

两手抓两不误 推动企业复工复产

打赢新冠肺炎疫情防控阻击战是我们共同的心愿，但对这个新发传染病也要做长期战“疫”的思想准备，既要严防死守、防止病毒传播，也要让企业有序复工正常生产。这看似矛盾，实则统一。经济社会秩序正常和各种物资充足保障，才能确保战“疫”胜利。因此，各级各部门要站在全局和战略的高度，做好疫情防控与复工复产的关系，做到“两手抓”“两手硬”“两不误”，保持经济社会持续健康稳定发展。

新冠肺炎疫情发生后，我市早部署、快行动、严落实，各级各部门和社会各界万众一心、众志成城、精准施策，全力投入疫情防控战斗之中。在加强疫情防控的同时，市委市政府高度重视企业复工复产工作，想企业之所想、急企业之所急，围绕帮扶支持企业复工复产和正常运行，制定出台了“十二条帮扶措施”、“五条企业用工保障措施”等一系列含金量高的政策措施，目前，全市工业企业正按计划快速有序复工复产。

2019年以来，全市经济持续稳中向好，规模结构效益质量全面提升，改革开放不断向纵深推进，生态环境质量显著改善，人民群众生活水平不断提高。但这次疫情给企业发展带来很大困难，对经济运行产生很大冲击。2020年又是一个重要年份，既是全面建成小康社会，实现第一个百年奋斗目标的决胜之年，是省委确定的“推动高质量发展”和“实现高水平崛起”，是收官“十三五”、谋划“十四五”、建设“美丽朔州、塞上绿洲”的关键之年。要顺利实现以上任务目标，工业是主战场、是主力军。在这种形势下，支持企业发展、推动复工复产，势在必行、刻不容缓。

艰难困苦，玉汝于成。“没有一个冬天不可逾越，没有一个春天不会来临。”只要我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、同舟共济，迎难而上、共克时艰，积极作为、担当作为，持之以恒、接续努力，统筹兼顾、整体推进，不忘初心、牢记使命，只争朝夕、不负韶华，为坚决打赢疫情防控阻击战总体战，决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利而不懈奋斗、砥砺前行，就一定会迎来温暖的春天和幸福的未来。

（武保华）

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主任:张 韬

副主任:张 祥 祁 贵

委 员:

(以姓氏笔划为序)

孔庆虎 王玉奎 王志福

边润文 石剑英 石生华

田志鸿 祁 贵 戎建仁

张 韬 张 祥 李全胜

杨东峰 连彩霞 孟福荣

钟启宇 赵 琪 贺旭峰

主 编:祁 贵

副 主 编:戎建仁(常务) 田志鸿

执行编辑:乔静波

朔州经济 2020年第1期

❖ 卷首语

两手抓两不误 推动企业复工复产

武保华(1)

❖ 本期特稿

朔州市生态立市的发展模式与右玉县绿色

发展经验启示

(4)

❖ 经济社会

关于朔州机场的建议

戎建仁(22)

统筹做好疫情防控和经济社会发展

陈 凌(25)

❖ 调研天地

关于相对集中行政审批制度改革思考

陈美兰(27)

❖ 党建园地

担当作为是打赢疫情防控阻击战的不二

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 150 期(双月出版) 目录

法门

侯爱萍(33)

❖ 法制建设

公开涉疫个人信息防止泄露

赵 丽 邹星宇(37)

❖ 文化旅游

找准小切口 打好文化产业牌

谢金星(42)

❖ 借鉴参考

“智慧大脑”种田 农民踏实挣钱

陈沸宇 吴 勇(44)

❖ 调查信息

(47)

❖ 数字朔州

2019 年朔州市 1 - 12 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:《朔州经济》编辑部

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzxx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1700

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2020 年 2 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

朔州市生态立市的发展模式 与右玉县绿色发展经验启示

一、引言

习近平生态文明思想,开辟了马克思主义中国化的新境界,为构建人类命运共同体提供了中国方案和中国智慧,是新时代建设生态文明和美丽中国的行动指南。朔州市是维系京津冀生态安全的重要屏障。近年来,市委、市政府忠实践行习近平总书记先后五次发出重要指示的“右玉精神”,坚决贯彻习近平生态文明思想和新发展理念,确立了“生态立市、稳煤促新”战略,咬定建设“塞上绿洲、美丽朔州”目标,打造“两山”理论示范区,初步构建起了“2+7+N”现代产业体系,形成生态建设与经济转型“双轮驱动”态势,走出了一条生态优先、绿色发展的高质量发展之路。

二、艰辛的探索与实践:全覆盖推进“生态立市”战略

为了深入贯彻习近平生态文明思想,

不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,实现深层观念革新的现代化(发展)方式深刻转型;为了给构建共同应对保护生态环境责任与挑战的人类命运共同体做出朔州应有的贡献。朔州市委专门召开六届六次全委会,确立了“生态立市”战略,坚持生态优先,把生态文明建设摆在突出位置;在产业选择上实现产业生态化和生态产业化;在发展理念上严守生态红线,实施最全面、最严格的生态环境保护制度,决不以破坏生态环境为代价换取一时的经济增长;在目标取向上着力改善生态民生,不断增进民生福祉,增强人民群众的生态获得感。在制定政策和具体实践中,扎实推进生态文明建设“六大工程”。始终着力开展绿化,解决环境领域突出问题,坚决打好污染治理攻坚战,蓝天、碧水、净土保卫战。

(一) 坚持右玉绿化与全域绿化同步推进。右玉县位于晋蒙交界处毛乌素沙漠天然风口地带,解放初期,曾是一片风沙成患、山川贫瘠的不毛之地,年均气温只有 3.6 摄氏度,降水量不到 400 毫米,无霜期不到 100 天。气候条件极为恶劣,按一位德国专家讲:这里不适于人类生存。70 年来,20 任县委书记和县委、县政府一班人,带领干部群众坚持防风固沙、改善生态,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,用心血和汗水绿化了沙丘和荒山,全县有林面积达 168 万亩,相当于近一个半新加坡的国土面积;治理沙化面积 200 万亩,森林覆盖率从建国初不足 0.3% 达到如今的 56%,到 2020 年将实现全域绿化。杀虎口断面水质稳定在地表三类以上,有很多时段达到了一类。土壤有机质含量丰富,极少使用化肥和农药。据国家林业局和气象局联合开展的全国监测显示,右玉五道岭负氧离子每立方厘米达到 1000 左右,来右玉享受“天然氧吧”、观赏绿色生态已成为广大游客的向往。创造了从“不毛之地”到“塞上绿洲”的奇迹,成为党领导人民开展生态系统修复的经典之作。在长期迎难而上、艰苦奋斗中铸就的“右玉精神”,获得习近平总书记先后五次重要指示,成为新时代先进精神的典范。右玉县先后获得

全国绿化模范县、国土绿化突出贡献单位、首批国家水土保持生态文明县、国家可持续发展实验区、国家生态文明建设示范县等荣誉称号。朔州是京津冀空气和水的输送源地区,也是“三北”防护林建设的重要区域,春季风沙干旱,夏季雨量集中,秋冬风大雪少。在这样的自然条件下,栽活一棵树往往要付出其它地区几倍的努力。建市三十年来,历届市委、市政府均把国土绿化作为重点工作,以全域绿化为目标,带领广大干部群众推进大规模生态建设工程,积小胜为大胜。经过不懈努力,全市共有林地 593.96 万亩,森林覆盖率由建国初的不足 1%、建市初的 9.35%,提高到 37.24%,走出了一条干旱半干旱地区生态建设的新路子,被授予“国家园林城市”“全省林业建设先进市”和“全省造林绿化先进市”,朔城区、平鲁区、怀仁市、右玉县被省政府命名为“山西省林业生态县”,“塞上绿洲、美丽朔州”已经成为现实。

在右玉县和朔州市的绿化实践中,我们做了大量的艰辛探索。一是牢固树立“绿色政绩观”。在右玉,植树已成为根植于广大干部群众心中的一项神圣使命。在植树工地,“干部群众一个样”是不成文的规定。领导干部以身作则,要求群众挖多少个树坑,自己至少也要挖多少个。在朔

州,市委、市政府不断加强对生态建设的领导,把生态建设列入《朔州市“十三五”规划》,并建立生态环保领导小组,高位推动生态建设和环境保护。二是**与时俱进确立科学思路**。右玉在不同时期,提出了不同的造林思路。上世纪50年代“哪里能活哪里栽,先让局部绿起来”,拉开了植树造林大幕;60年代“哪里有风哪里栽,要把风沙锁起来”,突出了风沙治理;70年代“哪里有空哪里栽,再把窟窿补起来”,狠抓防护林体系建设;80年代“适地适树合理栽,再把三松引进来”,进一步提高造林质量;90年代“乔灌混交合理栽,绿色屏障建起来”,引进立体造林模式,经济林与生态林并重,柠条、沙棘、杨树、柳树、丁香、玫瑰等乔灌木一齐上;进入新世纪,提出了“退耕还林连片栽,山川遍地靓起来”的发展理念;“十三五”时期,坚持不懈提升环境养护绿水青山、做优产业转化绿水青山、惠及民生共享绿水青山。市委、市政府乘势而上,提出“到2025年实现全域绿化”的奋斗目标,坚持每年新造林30万亩以上(含部分改造林)。在2018年完成营造林33.48万亩的基础上,2019年重点实施“3218”绿化工程,即天然林保护、京津风沙源治理、三北防护林建设五期工程和退化林修复等3项国家重点工程,环京津冀

生态屏障区建设、通道及两侧荒山绿化等2项省级重点工程,洪涛山生态修复绿化1项市级重点工程,朔城区南山生态综合治理等8项县(市、区)造林工程,共14个全域绿化造林项目建设,完成造林面积82.82万亩,是建市以来最大规模的2.47倍。怀仁市年内实现全域绿化。三是**创新机制激发活力**。首先,创新规划机制。把绿化纳入制度化、常态化轨道。右玉县坚持五年一个整体规划、每年一个实施方案。朔州市委、市政府相继出台了《关于进一步加快造林绿化的实施意见》《关于加快林业改革发展推进生态立市建设的意见》等一系列政策措施,把国土绿化纳入年度目标责任考核范围,更加坚定了全市上下推进生态建设的决心。其次,创新投融资机制。统筹用好政府资金、国家项目、社会资本、民间力量。形成了以政府投入为主导、社会筹资为补充的生态建设长效融资机制。右玉县坚持专业队、民营户、企业、干部群众义务植树“四个结合”,坚持“四三三”付款制;鼓励群众在宜林荒山、荒坡、荒沟和房前院后植树造林,谁造归谁,间作收入全部归己,有效激发了生态建设的动力活力。全市依托三北防护林、首都水资源、京津风沙源等国家重点生态建设项目,不断整合林业、水利、农业综合开

发、发改等项目资金,集中人力、财力、物力,高规格、大规模推进生态建设,打造了205万亩防护林带;启动“百村示范、千村绿化”工程,全面实施道路林荫化、庭院花果化、村边林带化建设。再其次,创新林木管护机制。优化合并国营林场,并将其全部纳入公益一类事业单位管理。在重点林区、重点地段实行围网管护。变义务管护为有偿管护,人民群众植树造林护林的积极性进一步高涨。

(二)桑干河清河行动。朔州是首都水资源保护上游地区,境内的恢河与七里河在山阴县汇成桑干河,一部分注入北京的官厅水库,一部分汇入永定河流入海河;右玉县的河流直接汇入黄河。作为京津地区的水源地之一,为了推进永定河综合治理与生态修复、保障首都用水安全,市委、市政府在全省率先开展了城乡垃圾污水治理三年行动,铺开了声势浩大的桑干河清河行动,提前两年对桑干河进行清理淤泥、截污治污、拆除违建、流域管控,坚决打好水污染防治攻坚战。

2019年桑干河清河行动明确“源头治四水,百日大会战,剿除劣Ⅴ类,水质全改善,清水进北京,确保水安全”目标任务,重点开展水污染防治攻坚战,统筹山水林田湖草治理,实现了桑干河与永定河首次

“牵手”协同治理。在2018年落实“浚河、控污、固堤、绿岸、增水、兴业”任务的基础上,完成322项治理工程。目前,桑干河沿岸生态环境得到了明显改善。集中式饮用水源地水质稳定达标,生活污水集中处理、煤矿黑水全面治理、农牧废水普遍清理、雨季降水严格管理已经实现。2018年我市5个市级集中式饮用水源地和12个县级集中式饮用水源地水质全部达到或优于Ⅲ类。2019年1-10月,国、省考水断面全面达标,“剿除劣Ⅴ类”目标已经阶段性实现。如今的桑干河,重现了天蓝水碧、鸟语花香的美景。清河行动受到中央第二生态环境保护督察组和晋京两省市党委政府的高度肯定,也得到了全市干部群众的高度赞誉。央视播放了《治水攻坚还绿桑干河》专题片,新华社刊发了“一江清流向京冀”的专题文章并通过内参动态清样呈送中央领导同志。

我们的具体做法,一是**高度重视,高位推动**。市委、市政府制定了“一年治标、两年治本、三年创优”的行动计划,成立了以市委书记、市长任总指挥,分管相关工作的3名副市长任副总指挥的桑干河清河行动指挥部,下设的各工作组职责明确,形成了组织有力、协调联动的工作格局。二是**部门联动,合力推进**。清河办认真

履行指挥部办公室调度协调、汇总通报职责,严格执行“周统计、月小结、季汇报”制度,定期对各县(市、区)进展情况进行通报。住建和城市管理部门推进城乡污水垃圾处理设施建设。生态环境局加大工业企业监管力度,定期对各入河排污口和河流考核断面水质进行监测。规划和自然资源局、交通运输局制定详细规划,指导开展绿化和道路建设。农业农村局和畜牧中心严格对照目标任务排查摸底,及时发现和解决畜禽养殖污染问题。市直各部门共组织 1600 多人次参加七里河市区段义务劳动。

三是科学部署,分层推进。2019 年,紧紧围绕“生活污水集中处理、煤矿黑水全面治理、农牧废水普遍清理、雨季降水严格管理”四大攻坚任务,从河道治理扩展到全流域治理。桑干河河道及控制范围内的污染企业项目、违章建筑、各类垃圾全部“清零”,入河排污口及河流水质稳步提升。

四是综合谋划,统筹推进。注重增绿与兴水相结合,打造山水新景观,构筑生态大走廊。坚持依水造林、以林涵水、林水相依,大力加强引黄调水、拦坝蓄水、湿地保护等水系建设,建成神头、桑干河、恢河等湿地公园。建设沿河观景道路,全市规划总里程 198.2 公里,2018 年已完成 176.5 公里,2019 年山阴县道路硬化路面 0.86

公里。全面启动桑干河两岸绿化工程,179 公里岸线全面进行绿化,实施水源涵养林、护岸景观林、生态经济林、滨河湿地公园和村庄绿化等 5 大类、33 项绿化工程,力争到 2020 年底河流两岸森林面积达到 20 万亩以上。

五是引进投资,促进交流。市委、市政府多次赴北京就永定河综合治理与生态修复工程进行考察学习,为我市永定河朔州段流域综合治理和生态修复建设提供了宝贵的治理思路、经验和做法。进一步深化清河成果,积极融入京津冀协同发展战略。在北京召开了桑干河(朔州段)生态文化旅游推介和项目招商恳谈会,共达成合作意向项目 10 个,总投资 228.4 亿元;达成旅游战略合作协议 3 个,涉及新能源、现代煤化工、文化旅游、商贸物流等领域。同时,还召开了桑干河(朔州段)——永定河流域治理工作对接座谈会,永定河流域投资有限公司决定投资 10.7009 亿元,实施桑干河怀仁市、山阴县及应县段三个河道综合治理工程及山阴县农牧交错带桑干河灌区故驿片区高效节水灌溉工程。随着山水田林湖草综合治理体系初步建成,生态环境明显改观,大天鹅、燕鸥、东方白鹳、黑鹳、白鹭、绿头鸭、赤麻鸭、大雁等珍稀国际迁徙候鸟成群结队来到我市境内越冬栖息,成为美丽

朔州的一道靓丽风景线。

(三)大规模推进复垦工程。扎实推进采煤沉陷区、露天开采区、山体裸露区“三区”治理。首先,科学制定实施计划。因地制宜制定分步治理规划。对坑道式采煤沉陷区开展异地搬迁。对露天开采区,结合原地貌图斑地类情况,通过地貌重塑恢复原有土地用途,合理进行田间道路、挡水墙、排水渠布置,形成规则田块;针对寸草不生的露天开采区先恢复植被、再进行复垦。对裸露山体先覆盖土壤,再恢复植被,进行复垦。其次,建立有效投入机制。针对采矿主体存在和不存在两种情况,分别由国家、省、市、县级财政及企业、个人承担不同比例的资金。在煤矿开采区,大力推广“一矿一企治理一山一沟”,要求所有矿必须做到“挖一吨煤栽一棵树”。中煤平朔公司每生产一吨煤就提取一定数量的资金用于生态恢复治理,首开国内企业将复垦成本纳入生产成本的先河。通过30多年的生态恢复治理,累计投入20.95亿元,建成安太堡西排土场等七个复垦区,面积近5万亩,土地复垦率达50%以上;塌陷治理面积近2万亩,排土场植被覆盖率达95%以上,远高于原地貌不足3%的林草覆盖率。2019年以来,以“矿山企业尽义务,主动植树一万亩”为目标,帮助矿区周

边区域开展生态建设。再次,加大科技试验力度。加强种养新品种引进和技术研究工作。中煤平朔建成300座、1.6万平米日光智能温室,引进87个植物品种。矿区现有植物200余种、动物30余种、昆虫600余种,成为自然资源部土地复垦野外观测基地、教育部土地复垦教学实践基地。平朔生态园着力打造“农+林+牧+药+生态旅游”产业链,开展多种种植养殖试验,种植药材1000余亩、农作物3000亩;3座温室年可培育蝴蝶兰42万株;从南非引进杜波羊品种,年产值2000余万元;年产蔬菜600余万斤、年出栏肉羔羊4000余只;建起了博物馆、人工湖等,集生态恢复、现代农业、工业旅游为一体。截至2019年5月底,全市采煤沉陷区面积共计107613亩,已治理面积5.4万亩;完成安置12431户,完成率79.16%;2019年对已列入采煤沉陷区综合治理搬迁的50个村庄进行复垦。非煤露天开采破坏面积17487亩,已治理面积2591亩。山体裸露区37处,面积975亩,已治理面积523亩。

(四)开展环境污染治理,大打“蓝天保卫战”。先后制定了《朔州市生态保护红线划定方案》、《蓝天碧水实施方案》等行政法规,进行了《朔州市大气污染防治条

例》立法,大力实施包括全域绿化在内的“生态文明六大工程”,倒逼企业绿色发展。一是**提高大气质量**。以“转型、治企、减煤、控车、降尘”为重点,建立网格化管理体制,落实管控措施,开展大气污染防治攻坚工程。严格管控劣质煤销售,推进清洁取暖改造工作。对煤矸石处置、煤场等开展持续大检查,逐步淘汰120万吨/年以下的洗选企业。实施燃煤火电厂等重点行业超低排放改造。强化重点行业VOCs排放控制。加强运输道路扬尘管控,开展重型柴油货车排放达标治理和散装物料运输车辆抛洒扬尘治理。全面推进禁燃禁放和秸秆综合利用,已建成6家大型秸秆综合利用企业。二是**消减工业固废**。持续推进工业固废规范化处置及综合利用,出台了《朔州市煤矸石和粉煤灰等污染综合治理工作方案》等文件。神头一、二电厂历年集存的1.5亿吨粉煤灰正在有效利用,已发往南方部分罐装列车;润臻、晶鑫公司粉煤灰制砖等项目相继投产;北京大学固废产学研示范基地项目,包括粉煤灰制备陶瓷纤维、煤矸石制备耐火材料等,基地成为北大博士后工作站。晋珅等高岭土公司以煤矸石为原料,产品用于造纸、涂料、橡塑、建材等领域,出口26个国家,成为我国废弃资源综合利用的示范工程。还

有部分煤矸石被全市79家陶瓷企业141条生产线作为原料。全市固废年处置利用率为94.5%。到2019年,“亚洲粉煤灰及脱硫石膏处理与利用技术国际交流大会”已经在朔州连续举办七届。三是**改善人居环境**。大力实施城乡垃圾、污水集中处理和城镇集中供热“三集中”工程,建设以工业固废、畜禽养殖废弃物、农作物秸秆“三废”为重点的废弃物综合利用工程,以工程化、项目化推进生态建设的势头已经形成。出台《河长分工治理方案》,实行终生追究责任制度。水利局严格落实河长职责,乡级河长每周巡河一次,村级河长(责任人)每天巡河。加快污水处理厂新改扩建,开展城镇污水管网建设。2020年基本实现污水全收集、全处理,建成6座垃圾处理厂,城乡垃圾一体化、无害化处理率近100%。四是**防治土壤污染**。加强饮用水水源地规范化建设,扎实做好土壤污染详查工作;推进化肥农药减量化使用;布设加密监测点位监测农用地土壤;以粮食镉等重金属超标区域所在行政村和耕地土壤超标点位为中心,对方圆5公里范围内所有涉及企业污染源进行排查。2017年以来,朔州环境空气质量综合指数始终位居全省前列。

(五)七里河治理。为了实现最普惠的

民生福祉,市委六届九次全会提出“加快建设生态美、产业兴、百姓富的塞上绿洲、美丽朔州”奋斗目标。市区和各县(市、区)都建成了大量的公园、绿地、广场,免费供市民锻炼、休憩。七里河流域生态环境综合治理工程是市委、市政府确定的“一山两河一湖”生态体系的重要组成部分,对改善人居环境、投资环境、提升城市形象具有重要意义。治理总长度 10 公里,面积 10 平方公里,涉及 14 个村庄,建设郊野游憩生活区、休闲文化生活区、体育文化区、现代商住生活区、城市生态广场区等五区 15 园 155 个景点,成为集景观、生态、文化、休闲、商务为一体的“城市水系生态经济走廊”。在建设中,一是**规划先行,彰显城市特色**。按照“突出景观定位与区域历史文化相融合、突出城市品位与生态环境相协调、突出经济发展与惠及民生相兼顾”的原则,邀请中国城市规划设计院编制了《七里河生态环境综合治理总体规划》,由国内知名专业机构分别就水利水保工程、生态绿化工程、道路桥梁工程进行了科学的规划设计。二是**上下联动,确保落实到位**。市、区两级成立了高规格的项目综合治理领导小组,朔城区成立项目部,建立例会制度,及时发现问题、解决问题,重点解决手续办理、资金落实、征拆补

偿、施工协调等难题。三是**加强监管,确保质量过硬**。严格执行国家强制性标准,遵循“项目法人负责、施工单位保证、监理单位控制、政府部门监督”的原则,充分运用法律、行政、经济、技术等多种手段,保证工程高标准、精品化。

三、经济效益和社会效益:大手笔拓展生态建设成果

我们注重增绿与富民相结合,经济效益和社会效益实现“双丰收”。

(一)坚持生态林经济林同步发展,大力增加森林副产品业。生态林与经济林并重,首先,大量种植经济林木。在大力发展杏、李、小杂果等传统经济林品种的基础上,按照“小灌木大产业”的思路,扩大沙棘、柠条、连翘的种植面积。右玉种植了沙棘 28 万亩、柠条 25 万亩,近年又引进了适宜寒冷地区种植的寒富苹果。市委、市政府出台鼓励政策,对种植生态林的农户每亩补贴 200 元,种植经济林的在此基础上每亩再补贴 300 元,不仅解决了本轮退耕还林结束后农民的增收问题,也极大地调动起了群众种植经济林的积极性,全市建成千亩以上经济林示范园 13 个,经济林面积达 42.26 万亩。其次,以林业产业助力脱贫攻坚。坚持林业发展和脱贫攻坚相统一,致力于“在一个战场打赢生态治理

和脱贫攻坚两场战役”。在经济林种植尽量向贫困县、乡、村倾斜的基础上,积极争取退化林修复任务,努力让贫困人口在治山治水中增加收入。右玉县将有劳动能力的贫困人员聘为专职护林员,大力扶持造林专业合作社,2019年上半年扶贫造林专业合作社议标造林8.96万亩,村民获得务工收入896万元。再次,增加森林副产品收入。森林里有大量沙棘果、蘑菇、松针(可做养花肥料),一斤可以分别卖到3元、70元、2元左右,漫山遍野的沙棘果,成了农民致富和企业发展的“金果果”。右玉农民群众采摘沙棘果、修剪树枝每年直接收入可达20万元左右。再其次,发展林下经济。大力发展林药、林菌、林下苗圃等特色种植业。右玉县把中药材作为脱贫主导产业,推广种植板蓝根、苦参等中药材4.4万亩。图远实业公司种植德国小香葱3500亩,产品出口,吸纳200余户农民承包种植,带动周边2000多农民在基地务工,户均增收3000元。最后,大力发展林产品加工业。1984年,汇源集团右玉分公司建成投产后,年加工4000吨沙棘果,产果汁450吨,产品远销全国各地,当年县财政收入就翻了一番。现在,右玉依托沙棘资源,发展健康产业,主要生产沙棘原浆、果汁饮料、果罐头、果浆、果油、籽油、黄酮等。

特别是塞上绿洲饮料食品公司生产的沙棘酵素,50毫升就能卖到十多元的市场价。

(二)坚持林草牧统筹发展,大力发展畜牧养殖和加工业。朔州是雁门关生态畜牧经济区核心区,也是全国整市推进“粮改饲”试点、国家草牧业试验试点市。市委、市政府抓住这一有利契机,调整种植业结构,统筹发展林草牧,粮经饲结构优化为42:23:35;不断发展壮大生态畜牧业,做精做优林草牧产品深加工业,积极构建农牧循环生态链。首先,大力实施种草养畜。全市的退耕还草面积达77万亩,牧草面积发展到85万亩,仅此一项人均增收3500元;其中苜蓿、燕麦草种植面积分别达到2.4万亩、6万亩,每亩年均产生纯利润1500元、300元以上。右玉农丰农业公司种植牧草总面积达到2万亩,预计今年可实现销售收入1350余万元。右玉县以祥和岭上农牧开发公司为龙头,加大资金投入力度,已建成万只羊养殖场5个、500只以上养殖示范园8个,肉羊饲养量达到75万只。怀仁市建成养殖小区208个,养殖羔羊200多万只。还建成一批林地野外放养鸡场,绿色食品“家鸡蛋”在市场上大受欢迎。全市奶牛存栏18.5万头、生猪饲养100万头、肉羊饲养630万只,

肉、蛋、奶人产量均居全省第一。其次,大力发展畜牧产品加工业。坚持“企业+基地+农户”发展模式,不断发展壮大沙棘、苦荞、小杂粮、肉羊等绿色农副产品加工业,基本实现本地大宗农副产品就地转化增值。右玉县祥和岭上秉承“好环境产好羊肉”的理念,羊肉卖到了一斤120元,是普通羊肉市场价的4.6倍。建起生态肉羊全产业链,带领2000多名村民致富;生态文化旅游区建成六味斋等农副产品加工企业13家。怀仁市形成了集养殖、繁育、屠宰加工、市场营销于一体的现代畜牧业产业体系,羊肉远销京津沪宁等20多个大中城市。2019年前三季度全市农牧产品加工实现收入近200万元。再次,打响畜牧产品品牌。右玉羊肉成为山西省唯一获得国家地理标志认证的畜产品;怀仁市每年隆重举办羔羊肉交易大会,开展“中国十佳羊肉”品牌评选活动,被农业部列为全国18个“一县一业”发展典型,为推动一二三产业融合发展提供了宝贵经验。再其次,协同发展“生态+”产业。充分利用现代信息手段,大力推动农村电子商务发展,拓宽农牧产品销售渠道,右玉设立电商站点237个,覆盖率78.7%,商务部国家电子商务进农村综合示范县绩效考核,名列全省第一,2018年交易额达8121万

元,零售额4319万元。大力发展风力发电、光伏发电等清洁能源产业,右玉和全市清洁能源装机容量分别达到130万千瓦、1185兆瓦。

(三)依托生态文明成果,开展文化旅游招商活动。首先,右玉县发展全域旅游。右玉被国家确定为全县域国家4A级旅游景区、第一批国家全域旅游示范区创建单位。省、市全力支持右玉高质量发展和生态文化旅游开发区建设,促进生态建设、体育运动与休闲旅游融合发展。大呼、荣乌、右芮、环城高速全面通车,积极推动建设呼市经右玉并入集大原高铁;玉龙飞鹰通用机场在全市率先开展空中观光旅游。2018年成功举办首届塞上朔州长城国际旅游节、右玉生态国际马拉松、“风情西口·生态右玉”北京摄影艺术展、森林音乐会、第十届世界养生大会康养峰会等活动。《右玉和她的县委书记们》在央视热播后,在全国引起强烈反响,前来右玉拥抱自然、共享绿色旅游的人络绎不绝。2018年右玉县累计接待游客290.14万人次、实现旅游总收入26.977亿元,同比分别增长32.41%、28.19%;杀虎口景区2019年“五一”期间接待3.32万人次,出现了一票难求的火热局面。其次,全市发展观光旅游。市委、市政府确立“举右玉龙头、走生态之

路、打长城品牌”的旅游发展思路,大力发展生态旅游业。怀仁、山阴、应县的动车已经开通,市区的高铁正在筹建,朔州民用机场已经国务院、中央军委正式批复同意新建,正在完善开工前相关手续,预计明年上半年开工。朔城区发挥西山森林公园50万亩森林、两座大湖五个水面、68个亭台的优势,发展生态观光赛事,成功举办了第21届国际奥委会主席杯全国百城自行车华北赛区决赛;打造了薛家店玫瑰园、神头镇“美丽乡村”示范项目等,开展乡村旅游。平鲁区打造了县城到凤凰城镇的油菜花田园风光带,组织摄影比赛,广受游客和摄影爱好者青睐。许多林区附近村庄建起了“农家乐”。再次,助推旅游相关产业。右玉县进一步打造干部培训、体育赛事、油画写生、影视拍摄、健康养生“五大基地”。推动与浙江安吉、河北塞罕坝林场、陕西延安、新疆阿克苏成立的绿色发展联盟和旅游发展联盟,建立更为密切的沟通协调机制。玉龙速度赛马成为国内等级最高、最具专业性的赛事;“二青会”承办了四个赛马类项目,进一步助推了马产业发展。再其次,抓好绿色项目招商引资。精心筹办了2018山西·右玉西口风情生态文化旅游招商系列活动等节会。成功引进北京传奇文化发展公司这一专

业化团队与同煤集团合作开发运营杀虎口文化旅游项目。玉龙马业携手澳大利亚殷利殊赛马拍卖行举办中国第一场国际性马匹拍卖会,与太原理工大学合作开办了玉龙国际赛马学院,开创了全国先河。招商引资签约项目9个,资金37.59亿元,当年开工率66.7%。今年一季度,借助全国公路自行车联赛、第二届右玉生态国际马拉松、二青会马术比赛等活动,积极推动省属国有企业每年向右玉投放绿色发展项目,重点推进加快右玉县高质量发展的105个项目,进一步吸引投资、推动落地。

(四) 运用形成的良好小气候扩大种植品种,提高单产。良好的生态环境极大地改变气候条件,较建国初期,右玉县平均风速降低了29.2%,沙尘暴天数比解放初减少80%,地表径流和河水含沙量比造林前减少60%,田间林网水分蒸发量比旷野年平均减少8.8%,年均降水量较周边地区多三四十毫米,平均气温从解放初的3.6摄氏度上升到5.2度,无霜期从不足100天增加到123天。全市的农业生产气候条件也大大改观,农作物种植品种进一步扩大,单位面积产量大幅提升。2018年,全市小杂粮种植面积155万亩,产量2.25亿吨,年加工能力达到28万吨,加工销售

收入 13 亿元,人均收入近千元;成功打造了 4 个“国字头”区域性公共杂粮品牌:朔州市、怀仁市、平鲁区被中国粮食行业协会分别命名为“中国杂粮强市”“中国绿豆之乡”“中国红山荞麦之乡”;2019 年,山阴县申报“中国富硒小米之乡”通过专家评审。

(五)依托“绿品牌”,传播“右玉精神”红色基因。2018 年,中宣部专门组织了“右玉精神”宣传战役;2019 年,中宣部等 7 部委在朔州举办了“全国绿水青山主题演讲比赛”,使“朔州绿”品牌不断擦亮,声名远扬。在省委、省政府的高度重视和各级有关部门的大力支持下,右玉干部学院正式挂牌办学。几年来,已举办各级各类培训班 550 多期,培训学员 3.83 万人次,右玉精神不断发扬光大、走向全国。

(六)绿色发展的生产方式正在形成。朔州的生态建设取得了骄人成绩,发展观的深刻革命也悄然而至。市、县(市、区)经济开发区等一大批循环工业园区相继建立,市经济开发区 2019 年招商引资 10 多亿元,位列全省园区第 12 名。争当能源革命排头兵,坚持“清洁能源、高效利用、低碳发展”,稳定煤、电两大传统产业,以新能源、现代煤化工、高端陶瓷和新材料、生物医药、文化旅游、草牧业和农产品深加

工、商贸物流七大新兴产业为主导,“2+7+N”现代产业体系逐步形成;连续两年举办陶瓷国际交易会;“雁门关生态畜牧区”、全国“日用瓷生产基地”建设高歌猛进;走出了一条煤炭资源型地区的绿色发展之路。按照中央和省委部署,推进能源革命综合改革,坚定不移建设“四大基地”,一是 2 亿吨级的国际现代化煤炭生产基地。加快全市煤矿智能化改造,到 2022 年建成 2 座智能煤矿、5 个智能综采工作面;到 2025 年先进产能达 75%,产值达到 1000 亿元。二是转化 5000 万吨的国家工业固废综合利用示范基地。工业固废综合利用产业产值到 2020 年要达到 100 亿元。从 2025 年起,年转化能力达 5000 万吨,产值突破 300 亿元。三是加快建设千万千瓦级的中部地区新能源电力外送基地。到 2020 年,全市电力装机外送能力要达到 2000 万千瓦。到 2025 年,新能源发电装机容量要突破 1000 万千瓦,电力外送占比超过 80%。四是加快建设千亿产值的山西煤基新材料加工制造基地。推动形成现代煤化工、陶瓷、铝镁、钙材等产业一体化发展的格局。到 2025 年,新材料产业总产值达 1000 亿元以上。为减少道路扬尘煤炭运输实现“三化”,即省外运输全部铁路化、新建生产矿井全部配设铁路专

运线化、省内短途全部实现集装化。2018年全市地区生产总值完成1065.6亿元,人均超过9000美元;2019年前三季度完成793.1亿元,分别比全国、全省平均水平高出1.1和0.7个百分点。右玉县城乡常住居民人均可支配收入分别达到24285元、7870元,同比增长6.9%、9.9%,增幅高于全国和省、市平均水平。

(七)简约适度、绿色低碳的生活方式正在形成。在全社会树牢生态文明理念,深入开展全民绿色行动,倡导反对奢侈浪费和不合理消费,培养生态道德和行为习惯,形成文明健康的生活风尚。市区60多辆公交车全部更换为电瓶车,所有建筑全部执行节能低碳标准,90%以上城市居民用上了天然气,市区全部实现集中供热;全民节约意识、环保意识、生态意识不断增强,天蓝地绿水清深入人心,绿色出行、绿色生活成为时尚。

四、对山西全省的有益启示和对策研究:全方位学习理解贯彻习近平总书记的生态文明思想,多层次协调推进形成合力

(一)深刻启示:全方位学习理解贯彻习近平总书记的生态文明思想

市委坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装广大干部群众头脑,坚持“第一议题”制度,在常委会召开时,学

习习近平总书记当前重要讲话精神,尤其是结合我市北居内蒙古高原、库乌齐沙漠,生态薄弱、风沙大的特点,学习习近平生态文明思想不断丰富过程中的每一次讲话,以及《习近平总书记系列重要讲话读本》、《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》,理解其中的重大现实意义和深远的历史意义、核心要义和理论意涵。

1、深刻理解“坚持人与自然和谐共生”理念,把生态建设贯穿到经济社会发展全过程中。习近平总书记在2019年4月28日中国北京世界园艺博览会开幕式上指出:“纵观人类文明发展史,生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。工业化进程创造了前所未有的物质财富,也产生了难以弥补的生态创伤。杀鸡取卵、竭泽而渔的发展方式走到了尽头,顺应自然、保护生态的绿色发展昭示着未来……我们应该追求人与自然和谐……让子孙后代既能享有丰富的物质财富,又能遥望星空、看见青山、闻到花香。”右玉绿化和朔州全域绿化的实践,使我们深刻认识到,“坚持人与自然和谐共生”“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰”,继承了中国古代哲学中“天人合一”、道法自然、天地人相统一的自然观,体现了深邃的历史观。生态文明建设

是关系山西永续发展的根本大计。必须以高度的政治自觉,坚持“两个维护”,坚持党的领导,坚持人与自然和谐共生,把习近平生态文明思想贯穿到全市经济社会发展的全过程中。

2、深刻理解“绿水青山就是金山银山”,认真践行绿色发展观。2018年4月26日,习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上指出:“生态环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系,而是辩证统一的关系。要坚持在发展中保护、在保护中发展,实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调,使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。”“绿水青山就是金山银山”,难就难在“就是”两个字,难在缺少转化路径。如何实现“既种树、又种富”,“既要林子、又要银子”?发挥生态建设的经济效益和社会效益,是摆在全省广大干部群众面前的一个重大课题。从“巩固绿”到“提升绿”、“展示绿”的实践中,我们深刻认识到,“绿水青山就是金山银山”的发展理念诠释了经济发展与环境保护之间的辩证统一关系,是对原有发展观、价值观和财富观的全新洗礼,是对生产力理论的重大发展。这是重要的发展理念,也是推进现代化建设的重大原则,指明了实现发展和保护协同共生的新路径。

3、牢固树立良好的生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观,为人民群众提供良好的生态环境公共产品。2018年5月,习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调:“良好生态环境是最普惠的民生福祉。要坚持生态惠民、生态利民、生态为民,重点解决损害群众健康的突出环境问题,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。”七里河生态环境综合治理等实践,使我们深刻认识到,必须牢固树立良好的生态环境是最普惠的民生福祉的基本民生观,为人民群众提供良好的生态环境公共产品。保护生态环境已成为全球共识,但把生态文明建设作为一个政党特别是执政党的行动纲领,中国共产党是第一个。“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”是习近平生态文明思想的重要宗旨,是生态文明建设的“本质论”,体现出总书记深沉的民生情怀、坚定的人民立场和强烈的历史担当。建设美丽中国,提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要,是新时代我们党始终把人民放在心中最高位置,始终全心全意为人民服务,始终为人民利益和幸福而不懈奋斗的必然选择。生态环境是关系民生的最大社会问题。老百姓过去“盼温饱”,现在“盼环保”;

过去“求生存”，现在“求生态”。我们决不能“吃祖宗饭、砸子孙碗”，要为子孙后代留下可持续发展的“绿色银行”，实现永续发展。

4、深刻理解“绿色发展”理念,形成绿色发展方式和生活方式。2019年7月15日至16日,习近平总书记在视察内蒙古时指出:“要坚持生态优先、绿色发展,在集中集聚集约上找出路,加强草原保护,强化土地沙化荒漠化防治工作,保护好生态环境,筑牢我国北方重要生态安全屏障。”我们在实践中深深感到,必须坚定不移践行绿色发展观,形成绿色发展方式和生活方式。推动形成绿色发展方式和生活方式,是发展观的一场深刻革命,是对传统农业文明“有限发展”生产方式的超越升华,也是对“重发展、轻保护”的工业文明发展模式的逻辑校正。生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。要从根本上解决生态环境问题,就要加快形成绿色发展方式,形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式,把经济活动限制在自然资源和生态环境能够承受的限度内,给自然生态留下休养生息的时间和空间。就要加快形成绿色生活方式,倡导低碳生活,让绿色发展理念深入人心。

5、深刻理解“山水林田湖草是一个生命共同体”,开展系统性、综合性生态建设。习近平总书记在党的十八届三中全会上指出:“山水林田湖草是一个生命共同体,对山水林田湖草进行统一保护、统一修复十分必要;”2019年9月18日,在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上指出:“要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理,统筹推进各项工作,加强协同配合,推动黄河流域高质量发展...实施河道和滩区综合提升治理工程,减缓黄河下游淤积,确保黄河沿岸安全...要完善流域管理体系,完善跨区域管理协调机制,完善河长制湖长制组织体系,加强流域内水生态环境保护修复联合防治、联合执法。”在全国生态环境保护大会上指出:“要深入实施水污染防治行动计划,打好水源地保护、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复攻坚战,保障饮用水安全,基本消灭城市黑臭水体,还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。”清河行动的实践,使我们深刻认识到,“山水林田湖草是一个生命共同体”、“统筹山水林田湖草系统治理”体现了以系统工程思路抓生态建设的整体观和系统观,贯穿了全社会共同建设美丽中国的全民行动观、共谋全球生态文明建设之路的共赢全球观。必

须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,统筹考虑自然生态各要素,进行整体保护、系统修复、综合治理,增强生态系统循环能力,维护生态平衡,扩大环境容量生态空间,全面提升自然生态系统稳定性和生态服务功能,才能筑牢生态安全屏障。

6、深刻理解生态法治的重要性,不断完善生态建设制度。2018年4月,习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上强调:“海南要牢固树立和全面践行绿水青山就是金山银山的理念,在生态文明体制改革上先行一步,为全国生态文明建设做出表率…要实行最严格的生态环境保护制度,构建高效统一的规划管理体系,率先建立现代生态环境和资源保护监管体制”。必须加快制度创新,完善制度配套,努力构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系,把生态文明建设纳入了制度化、法治化轨道。一是完善资源总量管理和全面节约制度。严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线“三条红线”。二是深化生态文明体制改革。探索建立自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护的市场体系。尝

试开展生态系统生产总值GEP核算,将城市生态功能“价值化”,为生态资源贴上了“价格标签”;积极争取实现省政府在确定财政转移支付额度和周边省市开展生态补偿工作中应用生态产品交易机制,如碳排放交易、河流上下游之间的生态补偿等;率先制定生态产品政府采购目录清单,根据生态产品质量和价值确定财政拨款或交易支付额度。三是完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度。四是强化制度约束作用,让制度规定成为“长牙的老虎”。从严处理多起破坏生态环境的反面典型,2019年前三个季度,查处环境违法行为128起,罚款1388万元;生态环保问责70人,给予党纪政务处分65人,组织处理5人,极大地唤醒了干部的担当意识和全社会保护环境的责任心。

我们深深感到,“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障”体现了严密的法治观。生态文明建设是一场涉及生产方式、生活方式、思维方式和价值观念的革命性变革;实现这样的根本性变革,必须依靠制度,依靠法治,必须不断完善生态建设法治体系,把“指挥棒”竖起来;并且科学制定执法标准,切实提高执法能力,强化执法效果,依法严厉打击各种污染环境犯

罪,提高环境违法成本;才能确保生态红线不被逾越,确保绿水常流、青山常在,才能使“绿水青山”真正变为“金山银山”。

(二)对策研究

我们总结生态建设的做法和经验,联系全省的生态建设实际,通过深入思考,认真研究,粗浅地认为,全省抓好生态建设应该多层次协调推进形成合力,坚持以下对策。

1、加强党的领导。各级党委要认真贯彻落实习近平生态文明思想,坚持“生态优先、绿色发展”的战略,起到协调各方、宏观指挥的作用。

2、大力弘扬“右玉精神”，牢固树立“绿色政绩观”。右玉精神是我市的宝贵精神财富和政治资源,也是我党精神宝库的内容之一、党内政治文化的有机组成部分。要教育广大干部大力弘扬全心全意为人民服务、迎难而上、艰苦奋斗、久久为功、利在长远的“右玉精神”。深刻领会蕴含其中的人民立场、奋斗精神、正确的发展观、政绩观,树立“功成不必在我”的境界、“功成必定有我”的担当意识,一棒一棒接着干下去,形成绿色发展的生产和生活方式。

3、与时俱进确立科学思路,在不同时期,提出了不同的造林思路。坚持不懈提

升环境养护绿水青山、做优产业转化绿水青山、惠及民生共享绿水青山。

4、科学制定规划。把绿化纳入制度化、常态化轨道。坚持五年一个整体规划、每年一个实施方案。同时,要把国土绿化纳入年度目标责任考核范围。

5、因地制宜分类施策。针对不同的气候特点,坚持工程措施与生物措施相结合,宜乔则乔、宜灌则灌、宜草则草。在高寒山区,针对春季解冻迟、适宜植树时间短的实际,推行春秋两季植树,秋季整地,来年春季土壤解冻后适时栽植。

6、科学打造精品工程。按照省委书记楼阳生“要体现生物多样性,开展乔灌草结合、阔叶针叶混交、绿化彩化一体的造林绿化工程”的要求,实行乔灌混交、针阔相间、灌木铺底、乔木点缀,形成近乎纯天然的森林生态系统。把树叶颜色有机搭配,形成彩色的视觉效果;打造一批绿化精品工程。除退耕还林、山区大片造林外,还要启动“村村绿化”工程,全面实施道路林荫化、庭院花果化、村边林带化建设。

7、注重科技应用。把科技贯穿于植树造林全过程,从研究确定树种,到挖坑、栽种、浇水、护林、防火等各个环节,都要讲究科学。要坚持适地适树,采取专业队施工、机械化打坑、一次性成林等办法。要设

置好防火带,宽度最好在 30 米左右,以减少发生火灾时造成大片蔓延。

8、创新投融资机制。要整合林业、水利、农业综合开发、发改等项目资金,统筹用好政府资金、国家项目、社会资本、民间力量,积极引进外来投资,形成以政府投入为主导、社会筹资和外来投资为补充的生态建设长效融资机制,集中人力、财力、物力,高规格、大规模推进生态建设。要鼓励群众在宜林荒山、荒坡、荒沟和房前院后植树造林,谁造归谁,间作收入全部归己。

9、创新护林机制。优化合并国营林场,并将其全部纳入公益一类事业单位管理。在重点林区、重点地段实行围网管护。变义务管护为有偿管护。

10、构建生态建设制度体系。一是完善资源总量管理和全面节约制度,严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线“三条红线”。二是深化生态文明体制改革。尝试开展生态系统生产总值 GEP 核算,将城市生态功能“价值化”,为生态资源贴上了“价格标签”;积极争取实现省政府在确定财政转移支付额度和周边省市开展生态补偿工作中应用生态产品交易机制,如碳排放交易、河流上下游之间的生态补偿等;率先制定生态产品政府采购目录清单,根据生态产品质量和价值确定

财政拨款或交易支付额度。三是完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度,实行终生追究责任制。四是强化制度约束作用,从严处理造成破坏生态环境事件的人员,让制度规定成为“长牙的老虎”,唤醒干部的担当意识和全社会保护环境的责任心。

成绩属于过去,征程未有穷期。习近平生态文明思想既是重要的价值观又是重要的方法论,是开展生态文明建设的“指南针”、“定盘星”,对于推动生态优先、绿色发展具有极其重要的指导意义。当前的朔州,在习近平生态文明思想的指引下,在习近平总书记视察山西重要讲话精神鼓舞下,在总书记对右玉精神的五次指示激励下,正在大力弘扬“右玉精神”,深入推进“生态立市、稳煤促新”战略,沿着建设“塞上绿洲、美丽朔州”的高质量发展道路阔步前行。

(执笔人:祁贵,朔州市人民政府发展研究中心党组书记、主任。

李峰亮,朔州市人民政府发展研究中心科员。

祁振东,山西省地震局代县中心地震台科员。

祁振明,太原铁路局集团公司湖东车辆段柳村运用车间 2018 届管培生。)

关于朔州机场的建议

朔州市人民政府发展研究中心副主任 戎建仁

有人说,在周边地市机场都需政府补贴维持经营的情况下,朔州再建机场是多此一举!但事在人为,如何让朔州机场既有社会效益,又能产生经济效益呢?据前市政协副主席(发改委主任)支立新和市政协经济委主任王天文对申报机场项目六七年的亲历介绍,朔州机场有三大盈利点:一是特高压巡线(空中 110),据王天文介绍,这个项目朔州市已于六年前申请到了牌照;二是三北防护林防火巡线;三是航空产业城项目。仅前两个项目,就可申请到每年 6 亿元的国家专项资金。而第三个项目,七年前,支立新和王天文受当时市委书记委托,已经进行了耗时三年多艰难不懈的引资合作谈判。市国土局也曾连续三年列出两万亩土地规划,机场三千亩,空港新区和航空产业城一万七千亩。原计划,朔州航空制造工业园引资五大项

目:一是引进俄直公司生产米格系列五种通用直升机总装项目;二是引进俄罗斯共青城水陆两用中型飞机总装项目;三是引进庞巴迪六款旅游、飞播、喷药灭虫、公务机、航测机等中小型固定翼飞机总装项目;四是引进美国麦道两款中型商务机总装项目;五是引进西科斯基系列直升机总装项目等。规划一期前五年,全部进行飞机总装制造,建工厂 19 个;二期后十年,形成全链生产,工厂总计达 330 个,并配套建设本科制朔州飞行学院和东榆林水上机场。原计划朔州空港,引进建设小型保税物流园、空港海关商检、商业航空飞行俱乐部和通用航空小型飞机设计、试验、试飞、鉴定,以及飞行员及机械师培训、航空食品研发制造、机载设备维护,以及航空交易中心、展览中心、飞行体验中心、飞行器托管保养中心、航空旅游开发

中心、航空救灾救援中心、航空飞播喷洒中心、航空医疗救援中心、航空拍摄测绘中心等十大中心。原计划空港经济区和航空产业城一期引资 90 亿元，撬动民航总局、空军和总装备部资金进入二期全产业链制造，投资规模达到 300 亿元。航空城原计划五年后低峰产值达到 1000 亿元，十年后高峰产值达到 4000 亿元。而且，当时的情况是将有很大一部分产品由军方涉密回购。原想仅此一项航空制造业，就可实现朔州资源型城市的划时代转型，成为具有重要影响力的制造业强市。三年多时间里，我们的人员已与东北亚航空、俄直公司、中航工业中直公司、加拿大庞巴迪公司、美国麦道和西科斯基公司，以及哈成西沈四大战机公司进行过长时间深入的洽谈。但最后因人员的调整调动，致使朔州与转型失之交臂。相关项目先后被介休青云、吕梁大数据、江阴米格、珠海水陆飞机制造厂等挖走。近几年，大同、长治、忻州等地的飞机制造业已经有飞机下线，走在了我们的前面。现在，朔州机场将于 2020 年 6 月开工建设已经明确。单就机场而言，八年前的测算是年赔钱 1.3 亿。但如果与巡线护林通航业务的 6 亿元相抵，朔州可年净赚 4 亿多。今天，我们应重新鼓起信心，再组织专门队伍进行深入的

规划、洽谈，让机场项目成为带动朔州转型发展引擎。下面，我从机场建设、空港园区等未来发展趋势的角度，谈几点建议。

一、把朔州机场打造成华北的巡航中心

要在建民用机场同时，注册通航公司，把特高压巡线（空中 110）和三北防护林防火巡线这两项关乎朔州机场前途命运的业务收入囊中。还要防止周边机场捷足先登。

二、把朔州机场打造成通用航空的制造中心

要组成专门团队跟前期洽谈接触过的大公司继续深入联系，开拓新的航空产业项目。同时通过城投公司设立航空产业投资基金，政府只需投入引导资金，来吸纳国企和民间资金做大基金，来吸引和投资航空产业项目落户朔州。

三、把朔州机场打造成朔州的商贸中心

民航业有句话“好机场长得越来越不像机场了”，机场中的建筑、机场周边的建筑应该是集商务办公、餐饮零售、展览展示、酒店娱乐等为一体的多功能商务综合体，是这个城市的地标。

机场不只是单纯的“出行集散中心”，

而同时还是“类购物中心”，朔州机场要作为一个批发、仓储、零售场所来建设经营，要引入各种品牌便利店，要引入奥特莱斯、义乌小商品批发城等购物商超，要与各品牌、商家以合作的模式来共同经营，谋长远之利，避免以租房的模式给产业套上过重的枷锁。商贸中心的构想并不是空穴来风，而是有先例的，据大数据分析，去北京大兴机场 10 个人里面只有一个乘客。

四、把朔州机场打造成朔州的旅游中心

机场是一个城市的地标，要把朔州机场打造成一个标志性的景点，不仅吸引欣赏边塞之美、飞行之美的摄影、旅游爱好者，更多地成为本地人休闲娱乐的一个目的地。要把朔城区的旅游资源如游泳、滑

雪、滑冰、赛车等游乐项目整合到机场附近；建设配套机场的酒店娱乐设施；鼓励附近村民发展民宿、农家乐等游乐项目。机场的建立，更有利于发挥朔州避暑胜地和康养之地的优势。这也是朔州今后依托“右玉精神”发展生态旅游产业的一个方向。

五、把朔州机场打造成朔州的物流中心

把我们拟建的会展中心规划到机场附近，并每年组织 N 次各类产品的博览会，如陶瓷交易会、羔羊肉交易会、特色农产品交易会等。也可将朔州一些地方产品、人文景观介绍长期设置展厅，并建立电子商务平台对外辐射，既可利用机场的物流优势，打造物流中心，也可作为朔州对外宣传、外界了解朔州的窗口。

（上接第 43 页）的审美，没有创新，沦为低端产品。

上级部门可以牵线搭桥，让陶瓷企业与阿里巴巴大数据分析、高校艺术类学院三方合作，针对现代人审美潮流，设计生产流行产品，拓宽销路，让低端日用瓷变成高端日用瓷，提升产品附加值。

除此之外，朔州还可以进一步挖掘山西省内传统手工艺品，如黎侯虎玩具、上

党堆锦、“山西三宝”（珐华器、推光漆、澄泥砚）等，通过工业设计，将传统的手工艺品与现代设计相结合，变成现代人所喜爱的文创产品。这些传统手工艺品牌虽然不是朔州的，但朔州可以联系工艺传承人与省内有意为此投资的企业家，给与政策优惠，引进朔州，建设“山西手工艺品生产基地”，即保护了传统文化，也赢得商业效益，一举两得。

统筹做好疫情防控和经济社会发展

陈 凌

一条条“干货满满”的政策措施,给受疫情影响较大的行业和企业带来了“及时雨”,树立起正向预期、增强了发展信心

统筹疫情防控和经济社会发展,我们不妨把问题思考得更充分、把工作抓得更实、把措施落得更细

战疫情、扶企业、稳经济。疫情发生以来,不少地区一手抓疫情防控,一手抓经济社会发展。北京出台16条措施,切实减轻疫情对中小微企业生产经营影响;上海推出失业保险稳岗返还、延长社保缴费期等减负政策,帮助企业渡过难关、稳定发展;江苏苏州明确,对承租国有资产类经营用房的中小企业,一个月房租免收、两个月房租减半……一条条“干货满满”的政策措施,给受疫情影响较大的行业和企业带来了“及时雨”,树立起正向预期、增

强了发展信心。

“统筹做好疫情防控和经济社会发展,既是一次大战,也是一次大考。”2月12日召开的中央政治局常委会会议强调,各级党委和政府要努力把新冠肺炎疫情影响降到最低,保持经济平稳运行和社会和谐稳定,努力实现党中央确定的各项目标任务。这一明确要求,为在做好疫情防控的同时统筹抓好改革发展稳定各项工作指明了方向。在疫情防控中,我们必须坚持“统筹兼顾”“十个指头弹钢琴”的认

识论、方法论,努力把疫情对经济社会发展的影响降到最低。

没有公共卫生安全,就难有经济社会良性发展。只有切实做好各项防控工作,打赢疫情防控阻击战,才能为经济社会发展铺平道路。比如,企业复工复产需要考虑口罩供应等一系列问题,如何为企业有序复工复产创造更好条件?各地中小学、幼儿园推迟开学,双职工家庭未成年子女谁来看护?小微企业、民营企业抗风险能力相对较弱,更容易受到疫情冲击,如何让它们在支持和配合疫情防控工作的同时,顺利渡过难关?做好疫情防控工作,必须有系统思维,既要考虑抗击疫情的各个环节,也要重视疫情可能带来的经济社会问题。统筹疫情防控和经济社会发展,我们不妨把问题思考得更充分、把工作抓得更实、把措施落得更细。

另一方面,促进经济社会发展,也才能为疫情防控提供有力保障。发展是解决一切问题的总钥匙,是打赢疫情防控阻击战的重要支撑;只有把经济社会发展工作做好,才能把疫情的影响降到最低。比如,全力支持和组织推动各类生产企业复工复产,加强产需衔接,才能更好保证抗击疫情的物资供应。再比如,确保蔬菜、肉蛋奶、粮食等居民生活必需品供应,保障煤

电油气供应,维护正常经济社会秩序,才能稳定社会情绪,形成抗“疫”合力。因此,我们既要密切监测经济运行状况,聚焦疫情对经济运行带来的冲击和影响,也要做好“六稳”工作,以更大的力度、更快的步伐、更有力的措施,把既定的目标实现好。

战“疫”定有胜时,发展不能停步。虽然突如其来的疫情会给不少行业和企业带来影响,但也要看到,全国已经形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控工作的局面,疫情防控工作正在取得积极成效。中国经济长期向好的基本面没有变。我们有党的坚强领导和中国特色社会主义制度的显著优势,有改革开放以来积累的雄厚物质技术基础,有超大规模的市场优势和内需潜力,有庞大的人力资本和人才资源,全党全国坚定信心、同心同德,一定能战胜各种风险挑战,顺利实现今年经济社会发展目标任务。

关山万千重,山高人为峰。应对风险挑战最好的办法,就是通过真抓实干,化压力为动力,化危机为契机。保持战略定力,兼顾疫情防控和经济社会发展,统筹抓好改革发展稳定各项工作,我们就能推动经济社会平稳有序运行,实现今年经济社会发展目标任务。

(文章来源:人民日报)

关于相对集中行政审批制度改革思考

朔州经济开发区行政审批局 陈美兰

党的十九大和十九届二中、三中、四中全会对推进“放管服”改革和深化行政审批制度改革提出了明确要求,中央关于深化党政机构改革文件提出了进一步简政放权、改进服务方式的要求。各地各级在推进“放管服”改革和深化行政审批制度改革中出台了一系列文件和措施,如实行集中审批、不见面审批等方式,减少中间环节,方便群众企业办事,取得了较好成效,受到了社会好评。相对集中行政许可制度改革是山西省委省政府实施的一项光荣而艰巨的政治任务,是行政审批制度改革在山西的重要实践。针对如何进一步深化相对集中行政审批制度改革工作,从源头上推动“放管服”改革向纵深发展,作为山西省朔州经济开发区行政审批局的一名普通干部,结合日常工作实际,借鉴复制山西省晋城市相对集中行政许可改革试点经验的做法,现提出几点思考,供改革参考。

一、相对集中行政审批制度改革应遵循的基本原则

(一)依法改革,规范治理。坚持运用法治思维和法治方式,发挥法治在改革中的推动引领作用,统筹推进相对集中行政许可权、综合行政执法和监管服务“三项”改革,创新组织管理体制和运行机制,着力构建现代化的政府综合治理体系。

(二)审管分离,强化监管。建设简约型政府,将行政审批与监管服务相对分离,逐步由谁审批、谁监管、谁负责,向谁主管、谁监管、谁负责的方向转变,在深化行政审批制度改革,提高市场准入效率的同时,进一步完善政府部门行政审批和综合执法体系,提升政府办事效率与监管服务水平。

(三)突破创新,稳妥有序。统筹谋划试点改革的总体框架方案,注重前瞻性、整体性和有效性,以创新的理念和方法,探索优化相对集中审批权、综合执法和监

管服务的新模式。创新政务服务方式,积极推广电子政务,以社会关注和人民群众关心的问题为导向,确保各项改革举措稳步协调推进。

二、相对集中行政审批制度改革的基本现状

行政审批作为行政机关对社会、经济事务实行事前管理一种有效手段,多年来发挥了重要作用。但随着我国社会主义市场经济的不断发展,原有的行政审批弊端日渐突出,推行行政审批相对集中改革已是大势所趋,势在必行。全国各地改革体制机制不尽相同,改革推进速度迥异,改革成效在一些领域各有特色,但改革创新举措和实现路径大体不谋而合,山西省委、省政府决定在全省市、县(市、区)两级和省级以上开发区推广复制晋城市相对集中行政许可权改革试点经验的决策部署是深化行政审批制度改革,创新行政审批方式,提高行政审批效率,优化提升营商环境的有力举措,山西省明确在全省推广晋城模式,其特色经验和创新做法主要有以下几点值得思考和借鉴。

(一)调整编制明确职责。按照省政府要求,“晋城市、县两级相对集中行政许可权改革试点中已划转的事项,各市、县(区)原则上全部划转”,开发区事项集中

度要力争达到80%,按照“能接尽放”的原则,实现办事不出区。在确定划转事项的同时,根据事项流程、环节和办件量情况,结合事项审批要求,制定人员及编制划转方案。按照“调齐配强”的原则,从事项划转单位相应划转人员编制到朔州经济开发区行政审批局,以适应行政许可工作和岗位的需要。借鉴晋城市相对集中行政许可权改革经验和模式,设立朔州经济开发区行政审批大厅,完成对朔州经济开发区项目的并联审批。

(二)规范划转行政许可事项。审批事项划转,按照“应划尽划”的要求,坚持以划转为原则、不划转为例外和“宜划就划”“应划尽划”“一次划转、分步实施”的原则,认真梳理各部门审批事项,规范有序进行划转。借鉴晋城市市县两级相对集中行政许可权改革试点中划转的事项,原则上要参照并全部划转;与企业密切相关,且经常发生、申请量大、有明确审批标准和程序的事项,原则上全部划转。对于审批程序复杂、专业要求高,带有制约性和限制性、涉及重大公共利益和公共安全的事项,如条件不成熟可暂不划转,对于暂不划转的行政许可事项,仍由原审批部门按照“三集中三到位”的改革要求,集中进驻朔州经济开发区行政审批大厅实施审

批,待条件成熟后逐步划转到朔州经济开发区行政审批局。

(三)理顺行政审批工作机制。行政许可事项划转后,原审批部门要将开展审批服务工作所需的依据标准、相关文件、档案资料、专网权限及制式证明、证书等,以正式文件形式移交区行政审批局。进一步优化行政审批管理体制,对原审批流程进行整体性、系统性优化再造,打造高效集约的全新审批流程,全面推行“前台综合受理、后台分类审批、统一窗口出件”运行模式,通过一个窗口流转闭环式审批服务,实现“一号一窗一网”式集成服务的工作模式。根据划转行政审批事项的审批依据、审批标准、现场勘验、限制性规定等审批要素流程再造,确保相对集中审批后的标准、要素、流程、环节、监管等方面的协调性、科学性和有效性,实现行政审批工作规范化、标准化,着力构建“审批最少、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的行政审批运行机制。

(四)建立完善工作协同联动机制。各有关部门要积极支持和配合相对集中行政许可权改革,要积极提供业务指导,重点做好事项的受理、审批、转报、现场踏勘等辅导培训工作,制发或转发的与审批业务有关文件,要将朔州经济开发区行政审

批局纳入主送或抄送范围。上级部门发放的空白证书、表单等,要按照朔州经济开发区行政审批局集中办理事项的需要,及时转交,确需到省直部门领取的,各有关部门应积极给予协调,要形成朔州经济开发区行政审批局与各有关部门之间互通互联、紧密合作、协调高效的工作格局。

(五)构建审批服务便企利企体系。深化工程建设项目审批制度改革和投资项目“承诺制”改革,以方便企业办事为导向,按照企业办事“只进一扇门、办成所有事”的总体要求,以“一号一窗一网”为抓手,全面推行审批服务“马上办、网上办、一次办”。朔州经济开发区行政审批局要按照“三对”标准和“六最”要求,与有关部门配合,推进政务服务标准化,按照减环节、减材料、减时限的要求,细化量化政务服务标准,压缩自由裁量权,推进同一事项实行无差别受理、同标准办理,建立可预期、可操作、可考核、可监督的运行机制。消除审批服务中的模糊条款,属于兜底性质的“其他材料”“有关材料”等,应逐一加以明确,不能明确且不会危害国家安全和公共安全的,不得要求申请人提供。不得增设事项的办理条件和环节,上一个审批服务环节已收取的申报材料,不再要求重复提交。通过对原审批流程进行整体

性、系统性优化再造,打造高效集约的全新审批流程。

(六)创新行政审批服务方式。深化投资项目承诺制改革和工程建设项目审批制度改革,积极推行“多评合一”和“多图联审”。统一规范行政审批现场踏勘、审图、验收行为。对需要现场踏勘、审图和验收的事项,严格按照法律、法规、规章和相关行业标准,组织制定实施办法,实行一次性联合踏勘、联合审图、联合验收,并规范程序、标准和时限。对纳入行政审批程序,且应由朔州经济开发区党工委、管委会委托开展的技术性服务事项,朔州经济开发区行政审批局要建立统一的评审专家库,需要专家评审的行政许可申请,通过竞争方式统一组织评审,所需费用由同级财政承担。建设中介服务网上交易平台,实现网上展示、网上竞价、网上中标、网上评价。强化中介服务监管,全面开展中介服务信用评价,建立健全中介机构退出机制。探索行政许可检验、检测、检疫等技术性环节由第三方办理的工作机制,提高审批服务的准确性和实效性。

(七)规范行政审批专用章管理。签署审管衔接备忘录后,启用“朔州经济开发区行政审批局行政审批专用章”,实行“一枚印章管审批”。“朔州经济开发区行政审

批局行政审批专用章”在行政审批工作中与原审批部门行政审批印章具有同等法律效力。涉及省外和确需加盖原审批部门印章的,由朔州经济开发区行政审批局会同原审批部门根据实际情况协调解决。“朔州经济开发区行政审批局行政审批专用章”启用后,原审批部门审批专用章由朔州经济开发区综合办公室统一废止并封存。审批事项加盖“朔州经济开发区行政审批局行政审批专用章”后方可生效,原审批部门不得要求企业再加盖本部门印章,杜绝重复盖章。

(八)加强事中事后监管。构建审管分离的工作机制,职能和事项权划转至朔州经济开发区行政审批局后,按照“谁审批、谁负责”“谁主管、谁监管”原则,建立朔州经济开发区行政审批局与原审批部门职责定位和协调配合机制。朔州经济开发区行政审批局对划转事项的受理、审查、决定等承担主体责任,相关原审批部门对审批后的事中事后监管承担主体责任。充分发挥“互联网+监管”平台作用,朔州经济开发区行政审批局要将行政审批过程和结果的信息同步推送至监管部门,各相关部门要将事中事后监管结果推送给朔州经济开发区行政审批局,为推行“双随机、一公开”监管提供有力支撑。各部门应主

动向朔州经济开发区行政审批局提供法律法规、政策依据、技术服务等综合支撑,严格按照审批结果及时开展事中事后监管,承担监管主体责任,形成朔州经济开发区行政审批局与各部门之间互通互联、紧密合作、协调高效的工作格局。

(九)完善相关制度体系。完善现行制度体系,坚持“立改废释”并举,统筹推进朔州经济开发区内涉及相对集中行政许可改革的相关制度梳理和调整。制定出台开发区规章,明确“一枚印章管审批”,确保朔州经济开发区行政审批局对划转的事项依法履行职责,行使行政审批职能,并对职责范围内行政审批行为承担相应法律责任。对于不适应、甚至阻碍相关改革的规章、制度、文件和条款,要根据改革推进情况和现实需要,该修改的及时修改,该废止的坚决废止,该解释的进行解释,将相对集中行政许可权改革中的新思想、新办法、新举措尽快融入到全省各项规章、制度和文件中去,让相关制度体系更加完善、更加适应改革需求。

三、推动相对集中行政审批制度改革思考

推进相对集中行政审批制度改革是提高行政效能、优化政务环境的关键环节,是不断提升一个区域对外吸引力的方

向标。行政审批制度改革作为“放管服”改革的“先手棋”和转变政府职能的“当头炮”,既是政府自身体制改革的重要内容,更是政府现代治理能力提高的关键举措。将相对集中行政审批制度改革工作推向深入,要把握好以下几个方面。

(一)由审批主导向服务主体转变,在审批服务标准化体系建设上下功夫。在继续精减审批事项、进一步简政放权的同时,推动行政审批由以部门为中心向以行政相对人为中心转变。核心任务是推进政务服务标准化体系建设,建立审批制度标准化体系,把审批管理全过程纳入制度体系之内,以制度体系的标准化推进行政审批的规范化;建立事项审批管理标准化体系,编制办事“标准清单”,细化固化审批标准,完善行政许可事项审批管理规范;建立审批服务标准化体系,细化服务标准,统一服务规范,提升服务水平。通过一整套标准化体系,不断提升企业的满意度和群众的获得感。

(二)由办事项向办事情转变,在审批服务上下功夫。企业群众办一件事情,可能涉及多个审批事项,目前的事项集中一定程度上还处于“物理组合”阶段,审批事项仍然按照行业类别划分,事项归类不科学,科室职责划分不合理,企业群众办事

便捷度还不够高。为此,要按照许可事项关联度归类设置原则,进行“大分类、小综合”进行梳理归类,把这些事项集中到一件事名下,通过设立“无差别”受理窗口,实行一次性告知,“一键启动”所有审批环节,前台综合受理、后台分类审批、数据网上传输、统一窗口出件,为申请人提供“打包”式的服务,从“你要办什么”快速过渡到“我来这么办”,切实提高服务效率和水平。

(三)由单项突破向整体联动转变,在审管联动上下功夫。在相对集中行政许可权管理体制变革的基础上,按照审管联动要求,继续健全完善落实审管联动制度体系,政府主导进一步厘清审管边界,细化责权划分,审批部门结合政务服务标准化建设,梳理事项、简化审批,建立健全告知承诺、区域评估、联合测绘、项目竣工联合验收等机制,强化中介机构监管,完善中介服务质量评价和“黑名单”制度;行业监管部门落实责权、跟进监管,研究制定审批事项事中事后监管标准化体系,实行审批和监管双“清单化”管理,纳入审批监管系统,实时监督落实,把“选择性”监管转变为全覆盖履职,形成依法审批、信息共享、告知相关、前后联动、监管到位的审批服务模式。同时,加大改革政策宣传,做到

广覆盖、无间隙,既主动赢取企业群众支持,又要增强行业部门改革意识,转变不适应改革发展的消极思想,逐步形成人人参与改革、支持改革、推进改革的强大合力。

(四)由照章管理向激励创新转变,在激发干部活力上下功夫。改革与风险并存,改革风险一定程度上影响和阻碍改革发展,承担特殊使命的干部就需要给予特殊关爱。在加强干部培训提升的同时,全面落实“三项机制”,用好鼓励激励、容错纠错、能上能下措施,关心干部进步成长,保护干部创新意识,为改革者提供舞台、撑腰鼓劲。建立政务服务人员、窗口工作人员绩效奖励政策,激发干部干事创业活力。

总之,随着当前全国行政审批制度改革深入推进,朔州经济开发区以借鉴复制晋城模式为抓手的探索和实践,某种程度上可以说为相对集中行政审批改革的发展探索了道路和方向。作为朔州经济开发区行政审批局的普通干部,我们将在朔州经济开发区党工委、管委会的正确领导下,继续深入推进相对集中行政审批制度改革,认真总结成功经验,妥善解决前进中、发展中遇到的困难,促进相对集中行政审批制度改革取得新突破,进一步优化经济社会发展环境,为朔州经济开发区改革创新发展和创建国家级开发区作出应有贡献。

担当作为是打赢疫情防控 阻击战的不二法门

侯爱萍

新冠肺炎疫情是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件,是实现中华民族伟大复兴新征程上突如其来的危机大考、困难险阻。疫情就是命令、防控就是责任,中国共产党领导人民担当作为,全国一盘棋、全民总动员、全社会参与、全方位应对,同向发力推动疫情防控向好态势不断持续拓展,为打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战赢得主动。

担当主体:中国共产党和人民群众

中国共产党人是打赢疫情防控阻击战的先锋力量。做好疫情防控工作,打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,直接关系到人民生命安全和身体健康,直接关系到经济社会大局稳定。中国共产党人的初心和使命,就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。战“疫”之中,九千多万中

国共产党人引领担当,践行了共产党人的初心和使命。习近平总书记亲自部署施策,层层深入推进,提出“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的方针,要求“把初心落在行动上、把使命担在肩膀上,在其位谋其政,在其职尽其责,主动担当、积极作为”。党中央迅速成立应对新冠肺炎疫情工作领导小组,统一指挥、协调各方,印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》。各级党组织领导班子、干部和党员们把打赢疫情防控阻击战作为当前的重大政治任务,把投身疫情防控第一线作为践行初心使命、体现责任担当的试金石和磨刀石,“磨砺责任担当之勇、科学防控之智、统筹兼顾之谋、组织实施之能”,切实做到守土有责、守土担责、守土尽责。基层党组织的战斗堡垒作用,广大党员的先锋模范作用,党的政治优势、组织优势、密切联系

群众优势都得以充分发挥,转化为疫情防控的强大政治优势,让党旗在防控疫情斗争第一线高高飘扬。越是危险大困难多,共产党员就越是冲锋在前、英勇奋战。

十四亿中国人民的共同担当,汇聚起了磅礴力量。人民群众是社会历史的主体,是历史的创造者和真正的英雄,是打赢疫情防控阻击战的根本力量。疫情防控的重点在“防”,习近平总书记反复强调要“紧紧依靠人民群众坚决打赢疫情防控阻击战”,始终“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。疫情防控坚持全国一盘棋,党中央统一指挥、统一协调、统一调度,集中力量办大事,充分发挥中国特色社会主义的制度优势和国家治理体系的显著效能,奏响出“中国速度”“中国力量”“中国效率”“中国精神”的强劲乐章。31个省市自治区启动重大突发公共卫生事件一级响应,各地区各部门采取防控举措既考虑本地区本领域防控需要,也考虑对重点地区、对全国防控的影响。城市社区、农村街道、机场车站、小区楼道等地方封闭管理,卫生、公安、交通、宣传、生产、教育等行业迅速行动,压实属地责任,下沉具体任务,落实落细落好到每一部门、每一单位、每一户、每一人身上。遵循一切为了群众、一切依靠群众的工作路线,党员干

部和人民群众上下一条心,拧成一股绳,形成了联防联控联治的强大向心力和凝聚力,推动疫情防控工作取得阶段性成效。广大医护人员、科研工作者、人民解放军、公安民警、社区工作者、志愿者、基层劳动者等,成为一批批最美“逆行者”,一个个最可爱的“战士”,用生命践使命,用担当显初心。

担当作为:实事求是和科学防治

在战“疫”中担当作为,关键要有科学态度和科学精神。要坚持实事求是的科学态度,遵循科学规律、创新医学技术,把科研攻关的强度、临床救治的难度与防控实践的力度紧密结合、同向发力,最大限度提高治愈率、降低病亡率,促进复工复产,持续提升防控救治的能力。

实事求是疫情防治最科学的态度和方法,是中国共产党人的根本思想方法、工作方法和领导方法。坚持实事求是,最基础的工作就是了解掌握第一手真实情况,搞清楚“实事”,这是进行科学决策必需和唯一可靠的前提与基础。科学研究有其规律性,科学认知有其渐进性。科学防治疫情,就是要我们做到查实情、说实话、办实事,各归其位、各司其职、各尽其责。运用大数据、人工智能、云计算等高科技手段,做好疫情的监测、排查、预警等工

作。按照“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”原则,应收尽收、应治尽治,围绕筛查、转运、收治、治疗四个环节全面加强收治工作。科学普及动态跟进科学研究,通过多种渠道进行医学防治知识、疫情实况公开、新闻报道等的同步宣传与传播,提升科学素养。下沉基层一线,分区分级防治,精准灵活施策,做好复工复产的疫情防控工作。

科学技术是先进生产力的重要标志,是人类社会发展的永恒推动力量,是最终战胜疫情的关键。习近平总书记一直强调坚持“科学防治”,提出“提高治愈率、降低病亡率,最终战胜疫情,关键要靠科技”。面对新病毒、新疫情,我们以科学救治为根本导向,整合科研院所、高校、企业等研究力量,汇集各专业科研工作者,第一时间科学论证病毒基因序列,中西医结合探索新药、新疗法,不断持续提升防控救治的能力。目前,国家卫健委等部门从病原学、流行病学、临床特点、临床诊疗等方面,先后七次修订《新型冠状病毒感染的肺炎诊疗方案(试行第七版)》,科研已经取得了积极进展,为疫情防控提供了有力科技支撑。

担当机制:依法治理和激励问责

疫情防控是一项复杂性、严峻性、系

统性的工程,是一次对国家治理体系和治理能力的大考,必须从立法、执法、司法、守法各环节发力,从体制机制上创新健全疫情防控法律体系和公共卫生应急管理体系,权责明确、奖惩分明,提高应对能力和治理水平。

依法防控至关重要。要坚持运用法治思维和法治方式,在法治轨道上统筹推进疫情防控工作。完善疫情防控相关立法,加紧配套制度建设,完善处罚程序,构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系。中央全面依法治国委员会审议通过了《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》等文件,加大对危害疫情防控行为的执法司法力度,严厉打击抗拒疫情防控、制假售假、造谣传谣等违法行为,严厉查处各类哄抬防疫用品和民生商品价格的违法行为。按照法定内容、程序、方式、时限及时准确报告疫情信息,国家疾控中心、国家卫健委、国务院等权威机构依法做好疫情报告和发布工作。抓紧补短板、堵漏洞、强弱项,完善重大疫情防控体制机制,健全国家公共卫生应急管理体系。

奖惩分明、激励问责非常关键。临床一线医护人员是战胜疫情的中坚力量,医

务人员健康是战胜疫情的重要保障。要保护、关心、爱护,从物质、精神等方面为他们提供支持保障,使他们始终保持强大战斗力、昂扬斗志、旺盛精力。对奋战在疫情防控艰苦危险岗位、表现特别优秀的,按规定进行火线提拔、破格提拔、党员发展,激励更多党员干部群众冲锋陷阵、拼搏奉献。各级纪委监委严肃落实问责机制,坚决严查敷衍塞责、弄虚作假、阳奉阴违等问题,依纪依法调查处理失职渎职等违纪违法问题。总结疫情大考的经验和教训,完善城市治理体系和城乡基层治理体系,加快补齐治理体系的短板和弱项,为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防线。

担当精神:共克时艰的家国情怀

人无精神不立,国无精神不强。许多平凡又伟大的人物和群体,用实际行动诠释了使命担当和价值追求,集中展现了中国战“疫”精神,弘扬了以爱国主义为核心的民族精神、以改革创新为核心的时代精神和中国共产党革命精神。这些精神与价值又直接转化成现实力量,推动疫情防控各项工作扎实开展。

医务工作者弘扬践行了“敬佑生命、救死扶伤、甘于奉献、大爱无疆”的崇高精神。面对重大疫情,医务工作者们坚韧不拔、顽强拼搏、临危不惧、无私奉献、义无

反顾、勇往直前、舍己救人,全心全意为人民服务。他们不负重托,不辱使命,同时间赛跑,与病魔较量,展现了救死扶伤的使命职责和特别能吃苦、能战斗的崇高精神,赢得了全社会赞誉。

科技工作者充分展示了“追求真理、崇尚创新、严谨缜密、实事求是”的科学精神。科学是人类探索认识客观世界并变革自身的伟大活动和事业,科学家要担当起传播科学知识、创新科学技术、践行科学精神的使命,让科学技术服务于国家民族和全人类的福祉。面对突发疫情,全国科技战线坚持向科学要答案、要方法,积极响应党中央号召,组成科研攻关组,短短一个多月就取得积极进展,充分展示了拼搏奉献的优良作风、严谨求实的专业精神。

中国人民集中彰显了同舟共济、守望相助、舍小家为大家的家国情怀。家国情怀是中华儿女对国家、民族、文化认同的生命自觉,是实现中华民族伟大复兴的精神密码。作为中华优秀传统文化的精华和核心,家国情怀融入于民族血脉,植根于精神基因。面对艰难的疫情防控阻击战,广大医护人员、公安干警、党员干部等不惧风雨、坚守一线,广大群众众志成城、共克时艰,充分展现了战“疫”精神和家国情怀。

(文章来源:中国共产党新闻网)

疫情期间如何平衡公众健康权知情权与个人信息保护引热议

公开涉疫个人信息防止泄露

赵 丽 邹星宇

2月9日起,全国许多地区陆续复工复产。为做好疫情联防联控工作,基层单位广泛落实人员申报登记制度。与此同时,个人信息泄露现象在各地频现。如何在疫情防控与个人信息保护之间求得平衡,成为目前亟须解决的问题。

中共中央网络安全和信息化委员会办公室2月9日发文强调,收集或掌握个人信息的机构要对个人信息的安全保护负责,采取严格的管理和技术防护措施,防止个人信息被窃取、被泄露。

在疫情暴发的特殊时期,政府应依法公开哪些信息?如何在公布涉疫个人信息与保护公众健康权、知情权之间做好“平衡术”?

响应呼声公开信息

确保合法性必要性

1月30日,深圳市在广东省率先公布新冠肺炎病例患者逗留过的小区 and 场所,南山区的德意名居在列,但具体的门牌号码等信息都被隐去了。

深圳市卫健委说,此举不仅是根据国家卫健委疾病预防控制局“以社区防控为主”、加强“群防群控”的通知精神,更是响应市民对公布确诊患者发病期间活动轨迹的强烈呼声。

深圳的做法被很多城市效仿。

1月31日,中山市、珠海市、梅州市陆续公布确诊病例患者发病期间的活动场所。2月6日,北京市也发布了新发病例患者活动过的场所和所在的小区。

天津市疾控中心传染病预防控制室主任张颖2月2日在新闻发布会上,对某百货大楼的5例确诊病例进行了分析,梳

理了他们在流行病学上的关联性,以及天津市如何追溯、构建 5 例确诊病例之间的关系。

受访专家认为,除了国家卫健委要求公布的确诊、重症、疑似以及确诊病例发病时间、收治信息等基本情况外,各地对疫情信息公开的做法和程度有所差别。这与当地疫情发展情况相关,也与各地政府的依法行政理念、治理能力相关。

中国政法大学传播法研究中心副主任朱巍认为,在疫情防控的过程中,要保证公开个人信息的合法性、必要性与正当性。

针对疫情期间的个人信息保护问题,中央数次发出相关通知。

1 月 30 日,交通运输部发布紧急通知,明确要求依法严格保护个人隐私和个人信息安全,除因疫情防控需要,向卫生健康等部门提供乘客信息外,不得向其他机构、组织或者个人泄露有关信息、不得擅自在互联网散播。

2 月 4 日,中共中央网络安全和信息化委员会办公室发布《关于做好个人信息保护利用大数据支撑联防联控工作的通知》,明确除国务院卫生健康部门依据《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国传染病防治法》《突发公共卫生事件

应急条例》授权的机构外,其他任何单位和个人不得以疫情防控、疾病防治为由,未经被收集者同意收集使用个人信息。

2 月 9 日,中共中央网络安全和信息化委员会办公室再次发布通知强调,限定依法授权单位有权收集、使用个人信息;收集的个人信息不得用作他途;未经本人同意,不得公开;谁掌握信息谁负责,严防信息泄露等。

信息公开把好尺度

侵犯隐私违反法律

随着新冠肺炎疫情防控升级,各地纷纷采取硬核举措。排查上报湖北返乡人员和确诊患者信息,能够帮助相关部门及时掌握情况,迅速切断传播途径。

然而,一份份包括个人信息的文件在微信、微博等社交平台上被疯狂转发,内容包括相关人员的姓名、照片、工作单位、就读学校、家庭住址、手机号码、身份证号码及车票、航班信息等。信息泄露给返乡人员及确诊患者的生活带来极大的困扰,不少人甚至接到骚扰电话和谩骂短信。

“疫情防控期间,为了公共利益,可以收集患者、疑似患者的个人信息,但在公开时必须掌握一个‘度’,个人的电话号码、身份证号码、家庭住址等信息是不必要公开传播的。这类个人信息是隐私,公

民享有隐私权。”朱巍说。

最近,一些地方对泄露信息的人进行了处罚。

2月1日,内蒙古鄂尔多斯的王某擅自将涉疫情排查人员名单转发至3个微信群,致使公民个人信息泄露,被处以行政拘留十日;2月5日,天津警方发布通报称,天津市一女子泄露涉及疫情的公民个人隐私,造成不良社会影响,被公安机关依法行政拘留七日;2月6日,广州市公安局发布通报称,2月4日上午,郑某将多名曾乘坐某邮轮的游客名单(含个人信息)发送给朋友叶某,后叶某又将上述游客的个人信息转发至其所在小区的业主微信群内,海珠警方根据治安管理处罚法之规定,依法对违法人员郑某、叶某分别处以罚款500元……

中共中央网络安全和信息化委员会办公室发布通知,任何组织和个人发现违法违规收集、使用、公开个人信息的行为,可以及时向网信、公安部门举报。网信部门要依据网络安全法和相关规定,及时处置违法违规收集、使用、公开个人信息的行为,以及造成个人信息大量泄露的事件;涉及犯罪的公安机关要依法严厉打击。

在朱巍看来,疫情期间,个人权利在

一定程度上要让位于公共利益。“医务人员或公职人员在接触患者、疑似患者时,可以在遵循法律、保证真实的情况下进行部分信息公开,目的是防控疫情。但泄露、偷拍并散播个人信息并造成不良影响属于侵犯公民个人信息的行为,情节严重的可能构成侵犯公民个人信息罪。”

参照规范收集信息

坚持最小范围原则

国是千万家,有国才有家。为了公共利益而让渡个人权利,体现了人们的爱国精神;政府保护公民个人信息,则彰显了法治原则与人文关怀。

中共中央网络安全和信息化委员会办公室发布通知,要求收集联防联控所必需的个人信息应参照国家标准《个人信息安全规范》,坚持最小范围原则,收集对象原则上限于确诊者、疑似者、密切接触者等重点人群,一般不针对特定地区的所有人群,防止形成对特定地域人群的事实上歧视。

“发布确诊病患确诊前的行动轨迹应该尽可能详细,有助于密切接触者自我观察、及时就医,有的地方还发布了确诊病例的感染路径分析,便于公众加强自我防护。”中国社会科学院法学研究所副研究员吕艳滨认为,类似的这种信息公开只要

没有指名道姓、不能识别特定的人,就没有侵犯公民的隐私权,而且尽到了善意提醒的作用,有助于寻找密切接触者和提示有关人员自我观察。

在朱巍看来,目前,基于大数据技术,公民可以查询实时防疫地图,这种直接或间接不可能识别公民个人身份的公开是没有问题的。这种程度的信息公开已经能够达到抗击疫情的必要性要求,没有必要再变成可识别的公民个人身份信息。

朱巍认为,在疫情防治的特殊阶段,政府有关部门、医疗机构需要相关人员的个人信息,但信息公开要有底线。

根据中共中央网络安全和信息化委员会办公室发布的通知,为疫情防控、疾病防治收集的个人信息,不得用于其他用途。任何单位和个人未经被收集者同意,不得公开姓名、年龄、身份证号码、电话号码、家庭住址等个人信息,因联防联控工作需要,且经过脱敏处理的除外。

对此,朱巍认为,为了保障个人信息安全,应当在收集和保管时采取严格的保护措施,防止信息被泄露。同时,疫情期间发布个人信息时,要尽量避免涉及个人;疫情结束后,应对相关个人信息进行封存。

朱巍还提到,被侵犯个人隐私的当事

人也有权利维护自己的权利。传播的信息若不属实,可要求传播者进行更改;电话号码公开后被骚扰,可要求公布者进行修改。

对于患者利用网络求助时主动公开身份证号码、手机号码等行为,朱巍认为,选择公开隐私也属于公民行使民事权利的一种方式,但不意味着他人可以违法使用这些信息。

专门立法亟待提速

遏制个人信息滥用

我国多部法律法规涉及个人信息保护。

民法总则第一百一十一条规定,自然人的个人信息受法律保护。任何组织和个人需要获取他人个人信息的,应当依法取得并确保信息安全,不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息,不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。

刑法第二百五十三条规定,违反国家有关规定,向他人出售或者提供公民个人信息,情节严重的,处三年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;情节特别严重的,处三年以上七年以下有期徒刑,并处罚金。违反国家有关规定,将在履行职责或者提供服务过程中获得的公民个人信息,出售或者提供给他人的,依照前

款的规定从重处罚。

网络安全法第四十四条规定,任何个人和组织不得窃取或者以其他非法方式获取个人信息,不得非法出售或者非法向他人提供个人信息。

传染病防治法第六十九条规定,医疗机构故意泄露传染病病人、病原携带者、疑似传染病病人、密切接触者涉及个人隐私的有关信息、资料的,由县级以上人民政府卫生行政部门责令改正,通报批评,给予警告;造成传染病传播、流行或者其他严重后果的,对负有责任的主管人员和其他直接责任人员,依法给予降级、撤职、开除的处分,并可以依法吊销有关责任人员的执业证书;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

除此以外,《互联网信息服务管理办法》《电信和互联网用户个人信息保护规定》和《中华人民共和国电信条例》等都涉及对公民个人信息的保护。

不过,在朱巍看来,目前,还没有一部专门针对公民个人信息保护的基本法,因此,有必要完善个人信息保护的法律法规。

刘德良也认为,关于个人信息保护的相关法律法规,从现实角度看,缺乏可操作性,且会妨碍个人信息正常的利用。例如,疫情期间,存在隐瞒接触史及相关信

息的人员,依照保护个人信息的原则,若不公开其相关信息,可能导致他人及公共利益受到侵害。

刘德良说,大数据时代,人们的信息都被N次收集利用。例如,手机App、银行等都在收集个人信息。公民不愿自己的个人信息被泄露,主要是担心遭遇骚扰电话等问题。在理性的社会环境下,个人信息泄露并不必然会产生负面影响,单纯的公开信息并不会产生危害。公众对于电话号码等信息并没有保密的必要性需求,被公开后也不必然出现被骚扰的情况。公布信息本身是中性的,公开的信息不会导致个人权益受到损害,反而会在一定程度上减少获取信息的成本。“担心出现的问题是信息滥用,而不是信息泄露。”

“防止个人权益受到侵害,要从信息不被滥入手。”刘德良说,“我国目前在立法层面没有区分合法利用和违法滥用。大家普遍认为,个人信息控制论是一旦超出个人允许的使用范围即为滥用。其实,超出社会公众对于某一类个人信息正常的、合理的、符合期待或评价上的范围,应为滥用,也就是说,会对个人其他的利益造成损害的行为。因此,应当通过立法遏制个人信息的滥用。”

(文章来源:法制日报)

找准小切口 打好文化产业牌

朔州市第一中学 谢金星

朔州,这座被称为“改革开放的试验田”的资源新兴城市,在市委、市政府坚持贯彻落实省委“四为四高两同步”总体思路与要求,大力实施“生态立市、稳煤促新”战略,加快构建“2+7+N”现代产业体系的决策下,经济逐步复苏,城市焕发新颜,各项事业都在稳步推进之中。

找准小切口,打好产业牌。小切口就是指投入低、周期短、见效快,可以依托我市当前工业、农业、传统文化资源有利条件的突破口。总的思路就是“不局一隅,为我所用”,利用文化创新做杠杆,从小处入手发力,放大优势,从而做大做强文化产业,取得经济效益。当前朔州至少可以打造三个文化品牌。

一是打造“塞北古战场”旅游品牌。朔州地处雁门关外,历史上属于游牧文化与农耕文化交界处,文化底蕴浅、名胜古迹

少,按照传统模式发展旅游业受限颇多,必须另辟蹊径,但另一方面,朔州拥有一个全国知名度更高的地名品牌,就是“马邑”。历史上著名的“马邑之谋”与“马邑大移民”事件都是中国人耳熟能详的故事,可以说“马邑”这个地名再加上“广武古城”“杀虎口”“雁门关”“长城”“尉迟敬德”“张辽”等名片,就是中国人心中天然认知的战争文化,这是朔州得天独厚的文化优势。

我市可利用省委、省政府大力发展“长城旅游”契机,以广武古城为核心,以“昭君出塞”与“木兰从军”(花木兰正史并无记载,属不可考文化名人)为两条文化主线,把广武古城周边开发为影视基地与花木兰主题公园。引进一流专业文化团队设计,发展“沉浸式”旅游,让每个游客来到广武古城都像身临古战场,甚至可以让

游客披甲持械，在演员的带领下参与战争，旅游效果更加突出，自然不愁客源。平遥古城的“印象平遥”、皇城相府的“迎圣驾”就具有很好的借鉴意义，朔州完全可以做得更好。除此之外，朔州还可以在广武古城承办中世纪格斗世界锦标赛(简称HMB,创办于2010年,主张选手全身穿着历史上真实的战甲进行格斗比赛,世界各国都可申办,装备选手自备,组织费用较低)等国际知名赛事,提升朔州战争文化旅游知名度。当“塞北古战场”旅游品牌形成规模后,还可以发展类似登封市、龙泉市的刀剑工艺品生产产业,形成一系列战争文化周边产业集群。雁门关虽然不在朔州,但“雁门关外”这张旅游名片却可以攥在朔州手中。

二是打造“寻味朔州”美食品牌。现代人旅游可以说除了逛名胜,就是吃美食。朔州拥有许多地理标志产品,有右玉羊肉、红山荞麦、应县紫皮蒜、高原土豆等,但是名气不大,对游客也没有吸引力,好的产品销路不佳。

我市可与国家名厨、阿里巴巴大数据分析合作,专门针对朔州甚至雁北地区地理标志产品打造适合现代人口味的特色朔州菜系与特色小吃,加强知识产权保护,授权朔州地区有资质的饭店经营,营

造“店店有招牌,家家有特色”美食城市氛围。请宣传部门拍好纪录片,讲好“朔州故事”,把美食做成文化,在全省甚至全国宣传“寻味朔州”美食品牌,用低价和美味吸引游客(先期主要针对大学生游客打开局面,赢得口碑)前来体验,促进餐饮业与住宿业发展。

朔州地处高寒,昼夜温差大,农特产品品质优良,但附加值低。朔州应利用省委“项目为王”契机,打造“高原农作物生产基地”品牌,引进食品加工企业入驻。例如朔州山区的高原土豆品质优良,但一直是低附加值,一袋70克的乐事薯片可以卖到7元,一盒200克的肯德基薯条可以卖到14元,但一斤新鲜土豆才能卖到四五毛钱,两者相差98倍,农民收入少,农村撂荒严重,脱贫攻坚压力大。建议政府引进乐事薯片、肯德基等国际食品加工大厂,引导农村种植新品种土豆,建立统收统销机制,切实提高农民收入与地方税收。

三是打造“陶瓷艺术”工业品牌。“四为”要求坚持“创新为上”。朔州一直致力于打造“北方日用瓷生产基地”,但朔州超市里销售最佳的却还是潮州瓷器,究其原因,是朔州陶瓷工业设计不足,造型、图案、色彩等不符合现代人(下转第24页)

内蒙古扎赉特旗农业加快向智能化、信息化转变

“智慧大脑”种田 农民踏实挣钱

陈沸宇 吴 勇

在内蒙古兴安盟扎赉特旗，每到冬天，卖完粮的农民就该“猫冬”了。可这个冬天，好力保镇好力保村的村民付春国怎么也闲不住，没事儿就给专家打电话请教小龙虾养殖的事儿。村里乡亲都纳闷，一个水产养殖的门外汉，咋还钻研起养虾养蟹来了？“因为挣钱呗！在稻田里养虾，既不耽误种地，还能多一份收入，为啥不干？”付春国一语道破缘由。

扎赉特旗地处嫩江右岸，土壤是典型的东北黑土地，具有悠久的水稻种植历史。作为内蒙古重要的水稻生产基地，全旗常规水稻、旱作水稻累计 92 万亩，种植面积和产量均居内蒙古自治区首位。凭借得天独厚的产业优势，这两年，扎赉特旗不断引入科技，拉动水稻产量和质量的双提升，传统农业逐步向特色订单、种养结合的现代方式转变。

怎么种？从靠人力到用电脑

无人机、北斗导航系统、气象站、遥感

检测设备……走进扎赉特旗国家现代农业产业园大厅，整面墙的电子屏幕不停闪动，实时更新着各类检测数据，让人眼花缭乱。真想不到，这个当地人称为“智慧大脑”的大厅，和农业有什么联系。

“事实上，这里种出的大米，背后都是‘一台电脑在唱主角’。”园区管委会主任许慧敏告诉记者，产业园于 2017 年 9 月由国家批准创建，2018 年 12 月挂牌，当地的水稻种植因为科技力量的介入，发生了翻天覆地的变化。

目前，扎赉特旗种植水稻 80 万亩、旱稻 12 万亩。在这个国家现代农业产业园内的 60 万亩耕地中，水稻面积就达 45 万亩。“之所以将水稻作为园区主导产业，因为水稻是当地农民增收的主要来源之一。”许慧敏说。

短短两年，园区里 60 万亩耕地全部达到高标准农田水平。550 台大型农机具，37 台植保无人机，58 台农机卫星定位系

统,5套农产品视频追溯系统,10处田间气象站,再加上30个土壤墒情、地下水位、病虫害预警监测点,农业信息化装备得到普遍应用,有力推动了农业向智能化、信息化转变。园区的10万亩智慧农业示范区,更是实现了农业大数据分析决策、田间智能管控、农牧民科技培训、市场信息采集发布、农产品质量追溯等多种功能。

如今,“武装”了科技装备的农田,再不是过去“田埂地头都是土,下田干活两脚泥”的状况。取而代之的是,由整洁平坦的健身步道、闲聊休憩的观光凉亭、休闲养生的小桥流水等构成的10万亩农旅休闲体验区。2019年夏天,在这里的农体休闲观光带举行的一场自行车比赛,让这片稻田成了网红地,吸引着周边的人们来休闲娱乐。

如何销?从按斤卖变按“质”卖

付春国所在的好力保村9041亩耕地,其中水稻就有5400亩。2019年,其中300亩水稻田被纳入现代农业产业园,经过一年对比,科技的优势展现得明明白白。

“这300亩水稻,一年节约的成本就有1万多元!”说起科技兴农的好处,付春国有说不完的话题:“地块整合后,翻地成本从每亩35元降到15元,前期的底肥每亩节省17斤,后期的无人机追肥也更精

准……”

智慧农业带来的好处,还远不只是节约成本这么简单。“物联网+智慧农业”不仅让种地借上了科技的力,还因为规模上去了,引来了大批订单。2019年,通过合作社集中销售,每斤稻谷的订单价格比市场价高出1毛钱左右。

“我在扎赉特有一亩田”,是近两年当地推出的生态农业订制经营模式。绿色水稻每亩认购价6600元,有机水稻每亩1.2万元。认购者通过互联网,可以随时查看自己“承包”的稻田情况。田地头的监控摄像头,是认购人远在千里之外的眼睛,通过物联网还可查询、追溯从种植到收获的全过程。坐在家,就能收到“包邮”的放心农产品。2019年,扎赉特旗订制农田已达到8000亩。

“大米的销售模式从以前的按斤卖,转变为现在的按亩卖,农民种粮获得了更高的收益。”好力保镇党委副书记鲁永泽说。

冬季来临,大米加工企业迎来最繁忙的时候。魏佳米业有限责任公司厂房里,销售经理魏建明指挥工人打包、装箱,忙着将大米发往全国各地。公司流转的7500亩土地中,800亩都是“私人订制”农田。前几天,他接了一个大订单,一位私人客户一次就订购了1万斤有机大米。目前,公

司根据大米品质推出的 10 种产品，全部供不应求。“每公斤大米卖上百元，这在过去是农民想都不敢想的。”魏建明喜笑颜开地说。

为了引导企业公平竞争，兴安盟统一区域品牌，向全国各地进行推广，订单纷至沓来。此外，通过淘宝、京东等电子商务平台，大米年交易额超过 3 亿元，形成了带动农民增收致富的新业态。

咋增效？从单一种植到多元种养

几年前，付春国联合 6 户农户，流转了 800 亩水稻田，通过经营他发现，除了种植水稻，稻田的增值空间还真不少。

2019 年，付春国在稻田里养了 208 只鸭子，每只净挣 28 元。但跟其他养小龙虾和螃蟹的人比起来，收入还是有点差距。这个冬天，付春国之所以天天抱着电话，就是打着今年在稻田里增养小龙虾和螃蟹的算盘。目前，他已经购置了一批螃蟹防逃网，准备先在 100 亩稻田里试试身手。

“一斤蟹苗 80 尾左右，一亩地投放 5 斤，成本 35 元。养殖期两个月，加上防逃网和饲料，每亩地投入 120 元。按照最保守的成活率估算，一亩地至少能增收四五百元。”付春国说。这个冬天，鲁永泽也没闲着。前段时间，好力保镇农业协会自筹资金，购置了 100 多万元的监控设备，安

装到了田间地头，对稻田进行数据采集和视频监控。按照鲁永泽的想法，当地的优质大米不能再像以往那样，走低端路线了。而是要充分利用科技手段进行中高端种植，再按照水稻品类分级销售。

优质大米卖出好价钱，扎赉特旗水稻种植也逐步向集约化、规模化转变。过去每亩土地 200 元的流转价格，如今均价已经涨到了 500 多元。农民通过订单卖粮，吸引了大批农产品加工企业落户。

在扎赉特旗绰尔工业园区，入园的 27 家企业，经营范围都是农畜产品加工，以及饲料、炭基肥生产、灌溉节水设施等农业相关领域。虽然园区已初具规模，但园区主任周国斌认为，仍有较大的发展空间。

“农业高质量发展不仅仅是‘为农做农’，还有后续的产业链条，以及各种管理、加工、金融等服务。扎赉特旗农业后续的发展，依然有很大的潜力。”周国斌分析，目前，扎赉特旗仅有 1/3 左右的农产品在当地加工，“以大米为例，农民卖稻子，每斤价格一块六七，但如果加工成大米，均价三到四元。显而易见，加工后要比原粮的利润高很多。况且，初级加工很容易在当地实现。结合我们的各类合作社，农民的日子还能过得更好。”

（文章来源：人民日报）

中电神头一号机组一次启动成功

2月15日,中电神头一号机组C修后工作圆满结束一次启动成功,为助力疫情阻击战发挥了积极的作用。

为确保疫情阻击战期间机组检修的顺利进行,该公司结合防疫工作的要求,取消了工作安排布置会,采用电话、微信群、管理层逐个传达方式进行布置安排工作。在检修任重中、人员少的情况下,积极协调各方面资源,打破班组界限,对现场大型工作集中人力进行攻克,确保了重点项目检修工作的顺利进行。在机修期间,各级党员干部、各专工、各班组长靠在现场,冲锋在一线,对现场设备问题24小时随时响应,不分昼夜进行处理,保证了1号机组按期启动并网。

此次1号机组启动正值新型冠状病毒疫情的特殊时期,为确保机组顺利启动和防疫工作落实到位,该公司领导靠前指挥,各级人员主动请缨,周密部署,提前编制《1号机组C级检修整套启动方案》下发执行。在接到调度启机指令后,管理人员层层把关落实责任,运行人员严格执行机组启动流程,确保人身、设备的安全,检修人员配合密切及时消除设备缺陷,在各部門通力协作下,1号机组C修后从锅炉点火、汽机冲转、机组并网均一次成功。

随着1号机组的成功并网,为助推企业复工复产提供稳定、可靠的电源保障,为打赢疫情防控阻击战和经济社会平稳发展作出贡献。

疫情催生“宅经济”,朔州线上买菜

春节期间,新冠肺炎疫情突如其来。在这个“宅着也是做贡献”的时候,“宅经济”显现出新的优势,在疫情期间得到消费者青睐,迎来新的增长。朔州本地企业家杨瑞平也从中嗅到商机,果断地打造了邑起购商城线上买菜平台。

最近一段时间,家住开发区园林小区的韩女士形成了一个新习惯:每到家里的蔬菜所剩不多时,她便登录邑起购商城APP下单,不出意外的话,她能在一个小时左右的时间里收到无接触式送来的新鲜蔬菜。

“我宅在家里最大的消费就是买菜,线上蔬菜很新鲜,价格也差不多,给送到小区门口,特别方便。”韩女士告诉记者,从正月十六开始,她每隔两三天就会在线上采购。

疫情特殊时期,人们改变过往到超市购物习惯,转而在线上平台购买生活必需品,通过“无接触配送”实现线下交付。邑起购商城数据显示,2月9日至2月14

日,人们在邑起购商城,购买生活必需品的订单量涨幅明显,其中,果蔬粮油类订单销售额较多。

在邑起购商城超市,不少装满各式蔬菜的购物车整齐有序、集中摆放。工作人员告诉记者,这些都是消费者通过微信订购的菜品,“现在订单量比平时增加了不少,是原来的5-12倍。”

“外卖小哥取到蔬菜后,打电话与消费者沟通,双方约定放置地点,这样既快捷又实现了无接触。”邑起购商城超市工作人员表示。

“门店会根据前一日线上商品,尤其是生鲜蔬菜、水果、肉蛋奶的销售量,预估出次日需进货量并发给供应商订货。”邑起购商城经理吴先生在接受记者采访时称,社区居民可以通过微信小程序搜索“邑起购商城”以及登录邑起购商城APP首页找到“邑起购商城”,点击进入,选购商品并下单,由物流直接送货上门,安全安心。

2019年朔州市1-12月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全市		朔城区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县		开发区	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	1061.7	6.5	221.7	5.0	217	14.0	228	7.6	136.8	-1.3	70.9	2.7	91.4	10.6	95.9	7.5
第一产业(亿元)	60.5	3.1	10.4	-3.0	4.5	17.7	12.3	5.5	9.8	-10.5	16.2	3.2	6.9	12.0	0.36	16.0
第二产业(亿元)	422.9	9	15.2	3.0	135.2	17.8	117.3	10.1	52.2	-4.7	8.0	-10.6	40.9	10.7	54.2	10.2
第三产业(亿元)	578.3	5	196.1	5.7	77.3	7.4	98.5	5.1	74.7	3.7	46.8	7.6	43.7	10.3	41.4	4.7
规模以上工业增加值(亿元)		8.9		4.1		17.5		9.9		-4.7		-12.1		10.4		9.7
海关出口(万元)	36530	17.4														
原煤(万吨)	18010	20.19	502.3	140.8	10171	21.6	2351	3.3	2675	29.5			1343	8.7	967.3	16.2
#平朔	7221.9	16.1			7222	16.1										
地方	10788	23.1	502.3	140.8	2949	37.6	2351	3.3	2675	29.5			1343	8.7	967.3	16.2
洗煤(万吨)	13076	14.2	30.5	1281.4	6456	24.0	3250	14.3	1717	-20.5	13.0	-53.9	790.4	39.9	819.6	27.9
发电量(亿千瓦时)	381.7	0.5	15.4	17.6	119.1	-6.1	18.5	-2	54.5	38.0	3.8	11.9	48.3	6.2	122.2	-8
固定资产投资(亿元)	270.6	9.0	35.9	8.7	64.3	2.8	73.7	6.6	29.6	37.1	17.1	12.6	26.0	10.0	18.2	15.1
社会消费品零售总额(亿元)	364.3	7.8	106.0	7.6	40.6	7.7	83.9	8.1	46.6	7.5	37.2	7.9	19.8	8.0	30.3	7.8
一般公共预算收入(亿元)	92.3	2.1	8.0	17.6	12.7	10.6	13.1	8.7	15.0	-2.9	1.8	7.5	4.4	3.6	6.5	16.2
城镇常住居民人均可支配收入(元)	35100	6.9	36437	6.9	27117	7.1	37639	7.3	36667	6.7	26653	6.6	26568	9.4		
农村常住居民人均可支配收入(元)	14717	9.6	16506	9.3	11426	9.9	18050	9.7	18184	9.4	11905	9.6	9106	15.7		
居民消费品价格指数(%)	102.6	2.6														
商品零售价格指数(%)	102.2	2.2														

注：按照省统计局要求，规模以上工业增加值绝对量不予公布。