月出版) 目录

- 朔州市人民政府发展研究中心(20)
鼓励中医治病可以大大缩减医保支出
朔州市人民政府发展研究中心(26)
- ◆ 党建园地
不忘初心守理想 牢记使命遵法纪
戎建仁(35)
- ◆ 法制建设
行业自查难以遏制学术不端行为
王阳(38)
- ◆ 借鉴参考
勇于创新 敢为人先
苗武军 申薇(43)
- ◆ 调查信息
(47)
- ◆ 数字朔州
2019 年朔州市 1 - 11 月主要经济指标
(48)

Shuo Zhou Jing Ji
朔州经济

主 管:朔州市人民政府
主 办:朔州市人民政府发展研究中心
编 辑:《朔州经济》编辑部
发送对象:全市党政机关、事业单位、企业
地 址:朔州市政府 A 楼 208 室
邮 编:036002
电 话:(0349)2022519
网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>
Email:szjj2022519@163.com
印 刷:朔州万吉包装彩印有限公司
印 数:1700
山西省内部资料准印证第 K163 号
内部资料 免费交流
2019 年 12 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

以改革促创新是加快培育中国经济新动能的关键

国务院发展研究中心党组书记 马建堂

古人讲，“天下之治，有因有革，期于趋时适治而已”。意思是说，国家治理的方式，有继承有改革，都是为了能符合时代的需要，达到治理的目的。回顾改革开放以来中国经济体制改革的历程，我们从计划经济为主、市场调节为辅，到社会主义有计划的商品经济，再到中国特色社会主义市场经济，每一次改革都带来思想认识的崭新飞跃和制度理论的重大创新，每一次改革都有力地推动社会主义社会生产力的大解放、大发展。今天的中国已经成为全球制造业中心和世界第二大经济体，正在遵循以习近平同志为核心的党中央提出的新发展理念，推动中国经济向高质量发展迈进。下面，我围绕“以改革促创新是加快培育中国经济新动能的关键”这个主

题，讲几点认识和体会，与大家共同探讨。

一、创新是新时代赋予我们的历史重任，是新动能茁壮成长的强大动力

习近平总书记指出，“面对日益激烈的国际竞争，我们必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新”。他强调，“中国如果不走创新驱动道路，新旧动能不能顺利转换，是不可能真正强大起来的，只能是大而不强”“创新是引领发展的第一动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”。

创新是推动人类社会发展和国家进步的主旋律。人类发展史就是不断创新的历史，大国崛起之路就是引领创新之路。创新的力量在于，它通过技术进步、知识

更新和组织管理的改进,不断促进着生产力的发展和生产方式的变革,进而带来经济社会的进步。进入近代以来,创新在人类文明进程中的决定性作用更加明显。18世纪以蒸汽机发明和应用为代表的科技革命,引发了由传统的工场手工业转变为机器大生产的第一次工业革命,全面开启了人类工业化、城市化进程。19世纪以电力和内燃机的应用为代表的科技革命,引发了从机械化生产向电气化和大规模工业化生产转变的第二次工业革命。20世纪以原子能、计算机、通信技术的发明和应用为代表的科技革命,再次引发传统工业的革命性变革,自动化、数据化、智能化不断提升,极大地改变了人类的生产、生活方式。

中华民族敢于创新、善于创新,在历史长河中曾长期居于世界领先地位。先贤们讲“周虽旧邦,其命维新”,中华民族创造了许多伟大发明。造纸术、指南针、火药和印刷术泽被后世;丝绸、陶瓷、茶叶等产品漂洋过海;冶炼、天文、算学、中医等领先世界。但自明清以降,封建王朝的闭关锁国扼杀了创新活力,造成了近代中国的落后和被动挨打。如今,创新正在使中国重新屹立于世界东方。从“科学技术是第一生产力”到“创新是引领发展的第一动

力”,从科教兴国战略到创新驱动发展战略,中国这个文明古国正在以创新大国的姿态重新走向世界舞台的中央。历史充分证明,创新是国家强盛之基,是民族进步之魂。

创新是百年未有之大变局中赢得主动的关键。习近平总书记指出,“放眼世界,我们面对的是百年未有之大变局”。这个大变局,是新一轮科技革命和产业革命带来的生产生活方式和国家竞争形态之变,是全球化背景下世界经济重心东移带来的国际权力和国际秩序之变,工业革命以来西方主导世界的传统格局正在发生重大变化。对此,西方国家产生了深深的危机感,欧美大国凭借科技方面的雄厚基础,加大科技创新力度,力图保持和扩大竞争优势,抢占未来发展制高点。新兴国家为了推动经济的“赶超”,也纷纷加快创新步伐。中国的和平崛起是当前世界大变局中的关键变量与核心因素。新一轮科技革命和产业革命的孕育兴起,正在和我们转变经济发展方式形成历史性交汇,为中国经济高质量发展提供了难得的历史机遇。

但更要看到,西方某些国家不愿意看到社会主义中国的强大,不愿看到中国道路被愈来愈多的国家看重和借鉴。中兴、

·本期特稿·

华为事件就是这些国家对我国进行贸易遏制、技术遏制和军事遏制的写照。在这样错综复杂的内外部发展环境中我们要站稳脚跟、发展壮大,关键在于保持战略定力,坚持改革开放,不断提高自主创新能力,在新技术研发和产业应用上加大力度,在攻克“卡脖子”的技术难关上下功夫,努力成为世界主要科技中心和创新高地。我们错失了前几次科技革命的重大历史机遇,决不能再让新的机遇从身边溜走。机遇稍纵即逝,抓住了我们就能迎头赶上,抓不住就会被时代抛下。我们必须把新一轮科技革命的机遇牢牢抓在手里,不等待、不观望、不懈怠,加快创新步伐,增强创新驱动,在日趋激烈的国际竞争中赢得主动。

创新是中国经济克服困难行稳致远的保障。改革开放以来,我国经济社会发展取得了举世瞩目的巨大成就,今年国内生产总值接近 100 万亿元,人均 GDP 超过 1 万美元,我们完全有理由感到自豪。也要看到,支撑我国经济几十年高速增长的传统动能遇到了诸多限制,劳动力供给总量开始下降,资本存量也到了一个极大规模,资源环境承载能力接近极限,靠规模扩张的粗放式增长模式再也走不下去了。破除要素瓶颈,促进动能转换,实现经

济行稳致远,只能在新发展理念引领下,加快转变发展方式,只能依靠创新激发新的活力。

近年来,在以习近平同志为核心的党中央正确领导下,我国以供给侧结构性改革为主线,不断深化改革开放:坚持“两个毫不动摇”,支持民营企业发展;全力营造公平竞争的市场环境,实行市场准入负面清单制度;深化“放管服”改革,精简政府行政审批事项;进一步提高对外开放水平,取消外商投资负面清单以外的外资准入限制,等等。这些改革举措,有利于发挥市场的决定性作用,确保要素资源能够配置到最有效率的部门,减少资源配置中的扭曲;有利于加快新技术、新产品和新业态的扩散,推动传统产业转型升级;有利于发挥企业的创新主体作用,促进新的科技发明发现,特别是关键和核心技术的突破。目前,随着改革开放的不断深化和创新驱动战略的全面实施,创新创业创造浪潮在中华大地风起云涌,新行业、新产品、新业态、新模式不断涌现,经济发展的新动能正在成为中国经济行稳致远的重要引擎,新一轮产业革命正在并必将带动中国经济的不断跃升。

二、切实破除制约创新的障碍,促进中国经济新动能更好地成长壮大

习近平总书记指出，“如果把科技创新比作我国发展的新引擎，那么改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系。我们要采取更加有效的措施完善点火系，把创新驱动的新引擎全速发动起来”。只有通过改革，才能破除制约创新的障碍，才能清除有形无形的“围墙”，让一切创新源泉充分涌现。

要破除创新发展的思想障碍。改革开放 40 年证明，只有解放思想，才能突破发展瓶颈，实现跨越式发展。我们改革的每一次突破、开放的每一次深化、发展的每一次提速，无一不是思想解放的结果。把创新摆在国家发展全局的核心位置，在我国几千年治国理政思想史上是第一次；把创新摆在发展理念的首位，在我们党的历史上也是第一次。要认真学习习总书记关于创新的重要讲话精神，在全党、全国进一步弘扬创新精神。一是要破除对传统发展路径的依赖情结，破除“原路滑行”的思想，牢固树立创新引领发展的理念，从过去的依赖要素资源投入抓增长转向更加注重科技创新驱动谋发展。二是要破除小富即安、小进即满的守成观念，保持对前沿领域和新生事物高度的敏锐性。鼓励在发展实践中大胆创新、大胆尝试。面对层出不穷的新生事物，我们不能再安步当

车，而应该做创新的促进派、行动派、实干派。三是要破除关起门来搞创新的观念，树立开放合作共赢的创新意识。个别国家越是图谋封锁我们，我们越要进一步敞开大门，在国际交流合作中推动创新，在国际交流合作中打破“封锁”“隔离”，在国际交流合作中实现更多的“并跑”和“领跑”，最大限度用好全球创新资源，提升我国在全球创新格局中的位势。四是要破除急功近利的思想，树立脚踏实地、久久为功的理念，尊重客观规律、坚持需求导向，不求一时之功，不念短期之利，让创新紧扣发展需求，真正落实到创造新的增长点上，变成实实在在的创业活动。

要扫除创新发展的制度藩篱。“经国序民，正其制度”。党的十九届四中全会突出制度建设，强调加快建设创新型国家的重大制度支撑。制度创新是“原动力”创新，通过深化改革搞活体制机制，是激发各类创新主体活力、培育经济新动能关键所在。必须以问题为导向，以需求为牵引，坚持科技创新和制度创新“双轮驱动”。一要进一步转变政府职能，理顺政府和市场的关系，构建企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。改革科技创新项目立项和组织实施方式，精简项目管理流程，减少用行政手段直接介入科技

·本期特稿·

创新活动的做法。真正发挥市场机制作用,让市场成为配置创新资源的决定性力量。二要完善创新激励机制,提高科技成果转化率。从整个创新链、转化链上全面发力,聚焦供给端、服务端、需求端薄弱环节,加大改革突破力度。解决好成果转化中价值确定较难、转化手续复杂、利益分配不清的问题,释放科研机构和科研人员开展原创性科技创新的动力与活力。三要建立健全创新服务体系,针对各类创新主体特别是中小企业的创新活动,完善创新投入机制和金融服务政策,培育科技金融服务机构,促进技术和资本的有效对接,解决高成长性的科技型中小企业融资难、融资贵的问题。

要营造公平竞争环境。市场经济的核心是公平竞争。要素资源的有效配置、企业的优胜劣汰,都是市场竞争的结果。与出台各种优惠政策、扶持措施相比,市场主体更欢迎政府创造一个公平竞争的市场环境。党的十九届四中全会进一步突出竞争政策的基础地位,提出要全面实施市场准入负面清单制度,改革生产许可制度,健全破产制度;落实公平竞争审查制度,加强和改进反垄断和反不正当竞争执法;健全以公平为原则的产权保护制度,建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加强

企业商业秘密保护。这些举措,将更加有力地打破不同市场主体在市场准入、审批许可、经营运行、招投标等方面的“隐形壁垒”,推进“降门槛、同规则、同待遇”,强化政府在市场监管方面的职能,确保竞争政策的有效执行,更好地为各种所有制经济、各类创新主体平等地参与市场竞争创造条件。

刚刚闭幕的十九届四中全会和中央经济工作会议,为我们新时代转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力确立了原则、指明了方向、提供了遵循。再过半个月,我们将迎来2020年。到2020年,全面建成小康社会是“两个一百年”奋斗目标的第一个百年奋斗目标,是14亿中国人民的共同期盼。在这个历史性的时间节点上,我们要深入学习领会、认真贯彻落实十九届四中全会和中央经济工作会议的精神和决策部署,在复杂多变的国内外形势下,把握机遇、化解挑战,通过创新、创新、再创新,为中国经济这艘巨轮增添新动力,乘风破浪驶向建设社会主义现代化强国的光辉彼岸。

(本文为国务院发展研究中心党组书记马建堂2019年12月15日在国研智库论坛2019年会上的主旨演讲,有删节)

(文章来源:中国经济时报)

支撑构建“工业信用”，保障企业数据安全 制造业如何植入区块链

韩 鑫

作为一种数字技术，率先在金融领域落地的区块链，已延伸到物联网、智能制造和供应链管理等多个产业领域。在中国工程院院士陈纯看来，未来区块链技术在中国最重要的应用空间当属工业制造等领域。那么，区块链技术究竟能给制造业带来什么？又如何与制造业技改相结合？

数据可溯源、报告可验证，为制造业构建“信用网”

走进广州黄埔区新欧机械有限公司的生产车间，几台大型液压马达检测设备正在为汽车“体检”——透过连接的管道，检测设备周身密集分布了20多个传感器，将液压马达的压力值、流量和温度等数据实时采集并联网上链，牢牢记录在云端，供客户查验。

质量检测，是工业生产链中必不可少的一环。作为第三方检测服务商，检测结果是否公正可靠，对于促成交易至关重要。

“过去做设备检测，客户不信任检测

中心，经常派人来现场监督，有些买家甚至从外地大老远飞来广州，一来一往，耗时长、成本高不说，效率也低。”在承接过上百家制造商的检测订单，听了不少客户意见后，新欧机械有限公司董事长王起新谈起区块链，有些“相见恨晚”。

设备联网后，新欧机械今年上马了区块链技术。“现在不仅能实时采集检测数据，更重要的是，原始数据可溯源、报告可验证。”王起新指着正在运行的检测设备说，如今采购商坐在家里就能在终端获取可信报告，真正在器件供应方、设备检测方和终端用户之间建立起一个跨时空、低成本、高效率的互信机制。

区块链何以能为设备制造商们一解烦忧？北京邮电大学网络教育学院副院长杨学成给出答案，“区块链技术的核心是分布式数据存储、点对点传输、共识机制和加密算法，这些技术特点能促进供应链协同，从而赋能制造业发展。”

“整体上看，制造业是由信息流牵引实物流，但产业链上各环节间的信息很难隔环共享，供销商信息不对称严重，使得实物流阻力很大。”在他看来，区块链基于分布式网络记账，使得无需通过第三方即可进行点对点交易，大幅降低了产业链各环节之间的交易成本，提高协同效率。

不只是新欧机械，在对区块链企业采访中，“信用”成为常被企业家挂在嘴边的高频词。事实上，在工业互联网平台上应用区块链技术，正在为传统制造业转型发展构建起一张巨大的“工业信用网”。

“信用是达成交易的前提，信用缺失或者不足是导致交易摩擦力的主要原因之一。”杨学成指出，实现智能制造，工业互联网解决了设备“上网”的问题，而区块链技术则通过破解信息不对称和实现数据可靠性，解决了数据的“信用”问题。

在广东中设智控科技股份有限公司副总经理杜书升看来，工业互联网本质上是一个工业信用载体，区块链是一项技术支撑手段。“工业信用”的建立，可以说是制造企业的生命。“通过构建‘工业信用’，将大大减少供需双方的信息不对称，购买商在选择产品时，数据背后反映出的工艺水平和使用维护情况真实可靠，而供应商则不需要品牌推广便获得了品牌价值，从

而将精力从打广告更多转向制造和研发上，专注于提升整体工业水平。”

数据防篡改，给设备上“锁”，促智能化改造提速

随着制造业向数字化转型，大量智能设备将形成海量信息流。如何保证在线数据安全，为越来越多制造企业所关心。

去年10月，中设智控为清远市北江大堤项目进行了物联网智能控制改造。过去，监测水闸设备运行情况，全部依靠人工巡检和人工记录，效率低下，差错率还高。设备联网后，实现了数据自动采集和实时传输，巡检完成率由原先的70%提升到98%，水闸故障率下降了80%左右。

但好景不长，没过多久，企业就有了新烦恼。“联云上网后，企业又开始担忧数据的安全保障问题，倘若关键数据在云端被人篡改，很可能造成决策误判。”杜书升说，区块链技术具备高度透明、不可篡改的优势，恰好实现了对智能设备的有效控制。有了区块链的“加持”，项目系统的安全性提升了70%以上。

在杜书升看来，在智能化时代，设备的安全性反映在运行数据中。通过应用区块链技术，保证了数据“诚实”与“透明”，在一定程度上为设备可靠上了一把“锁”。

以区块链满足企业数据安全诉求，北

江大堤只是一个缩影,如今,越来越多的制造企业表现出强劲的需求。

正是看到了区块链技术在安全管控、透明管理上的独特优势,明珞汽车加速了自身的智能化改造。

“目前明珞装备正在推进智能体系建设,以寻求时机对接相应成熟的区块链技术,对设备运行、维护保养、供应链交易等每一个环节进行有效管控。”明珞汽车装备有限公司董事长姚维兵指着一条智能生产线旁的显示屏说,未来设备实时监测的各项运行数据将全部上链,建立全过程追溯与管理制度。

“组建高效、低成本的工业互联网,是企业构建智能制造网络的关键环节。”中国工业经济联合会工业经济研究中心经贸室主任何岸说,但在传统的组网模式下,所有设备之间的通信必须通过中心化数据中心实现,不仅提高了组网成本,可扩展性和稳定性也较差。区块链技术可以将计算和存储需求分散在各个设备中,既显著降低了数据中心维护成本,也能有效阻止任何单一节点被恶意操控的风险,实现全流程透明可追溯。

杨学成分析,很多产品的原材料极其重要,生产加工以及物流运输中的变化会极大影响最终价值,区块链账本记录的可

追溯性和不可篡改性,便于企业发现和解决问题,使得这类企业存在强烈的上链诉求。

潜能待挖掘,融合须加快,更多应用场景待探索

在与制造业的融合上,不少企业先行先试,区块链技术的应用场景已初现,成为企业提升数字经营能力、加快转型升级的一股新动力。

一批致力于区块链技术研发和应用探索的产业园区正如雨后春笋,拔地而起。根据《中国区块链产业园区发展图谱》研究报告,目前全国已有超过20个区块链产业园区,其中物联网、智能制造等领域成为主要发展方向,这些园区通过与地方政策、产业基金结合,为企业成长赋能。

“应该看到,‘制造业+区块链’潜力十足。”杨学成解释,目前我国两化融合在加快,工业互联网正在引领制造业高质量发展,未来的制造业应该是“数据驱动、智能控制”,同时,制造业的数据不仅量大,而且精准可控,这样的数据特征更有利于直接转化为生产力,此外,制造业环节众多,参与主体复杂,需要多主体联动,因此必须依赖协同机制,这些都让制造业与区块链的携手成为可能。

如何才能抓住发展机遇,让区块链这个“孩子”更快成长,充分释放区块链赋能

制造业的潜力？

短期看，应当以政策引导支持企业加快数字化转型步伐。

“应用区块链的前提是要完成智能化改造，在经济下行压力加大的背景下，对不少中小企业来说是一个短板。”广电运通链达金服科技有限公司总经理甘波坦言，一些制造企业有意愿尝试区块链改造，但难以承担前期智能化改造的持续投入。“数字化转型是一项长期性和系统性工程，建议加大对中小企业技改的政策扶持，为企业利用区块链技术探索模式创新奠定基础。”

目前我国制造企业数字化转型不断加快，但空间依然巨大。据测算，目前全国两化融合发展总体水平达 53.9，工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别达到 68.9% 和 49.2%。“下一步将依托工业互联网发展专项资金，在 2018、2019 年平台建设项目中支持企业开展区块链技术探索，加快突破关键核心技术。”工信部信息化和软件服务业司有关负责人表示。

此外，区块链作为一项新技术，在推广应用过程中还面临认知不足的问题。安信数字科技有限公司总经理颜星告诉记者，目前尚未成熟的市场对区块链技术存

在一些误解，一些企业具备应用区块链技术的能力，但因对其价值存疑而放弃使用。“建议有关部门在加强对行业监管指导的同时，积极鼓励合规的区块链业务拓展，逐步树立公众对区块链的正确认知。”

长远看，应当鼓励跨产业的数据共享，打通“数据孤岛”。

“数字经济需要多方参与，要把产业生态伙伴转变为区块链节点，实现节点之间的相互赋能，就需要将数字资产开放给所有合作伙伴。”盈盛智创科技(广州)有限公司负责人黄劲提出，从产业链来看，只有处在不同环节的成员都上链，才能释放更大效益，这就要求逐步实现跨产业的数字共享和融合。

与发达国家相比，我国目前在区块链的底层核心技术上还有差距，技术与场景的融合度还不够。何岸建议，在政策层面，应鼓励区块链开发者研发自主可控的平台和应用，鼓励国内重点企业、科研机构、高校等加强合作，加快对共识机制、可编程合约、分布式存储、数字签名等关键核心技术的攻关，逐步推行区块链中加密算法的国产化替代，为打造更加符合国家安全要求的自主可控区块链平台，促进众多应用落地保驾护航。

(文章来源：人民日报)

不断健全和完善我国经济治理体系

何自力

党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提出明确要求，作出具体部署，为新时代继续推进改革开放和社会主义现代化建设指明了方向。不久前闭幕的中央经济工作会议亦指出，必须从系统论出发优化经济治理方式，加强全局观念，在多重目标中寻求动态平衡。可以说，经济治理体系是国家治理体系的重要组成部分。加强经济治理体系建设，提高国家经济治理能力，对发挥社会主义制度优越性、建设现代化经济体系、实现经济高质量发展，都具有十分重要的意义。

我国经济治理体系的制度基础

社会主义基本经济制度在经济制度体系中具有基础性决定性地位，对其他领域制度建设及国家治理效能有重要影响，是经济治理体系的重要基础。社会主义基本经济制度是实践的产物，在革命、建设、改革的实践中形成和确立，并随着实践发展不断完善。

在马克思主义经典作家设想的未来社会中，生产资料由全社会共同占有，实行按劳分配，社会生产有组织有计划地进行。经典作家对未来社会的设想建立在生产力高度发达的基础上，而现实中的社会主义大都建立在经济落后的基础上，因此只能从实际出发探索社会主义发展道路，不能照搬照抄经典作家的设想。新中国成立初期，我们在比较短的时间里完成了对工业、农业、手工业的社会主义改造，确立了社会主义基本制度。随着社会主义建设进程的推进，我们学习苏联模式，形成并建立了与社会主义基本制度适应的经济等方面的体制，这对加快我国社会主义工业化进程，推动工业、农业、国防和科学技术现代化，建立初步的独立工业体系和国民经济体系，改善人民生活，发挥了积极作用。但是随着时间的推移，照搬“苏联模式”的弊端也逐步显现出来，客观上要求对不适合生产力发展要求的生产关系进行改革，以解放和发展社会生产力。

1978年党的十一届三中全会召开,我们党坚持解放思想、实事求是,立足基本国情,开启改革进程。党的十五大第一次明确提出,公有制为主体、多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持和完善社会主义基本经济制度,在巩固和发展公有制经济、发展混合所有制经济、支持民营经济健康发展、健全按劳分配和按要素分配机制、深化供给侧结构性改革、发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用等方面,取得了一系列新的重要理论和实践成果。

在所有制方面,强调公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础,强调毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,积极发展混合所有制经济;在分配制度方面,强调坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,完善按要素分配的体制机制,缩小收入差距,逐步实现共同富裕;在经济体制方面,提出使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,强调经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好

政府和市场的关系。这些重大改革推动社会主义基本经济制度趋于成熟,有力推动我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变化。党的十九届四中全会将公有制为主体、多种所有制经济共同发展,按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制三项制度并列,都作为社会主义基本经济制度,是对社会主义基本经济制度做出的新概括,是对社会主义基本经济制度内涵做出的重要发展和深化。

我国经济治理体系的特点

经济建设是党的中心工作,经济治理是国家治理体系和治理能力的关键体现。总的来看,与社会主义基本经济制度相适应的我国经济治理体系呈现出以下几个特点:

其一,坚持以人民为中心。发展为了人民,这是马克思主义政治经济学的根本立场。我国是社会主义国家,国家一切权力属于人民。应该说,社会主义基本经济制度是国家经济治理体系的重要基础,要求国家经济治理中坚持人民主体地位。具体说来,就是在部署经济工作、制定经济政策、推动经济发展的过程中坚持以人民为中心,坚持把增进人民福祉、促进人的全面发展、朝着共同富裕方向稳步前进作为经济发展和经济治理的出发点和落脚点,把实现好、维护好、发展好最广大人民

根本利益落到实处。

其二，以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为统领。从一定意义上说，创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，不仅是指引中国经济发展实践的理论之魂，而且体现了社会主义基本经济制度的内在要求，统领着国家经济治理的主要过程。以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为统领，就是将新发展理念落实到具体的经济治理实践和治理过程之中。既要坚持创新引领，厚植创新动能，走创新驱动发展道路，还要抓重点、补短板、强弱项，推动经济协调发展；既要坚持人与自然和谐相处，形成绿色发展方式和生活方式，还要统筹用好国际国内两个市场、两种资源，要让人民群众共享改革和发展成果，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，逐步实现共同富裕。

其三，综合运用经济、行政、法律等手段。我们综合运用经济、行政、法律等手段进行经济治理，解决发展不平衡不充分问题，更好满足人民日益增长的美好生活需要。我们坚持经济制度、经济体制和经济运行一体考虑，财政政策、货币政策与国家战略与规划、产业政策、价格政策、区域政策、土地政策、贸易政策、环境政策、开放政策等协同配套，形成了适合中国国情

特点、体现中国特色社会主义性质的宏观调控政策体系。经济手段在经济治理中发挥重要作用，实现了国民经济协调稳定运行。与此同时，我们高度重视并运用行政和法律手段进行经济治理，严格市场监管、质量监管、安全监管，加强违法惩戒，确保了社会主义市场经济健康有序运行。

其四，集中力量办大事。社会主义基本经济制度坚持以公有制为主体，这是我国集中力量办大事举国体制的坚实经济基础。将社会主义集中力量办大事的制度优势与市场调动各方积极性的优势结合在一起，可以有效化解个人利益与社会效益、局部利益与整体利益、短期利益与长期利益之间的矛盾，有助于实现经济健康稳定协调发展。在经济治理中将这一制度优势转化为治理效能，表现为经济治理在营造各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的市场环境，激发各类市场主体活力的同时，集中人力物力财力，保证发展重点，补齐发展短板，增强发展弱项，助力经济平稳健康发展。

其五，坚持加强党对经济工作的集中统一领导。坚持加强党对经济工作的集中统一领导是社会主义市场经济的一个重要特征。党的领导是国家经济治理的重要

保障，加强党对国家经济治理过程的领导，有助于经济治理坚持正确方向，有助于集思广益、凝聚共识，发挥经济治理集中力量办大事的优势，有助于提高国家经济治理体系和治理能力现代化水平。

抓住重点完善经济治理体系

社会主义基本经济制度是中国特色社会主义制度的根基，对国家治理体系和治理能力现代化有着重要影响。社会主义基本经济制度需要随着实践发展不断完善，与之相适应，必须进一步健全和完善我国经济治理体系，使之更加成熟更加定型。

第一，积极培育市场主体，努力激发市场活力。在这一过程中，既要深化国有企业改革，完善中国特色现代企业制度，激发国有企业发展活力和内生动力，还要鼓励发展国有资本、集体资本、非公有资本等交叉持股、相互融合的混合所有制经济，实现各种所有制资本取长补短、相互促进、共同发展；既要健全支持民营经济、外商投资企业发展的法治环境，坚持科学立法、严格执法、公正司法，实现各种所有制经济权利平等、机会平等、规则平等，还要营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境，对国有和民营经济一视同仁，对大中小企业平等对待，激

发各类市场主体活力。

第二，优化收入分配结构，完善收入分配体系。健全和完善经济治理体系，必须在建设增进效率、促进公平的收入分配体系，逐步实现收入分配合理、社会公平正义、全体人民共同富裕上下功夫。要着重保护劳动所得，提高劳动报酬在初次分配中的比重；要健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，提高要素使用效率；要健全以税收、社会保障、转移支付等为主要手段的再分配调节机制，合理调节城乡、区域、不同群体间分配关系；要遏制以权力、垄断和不正当竞争行为获取收入，将收入获取建立在公平竞争和要素贡献基础之上；要着力增加低收入者收入，扩大中等收入群体，调节过高收入，逐步形成橄榄型收入分配格局。

第三，建设高标准市场体系，提高市场运行效率。党的十九届四中全会明确提出，建设高标准市场体系，并对从广度和深度上推进社会主义市场经济改革作出重要部署。我们坚持社会主义基本经济制度，健全和完善经济治理体系，就要加快完善社会主义市场经济体制，建设高标准市场体系。为此，要完善公平竞争制度，强化竞争政策基础地位，以竞争政策为基础

来协调相关政策；健全以公平为原则的产权保护制度，依法平等保护各类产权；推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平；强化消费者权益保护，探索建立集体诉讼制度；加强资本市场基础制度建设，健全现代金融体系，有效防范化解金融风险；优化经济治理基础数据库；实施乡村振兴战略，健全城乡融合发展体制机制；构建区域协调发展新机制，优化区域经济布局；建设更高水平开放型经济新体制，实施更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放。

第四，加强和改善宏观调控，提高宏观调控水平。科学有效的宏观调控是完善社会主义市场经济体制、提高国家治理体系和治理能力现代化水平的必然要求。为此，要完善政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能，厘清政府和市场、政府和社会的关系；完善国家重大发展战略和中长期经济社会发展规划制度，推动发展先进制造业、振兴实体经济；完善科技创新体制机制，构建社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关新型举国体制；建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，大力提升国家创新能力；建设现代中央银行制度，完善基础货币投放机制，

健全基准利率和市场化利率体系；健全以国家发展规划为战略导向，以财政政策和货币政策为主要手段，就业、产业、投资、消费、区域等政策协同发力的宏观调控制度体系，提高宏观调控水平。

第五，建设服务型政府，全面提高政府效能。党的十九届四中全会强调，厘清政府和市场、政府和社会关系，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，建设人民满意的服务型政府。这为健全和完善国家经济治理指明了方向和路径。要以推进国家机构职能优化协同高效为着力点，优化行政决策、行政执行、行政组织、行政监督体制；健全部门协调配合机制，防止政出多门、政策效应相互抵消；合理配置宏观管理部门职能，深入推进简政放权、放管结合、优化服务，深化行政审批制度改革；强化事中事后监管，提高行政效率；创新行政管理和服务方式，加快推进全国一体化政务服务平台建设；健全充分发挥中央和地方两个积极性的体制机制，构建从中央到地方权责清晰、运行顺畅、充满活力的工作体系；理顺中央和地方权责关系，加强中央宏观事务管理，维护国家法制统一、政令统一、市场统一；赋予地方更多自主权，支持地方创造性开展工作。

（文章来源：经济日报）

惠及群众，释放民生红利

——推动中国经济行稳致远

石 羚

“要稳定就业总量,改善就业结构,提升就业质量”“有效解决进城务工人员子女上学难问题”“确保养老金按时足额发放,加快推进养老保险全国统筹”……近日召开的中央经济工作会议在谋划明年经济工作时,把“确保民生特别是困难群众基本生活得到有效保障和改善”作为重要内容,既体现了我们党深厚的为民情怀,更为经济发展树立起鲜明的价值导向。

2019年,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,不断提高保障和改善民生水平。看一看就业,前10个月全国城镇新增就业超过1100万人,提前实现全年预期目标;数一数钱包,前三季度全国居民人均可支配收入实际增长6.1%;算一算脱贫,预计年底将有95%左右现行标准贫困人口实现脱贫;看一看社保,养老金“十五连增”,70个新增药品进入医保目录……一张张民生清单,

给百姓生活带来了看得见、摸得着的可喜变化,不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”,这不仅体现为一种价值导向,更是一种统筹经济发展和民生改善的发展智慧。今年以来,我国保持经济社会持续健康发展,三大攻坚战取得关键进展,改革开放迈出重要步伐,经济发展的成绩为民生改善提供了坚实物质基础。同时,民生改善更为经济发展蓄积了长远动力。一方面,生态保护、医疗改革、保障房建设等民生事项,本身就蕴含着投资机会;另一方面,通过不断改善民生,促进改革发展成果更多、更公平地惠及广大群众,能够提高人们的收入水平和购买力,从而不断释放中国市场的消费潜力。促进经济发展和民生改善良性互动,既回答了“发展为了谁”的价值问题,也解

决了“发展依靠谁”的动力问题。

习近平总书记指出，民生工作直接同老百姓见面、对账，来不得半点虚假，既要积极而为，又要量力而行。中央经济工作会议指出“要发挥政府作用保基本，注重普惠性、基础性、兜底性”，同时要求“发挥市场供给灵活性优势，深化医疗养老等民生服务领域市场化改革和对内对外开放，增强多层次多样化供给能力，更好实现社会效益和经济效益相统一”。这就说明，我们改善民生，就要让政府的“有形之手”和市场的“无形之手”形成合力，政府部门应该更加注重底线公平、兜底功能，在此基础上引导市场力量有序参与，在教育、医疗、养老等各领域提供差异化、高品质的民生产品。

释放民生红利，也要坚持“重点论”。民生改善也要分清轻重缓急，有重点、有主次、有节奏地稳步推进。比如说，面对经济下行压力，要做好关键时点、困难人群

的基本生活保障；比如说，面对明年的就业形势，要突出抓好重点群体就业工作。尤其是针对住房问题，要加大城市困难群众住房保障工作，加强城市更新和存量住房改造提升，做好城镇老旧小区改造，大力发展租赁住房。同时，要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。

抓民生也是抓发展。中国经济如何在攻坚克难中实现转型升级？答案就在每个人身边，就在近 14 亿人对美好生活的向往之中。在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，不断满足人民对美好生活的向往，就能为经济增长找到持久动力，就能打开社会活力的闸门，用亿万人民“稳稳的幸福”支撑起更美好的未来。

（文章来源：人民日报）

（上接第 34 页）识，利用新媒体传播中医药文化与科普知识，引导社会制作传播一批中医药文化精品。大力宣传“山西名药”（全国首批中成药）。建设好中医药文化宣传教育基地。完成中医药健康素养调查工作。支持社会力量兴办中医健康养老服务

机构，总结推广社会办中医试点经验。

（执笔人：祁 贵 朔州市人民政府发展研究中心主任

管志鹃 朔州市人民政府发展研究中心科员

杨雁霞 朔州市应县下社镇科员）

朔州民营经济发展调查

朔州市人民政府发展研究中心

习近平总书记在党的十九届四中全会上指出：“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”。近年来，市委、市政府高度重视民营企业发展，出台了《关于支持民营经济发展的意见》等一系列激励性政策措施，建立了领导干部联系民营企业工作机制。2018年12月6日，召开朔州市支持民营企业发展大会，授予34名优秀民营企业家“朔州市优秀中国特色社会主义事业建设者”称号，民营企业蓬勃发展。我们在对各县(市、区)和市中小企业局、市场监督管理局的调研中，发现也存在一些亟待解决的相关问题，需要领导重视，逐步解决。

一、朔州民营经济发展现状

近年来，朔州民营经济呈现企业数量规模持续快速壮大、涉及领域不断拓宽、结构进一步优化、质量效益进一步提升，竞争能力逐步增强的特点。在激发经济增长内生动力、加快转变发展方式、培育经济增长点、扩大社会就业、增加居民收入、拉

动消费、活跃市场、促进社会和谐稳定中，发挥了积极的作用。主要表现为：

(一)民营经济发展态势总体良好。从主要经济指标看，2017年，朔州市民营企业增加值(省统计局掌握民营经济总产值统计数据、未公开)达到514.6亿元，占朔州市地区生产总值52.5%，同2016年462.32亿元相比增加了10.76%。2018年，全市完成地区生产总值1065.6亿元，突破千亿大关；民营经济实现增加值550.6亿元，占GDP增长部分51.7%，缴纳税收超114亿元，同比增加7%，占全市税收总额的69.5%；科技创新成果达153项，占朔州总数的77%；民营企业增加值的增长对朔州市整体经济增长起到了极大的助推作用。

(二)经济结构渐趋合理。从2018年三次产业中民营企业增加值实现情况看，第一产业民营企业增加值55.1亿元，占第一产业增加值的98%，同比增长0.9%；第二产业民营企业增加值157亿元，占第二产业增加值的39.2%，同比增长5.51%；第

三产业民营企业增加值 302.5 亿元，占第三产业增加值的 57.8%，同比增长 15.81%；不同程度都有增长。第三产业增加值增长速度超过 15%以上。这一现象表明民营企业在适应市场经济方面更具优势，呈良性发展态势。

(三)民营企业数量快速增长。从经济单位数量(未计入个体工商户)看,2017 年末,朔州市注册民营企业法人(主要指股份公司)数量达到 27386 家,较 2016 年的 22646 家增长 20.93%,同 2011 年的 8252 家相比增长 2.32 倍。2018 年 22537 家,占全市法人企业总量的 96.1%,比 2017 年略有下降,主要和统计口径变化与供给侧结构改革有关,但民营企业总数达 104190 个;其中,除民营企业法人外,有个体户 74412 户、专业合作社 7241 家。民营经济单位总量(只包括独资公司和个体经营者)突破 7.6 万个,占到全省 13.9%,超出全省平均值,民营企业数量的大大增长,表明朔州市民营经济发展势头良好,大众创业的热情高涨。

(四)就业吸纳能力增强。民营企业保持了良好成长性。2017 年,民营法人单位从业人员 356034 人,较 2016 年的 339762 人增长 4.79%。2018 年安置就业 47 万人,占全市城镇劳动就业总量的 76%,占总人

口 177.6 万人的 26.7%,占总劳动力 97.7 万人的 48.5%(总劳动力约占总人口数的 55%)。民营企业法人单位从业人员的增长对提高就业率、稳定经济民生、提高居民收入起到了很大的作用。

(五)转型发展的新兴产业凸显。从 34 家优秀民营企业注册经营范围和运营情况来看,以煤、电、奶、瓷为主的传统民营企业,基础稳固,运行平稳;以新材料、新能源等为主的节能环保型民营企业迅速崛起,发展势头强劲,取得了长足的发展,共同支撑朔州经济增长。2018 年市委、市政府着力构建“2+7+N”现代产业体系,全市陶瓷企业发展到 79 家,生产线 141 条,拥有亚洲最大的日用陶瓷单体生产车间,共有日用瓷、工业瓷、建筑瓷等 10 多个系列 2000 多个品种,日用瓷年生产能力达到 25 亿件,产量达 23 亿多件。建筑陶瓷年生产能力达到 7200 万平方米,其中高档墙地砖生产能力 2.75 万平方米,特种陶瓷生产能力 2 万吨。产品远销东南亚及欧美 30 多个国家和地区。在国内,已经成为华联、沃尔玛、中百等各大超市的上架热销商品;成为北京、上海、重庆、广州、武汉、长沙、杭州、郑州等国内大中城市市民的陶瓷用品首选。陶瓷产业合作交流也逐年加大,涉及区域越来越广,陶瓷产业已

经成为朔州外向型经济发展的窗口,成为朔州继煤电产业之后的第三大产业。以怀仁云东经济园区、应县北曹山新型工业园区为核心的日用陶瓷产业被列入山西省规划的“重点产业集群”,成为中国轻工业联合会认定的“中国日用陶瓷生产基地”。怀仁市被商务部认定为“外贸转型升级(陶瓷)基地”。

由于没有自主品牌,大多产品让出口商贴牌销售,利润中的一大部分被出口商赚取;加上陶瓷协会号召力不强,难以一致对外定价,同类产品相互砸价现象严重,挤压了销售利润空间;但是,安置就业人员总数达到5万余人,拉动当地居民增加收入20多亿元,每年还可以消化大量煤矸石。经济效益虽然不大,社会效益和生态效益却不小。

二、主要困难及问题

当前,朔州民营经济发展的总体情况为“三多七少”,传统产业多、商贸流通业多、低端产品多;规模企业少,加工型企业少、新兴产业少,创新型企业少,劳动密集型企业少,科技型企业少。量少规模小,产品单一,高端产品少。普遍存在的问题如下:

(一)自身发展情况方面

1. 初级特征明显。一是没有精细化的深加工;二是工艺装备落后;三是发展方

式粗放;四是资源利用率不高;五是生产经营分散,附加值不高,没有形成产业集群发展。

2. 运作不够规范。民营中小企业手续不齐全,尤其是缺少土地出让手续、生产经营场所的所有权手续等。企业运行机制不健全,财务核算不规范,管理水平低下,缺乏担保抵押物。

3. 开拓能力低下。民营中小企业缺乏产品延伸产业链条,技术创新能力弱、缺乏新产品开发,市场营销手段低下,多数农产品企业缺乏SC认证等各类认证。

4. 企业管理者短视。一是没有战略眼光。企业负责人在创新经营管理上,没有全局眼光,没有长远打算,只注重眼前小利,得过且过,所有的精力都放在解决眼前的问题上,缺乏战略思考,造成问题永远解决不完。二是管理能力差。多数民营企业是家族式管理模式,管理者和经营者的文化程度低,与现代企业制度存在差距,竞争力差。三是不注重学习。时代在进步,新知识、新模式、新业态不断出现,而民营企业的管理者忽视新知识的学习,对创新驱动发展研究不够。

(二)营商环境方面

1. 围绕民营中小企业的社会化服务体系不健全。为企业提供服务的专业单位

少,不像浙江台州等地有办理证照服务公司、销售公司等;服务能力和水平也不高。在调查中了解到,政府和有关部门对民营企业管理、服务、引导中存在的问题也影响民营企业的发展。这大大背离了政府服务性原则。还有,经常性的检查、观摩、调研让许多企业负责人疲于应付,分身乏术,加重了企业的负担。为完成转型发展要求,鼓励企业上项目本是好事,但缺乏配套的手段和政策,导致许多新发展起来的转型项目没有达到预期的目标。

2. 政策落实不到位。大力支持民营企业发展壮大,就要认真研究民营企业发展中遇到的困难,结合实际抓好政策举措落实。无论国家出台的大政方针政策还是地方政府实施的相关配套举措,关键在于能够真正得到贯彻落实。当前,一些民营企业遇到的困难和问题,其中一个很重要的原因就是有些部门和地方对国家的政策落实不到位。一是地方政府对一些国家政策只是原搬照抄,不考虑当地实际情况,不去制定与之相配套的地方性政策,使得一些政策流于表面,没有解决实际性问题;二是地方政府制定的一些配套政策缺乏持续性。今年实施一年,明年又不再实施,缺乏持久性。三是地方落实举措缺乏长远规划。以高耗能高污染企业实施煤改

气为例,开始是实施烧煤改烧煤气,企业投入大笔资金进行设备改进;结果没运行多久,政策又变为煤气改天然气,导致企业又得投入大笔资金进行改造;刚改造完成后,天然气的供应又跟不上,企业迫不得已只能停产等待供气。

(三)外部环境情况

1. 普遍存在融资难、融资贵问题。调研中听到最多的问题是缺资金。融资难,一直以来困扰民营企业发展。民营企业由于可担保资产少、诚信度差、经营和财务不规范等问题较为普遍存在,所以通过国有银行解决资金问题困难很大,贷不到年利息 8%以下的款。当正规渠道解决不了问题的时候,只能通过社会融资的办法解决资金来源,找小额贷款公司、找社会人员借款,背负大额利息,有时甚至是年 24%的利息,融资风险高就相应产生。融资贵,融资成本高导致企业利润空间压缩,偿付能力下降,进一步造成企业的生存困难,进而影响到企业诚信,使企业逐步进入恶性循环。据了解,绝大部分的企业年利润一般在 10—20%,当融资成本高于每月 1.5 分,即年化 18%时候,企业已无利润可言,无稳定盈利支撑的企业勉强运行,倒闭的风险倍增。当然,也有部分企业是因为市场订单少、销售存在问题。销

售业绩上去了,利润自然就有了,流动资金、技术改造、用留人才问题都迎刃而解;销售存在问题的企业,就是给他提供充足的贷款,在没有稳定盈利点支撑的情况下,连偿付利息都十分困难,只能走入恶性循环的死胡同。

2. 人才技术缺乏。民营中小企业专业人员匮乏,人才缺乏,经营者、管理者、生产者素质普遍较低。企业的发展需要大量的专业人才,调查中发现,朔州目前严重缺乏五大类专业人才,一是技术工人,二是机械设计维修人员,三是检验人员,四是新型销售人员,五是网络运营人员。如,应县经纬公司就缺乏网络技术人才。随着朔州经济的不断发展,各种新设备、新技术在企业中不断运用,这就需要大量的专业技术人员去操作和维护,而这些急需的人才储备在朔州严重不足。

3. 转型发展困难重重。转型发展在朔州已取得了一定的成绩,但仍是煤电独大,还没有哪个产业能替代现有的煤电产业,转型发展没有取得预期目标原因众多,但根本问题还在于非煤电行业没有形成产业配套。以陶瓷行业为例,虽经过15年左右的发展,极具规模。但仍是企业各自为阵,生产模式小而全,没有形成专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化

管理、上下游相互配合的组织形式。另外朔州陶瓷以普通日用陶瓷居多,同行业竞争激烈,产品生产量大、附加值低,价格偏低,利润很薄。而附加值高,利润高的新型陶瓷产品很少。朔州经济结构现状说明新产业取代煤电产业任重道远,困难重重。

4. 培育创新能力不足。经济发展中创新是保持发展重要的推动力。民营企业由于资金、技术、人才等各种原因,在管理、产品、工艺的创新上严重滞后,特别是产品的创新上更加滞后。以乳制品行业为例,朔州市是产奶大市,蒙牛伊利等知名品牌都在这里建厂,市场竞争激烈。作为本地乳品企业龙头老大的山西古城乳业集团有限公司,由于科研技术人员的短缺,企业到目前依然无法解决低温乳制品产品常温销售相关技术。

三、对策和建议

各级党委和政府应该加强对民营企业的扶持和政策引导。

(一)引导企业文化建设,提升民营企业的管理水平。在朔州,机关干部和国企管理人员无疑是社会精英。过去的民营企业发展靠聘请国家行政事业单位机关人员和国家企业出来的干部职工。如,应县经纬公司聘请原浑源县委副书记高言山,万发炉业聘请原应县宣传部副部长杨甫。

有这样的人就能使企业到现在都经久不衰、枝叶常青。现在,政府要鼓励企业聘请退休三年以上(干部退休后三年内禁止经商办企业)的干部和国企管理人员,帮助企业把各种管理制度完善起来,形成独具特色的企业文化。

(二)引导企业通过设备改造提升,促进高端产品生产。面向高端化实施财政补贴政策引导,降低企业技术创新风险。对生产高端产品和科技创新型企业要加强政策资金的扶持力度。扶持资金要细水长流,保持5—10年,不能暴饮暴食,下“冷蛋雨”,一年多给,以后不理,而要从孵化、培养的角度出发,“扶上马、送一程”。扶持资金可分为两类,一类是技术改造资金。比如,陶瓷产品中的地砖生产线,要向广东五层180米长的生产窑炉看齐,甚至向更高水平进展,要使用除铁高磁棒去黑点,使用高质量的蛋白磁磨球增加光滑度。另一类则是技术研发资金。在下一部分专门讲。

(三)加大科研投入,为转型做好充分科技支持。要对接《中国制造2025》的要求,瞄准国际高端产品市场,促进经济高质量发展。要从两个途径进行:一是政府有必要建立一些研究所,如无人机、机器人等,尤其是资源型城市都应有这方面的

考虑,以备资源枯竭后靠积累的科技资源去发展高新产业。研究所人员实行聘用制,不实行终身制。日常发工资,技术成果转让费给有关人员奖励一部分;在投入生产时,可以把技术作为一定股份。以作为飞机场航空产业区的项目。二是对企业的技术研究室可以进行必要的资金补贴。

(四)加大行业发展引导力度。有关行业的管理部门要每年出台一份行业发展目录。出台种植业、畜牧业发展的产品行情分析预测;工业企业发展趋势。反映各行业的市场保有量情况、产业发展前沿技术信息,让企业有效避免重复建设、市场饱和、产品积压。

总之,只有政府部门、民营企业、金融行业抱成团,民营企业才能取得长足发展,为落实省委“四为四高两同步”目标要求,推进能源革命试点、建设“四大基地”、实现“三化”,推进“生态立市、稳煤促新”战略、实现“塞上绿洲、美丽朔州”奋斗目标添砖加瓦。

(执笔者:市政府发展研究中心祁贵、白守戈、贾兴,市中小企业局杨立新。)

资料提供:市统计局宁保全、侯强、郭厚、武步雄,市市场监督管理局朱元华、张丽东,朔城区、平鲁区、怀仁市、山阴县、右玉县有关部门。)

鼓励中医治病 可以大大缩减医保支出

朔州市人民政府发展研究中心

习近平总书记多次讲过“要大力弘扬中华优秀传统文化”，中医是中国优秀传统文化中的重要组成部分，应该大力弘扬。中西医各有所长，互相补充，相得益彰。但是西医治病，花费太高；中医治病，可以大大节省医疗费用，减少医保支出。所以，能用中医治好的病，有必要少用西医。

一、中西医的特点

(一)基础理论不同。西医的基础理论是现代解剖学和化学，直观明了，文化基础是西方哲学。一如西方是一神教，是笃信基督教，思维是直线性思维，要么是“友”，要么是“敌”，逻辑是“形式逻辑”，追求局部的准确性；法律是判例法，而没有成文法典。而中医是在中国文化理论基础上建立起来的，信仰多神教，合作共赢，和而不同，思辨性强，逻辑是客观的、整体的、模糊的；法律是成文法典，用理论概括

出来的，分类的。

中医的基础理论是中国古代哲学的阴阳论、五行学说，把人看作一个整体。阴阳学说讲：道生一，一生二，即阴阳，二生四，四生八，八生六十四卦。五行学说体现在地理方向、建筑图案设计、绘画形象上，对应人体脏器。东青龙，方向为东，建筑上的形象为龙，色彩为绿，通人体肝，肝通目，属木，西医解剖学可以看到胆汁是绿色的，现代科学也证明，眼睛多看绿色会缓解疲劳，防止近视。南朱雀，方向为南，建筑上的形象为火鸟，属火，木生火，色彩为红色，对应人体心脏，中医讲心火旺，西医讲心脏衰竭。西白虎，方向为西，建筑上的形象为老虎，属金，火生金，颜色是白色，对应人体肺部；西医 B 超看到的肺也是白色，故而看不清；所以，肺部疾病只能用 X 光、CT、核磁等透视诊断。北玄武，建

筑上的形象为蛇盘乌龟，属水，金生水，颜色为黑色；秦朝曾自称为水命，服装崇尚黑色，官服和军队服装均为黑色，通人体肾。中为中官，无形，属土，通人体脾胃，运作四方。中医把人的经络，在外面的、有力的部位统称阳经，内部的、里面的统称阴经，认为阴阳互补，五行运化，五脏相生相克。以此为依据，又根据植物类阴阳、凉热和内脏经络的相通性来说病理，治疾病。

(二)思维方法不同。西医治表，中医治本。西医看病，从局部看，“头痛医头、脚疼医脚”，就是简单的有病毒抗病毒，有菌就杀菌，哪个器官不好了就切掉、换掉；是马克思主义哲学上讲的“形而上学”，是“只见树木，不见森林”；治病时只图缓解，不图根治。中医则是从系统学的角度，从人的整体，从过去、现在的症状总体考虑。而且，中医在治病时，特别强调因和果，有病只是果，还要找到它的因，从而对症下药，是“既见树木，又见森林”，是用全面的、系统的、整体性的、时空观统一的方法来治病的。比方说，高血压、高血脂，西医是开出降压药、降脂药让你终生服用，不离不弃；中药则 15 付药就可根治。如市里有一位退休军医王继胜，中医水平极高，他学习了中西医结合三年，师从大同大学研究生导师、教授邢文堂学习一年，师从科

学院院士、北京军区医院中医王文远学习中药和针灸近半年。患者刘某的高血压、高血糖在王继胜调理下三年多没有复发；最近，患者姜某的高血糖通过王继胜治疗，也由 21 个加号降为 6 个加号。

(三)过程不同。西医以手术和器械为主。比如，一种心血管堵塞，西医有三个方案：一是开胸，把胸腔肋骨打断、开胸，从腿上割一段健康的血管，换掉堵塞的心脏血管；之后，是卧床一个月，由于缺乏运动，肌肉萎缩，肠胃功能下降；能下床了，进行康复训练，锻炼肌肉、肌腱，经过至少三个月才能康复。二是放支架，仅在臂窝有一个不大的创伤，但终生服用抗凝剂，以阿司匹林为主。三是用介入方法清理血管壁，目前，这一技术还不成熟。而中医是吃疏通血管药。再比如，对心梗和冠心病，西医是输硝酸甘油，在去医院来回搬动过程中有可能死亡。而中医则是一瓶速效救心丸或丹参滴丸，随身携带，伸手可取。

(四)对医生的要求不同。西医要懂得现代解剖学、医学化学、计量法，不需要过多的理性思辨。而中医，必须是天资聪慧、理论性思维强，在对人体经络、药物特性了解的基础上，辨证用药，一个好的中医，一天看上 15 个病人，体力就不够了。当然，一个高层次的中医，也肯定懂得西药

疗效；一个好的西医也需细心观察，总结经验，辩证施治，否则，会出问题。比如，西医分科太细，儿科对体重相对应的药剂量特别重视，而内科就不太重视，有时会出现剂量过大而导致患者肾衰竭。

(五)对场地和器械要求不同。西医靠B超、X光、CT片、验血、验尿、血压计、holter(24小时动态心电图)、脑电图、螺旋CT、核磁共振仪等仪器和检测设备来诊断病情，然后按照书上教的要吃什么药，怎么吃以及注意些什么，对病人进行治疗。而中医通过用三个手指把脉来确诊病症、开处方，也不需要大的建筑物来放置器械设备。

(六)医疗事故比较。西药和中药引发医疗事故相比较，前者会很快导致死亡，后者会较慢导致死亡。西医输青霉素，有时会导致过敏反应，直接在几十分钟内死亡；而中药也有治坏的现象，过程长一点，得几天或几个月。比如“中药十八反”，有人参的中药和有五灵脂的中药一块吃，会导致心脏衰竭。古代没有化学学科做指导的“炼丹术”，使秦始皇、李世民等皇帝服下后，身体逐渐衰老而死亡。

对癌症的治疗，西医是手术切除、放疗、化疗，除了体力特别好的人，一般人都会在一年内死亡；而中医治癌，存活时间

一般在三年以上，如郑文友，曾任北京燕山肿瘤医院副院长，研制成功了二十一种系列抗癌中药，对医治各种常见癌症有显著疗效。二十多年来，治疗的国内外各种晚期癌症患者数以万计，取得了减轻痛苦，缓解症状，延长生命的疗效，有的达到治愈的疗效。到燕山肿瘤医院求治的患者，90%以上是几经各大医院的化疗或者放疗之后，让西医束手无策，患者被下了病危通知书，无可生路之下的选择。中医认为，患癌症的原因，是痰瘀气血壅塞，治不好的癥瘕积聚，实际就是癌症，用活血化瘀、化痰软坚的方法扶正驱邪。如果要是人们一开始，就能相信自己国家中医就是国宝，相信我们中医中药，就不会有现在如此众多的癌症患者，不是死于过度治疗，就是死于放疗化疗了。

(七)抢救手段比较。西医有氧气瓶等输氧设备，有输血器械和血库，止血钳、消毒液、缝合针线等，而中医没有。现代社会孕妇分娩，在医院，一旦大出血，西医可以立即输血；母婴有危险，可以抢救。中医的接生婆遇上危险，几乎没有手段。

二、中西医的历史发展过程

(一)西医不断否定自己。西医以推翻自己作为进步，现代教科书五年换一次，五年就把五年以前的内容推翻了，20年前

西医认为扁桃体发炎就摘除，患者祁某就曾摘除，在一周内只能喝当时红旗牧场生产的“雁音牌”炼乳之类的流食，比较痛苦，声带也受到破坏。现代医学研究认为扁桃体有很好的免疫功能，不能随便切除。军队转业中医王继胜可以在儿童扁桃体发炎期间针灸一次，喝3—5付中药就能治愈扁桃体化脓，不会再在感冒时复发，而且终身不复发，已给30多个8—18岁的孩子治好。上世纪六七十年代，西欧一个医生在切除了病人的病变阑尾后，在论文中写道：这是一个无足轻重的器官。当年的苏联，在小孩子出生之后就把阑尾给切掉，预防发生急性阑尾炎，但是现代医学研究又认为8.6%的男性和6.7%的女性有可能患急性阑尾炎，90%以上的人一生也不会患阑尾炎，而阑尾是很多淋巴细胞成熟的地方，它对人体的免疫力增强很有作用，不主张预防性切除。西医是在摸爬滚打中、摸着石头过河的这种情况下发展的。西医像现在的年轻人，自己跌跌撞撞，还把人生经验告诉别人。

(二)中医是历久多年，不断完善。中医在五千年来没有大变，基础理论没有出现大的、本质上的反复，禁得起空间、时间这双重的考验，是非常有价值的，又能不断结合西医的仪器检查结果、西药的提取

方法来运用，得以不断壮大。如，屠呦呦的青蒿素提取，为非洲治疗疟疾起到重大作用，获得诺贝尔医学奖。二十世纪三十年代，民国提出议案废除中医。当时，中国的四大名医施今墨、孔伯华等听说以后心里非常难过，就给民国政府提出要求，跟所有的西医大夫比医术，找24个重症病人，西医先挑好治的病人，中医后治；比完后，西医承认医术不如中医，这时候民国政府，包括分管医学的负责人马上反悔，然后废除了议案。现在好多攻击中医的人，《黄帝内经》、《伤寒论》、《金匮要略》等这些书都没读过，对中医的治疗体系、治病体系、本草体系、经络体系并不了解，就妄加评论，这是极其不负责任的。

现代社会的中医发展也有几大倾向：
1、与现代技术结合不紧，中国的中医一味排斥西医和现代科学，日本反而用现代科学技术研究中药，现在国际中成药市场的70%被日本占有了。
2、江南人喜欢做药膳，熬粥时放大量的中药材，中药材像蔬菜一样，成堆的摆放在市场中，供人挑选购买。
3、把按摩这个辅助手段夸大并商业化，开了许多按摩房，盲人按摩，洗浴按摩等。
4、把火疗这个辅助手段夸大并商业化，开了许多火疗健身馆。
5、中药房这个主业没有西药卖得快，卖得多。
6、针灸这

个第二主业,没有多少门诊,在台湾反而十分发达,研究十分深入。台湾籍华人、原美国纽约中医院院长倪海夏教授的针灸治病讲学视频在微信上广泛流传。

(三)对外部环境要求的数量发展趋势。一些病是中医治起来省时省钱,西医耗时费钱。服中药用熬药机煎出打包成袋,热一下喝掉也不超过十分钟,省时省力,不影响正常工作,针灸最多只需半小时;而输液至少需要半天时间,既需请假不工作,又需有人陪床服侍,既耗时间又耗精力。比如,手腕用力过猛,扭伤了,疼痛不已,3个月好了,中医针灸一针见效。如脚跟痛,中医也是一针,患者白某就是这样被王继胜治好的;如果是西医来治,又是化疗仪,又是频谱仪,统称烤电,不知道要折腾多少天。感冒后,如果用中医针灸治疗,手背上一针见效,1-2天痊愈,剩下咳嗽每天口含甘草段即可控制。在2019年的朔州春天不下雪的干燥情况下,针灸后躺下咳嗽不止,难以入睡,有人输阿奇霉素,但这个药一用,以后就得用更高一级的抗生素;实际上,含点野生甘草段,也可几天后完全不咳。为什么要选择含点野生甘草段?因为甘草片味太浓,容易做呕;药店炮制的中药甘草又没有多少甜味,故而选择野甘草切成一寸长的段

晒干后,咳嗽时口含。

三、中西医疗效对比

(一)在传染病方面。原来人们普遍认为,西医治传染病,中医治慢性病、神经系统病。从现实情况看,一些传染病用中医的针灸和中药都可以治,而且疗效快。感冒这类传染病,服3-5付中药可以治愈,而且服下前半付中药可以恢复体力,3-5天痊愈;而西药得用一周时间治病,再用一周时间恢复体力。如果输液,还影响上班,延误工作,对于上班族来讲损失不小,对于党和人民的事业,误事不少。中药对肺炎也有一定疗效,祁某1936年出生的母亲2017年4月被陆军总医院、安贞医院诊断为游走性肺炎,没有去北京输德国进口激素甲强龙、消炎药拜复乐,只是王继胜开了五付中药做成药丸,偶尔服用一丸,现在也没事。但是西医在狂犬病疫苗、百白破、肝炎等方面还是比较先进的。再如,严重的肺结核穿孔,还是西医好一点,但也得有像原城区医院王丹凤那样的高手。

(二)在骨科方面。原以为西医在骨折时做手术能够对准角度治疗,但有的人股骨与骨盆连接的地方骨折后,三个月开始走路锻炼时,才发现接骨角度不对,还得拆开骨头重做手术。而中医,古有华佗用柳树枝固定的传统,现在应县中医骨科医

院王文普院长和原平市大牛店的富招正骨医院的不开刀正骨办法,疼痛少,效果好,皮肤也不用割开再缝合,没有疤痕。

遇上想多赚回扣,老是过度医疗的西医,一个臂弯骨头骨折,但没有支离破碎,裂开了缝,在软组织包裹下完整原状的病人,治疗时花费 1.2 万元,买了不锈钢弯托片,割开皮肤肌肉放进去,等半年后好了,二次手术,再割开皮肤肌肉取出来,又浪费时间,又花费多。如果遇上有道德、医术又高的西医,钉两根钢针也行,花费也小一点,但总费用还是远远超过了中医接骨,而且有疤痕,耗费时间多。

(三)在神经系统的疾病方面。中医明显比西医要强。西医解剖学是对非活体的解剖获取的,没有神经学这一完整的基础,而中医有经络图、穴位说,并且有用。西医在外伤缝合冲洗时有作用,中医在神经系统完整时有作用。比如,患者岳某患美尼尔氏综合症,在北京花 4-5 万元不能治愈,又到太原花 2-3 万元也不能治愈,回到朔州让退休军医王继胜治疗,三天针灸眼睛能看清、耳朵能听见,巩固 7 天针灸,吃了 5 付药即痊愈,总共花费不到一千元。再比如,患者孙某,膝盖半月板磨损,肿的有碗口大,走路一瘸一拐,上楼还得手拉楼梯助力,北京的医院让做手术,

大体费用 1-2 万元,而王继胜开出 15 付药,口服熬出的药液,药渣热敷膝盖,15 天即痊愈,现在还可以游泳,总共花费不到两千元,且不用康复训练,不用卧床,皮肤完整;而到北京做手术的人手术后三个月休病假,康复锻炼后还会留下腿拐的后遗症,皮肤也有了疤痕。

(四)在治疗心血管疾病方面。西医对付冠心病就是放心脏支架,血液在通过不光滑的地方时,出于人体的自愈功能,血液十二环因子就会迅速凝固;所以放上支架后,就得每天服用抗凝药剂,干扰血液凝固;支架作为异物,还会有 10-15% 的人有排异反应,这条血管会毁掉。按照当代名中医朱鹤亭大师讲,每个人从 4 岁开始血管就在硬化,堵塞 75% 也不是危险;再者,人体这条血管不通,那条也会通。譬如,红军长征时,医疗条件不好,腿骨或胳膊骨受伤就截肢。曾在朔州战斗过的八路军 120 师 358 旅 716 团团长独臂将军贺炳炎因受伤而截掉一条胳膊。血管和神经都会自己恢复的;血管截断了,自己会找回流的地方接通。中医就是在运用人体的自愈能力和自我免疫力来治病。只有在血管堵了 75% 以上,又不能自我产生替代作用时,再放支架或搭桥。

四、中西医医疗费用对比

(一)市内、市外医保报销总量比例。

2018年全市医保总支出为27亿元，市内不到7亿元，北京、太原、大同等外地的医疗支出比例占74%，均为西医治病，包括用药、占床等费用。朔州市职工医疗保险分为个人账户和统筹基金，个人账户用于日常门诊买药和住院时个人须支付的费用，统筹基金用于住院政府报销和慢性病门诊报销。朔州市全市统一报销办法规定，住院报销比例为：起付线以下需个人支付，起付线以上由统筹基金采用分段计算累加支付。以二级医院为例，起付线以下报销比例为0%，起付线到1万元之间本市治疗报销90%，转外治疗报销87%；超过1万元的部分本市报销95%，转外报销92%。

(二)中西药报销比例。西医治病可以从医保报销。中医治病一般不需要住院，只是门诊费或药店购买，部分划医保卡，部分现金购买。按照医保部门规定，西药分为甲、乙、丙三类药：甲类药都在报销范围内，乙类药朔州市规定个人支付5%，政府支付95%，除此外都是自费。中成药分为甲类、乙类和民族药，报销比例和西药一样，民族药类比甲类药。中药饮片里如果含有人参、灵芝、冬虫夏草等名贵稀有药品则不予报销；象阿胶、何首乌等部分

药品单用不予报销，复方药剂里含有此类药品予以报销；剩下的都能报销。

而在实践中，住院报销的基本都是西医治疗，极少部分是中西医结合治疗，纯中医治疗几乎没有。通过到医保报销部门统计和医院调查，目前，许多医院在病人住院时最多可以报销3盒中成药，即中药在经过工业化生产制作的成药；而汤头，就是中医根据病人身体状况、病情发展，辩证施治开出的散剂药方，则不能报销。

(三)单病例医疗费用。从某类疾病来看，明显特点是西医花钱多，中医花钱少。比如重感冒，西医治病约需2000元以上，而中医针灸只需扎1-2次针，费用为50—100元。如果吃中药，每付50—100元，最多500元。再比如，膝盖半月板磨损，北京做手术得1-2万元，而中药为700—1500元。比如，美尼尔氏综合症北京花费4—5万，太原2—3万，还治不好，军队转业中医王继胜治疗3天就见效，总费用不超2000元。

(四)民营医院与公立医院医疗费用对比。公立医院治疗费少，民营医院治疗费高。比方说重感冒，公立医院治疗费2000元，民营医院达4000元；肺结核，公立医院医疗费4000元，民营医院7000元。

(五)不同体制的制药厂药物性价比

不同。同一药物同一药价,国营制药厂的药物比民营药厂剂量足。就拿卡纳霉素来说,石家庄制药厂是国有企业,一支足量2ml,而民营药厂的只有1.8ml。

五、国家、省、市对中医药事业发展的现行政策

(一) 中医资格获取更接地气。中国《中医药法》自2017年7月1日施行以来,中西医专业学校学生通过正规考试考取执业医师资格证还是按照以前的法规执行。但是加了一条确有专长人员考试通道,确有专长人员指的是民间中医或者半路出家跟随有名中医学习的人员。确有专长人员考试只需通过相关领域的专家面试即可拿到从业资格证;如若想继续深造,在通过考试的第二年即可参加国家组织的国家执业医师助理资格证考试;若想行医则只能在自己专长领域开设中医诊所,有一定局限性。我省关于确有专长人员考试相关的规定细则还在制定中,考试还未开始。

(二) 简化了开办中医诊所需要的一系列手续。《中医药法》规定具有中医类别《医师资格证书》并经注册后,在医疗、预防、保健机构中执业满3年;以及以师承方式学习中医或者经多年实践、医术确有专长取得《中医(专长)医师资格证书》的

人员,要举办中医诊所的,只需将诊所的名称、地址、诊疗范围、人员配备情况等报所在地县级人民政府中医药主管部门备案后即可开展执业活动。到目前为止,朔州市共有15家备案中医诊所,其中市区和朔城区8家、山阴县4家、怀仁市3家。

(三)出台了鼓励性政策。2016年起国家和省政府为了鼓励中医药事业发展壮大,扶持建设了一批中医特色基层医疗机构——中医馆。目前,只限公立的社区服务中心和乡镇卫生院创建中医馆享受一年10万元补助,朔州市有36家享受经费的中医馆。朔州市卫生健康委员会为了加强高层次和基层中医药人才培养,对朔城区、怀仁市、山阴县3个名老中医药专家传承工作室给予支持。

六、对策

(一)医院打开中成药、汤剂的报销大门。医保政策是:除了有人参、冬虫夏草等名贵补品的汤头药方,均可报销。所以,有必要把医保对中药的报销政策在各医院进行培训,让各医院打开中成药和汤剂报销的大门。

(二) 医院设立中医科门诊和住院病房。大部分医院有中医门诊部,但力量配备不强,朔城区医院过去有谢明月,但退休了,现在有“丁神医”。朔城区二医院过

去有王飞,现在退休了,又有李井泉,现在病休请假了。朔城区中医院现在是全科医院,中医力量较弱。其它县(市、区)也大致如此。所以,当务之急是各医院配强中医门诊科力量;同时,设立中医住院病房,配置中药熬制设备,建立中药治疗病历。中医引入西医病例统计的方法,做好每类汤头的治愈率统计。

(三)合理地给中医治病定价。中医门诊分为几类进行挂号,挂号费是否可以执行普通医生 5 元、专家 15 元,可以根据实际医术水平定价。由于中医治病水平与职称关系不大,确定专家级别主要靠治愈率和社会口碑;所以,要合理地给中药定价。目前,中药按一付不超 100 元开单报销。以后,可以按物价上涨指数幅度予以调整。要合理地给针灸定价。目前,针灸一次,按不超 100 元报销。以后,可以按物价上涨指数幅度予以调整。

(四)尽快制定中医治病的地方性法规。根据《中医药法》的有关条款,针对民间传承中医或者半路出家跟随有名中医学习的人员,考试只需通过相关领域专家面试,即可拿到从业资格证,在自己专业领域开设中医诊所。这一条要全面落实。还有“继续深造,获取国家执业医师助理资格证”方面,是否可出台地方性法规,尽

快全面实施。再有,就是在评定职称之初,把部队《医疗资格证》都换发成西医资格证的,应该把发成西医资格证的换成平级的中医证书。

(五)加强中医药人才队伍建设。加强中医住院医师、全科医生、助理全科医生培养,强化师资培训。加强农村定向免费医学生、中等中医专业医学生培养。还可以由各市、县(市、区)两级医保局牵头举办中医培训班,聘请王继胜等名中医现身说法,一年至少两次。中医和许多中国传统技艺一样,只能意会,不可言传;或是不愿公开传人,保守秘密;所以,必须抢救性地挖掘和传播。

(六)强化现场指导。要聘请王继胜等中医高手,每月固定时间去各医院中医病房会诊,现场指导,培养年轻中医。

(七)出台鼓励中医发展的政策。一是要吸纳人才,把市内、外的好中医建立人才库,每月请他们到培训班讲一堂课,到医院中医病房现场会诊一次,市政府每年拨付 3 万元的人才补贴。二是投入一定培训和研究费用,每年组织两次中医培训,举办一次研讨会。

(八)加强中医药文化传播。通过科普宣传周、主题文化节、知识巡讲、义诊等多种形式,普及中医药知(下转第 19 页)

不忘初心守理想 牢记使命遵法纪

朔州市人民政府发展研究中心副主任 戎建仁

廉洁自律是共产党人为官从政的底线。习近平总书记反复告诫我们，当官发财两条道，当官就不要发财，发财就不要当官。党员干部要始终严格要求自己，把好权力关、金钱关、美色关，做到清清白白做人，干干净净干事，堂堂正正为官。

从华电煤业集团有限公司山西分公司党支部委员、原副总经理刘修占违纪违法案和朔城区神头镇水磨头村党支部原书记杨海涉黑案件可以看出，有关党组织还存在从严管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、制度执行不力、防控机制薄弱等问题。同时也表现为众多公职人员被“围猎”或甘于被“围猎”，从对腐蚀诱惑放松警惕，到一步步陷入利益集团的羁绊，陷入物欲和权欲的恶性循环。从两个案件并上溯到十八大以来我党查处违法违纪

党员干部的众多案例可以看出，这些干部有的当面一套背后一套，一边表白自己的忠诚廉洁，一边大搞腐败；有的私欲膨胀，利令智昏，从小贪小占逐步发展为大贪巨蠹；有的朋友圈不净，政商关系不清，被“金钱加兄弟感情”套牢；有的把“千里为官，只为吃穿”当成座右铭，生活情趣低俗，或沉迷赌博，或沉溺美色，被欲望俘虏支配；有的玩物丧志、放纵自己，成为上钩之鱼；有的家风家教败坏，全家腐败。宗宗大案令人瞠目，发人深省。

每个党员领导干部都曾有步云登月、洁己从公的理想抱负，但人生不易，有些党员领导干部看到理论水平不如自己的、道德素养不如自己的、工作能力不如自己的都提拔晋升了、都富甲一方了，心里就失衡了。忘记了初心，放弃了使命。理想信

·党建园地·

念动摇了，道德品质滑坡了，职业操守不讲了。合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土。小恶慢慢让一些党员领导干部一步步走向了违法犯罪的深渊。“君子不镜于水而镜于人。镜于水，见面之容；镜于人，则知吉与凶。”对照反面典型，可以看出“慎独”对一个领导干部何其重要，也是领导干部从政的必修课。

一要常怀信念之源

理想信念是共产党人的政治灵魂，是共产党人经受住任何考验的精神支柱。没有了理想信念、理想信念不坚定，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”。事实一再表明，理想信念动摇是最危险的动摇，理想信念滑坡是最危险的滑坡。我们党员干部要从这些违纪违法的案件中汲取深刻教训，牢记初心使命，自觉挺起脊梁，把解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题作为终身课题，坚定对马克思主义的信仰、对中国特色社会主义的信仰，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，知敬畏、存戒惧、守底线，筑牢对党忠诚、拒腐防变的思想根基。

二要常念作风之根

作风问题关系人心向背，关系党的执政基础。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央率先垂范，以纠正“四风”

为突破口，着力解决党内存在的突出问题，正风肃纪反腐、严治顽瘴痼疾，党风政风明显好转，但形式主义、官僚主义在一些地方和部门仍然存在。我们党员干部应当从夯实党执政的群众基础的政治高度来认识作风问题，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉加强党性修养，坚持党性原则，牢记“两个务必”，践行“三严三实”，把落实中央八项规定精神化作自觉行动，持之以恒纠治“四风”，始终保持党同人民的血肉联系。

三要常修为官之德

国无德不兴，人无德不立。党员干部要明大德、守公德、严私德，最关键的是要讲政治、讲党性。政治纪律是最重要、最根本的纪律，严明党的纪律首先要严明政治纪律。党的十八大以来，党中央反复强调领导干部要严守政治纪律和政治规矩，但仍有人背离政治要求、淡化政治责任、忽视党性修养、违反组织原则，给党的形象和事业造成了严重的损失。我们党员干部要引以为戒，立正身、讲原则、守纪律、拒腐蚀，自觉做到“五个必须”，一是必须维护党中央权威，在任何时候任何情况下都必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。二是必须维护党的团结，坚持五湖四海，团结一切忠实于党的

同志。三是必须遵循组织程序，重大问题该请示的请示，该汇报的汇报，不允许超越权限办事。四是必须服从组织决定，决不允许搞非组织活动，不得违背组织决定。五是必须管好亲属和身边工作人员，不得默许他们利用特殊身份谋取非法利益。以德修身、以德立威、以德服众。

四要常思贪欲之害

一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。用权讲官德，交往有原则，贪欲一起，祸害无穷，必须常思贪欲之害。习近平总书记指出，古人所推崇的修身、齐家、治国、平天下，修身是第一位的。我们共产党人更应该强化自我修炼、自我约束、自我塑造，在廉洁自律上做出表率，明白我们手中的权利是党和人民赋予的，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。进入新时代，我们党员干部要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，牢记人民对美好生活的向往就是我们奋斗的目标，牢记我们党肩负的实现中华民族伟大复兴的历史使命，正确处理好公与私、义与利、情与法的关系，坚持秉公用权、廉洁用权、依法用权，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，时刻自重自省自警自励，始终保持为民务实清廉的政治本色。

五要常守为政之本

全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，群众路线是我们党的生命线和根本工作路线。习近平总书记指出，执政党最大的危险就是脱离群众。党要始终紧紧依靠人民，始终保持同人民群众的血肉联系，严厉整治发生在群众身边的腐败和作风问题。“我将无我、不负人民”，这发自肺腑的誓言，集中体现了以习近平同志为核心的党中央集体保持的宗旨意识、境界情怀、初心使命，也为我们广大党员干部树立了榜样。我们党员干部要以案为鉴，在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，坚守人民立场、强化公仆意识、增强同人民群众的感情，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，坚决纠正侵害群众利益的行为，把群众观点、群众路线深深植根于思想中，具体落实到行动上。坦坦荡荡做人，顶天立地为政。



论文造假风波引发“学术圈大地震” 背离科研道德的行为冲击公众信任

行业自查难以遏制学术不端行为

王 阳

11月29日，网传首都医科大学校长饶毅实名举报3位学者，又一次将学术造假推至舆论的风口浪尖。后饶毅回复称：“没有发出，有过草稿。”

此前10多天，有关南开大学校长、中国工程院院士曹雪涛的学术争议事件，也引发了“学术圈大地震”。随后，教育部新闻发言人表示，称已经关注到相关问题，正调查了解情况，暂不下结论。

“关于学术诚信问题，在科学技术普及法、专利法和著作权法等法律中都有抽象地涉及。目前，规制学术不端行为主要依据教育部、科技部等有关部门制定的部门规章。”有法律人士告诉记者，这些部门规章的出台为规范学术行为、推动科技事业的发展发挥了重要作用，但这些部门规章更多的是为各高校和研究院制定学术诚信监督管理办法提供依据，缺乏统一、

明确的监督办法和惩处机制，且立法层级较低，处罚力度不足。解决学术不端问题，前提是要建立完备的法律制度。对此，国家层面应尽快出台专门的法律法规。

学术不端频频发生

防治机制尚待建立

今年11月29日上午，一张截图在网上流传，内容为饶毅实名举报国内3位学者学术造假。目前，饶毅是首都医科大学校长、北京大学终身讲席教授。

这封流传的举报信中提及的第一件事，涉及武汉大学教授李红良：2017年，李红良在影响因子为30的《自然·医学》上发表了4篇文章，被武汉大学“千人计划”特聘专家霍文哲举报，称其中有两篇论文涉嫌造假。

据武汉大学官网信息，李红良现担任武汉大学基础医学院院长、动物实验中心

主任、心血管病研究所副所长、中南医院医学科学研究中心主任,是国家杰出青年基金获得者、科技部中青年科技创新领军人才、国家“万人计划”领军人才。

2018年1月29日,武汉大学官方微博发布了《关于李红良团队被举报学术不端的调查意见》,认为李红良团队被举报的相关内容不存在学术造假,“但在论文撰写过程中存在个别疏漏”。

举报信中提到的第二位当事人为中科院院士裴钢。信中称,裴钢于1999年用国家自然科学基金委员会的经费发表的论文《五跨膜结构域足以作为G蛋白偶联受体:功能性五跨膜结构域趋化因子受体》,其中3张图不真实,存在造假嫌疑。

裴钢曾先后担任中科院上海生命科学研究院院长、同济大学校长,1999年当选中国科学院院士,现为中国细胞生物学会理事长。

此外,今年中国科学院上海药物研究所耿美玉研究员作为通讯作者,发表的宣称可治疗小鼠阿尔茨海默症的论文,也被指有3张图片存在造假。

而在有关曹雪涛的这起学术争议事件中,有专家对以曹雪涛为通讯作者、共同通讯作者或合作者的300多篇论文进行核查,检索到图像异常的论文已超过60

篇。目前,已有7篇论文的作者针对质疑进行了回应,其中3篇论文作者承认存在图像误用,4篇论文作者通过原始图像进行说明。

科学研究是推动社会不断前进的动力源泉,但是近年来愈演愈烈的学术不端行为,不仅违背了追求真理的科学精神,也使我国科学的研究工作陷入一场诚信危机之中,学术诚信问题已成为全社会关注的热点。

此前,社科院发布的2018版《反腐倡廉蓝皮书》中,曾收集了64个学术不端的典型案例。其中,“汉芯一号”造假事件令人瞠目结舌。

据媒体报道,2003年2月,由众多知名院士组成的鉴定专家组一致评定,上海“汉芯一号”及其相关设计和应用开发平台,达到了国际先进水平,是中国芯片发展史上一个重要的里程碑。

但剧情于2006年发生反转,真相竟然是陈进等人买来摩托罗拉芯片,将标志磨去,直接刻上“汉芯”字样,对外宣称系自主研发的高科技产品。

北京律师肖东平分析认为,学术不端行为具有专业性、隐蔽性等特点,传统的道德、教育等防范策略与手段的效果已不明显,必须采用法律、经济等综合措施加

以防治,逐步形成以法律规制为主、多手段相结合的综合防治机制。

学术造假成本过低

利益驱使铤而走险

近年来,在评价体系以量化为主的科技界,拼凑和抄袭论文的现象不断发生。从“汉芯一号”造假案,到 107 篇论文涉嫌同行评议造假被一次性撤销,再到论文中的实验数据无法重复而主动撤稿,这些背离基本科研道德的行为,一次次冲击着公众的信任。

有专家用两个“史无前例”描述了当前我国科研诚信的现状,一是随着社会整体大环境的急功近利倾向与道德水准滑坡,拥有各种学术头衔带来的利益,与学术不端行为低风险之间的反差,导致我国科研不端行为的涉及面之广、严重程度史无前例;二是由于国家科技投入大幅增加,以及互联网自媒体传播广、速度快等特点,人们对科研诚信的关注史无前例。

此前,国家自然科学基金委员会通报了一批学术不端的典型案例,主要包括提供虚假审稿意见,操控同行评议过程;通过第三方在网上买卖论文,隐瞒身份申报基金项目;盗用他人研究成果申报基金项目,申请书信息严重造假等情况。

仅 2015 年,四大国际出版集团便先

后撤销中国作者论文 117 篇,引发舆论哗然。国家自然科学基金委员会重点调查其中 28 篇与科学基金项目相关的论文时发现,这些论文全部是委托第三方投稿。

有业内人士透露,国内对英文论文以及国外知名 SCI 杂志,并没有相应的核查机制。国内很多学术出版物发现这一漏洞后,纷纷和国外学术杂志进行合作。而国内高校或研究院的论文一般由行政人员统计,大多数行政人员无法审核这些自然科学领域的英文论文,这也使得一些学术不端人员有了赌一把的心理。

此外,学术造假发生的原因,还有巨大的经济利益。在我国,国家级基金和项目经费就是许多学术不端人员觊觎的一块蛋糕。

据知情人透露,假如一篇国家自然科技基金资助的论文,可获得资助 78 万元,扣除服务费 30 万元,再加上中介公司的返点,作者可以从中获利 50 万元左右。于是,有的国外 SCI 杂志通过中介公司向有需求的中国学者出售版面,而中国学者则购买枪手写的论文并在杂志上刊发,然后以此作为国家级资助项目的成果,或以此申请国家级资助项目。

有的学术期刊和中介公司、枪手之间的关系十分密切。一方面,部分编辑和审

稿人唯利是图,对翻转、复制的图片睁一眼闭一眼。另一个方面,就是造假的成本过于低廉,基本上可以忽略不计。

有知情人告诉记者,中国的各项国家级资助基金,特别是国家自然科学基金,都是中介公司关注的目标。有些中介公司还可以帮中国学者量身定制项目,骗取国家的经费。“服务流程是先做方案,选好标书设计方向,根据方案做预实验,最后根据预实验结果拼凑、抄袭或杜撰出几篇论文,找几家英文 SCI 杂志发表。一般服务收费在 20 万至 30 万元不等,并根据申报的标的金额相应调整,省市级项目收费只有 2 万至 3 万元。”

公开数据显示,2018 年 9 月至 11 月,中国学者发文量排名前 39 位的英文 SCI 杂志,在这 3 个月内总共刊发了中国学者 62000 多篇论文。

安徽财经大学法学院法律系副教授胡建认为,学术研究是一切实践的基础。如果中国的学术论文只能复制粘贴,那么中国失去的不仅仅是纳税人的巨额血汗钱,还有科学和技术的主动权和话语权。“由纳税人所形成的政府科研资金,它的规章制度、项目评审,要能真正促进中国自然科学的研究和进步,而不能成为一些人牟利的手段。”

亟须完善法律规范

依法处理学术不端

学术不端是高校、研究机构的“毒瘤”,严重腐蚀我国科研和教育事业,侵害原创精神和原创能力。然而,由于学术不端行为具有极强的隐蔽性,行为主体所从事的多是本专业领域较为前沿或深入的研究,不仅所采用的方式和手段有极强的专业性,同时用各种文字上的方法加以巧妙地掩盖、隐藏,往往短时期内难以被公众所发现和揭露。

梳理相关资料可知,早在 2013 年 1 月,教育部制订的《学位论文作假行为处理办法》便开始实施,这是首部处理学术不端行为的部门规章,明确界定了学位论文造假行为和对各行为责任主体的处罚。

2015 年 11 月,中国科协、教育部、科技部、卫生计生委、中国科学院、中国工程院、国家自然科学基金会联合印发《发表学术论文“五不准”》的通知,显示出我国科技界严厉打击学术不端行为的决心和力度。

2016 年 6 月,教育部颁布《高等学校预防与处理学术不端行为办法》,除了确定 7 种学术不端行为范围外,还确定了 5 种针对学术不端行为的处理办法。

2018 年 5 月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强科研诚信

建设的若干意见》，针对我国科研诚信建设整体上存在的短板和薄弱环节提出解决方案，其中就包括完善科研诚信管理工作机制和责任体系。

尽管国家的重视程度越来越高，但学术不端问题并未得到有效解决。2019年以来，学术不端事件仍然频发。2019年3月，云南财经大学一副教授在网上反映自己的科研基金申请论文被湖南大学研究生刘梦洁抄袭，大段引用于硕士论文。随后，刘梦洁被取消硕士学位，其导师被取消导师资格，调离教学岗位。

看似完备、严格的各种规范性文件一再出台，为何无法遏制愈演愈烈的学术不端行为？

北京工商大学法学院硕士生导师胡功群介绍说，对于严重违反学术伦理和学术规范，应该承担法律责任的行为，相关机构在实践中却往往采取大事化小、小事化了的态度，能不惩罚就不惩罚，能不开除就不开除，能行政处罚绝不刑事制裁。

“通报批评、撤销职务、追回经费成为处罚科研不端行为的标准，连开除都甚少采取，鲜有采用刑事手段来治理学术不端行为的案例。同样是学术造假、骗取巨额研究经费的行为，韩国黄禹锡案中的当事人不仅受到行政处罚，而且还受到了刑事

制裁，而涉及上亿元国家科研经费流失的陈进，仅仅是撤销行政职务、撤销相关荣誉、追回相应拨款和经费，并没有受到任何法律追究。”胡功群说。

中南财经政法大学刑事司法学院教授郭泽强坦言，高等院校、科研机构与教学校研人员联系最为紧密，也是最容易发现学术不端行为的主体。但事实上，即使发现科研人员存在违反科研道德和法律法规的行为，也往往持有一种家丑不可外扬的心态。因此，相当多的科研不端行为，是在媒体曝光并引起了广泛的关注后，相关单位才不得已对其行为进行处理。

“学术不端行为屡屡发生的重要原因，就是违规成本过低。目前规章制度仍然是行政手段，行业自查是主要方式，难以真正震慑学术不端行为。”郭泽强认为，事实上，由于我国科研项目的论文发表、学术成果与经费调拨有密切关系，学术不端实际上已经涉嫌经济犯罪。因此，学术不端不仅是一个作风问题、职业道德问题，更应该是一个严肃的法律问题，部门规章之外应该有一个上位法的约束，细化法律规范，填补规则盲区，并真正做到执法必严、违法必究。

（文章来源：法制日报）

勇于创新 敢为人先

——山西转型综改示范区晋中开发区 优化营商环境亮点评述

苗武军 申薇

今年以来,山西转型综改示范区晋中开发区(以下简称示范区晋中开发区)坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持高质量发展主线,紧紧围绕开放创新排头兵、转型综改主战场、产城融合样板区“三大定位”,深入实施转型引领、项目带动、产业优先、改革创新“四大战略”,积极谋划,精心布局,改革创新出新招,产业发展再提速,全区转型发展和高质量发展稳步推进。特别是在打造“六最”营商环境方面,示范区晋中开发区更是勇于创新,敢为人先,亮点纷呈,在全省发挥了引领作用。

项目开工前手续“零审批”领跑全省

2017年,示范区晋中开发区在全省率先实施了企业投资项目承诺制管理,全省

的承诺制试点落地工作现场会在示范区晋中开发区召开。2018年9月,全省承诺制改革现场推进会再次在示范区晋中开发区召开。2019年1月,示范区晋中开发区出台了《示范区晋中开发区深化企业投资项目承诺制改革实施方案》,率先在全省实现了项目开工前手续“零审批”。

“承诺制给企业带来了很大的便利,从立项到开工时间缩短到20天,一般需要3个半月的时间。承诺制不仅让开工时间比以前缩短,而且减少了资金成本,为我们的项目减少成本1亿元。正是因为开发区良好的营商环境,项目于2018年10月底开工,目前,17万平方米已经主体封顶。”北方功能食品产业园总经理雷向国说。

自承诺制管理实施以来,示范区晋中开发区多次进行修改,使企业从立项到开工时间缩短至不到一个月。山西智慧科技城项目从拿地到开园招商只用了4个月时间,实现了当年签约、当年拿地、当年开园招商。山西金科产业发展有限公司总经理刘兴春说:“政府部门对企业投资项目管理工作的重心逐步从事前审批转向过程服务,极大地调动了企业的积极性,是政府用‘辛苦指数’换来了企业的‘发展指数’。”

今年,示范区晋中开发区在全省率先实现了企业投资项目开工前“零审批”,进一步强化了以“政府服务承诺+企业信用承诺”为核心的审批管理模式。2019年1—11月,示范区晋中开发区共为17个项目实施了承诺制管理,切实有力地促进了项目的开工进程。

《工业不动产管理办法》开先河

2019年10月23日,山西博通创意园标准化厂房领到了第一张《工业不动产预售备案证》,这张证书是示范区晋中开发区乃至山西省签发的第一张《工业不动产预售备案证》,标志着示范区晋中开发区工业不动产产权分割出让政策实现落地。

自2018年以来,示范区晋中开发区自建或招商建设了一批标准化厂房项目,

像金科智慧科技城、博通创意产业园、北方功能食品产业园等这样的园区集聚配套厂房正拔地而起,标准化厂房的建设,在加强土地集约节约利用、缩短企业各自建厂房周期、大大加快区内项目的招商进程、实现企业拎包入驻方面具有极大的影响,为中小企业创业创新集聚发展奠定了基础。由于标准化厂房在出让和租赁方面存在着制度障碍,为打通制约项目发展的政策瓶颈,在经过十几次的修改后,开发区出台了《示范区晋中开发区工业不动产管理暂行办法》和《办理规程》,为标准化厂房的招商提供了最基本的保障。随着这一利好政策的出台,会有更多的企业选择这种创业方式,有利于工业转型升级发展。

《工业不动产管理办法》在内容上明确了四个严格,一是在规划设计方面严格控制,确保“工业属性”不走样;二是在产业引进方面严格准入,杜绝不合规企业进入占用资源;三是在产权分割方面严格标准,鼓励中、大型企业入驻;四是在产权过户方面严格考核,促进企业重视生产经营。

开发区管委会出台的《工业不动产管理办法》填补了整个晋中市在工业用地上所建的标准化厂房办理各项手续的空白,

为投资运营商建设标准化厂房,办理手续打通了这样一个通道,同时,对于满足入园条件的企业后续办理不动产权证提供了相应的办理依据。

《工业不动产管理办法》的出台为工业不动产的产权分割提供了保障,11月,北方功能食品产业园领取了7万多平方米不动产预售证书,为北方功能食品产业园标准化厂房的招商打通了一条通道。

“互联网+政务服务”强化服务水平

2017年,示范区晋中开发区挂牌以来,从不断强化理顺职能,到完善政务大厅建设,再到推进“互联网+政务服务”平台建设,示范区晋中开发区一直在努力当好企业群众的“办事员”。

示范区晋中开发区承诺制管理实施以来,为进一步加快对入驻企业的审批管理,示范区晋中开发区成立由行政审批局牵头,晋中市水利局、市林业局、市文化局、市人防办、市气象局等5家市直机关与园区建设部等9家组成的开发区企业投资项目联合审批工作组。切实形成了“统一现场踏勘”“统一并联办理”“统一网上公示(承诺书)”“统一审批签章”,大大提升了审批效率。

目前,示范区晋中开发区打造的“互联网+政务服务”平台已全面建成,进入

试运行阶段。该平台由行政审批系统、大厅管理系统、一网通办系统、电子监察系统、证照共享系统、审管互动系统、事中事后监管系统、中介管理系统等15个应用系统与完成微信公众号、手机APP、移动审批、大厅查询叫号评价等6个智能大厅系统构成,此系统中由130余条政务服务事项,实现了互联网统一门户、数据资料共享、全过程电子监察、多终端预约申报,让群众办事简单明了,最终将实现“人在家中坐、事在网上办”的“不见面”审批和服务模式,大幅度提高了审批效率。

“熟地等项目”,加快项目开工进度

2019年,示范区晋中开发区为项目用地的政府服务事项预算3000万元,以努力实现“熟地等项目”模式,加快项目开工进度。将编制土地勘测定界报告、地质灾害危险评估、建设项目压覆矿产资源评估、地价评估、土地复垦方案、节能评估报告、地质勘探、地震安全性评价、区域性环评、水土保持方案、文物勘探等纳入政府服务事项办理,在向企业供地前完成,落户该区域内的项目均可共享。所需费用除法律法规明确规定由企业承担的外,纳入财政预算予以保障。

目前,文勘政府服务全面展开,2019年共为8个重点项目涉及的2126亩项目

·借鉴参考·

向省、市文物局申请办理文勘,目前,3个项目186亩文勘工作已完成。

打造中介超市,提供快捷服务

示范区晋中开发区打造了“中介超市”目录库,制定出台了“中介超市”管理办法。凡具备相关执行资质(资格)的中介机构均可报名入驻“中介超市”,极大地便利了区内企业选择中介服务。同时,所有入驻中介机构全部签订《入驻中介超市承诺书》,承诺“按基准价市级专业机构30%、市级以外专业单位50%以内支付费用”。中介超市目录库供企业自主选择,实

现了中介服务收费、服务时限“双下降”。同时,示范区晋中开发区将159家中介服务机构录入“互联网+政务服务”中介超市目录,并对行政审批中介服务事项进行了梳理,为企业减少了不必要的中介服务。而且对于中介服务机构来说“零门槛、零限制”入驻网上中介超市,实现了中介服务机构网上展示、网上投标、网上竞价,业主在线招标、在线中标、在线评价、合同管理等功能,使中介服务的监管和信用评价更科学、更有效。

(文章来源:山西日报)

关于征集朔州经济社会发展意见建议的启事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着政策研究、全市经济社会发展战略研究;为市委市政府决策提供咨询建议;跟踪、调研党政决策部署实施落实情况;研究哲学社会科学和建设特色新型智库的职能。

多年以来,中心积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。现长期向社会广泛征集各县(市)、区、各部门在工作中存在的问

题和有利于朔州经济社会发展的意见和建议。问题和建议可长可短,不拘文体。希望全市各界有识之士本着为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,积极为共建美丽朔州建言献策。我们将对提出的问题组织专门的调研核实,并汇同好的意见建议向市委、市政府主要领导汇报。

联系人:戎建仁 乔静波

联系电话:0349-2022518

邮箱:szjj2022519@163.com

朔州市经济运行稳中有进，进中提质

统计数据显示，1至11月份，全市经济运行呈现总体平稳、稳中有进、进中提质的良好态势。

1至11月份，全市规模以上工业企业增加值同比增长9.5%，比去年同期增幅提高14.9个百分点，分别高出全国、全省3.9和4.0个百分点，居全省第一位。全市完成固定资产投资263.1亿元，同比增长8.2%，比前10个月增幅加快3.3个百分点，居全省第8位。全市完成一般公共预算收入87.49亿元，同比增长1.67%，比前10个月增幅加快2.87个百分点。其中，税收收入完成72.03亿元，同比增长14.17%。全市金融机构各项存款余额达到1686.3亿元，比年初净增154.4亿元，同比增长10.1%；各项贷款余额达到849.1亿元，比年初净增108.4亿元，同比增长14.6%。全市完成外贸进出口总额7.36亿元，同比增长42.9%，居全省第三位。其中，进口完成4.0亿元，同比增长74.6%；出口完成3.36亿元，同比增长17.5%，居全省第四位。

工业经济稳健运行。1至11月份，全市275家规上工业企业增加值同比增长9.5%，较去年同期增幅提高14.9个百分点。其中，煤炭行业增加值同比增长9.3%，拉动工业经济增长9.7个百分点；电力行业增加值同比增长7.3%，拉动经济增长0.1个百分点；非煤行业增加值同比增长10.2%。全市累计生产原煤16394万吨，同比增加2719万吨，同比增长19.9%；累计生产洗煤12111万吨，同比增加1559万吨，同比增长14.8%。

投资增长稳中有进。1至11月份，全市完成固定资产投资263.1亿元，同比增

长8.2%，居全省第8位，比前10个月增幅加快3.3个百分点。亿元以上项目贡献突出。全市亿元以上项目197个，比上年增加15个，完成投资181.08亿元，增长5.0%，拉动全市投资增长3.6个百分点。基础设施投资高速增长。1至11月份，全市基础设施项目完成投资45.79亿元，同比增长46.4%，拉动全市投资增长6.0个百分点，投资占比较去年同期提高4.5个百分点。

小微经济快速增长。市委市政府采取减税降费、促进民营经济和中小企业发展等多项举措，着力保障小微企业快速成长。1至11月份，全市小微企业增加值同比增长14.7%，拉动工业经济增长3.1个百分点。其中，小型企业增加值同比增长17.7%，增幅高出全市平均水平8.2个百分点，拉动全市工业经济增长8.03个百分点；微型企业增加值同比增长5.0%，小微企业的快速成长，成为全市工业经济增长的新亮点，助推工业经济稳定前行。

新动能不断积聚。我市围绕构建“2+7+N”现代产业体系，制定一系列产业发展扶持政策，装备制造业、高技术产业等一些新兴产业成为工业经济发展的“助推器”。1至11月份，全市装备制造业增加值同比增长35.9%，高技术产业增加值同比增长34.5%，生物医药产业增加值同比增长32.5%。

工业效益持续改善。1至10月份，全市规上工业企业实现利润总额79.8亿元，同比增长7.2%，比前9个月增幅加快1.1个百分点；实现利税总额161.7亿元，同比增长4.6%，比前9个月增幅加快1.3个百分点。

2019年朔州市1-11月主要经济指标

朔州市统计局

· 48 ·

主要经济指标名称	全市	朔城区	平鲁区	怀仁市	山阴县	应县	右玉县	开发区
	累计同比增长(%)	同比增长(%)						
地区生产总值(亿元)(1-3季度)	794	7.3	206.3	4.5	144	12.0	163	8.3
第一产业(亿元)	43.7	0.2	6.6	0.2	2.4	29.3	9.3	0.9
第二产业(亿元)	336.5	9.8	16.6	3.1	99.1	14.5	91.5	10.3
第三产业(亿元)	413.3	5.8	183.1	4.9	42.9	5.6	62.2	5.7
规模以上工业增加值(亿元)		9.5		0.9		18.1		11.4
海关出口(万元)	33590	17.5						
原煤(万吨)	16394	19.89	457.8	159.5	9194	20.6	2149	1.7
#平朔	6646.7	16.7		6647	16.7			
地方	9747.7	22.2	457.8	159.5	2548	32.0	2149	1.7
洗煤(万吨)	12111	14.8	77.8	254.1	5928	23.7	3082	16.3
发电量(亿千瓦时)	338.5	-1.0	13.7	15.0	106.2	-6.8	16.4	-2
固定资产投资(亿元)	263.1	8.2	34.1	10.5	61.9	1.0	72.5	4.5
社会消费品零售总额(亿元)(1-3季度)	265.6	8.0	75.0	7.5	29.5	8.1	61.1	8.5
一般公共预算收入(亿元)	87.5	1.7	7.8	-0.3	10.8	0.1	12.7	4.9
城镇常住居民人均可支配收入(元)(1-3季度)	25816	6.9	28419	6.8	21338	6.7	27884	7.4
农村常住居民人均可支配收入(元)	9455	9.4	9901	8.6	6987	9.7	13880	8.8
居民消费价格指数(%)	102.4	2.4						
商品零售价格指数(%)	102	2						

注:按照省统计局要求,规上工业增加值绝对量不予以公布。