

凝心聚力谋发展 砥砺奋进谱新篇

刚刚过去的2021年，是党和国家历史上具有里程碑意义的一年，是“十四五”开局之年，也是朔州发展进程中极为关键、极不平凡的一年。面对错综复杂的内外形势、艰巨繁重的工作任务、超出预期的困难挑战，中共朔州市委团结带领全市上下从百年党史中汲取智慧和力量，聚焦全力打造“四大高地”，确立加快建设现代化的塞上绿都的主战略，科学描绘在现代化建设新征程中重振朔州辉煌的宏伟蓝图，全市上下认真贯彻落实省、市党代会精神，攻坚克难、奋力作为，常态化疫情防控有力有效，“六稳”“六保”工作扎实推进，以重点突破带动朔州现代化建设迈出坚实步伐，推动朔州“十四五”发展实现了良好开局，全市经济稳中有进、人民幸福安康、社会和谐稳定。

春节前夕，习近平总书记五年来第三次亲临山西考察指导，带来了党中央的关怀和问候，为全省高质量发展把脉定向，令我们倍感温暖和振奋。我们深刻感受到，山西之所以能浴火重生、开创新局，根本在于习近平总书记的领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要深刻领会“两个确立”的决定性意义，深刻感悟省第十二次党代会提出的“是总书记和党中央及时挽救山西，始终指引山西，必将成就山西”的重要论断，把对领袖的爱戴转化为让全市人民过上美好生活的奋斗激情，把忠诚注入血液里、融入事业中、写在大地上。

踔厉奋发，笃行不怠。2022年是中国共产党二十大召开之年，也是朔州全力打造“四大高地”、加快建设现代化的塞上绿都，在全方位推进高质量发展中争先崛起的关键一年。前不久召开的中共朔州市委七届二次全会暨市委经济工作会议，明确了今年全市经济社会发展的总体要求、主要预期目标，要求锚定“四大高地”战略定位，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和经济社会发展，坚定不移做好“六稳”“六保”，吹响了不断开创朔州现代化建设新局面的嘹亮号角。

人心齐，泰山移。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在中共朔州市委的坚强领导下，凝聚万众一心的伟力，保持勇毅笃行的坚定，展现虎虎生威的雄风，在朔州现代化建设新征程上埋头苦干、勇毅前行，让朔州转型蹚新路的动力越来越强劲，让朔州高质量发展的空间越来越宽广，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主任:武跃飞

副主任:祁 贵

委员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王玉奎 王志福

王 虎 石剑英 石生华

祁 贵 戎建仁 佟 杰

李全胜 武跃飞 杨东峰

孟福荣 赵香花 赵 琪

赵连明 高 宇

主编:祁 贵

副主编:戎建仁 赵连明

执行编辑:管志鹃

朔州经济 2022年第1期

◆ 卷首语

凝心聚力谋发展 砥砺奋进谱新篇

(1)

◆ 本期特稿

政府工作报告

吴秀玲(4)

◆ 经济社会

“六稳六保”成效显 打好硬仗收获丰

(22)

转型之“珠”镶嵌高质量发展蓝图

李一瑶(28)

坚持以改革创新优化营商环境

马建堂(32)

◆ 党建园地

论新时期思想政治工作的重要性

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 162 期(双月出版) 目录

刘晓宁(38)

◆ 法制建设

未取得合法手续的房屋毁损灭失后风险如何负担

李慧芹(41)

◆ 借鉴参考

浙江“农业重镇”奔共富

项菁(44)

◆ 调查信息

(47)

◆ 数字朔州

2021 年朔州市 1 – 12 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:《朔州经济》编辑部

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1600

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2022 年 2 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

政府工作报告

朔州市人民政府市长 吴秀玲

一、本届政府及 2021 年工作回顾

市六届人大一次会议以来的六年，是朔州面临挑战众多、压力巨大的六年，更是砥砺奋进、硕果累累的六年，我们经历了经济发展从断崖式下滑到走出困境，再到总量达到历史新高重大转折。六年 来，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的十八大、十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，认真落实省、市党代会精神，大力弘扬右玉精神和改革开放精神，全力打造“四大高地”，“十三五”目标如期完成，“十四五”实现良好开局，与全国全省一道实现第一个百年奋斗目标，全面开启向第二个百年奋斗目标进军的新征程。

六年来，我们千方百计稳增长，综合

实力显著增强。坚持稳中求进，抓生产、促投资、拓市场，经济总量稳步增长。全市 GDP 突破 1400 亿元大关，达到 1420.6 亿元，是 2015 年的 1.73 倍，年均增长 5.7%。规上工业增加值是 2015 年的 2.6 倍，年均增长 17.5%。

六年来，我们坚定不移促转型，产业结构优化升级。能源产业稳定提升。全市煤炭先进产能占比由 2015 年的 83.2% 提高到 2021 年的 92%；并网发电规模由 1269.7 万千瓦增加到 1638.68 万千瓦，其中新能源装机 623.68 万千瓦，占比由 32.97% 提高到 38.06%。新兴产业发展壮大。非煤电产业增加值增幅由 2015 年的 -17.4% 提高到 21.3%，高技术制造业增加值增幅由 2016 年的 5.6% 提高到 91.4%。特色农业巩固拓展。全市奶牛存栏量、鲜奶产量、肉羊出栏量、饲草种植面

积、人均畜产品占有量、人均草牧业收入六项指标保持全省第一。第一产业增加值完成 93.5 亿元，是 2015 年的 1.83 倍，年均增长 4.4%。

六年来，我们集中攻坚破难题，发展动能更加强劲。改革攻坚纵深推进。在全省首创“风电打捆”长协电力交易，能源革命综合改革试点取得实质性进展，农村信用社改制全部完成，农村集体产权制度改革顺利完成，怀仁撤县设市，1 个市管开发区、5 个县管开发区获批设立。对外开放不断扩大。连续举办“两节三会”活动，常态化开行中欧（中亚）陶瓷专列。创新生态活力迸发。高新技术企业由 2015 年的 15 家增加到 70 家以上，省级重点实验室达到 2 个，省级工程技术研究中心（技术创新中心）达到 2 家。营商环境全面优化。提升企业开办便利度，压减获得电力环节和时间，优化获得用水用气流程，压缩登记财产时间，提升纳税便利度，健全办理破产机制，加大信贷支持力度，市场主体活力进一步激发。2021 年底，全市共有市场主体 13.86 万户，比 2015 年增长 1.38 倍。

六年来，我们统筹协调强基础，城乡面貌明显改善。恢河大桥通车，建设路等六座桥梁建成，城市路网逐步优化。建成各类保障性住房 29667 套。投资 8.27 亿

元，改造 222 个老旧小区、老旧片区。朔神高速开工建设，右平高速建成通车，高速公路通车里程达到 453 公里。城镇化率由 53.2% 提高到 62.64%。建设农村人居环境示范村 190 个。累计营造林 210.9 万亩，森林覆盖率达到 20.48%。环境空气质量综合指数稳居全省前列，市、县建成区全部实现清洁取暖。桑干河清河行动、七里河综合整治取得明显成效，黑臭水体全部剿除。

六年来，我们携手并进奔小康，民生福祉不断厚植。全市民生支出占财政支出比重保持在 80% 以上。城乡居民收入倍差由 2.54 缩小到 2.25。城镇新增就业 13.92 万人。再次荣膺“全国双拥模范城”称号。右玉县、平鲁区、山阴县全部脱贫摘帽，全市 256 个村 26375 户 58778 人实现脱贫，全面建成小康社会。义务教育基本均衡目标提前实现，高中教育跻身全省第一方阵。朔州陶瓷职业技术学院挂牌招生。公立医院、分级诊疗等医疗卫生体制改革不断深入。养老、医疗保险基本实现应保尽保。右玉干部学院挂牌成立，电视剧《右玉和她的县委书记们》在央视一套黄金时段播出。亿元地区生产总值生产安全事故死亡率控制在 0.05 以内。社会治理、法治建设和扫黑除恶专项斗争取得积极成效。

刚刚过去的 2021 年，是中国共产党

•本期特稿•

成立 100 周年,也是“十四五”开局之年。在市委坚强领导下,全市上下认真贯彻落实省、市党代会精神,攻坚克难、奋力作为,常态化疫情防控有力有效,“六稳”“六保”工作扎实推进,全市经济稳中有进、人民幸福安康、社会和谐稳定。

一是抓调度、稳增长,经济总量再攀高峰。落实市委“抬高标杆、争先进位”要求,强化经济运行调度。规范煤矿生产经营。入库工程煤 20.2 万吨。加快释放先进产能。12 座煤矿恢复生产,释放产能 1840 万吨。大力发展“四上”企业。重点抓好正常生产退库企业及时返库、新投产项目入库、商贸服务企业入库和“小升规”。积极培育市场主体。新增市场主体 1.74 万户,增长 14.4%。全市经济呈现稳中有进、稳中提质、稳中蓄势的良好态势。GDP 增长 9.8%,增量达到 305.5 亿元,是省定目标的 1.91 倍;规上工业增加值增长 9.6%;固定资产投资增长 13.7%;一般公共预算收入增长 29.89%;社会消费品零售总额增长 16.4%;城乡居民人均可支配收入分别增长 7.3%、9.9%。

二是抓产业、促转型,新旧动能加速转换。加快煤矿智能化改造。重点推进 2 座智能矿山、51 个智能工作面建设,累计完成投资 4.38 亿元。加快推进电厂建设。

中电神头“上大压小” 2×100 万千瓦项目 3 号机组投运,华能山阴 2×100 万千瓦超超临界煤电项目顺利推进。推动陶瓷产业提档升级。9 家陶瓷企业生产线实施自动化、智能化改造。荣获“中国北方日用瓷都”称号。发展新材料产业。晋坤公司与中石化共同研发的煤矸石制备催化剂技术完成工业试生产,北新建材纸面石膏板等项目顺利推进。荣获“国际工业固废大会永久会址”称号。加快服务业挖潜扩增育新。重点推动文旅融合发展,朔州老城北门修复项目开工,新广武国家长城文化公园加快推进。服务业增加值完成 628.7 亿元,增长 10.9%,增幅排名全省第一。深入开展项目建设。实施投资 500 万元以上项目 948 个,总投资 1960.66 亿元,年度计划投资 628.19 亿元,是省定考核目标的 1.93 倍。全力推动“三个一批”。“签约一批”项目开工率 87.8%,“开工一批”项目投产率 63.5%,“投产一批”项目达效率 100%。

三是抓“三农”、夯基石,乡村振兴全面推进。全市粮食作物播种面积 412.1 万亩,粮食总产量 25.17 亿斤,粮食作物播种面积、产量实现双增长。特色农业高效发展。加快建设“六大基地”,建成古城集团、天佑牧业两个 5000 头现代化奶牛场,全省最大的饲草企业山阴县骏宝宸公司建

成山西省草业联盟和省饲草交易平台。农村改革持续深化。开展农村集体产权制度改革“回头看”，1799个农村集体经济组织完成股份合作制改革。应县被列为全国农民合作社质量提升整县推进试点县，朔城区被列为省级试点县。开展农业生产托管试点，实施托管150万亩次。美丽乡村建设扎实推进。因地制宜推进“厕所革命”，改造农厕1.25万座。建设规模养殖场粪污处理设施41个、农村污水处理设施30处。开展农村人居环境“六乱”整治百日攻坚行动，山阴县古城村、应县石庄村被认定为全国第二批乡村治理示范村。脱贫攻坚成果巩固拓展。严格落实“四个不摘”要求，“三保障一安全”成果持续巩固。全市未解除风险“三类户”69户126人，全部纳入动态监测和帮扶机制。防贫险实现全覆盖。农村低保标准提高到6240元。

四是抓建设、强管理，城市品质不断提升。实施城市更新行动。投资2.67亿元，改造老旧小区97个，涉及住宅楼294栋、居民10312户。完成雨污分流改造198公里。不断优化路网结构。完成民福街提质改造二期工程，怡东路连接线主干道工程，女人街、部队农场道路、建设路改造工程。提升城市辐射能力。集大原高铁全线开工，朔州机场全面开工。

五是抓“双碳”、强治理，生态环境持续优化。深化大气污染防治。列入北方地区冬季清洁取暖项目支持范围，3年争取中央专项资金9亿元，完成12.8万户改造任务。陶瓷企业基本完成天然气替代，全面淘汰35蒸吨/小时以下燃煤锅炉和国三及以下排放标准柴油货车。环境空气质量综合指数排名全省第二，优良天数首次突破300天，6项污染物指标创有监测记录以来最好水平。深化水污染治理。开展河道“清四乱”大起底大排查大整治，完成入河排污口规范化整治。累计引黄生态补水2.06亿立方米。全市4个地表水国考断面达到或优于Ⅲ类水体比例100%。全力推进生态修复。以“林长制”为抓手，完成营造林32.7万亩，建成区4548亩闲置建设用地全部植绿覆绿。开展“三区”生态治理，采煤沉陷区治理12万亩，山体裸露区治理2800亩，露天集中开采区治理6.24万亩。右玉县被水利部列为全国5个水土保持高质量发展先行区建设市县之一。扎实推进能耗“双控”。坚决遏制“两高”项目。万元GDP能耗可实现全年目标。

六是抓改革、重创新，内生动力充分释放。建设省级能源互联网试点市。成立市储能技术学术委员会、省能源互联网研究院储能分院、储能技术与装备工程重点

·本期特稿·

实验室。启动建设城市级能源互联网中心平台及电力数据中心,确定第一批企业级能源互联网试点示范项目。深化开发区改革创新。推行“承诺制+标准地+全代办”改革,开发区企业投资项目备案 96 个、出让标准地 388.77 亩、完成领办代办事项 39 件。建成标准化厂房 17.09 万平方米。深化国资国企改革。加大市属国企考核和投融资监管力度,完成县(市、区)属企业脱钩和公司制改革任务。打造一流创新生态。山西工学院成功转设,首批 3500 名新生顺利入学。晋坤双碳产业研究院成立,煤矸石高值利用山西省重点实验室和新型功能炭材料山西省技术创新中心获批建设。设立 6000 万元人才专项资金,奖励创新创业人才和团队 1000 万元。巩固提升规上工业企业研发活动全覆盖,新认定省级企业技术中心 1 户、市级企业技术中心 5 户。不断扩大对外开放。成功举办山西·朔州陶瓷产品进出口交易会、第四届进博会走进山西(朔州)招商路演活动,高标准举办第九届国际工业固废综合利用大会、右玉西口风情生态旅游文化节等招商活动。累计签约招商引资项目 287 个,计划投资 1301.3 亿元。

七是抓提升、强保障,民生福祉日益增进。抓好就业创业工作。城镇新增就业

22405 人,完成省定目标的 117.9%;农村劳动力转移就业 24427 人,完成省定目标的 135.7%;城镇登记失业率 1.74%,稳定控制在 4.5% 以内。推动教育优质均衡发展。新改扩建 20 所公办幼儿园,提前完成省定 33 所普惠性幼儿园认定任务。改扩建 16 所寄宿制学校。市区新改扩建 8 所学校全部投入使用,新增学位 8200 个。实施“建、购、转、控、租、退、保”七项措施规范民办义务教育,民办义务教育在校生占比下降 16.05 个百分点。提升公共卫生发展水平。朔州大医院基本完工,平朔医院转制市中医医院有序推进。县域医疗卫生一体化改革持续推进。严格落实“外防输入、内防反弹”常态化疫情防控措施,按照“应接尽接”和自愿原则,全力推进新冠疫苗接种工作。全面加强社会保障。深入实施全民参保计划,城镇职工基本养老保险参保人数 34.55 万人,城乡居民基本养老保险参保人数 91.08 万人。医保基金筹集创历史最好水平,抗风险能力位居全省前列。首次实施城乡居民补充养老保险制度,工伤保险实现省级统筹。深入推进殡葬改革,市殡仪馆一期工程主体完工。提升文化惠民水平。右玉县委旧址和 4 个县(市、区)烈士陵园被认定为省级红色文化遗址。山阴县旧广武村等 3 个传统村落数

字博物馆建成，青钟村等 2 个传统村落保护项目完工。

八是抓治理、防风险，发展环境持续稳定。坚持底线思维，扎实推进金融领域和国资国企领域风险防范化解。坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，严格落实“三管三必须”和重点行业领域生产经营单位主要负责人安全生产履职尽责承诺制度，深入推进安全生产专项整治三年行动，聚焦煤矿、非煤矿山、危化品、建筑施工、交通运输等行业领域薄弱环节，全面开展拉网式、地毯式、全覆盖检查，全市未发生重大及以上生产安全事故。强化应急体系和能力建设。常态化推进扫黑除恶专项斗争，始终保持对违法犯罪的严打高压态势。

九是抓作风、提效能，政府建设全面加强。坚持把政治建设摆在首位，严格落实“第一议题”制度，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神 142 篇。深入开展党史学习教育，举行集中学习研讨 9 次，扎实开展“我为群众办实事”活动，推动落实 16 项具体事项。第一时间召开市政府党组会议、市政府常务会议、市政府专题会议，贯彻落实党中央国务院、省委省政府和市委决策部署。持续推进法治政府建设，依法行政水平进一步提

高。持续深化政府系统党的政治建设，强化正风肃纪，党风廉政建设进一步加强。

坚持向人大及其常委会报告工作，向人民政协通报情况，主动自觉接受监督，办理市人大代表建议 109 件、市政协委员提案 89 件。加强国防动员和后备力量建设，支持、服务驻朔部队加强战斗力建设，做好退役军人服务保障工作，充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织桥梁纽带作用，加强民族宗教、外事侨务、人民防空、气象地震、妇女儿童、老龄、残疾人等工作。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，我市长期积累的结构性、体制性、素质性矛盾尚未解决，煤炭占工业比重长期保持在 80% 以上，“一煤独大”问题突出，转型发展任务艰巨；高端人才短缺，创新氛围不够浓厚，营商环境不够优化，经济增长内生动力不足；生态环保压力较大，民生事业发展不平衡，公共服务能力有待提升，安全生产形势依然严峻，等等。对此，我们一定要高度重视，采取更加有力的措施，认真加以解决。

二、下届政府工作建议及 2022 年工作安排

未来五年，是实施“十四五”规划的关键时期，是承前启后、继往开来全面建设

·本期特稿·

社会主义现代化国家的重要时期，做好政府工作任务艰巨、责任重大。

春节前夕，习近平总书记五年来第三次亲临山西考察指导，带来了党中央的关怀和问候，为全省高质量发展把脉定向，令我们倍感温暖和振奋。我们深刻感受到，山西之所以能浴火重生、开创新局，根本在于习近平总书记的领航掌舵，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。我们要深刻领会“两个确立”的决定性意义，深刻感悟省第十二次党代会提出的“是总书记和党中央及时挽救山西，始终指引山西，必将成就山西”的重要论断，把对领袖的爱戴转化为让全市人民过上美好生活的奋斗激情，把忠诚注入血液里、融入事业中、写在大地上。

习近平总书记寄予山西“在转型发展上率先蹚出一条新路来”的殷殷嘱托；省第十二次党代会明确提出全方位推动高质量发展的要求；市第七次党代会提出全力打造“四大高地”、加快建设现代化塞上绿都的目标，都需要我们努力奋斗。同时，我们还面临着发展不充分和不协调的双重压力，稳增长和促转型的双重难题，兄弟城市竞争加剧和内生动力不足的双重挑战。实现转型蹚新路，需要付出比以往任何时候更多、更大的努力。但也要看到，

当前我们面临着前所未有的政策红利和发展机遇，这将是我们进一步夯基础、增实力的最佳时机。只要我们坚定发展信心，敢于迎接挑战，善于抓住机遇，未来的五年，必将是充满希望的五年、也是全市经济社会高质量发展的五年！

根据目前形势和我市实际，下届政府工作的总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神和对右玉精神的重要指示精神，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，抢抓构建新发展格局战略机遇，按照全方位推动高质量发展目标要求，大力弘扬右玉精神和改革开放精神，以供给侧结构性改革为主线，以资源型经济转型综合配套改革为主题，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，持续改善民生，保持社会大局稳定，全力打造“四大高地”，加快建设现代化的塞上绿都，在全方位推动高质量发展中争先崛起，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家朔州篇章。

今后五年，全市经济社会发展要力争

实现“五个提升”：

一是提升综合经济实力。按照“抬高标杆、争先进位”要求，地区生产总值年均增长8%以上，力争突破2000亿元大关，市域综合经济竞争力在全省位次稳步前移。

二是提升产业发展质量。着力推动传统优势产业内涵集约发展，新兴产业集群化、链条化、规模化发展，现代服务业提质增效发展，农业特优高效发展，构建支撑高质量发展的现代产业体系。传统产业产值稳定在千亿元，新兴产业产值突破千亿元。新能源装机规模达到1600万千瓦。

三是提升持续发展动力。建设一流创新生态，高新技术企业和“专精特新”中小企业实现倍增。加大市场主体培育力度，规上工业企业达到700户，各类市场主体达到24万户。扩大对外开放，“两节三会”品牌效应持续提升，外贸主体大幅增加，经济外向度大幅提高。

四是提升城乡发展水平。中心城区承载力、辐射力、带动力明显提升，县域经济竞争力明显增强，人口集聚度不断提高，常住人口城镇化率每年提高1个百分点，文明城市创建深入推进。全面推进乡村振兴，农村人居环境显著改善，城乡基本公

共服务均等化水平不断提升。

五是提升人民生活水平。促进城乡居民收入增长和经济增长基本同步，力争城乡居民收入增速超过全省、全国平均水平。2026年，城镇居民人均可支配收入提高到52416元，达到2021年的1.3倍；农村居民人均可支配收入提高到27000元，达到2021年的1.5倍。基本公共服务体系全面覆盖，高铁、机场建成投运，教育、医疗、社保等民生事业稳步推进，推动共同富裕取得实质性进展，让高质量发展成果更多更好惠及全市人民。

做好今后五年的工作，要把握好五个原则：

一是坚持转型引领。全力推动能源革命，积极破解经济总量不大、质量不高难题。统筹考虑总量性和结构性问题，在保持经济合理增长的前提下，抓住煤炭支撑“窗口期”，抓紧布局战略性新兴产业，推动经济高质量发展。

二是坚持项目带动。牢固树立“项目是第一支撑”的理念，始终把项目建设作为转型发展的关键抓手，以资源换项目，咬定目标、久久为功，为高质量发展提供强大支撑。

三是坚持改革创新。大力弘扬改革开放精神，把改革创新作为引领发展的关键

·本期特稿·

一招，向改革要活力，向创新要动力，协同推进全方位改革、全领域创新，把体制机制优势转化为发展优势，把政策制度优势转化为发展实效。

四是坚持融入发展。立足晋北城镇圈发展定位，向内对接山西中部城市群、太忻一体化经济区，实现自主发展、错位发展；向外主动融入国家战略，对接京津冀、呼包鄂榆城市群，实现交流合作、融合发展。把握交通区位优势、产业梯度转移带来的重大机遇，瞄准产业发展方向，打造发展增长极。

五是坚持招才引智。牢固树立“人才是第一资源”的理念，充分利用省校合作共建“12大基地”机遇，落实好《朔州市创新人才发展二十五条》《关于支持山西工学院引进高层次人才的若干举措》，留住本土人才，用好外来人才，种好梧桐树，引得凤凰来。

2022年，是党的二十大召开之年，是贯彻省市党代会精神、全方位推动高质量发展的关键一年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神，中央经济工作会议、省委十二届二次全会暨省委经济工作会议、省委十二届三次全会精神，按照市委七届

二次全会暨市委经济工作会议部署要求，坚持稳字当头、稳中求进，持续做好“六稳”“六保”工作，全力打造“四大高地”，加快建设现代化的塞上绿都，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

今年全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长7.5%左右，在实际工作中尽可能争取更好结果；固定资产投资增长10%；社会消费品零售总额增长10%；一般公共预算收入增长7%；进出口总额增长7%；城镇居民人均可支配收入增长8%；农村居民人均可支配收入增长9%；居民消费价格涨幅控制在3%左右；城镇新增就业人数1.8万人；城镇调查失业率控制在5.5%以内。约束性指标全面完成国家和省下达的年度目标任务。

重点抓好八方面工作：

(一)全力抓好产业转型，构建现代产业体系新支撑

优化提升传统产业。坚定扛牢保障国家能源安全和稳定供应的政治责任，坚持“三稳三不准”，推动4座煤矿复工复产、12座煤矿产能核增，坚决完成保供任务。大力推动煤炭智能绿色安全开采，持续推进煤矿智能化建设，提高煤炭先进产能占比，巩固国家现代化煤炭生产基地。抓住原料用能不纳入能源消费总量控制的政

策机遇,加快现代煤化工高端多元低碳发展,实施中煤平朔现代煤化工项目,推动煤炭由单一燃料向燃料和原料并重方向转变。坚持煤电机组“三改联动”,推动华能山阴 2×100 万千瓦超超临界煤电、平朔安太堡 2×35 万千瓦低热值煤电项目建设,加快推动中电神头二期 2×100 万千瓦火电项目4号机组以及鸿狮腾达、南山环境能源垃圾焚烧发电厂建成并网,新增装机规模377.27万千瓦,全年发电650亿千瓦时,外送电突破500亿千瓦时。

培育壮大新兴产业。打造千亿级低碳硅芯产业园。围绕硅芯产业资源,通过延伸产业链,配套科技创新、商务服务、产业社区,着力推进低碳硅芯产业集群发展,推动三元炭素1万吨/年硅基材料、北京永昌寰宇12寸功率器件IDM制造、江苏鑫华半导体材料1万吨/年半导体多晶硅、宝武太钢集团“光伏+氢能+铬铁”项目落地开工。打造零碳产业园。依托“能源互联网+物联网”,构建以新能源为主的零碳能源系统,以新能源汽车为核心的零碳交通物流体系,以绿色建筑为主体的零碳运营场景,实施碳汇集,实现零碳排放,高标准示范打造零碳机场、零碳高铁站,建设全省首家零碳空港园。打造新能源产业集群。大力开展风、光、生物质发电产

业,协同推进新能源和储能规模化发展,谋划推动“光储充换一体化”“风光火储一体化”“农牧光互补一体化”“源网荷储氢一体化”产业示范项目,推进新华电力300兆瓦/600兆瓦时共享储能、枫润50兆瓦光储一体化项目,推动平鲁区10万千瓦压缩空气储能示范电站、应县60万千瓦分布式抽水蓄能示范电站项目前期工作,力争新能源装机占比达到44%。打造陶瓷产业集群。推进永祥、恒源等日用陶瓷生产线自动化改造,引进发展卫浴瓷、工业瓷和功能性陶瓷。充分发挥朔州陶瓷职业技术学院产学研作用,启动怀仁市省级日用陶瓷检验检测中心建设,研究出台朔州陶瓷地方标准。加强与陶瓷主产地合作,推进朔州日用陶瓷提品质、创品牌,建设“中国北方日用瓷都”。打造新材料产业集群。紧抓国家固废综合利用示范基地政策机遇,依托北大研发中心、山西工学院等机构院校,加大煤矸石、粉煤灰、脱硫石膏综合利用力度,推进启源500万吨粉煤灰精细化综合利用、永昌年产10亿块煤矸石烧结砖、昌昕年产50万吨高岭土深加工、北新建材纸面石膏板等项目投产达效,力争当年新增固废全部就地消纳。打造医药产业集群。依托怀仁金沙滩医药园区,承接京津冀医药产业转移,加快发展

·本期特稿·

化学制药、生物制药及大健康产业。推进华元医药高端仿制药技改、金匮医药年加工 1.5 万吨中药饮片智能制造项目建设，推动医药产业向高端化、智能化方向发展。

分类提升现代服务业。深入实施现代服务业提质增效十大行动，创建 1—2 个省级现代服务业集聚区。发展生活性服务业，推动批零住餐等传统商贸消费升级，因地制宜发展生活消费聚集区。发展现代物流和网络货运，推动经纬通达无车承运二期项目尽早开工，打造产业配套多元、功能布局完善的现代物流园区。以高铁站、机场建设为契机，规划布局空港、陆港物流园区。发展新型消费方式，依托“互联网 + 服务”等新业态，拓展社群营销、直播带货、云逛街等消费新模式。

融合发展文旅康养产业。推进朔州老城景区、右玉生态文化旅游示范区提档升级，建设长城国家文化公园、桑干河文化旅游带、平鲁长城古堡生态旅游带，保护开发应县木塔，实现各县（市、区）A 级旅游景区全覆盖，构建现代“文旅 + ”产业融合体系。推动怀仁市、右玉县创建国家全域旅游示范区。实施“康养 + ”融合发展战略，打造特色康养品牌。

提质升级现代农业。坚持“十稳十

提”，深入推进雁门关农牧交错带核心区和“北肉”交易平台建设，打造优质奶源、优质肉羊、优质牧草、优质玉米、优质杂粮、优质蔬果“六大基地”，构建农工贸一体化、产学研相结合的现代农业产业体系。蔬菜种植面积稳定在 30 万亩，设施农业建设面积 4500 亩。重点推进朔城区百万头优质商品猪生产示范基地、应县下社镇 2000 亩春秋大棚设施农业、怀仁市 2000 亩设施农业项目建设。

构建多元支撑的现代产业体系是破解“一煤独大”“一企独大”难题的关键举措，我们将持续用力、久久为功，加快培育新动能，全力推动转型发展蹚新路！

（二）全力抓好项目建设，打造高质量发展新引擎

开展全程服务。抓好项目前期工作，完善开工条件，确保“开春即开工”。建立重大项目市领导清单化包联机制，完善项目集中审批、集中开复工、重大项目观摩、“进工地、到一线、解难题”、项目问题反馈协调解决等机制，推动项目建设提质增效。

强化要素保障。坚持要素跟着项目走，不断完善项目建设保障机制。拓宽融资渠道，加大地方政府专项债券争取力度，积极争取政策性银行信贷支持，引导

社会资本参与重大项目建设。强化土地保障,创新规划指标管理使用方式,保障省、市重点项目建设,深化“批而未用”土地专项清理,提升土地资源节约集约利用水平。

提升招商实效。实施精准招商,创新开展电价招商、以商招商、链长招商、小分队招商,精准对接龙头企业、“链主”企业、配套企业,引进培育相对完整的主导产业链。绘制招商图谱,完善招商政策,形成政策集成效应。实施项目对接、签约、落地、开工全过程闭环管理,切实提高招商引资竞争力、精准率和落地率。

创优营商环境。开展营商环境优化提升行动,落实“三无”“三可”要求,持续深化“放管服”改革,深入推进“一枚印章管审批”改革,进一步规范市县两级行政审批事项划转,全面实施政务服务“好差评”制度,让办事群众切实感受到政务服务的提升改善。加快推进数字政府建设,统筹推进全市政务信息资源整合共享,逐步实现数据互联互通,提升政府行政效能。继续推行“双随机一公开”和公平竞争审查制度,营造公平有序的市场环境。坚持“两个毫不动摇”,积极支持民营企业参与重大项目、重大工程、重大活动,依法保护企业家合法权益。

培育市场主体。全面开展“市场主体建设年”活动,实施市场主体倍增工程,推动市场主体上规模、增实力、提效益。坚持“非禁即入”“法无禁止皆可为”,进一步放宽市场准入,鼓励民营企业进入基础设施、公用事业、生态保护修复等领域。延续应对疫情税费优惠政策,推动减税降费政策全面落实到各类市场主体。年内各类市场主体达到 15.94 万户,增长 15%。规上工业企业净增 80 家以上。

项目是经济发展的基础,市场主体是经济发展的载体,我们要让好项目尽快落地、投产达效,让市场主体充分发展壮大,培育经济发展新引擎!

(三)全力抓好创新驱动,打造一流创新生态

强化创新平台建设。对接国内一流科研机构、高等院校、科技型企业,提升山西工学院科研创新能力,建设省市重点实验室、工程技术研究中心、技术创新中心、企业技术中心和中试基地,力争建成省级平台 2 家、市级平台 10 家。加快构建“创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的双创全产业链培育体系。支持中石化石油化工科学研究院朔州中试基地建设。启动山西工学院二期工程建设,提高朔州陶瓷职业技术学院产学研水平,积极推进朔州能源

•本期特稿•

职业技术学院建设。

强化企业创新主体地位。实施高新技术企业倍增计划，支持规模优势明显、具备产业链整合能力的龙头企业开展核心技术攻关，力争高新技术企业达到 81 家、高科技领军企业达到 20 家。

强化技术攻关和科技成果转化。建设朔州市产业技术研究院，指导服务产业技术攻关和成果转化。建立政府引导、市场驱动、企业为主体的研发投入体系，强化硅芯制造、现代煤化工、煤炭智能化绿色开采、碳基新材料、储能装置等技术攻关，推动产业链与创新链深度耦合，形成产学研用一体化良性发展格局。

强化创新人才引进和培养。坚持不求所有、但求所用，利用省校合作共建“12 大基地”和产业技术研究院，柔性引进高层次创新人才。设立创新人才引进和奖励资金，落实创新人才引进和培养相关政策，为高层次人才创业发展提供条件，形成创新人才集聚、创新理念涌流的良好社会环境。

我们将全面提升科技创新能力，加大应用基础研究投入力度，强化关键核心技术攻关和科技成果转化应用，为实现全面绿色转型增动能！

(四)全力抓好品质提升，建设宜居宜

业魅力城市

推动交通设施建设。落实“交通强省”部署，围绕构建内畅外联、发达完善的现代综合交通体系，重点推进集大原高铁、朔州机场、朔山联络线、朔神高速以及阳方口至平鲁、朔城区至应县、怀仁至山阴 3 条一级公路改造项目，力争朔州机场 2023 年 3 月正式通航、集大原高铁 2023 年底开行北京；谋划推动呼和浩特至朔州高铁建设，启动平鲁、右玉通用机场，应县至繁峙、朔州至宁武至静乐高速公路和朔州高铁东站综合客运枢纽等项目前期工作。建设长城旅游公路 265 公里，新改建“四好农村路”180 公里。

提升城市发展能级。聚焦全省“一群两区三圈”，构建“中心集聚、两区一体、两翼支撑、三高拱卫”城市发展模式，形成以朔城区为“中心集聚”、朔城区和平鲁区为“两区一体”、平鲁区和山阴县为“两翼支撑”的三地互联产业发展格局；打造以应县为“文化高地”、怀仁为“开放高地”、右玉为“生态高地”的“三高拱卫”格局；积极对接，布局朔城区、五寨、神池、偏关、宁武、代县六地联动城市圈，拓展朔城区对外服务产业建设。提升市区基础设施建设水平，贯通顺义路、朝阳路、友谊街、怡东路等城市主干道，畅通街巷微循环；推进

朔州老城城门修复、七里河生态环境二期治理,解决北同蒲铁路平改立问题。实施城市更新行动,持续抓好老旧小区、片区改造,加快推进城市生活垃圾分类,提升环卫保障能力。加快城镇老旧管网(水、气、热)改造,实现城镇生活污水管网全覆盖。持续推进城市管理体制改革,完善市区一体化管理格局,建成并运行城市智慧管理服务平台,提升城市精细化、智能化管理水平。

深化文明城市创建。坚持问题导向、目标导向和结果导向,对照创建标准,列出任务清单、责任清单,建立长效管理机制,确保年内取得实效,让城市功能更完善、城市管理更精细、城市环境更宜居。

我们将强化城市规划、建设、管理,合理安排生产、生活、生态空间,让生活更美好、人民更幸福!

(五)全力抓好乡村振兴,开创“三农”工作新局面

抓好粮食稳产保供。提高农业综合生产能力,扛起保障粮食安全政治责任,严守耕地红线,坚决遏制耕地“非农化”,防止“非粮化”,紧抓耕地、种子两个要害,推进有机旱作农业、草牧业提档升级,建成高标准农田30万亩,确保粮食作物播种面积稳定在412万亩以上,粮食产量稳定

在25亿斤以上。

持续深化农村改革。推进农技农经农机“三支队伍”改革,抓好农业生产托管试点。严格农村宅基地审批管理,推进应县农民持有股份有偿退出和继承试点。深化怀仁市、应县、朔城区农民合作社整县推进试点工作,加快培育新型农业经营主体。

实施乡村建设行动。以全面推进乡村振兴为统领,统筹抓好农村基础设施完善、生活垃圾污水治理、乡村特色风貌塑造和农业生产废弃物资源化利用,实现建制镇污水处理全覆盖。推进“百村示范、千村整治”工程,常态化开展“六乱”整治,打造50个高标准美丽乡村。持续推进“厕所革命”,完成农村改厕10590座。

巩固拓展脱贫成果。严格落实“四个不摘”要求,进一步健全防止返贫动态监测帮扶保障机制,在巩固脱贫攻坚成果的基础上,保障脱贫人口稳定增收,严守不发生规模性返贫底线。持续巩固“三保障一安全”成果。开展乡村振兴示范村、数字建设示范村、特色产业示范基地创建。扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果后评估工作。

我们将牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线,持之以恒实施“特”

·本期特稿·

“优”战略,全面推进乡村振兴,加快实现农业高质高效、农村宜居宜业、农民富裕富足!

(六)全力抓好污染防治,持续改善生态环境质量

巩固提升防治成效。深化大气污染综合治理,持续推动清洁取暖改造,完成剩余 9.54 万户改造任务,确保“三年任务两年完”。扎实推动道路运输、露天开采、建筑工地、秸秆焚烧等污染防治,抓好禁燃禁放,坚决完成冬奥会、冬残奥会空气质量保障任务。深化水环境治理,继续推进桑干河生态修复和综合治理。坚持“四水四定”,严格水资源管理和优化配置。加强入河排污口和沿河工农业、生活污染源治理,力争 4 个国考断面全部达到或优于Ⅲ类水体,9 个省考断面全面退出劣 V 类。深化土壤污染管控和修复,加强工业固废综合利用,控制农业面源污染,有序推进重点行业企业用地土壤污染状况调查。

突出生态保护修复。持续开展国土绿化行动,加快“三山两带一区”建设,完成营造林、草地修复 30 万亩。落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,积极争取山水林田湖草沙一体生态保护修复项目,扎实推动右玉县水土保持高质量发展先行区建设。持续推进“三区”生态治理,引导

社会资本参与生态保护修复。不折不扣抓好中央、省生态环境保护督察反馈问题整改。

严格落实能耗“双控”。大力推进能源革命,出台朔州“双碳”工作实施意见和碳达峰实施方案。严格能耗“双控”硬性标准,探索“双碳”目标实现路径,推动能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变。推动右玉县绿色低碳发展实践基地建设,稳步推进林权抵押、绿色发展基金等改革,力争年内实现第一笔林业碳汇交易。坚决遏制“两高”项目盲目发展,加快提升绿色低碳发展水平。确保万元 GDP 能耗持续下降。

我们将深入贯彻落实习近平生态文明思想,大力弘扬右玉精神,守护好 70 多年来接续奋斗取得的宝贵绿色成果,建设天蓝、地绿、水清的美丽家园!

(七)全力抓好改革开放,激发高质量发展活力

深化能源互联网试点市建设。依托城市能源互联网中心、省能源互联网研究院储能分院、储能技术与装备工程重点实验室,尽快建成城市能源互联网中心平台及能源数据中心,吸引更多科研机构和社会力量参与能源互联网建设,谋划布局、落地实施一批产业示范项目,争创能源互联

网建设示范区。

深化开发区改革创新。持续深化开发区“三化三制”和“承诺制+标准地+全代办”改革,建设标准化厂房,提升园区承载力,打造开发区建设升级版。持续滚动开展“三个一批”活动,开发区工业投资增长30%、规上工业增加值增长15%,力争更多工业类开发区进入全省第一方阵。

深化国资国企改革。以国资国企改革三年行动为牵引,按照“依法依规、分类考核、一企一策、激励与约束并重”原则,强化市属国企分类考核全覆盖,建立健全年度考核与任期考核相结合、结果与过程评价相统一、考核与奖惩相挂钩的考核制度。加强国有资本穿透式监管,对于大额资金使用、重大项目实施,严格履行决策程序,严防国有资产流失。推动国有企业良性运转,严控盲目投资、盲目扩张、违规招录。严格落实国有企业领导人员“九个严禁”“五年全面巡视、三年全面审计、一年审计‘三张表’”要求,完成市属国有企业全面审计。

深化财税体制改革。落实落细各项税费优惠政策,推动政策红利直达市场主体、直接惠企利民。强化预算绩效管理,整合盘活存量资金,提高财政资金使用效率。

扩大对外开放合作。大力弘扬改革开放精神,主动融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区高质量发展战略,拓展与长三角、粤港澳大湾区以及“一带一路”沿线地区交流合作,深化与呼包鄂榆城市群、省内兄弟市协同发展,共同构建开放型经济体系。

我们将持续发扬改革开放时代精神,从改革开放基因中汲取前行力量,让朔州转型蹚新路的动力越来越强劲,让朔州高质量发展的空间越来越宽广!

(八)全力抓好民生改善,提升共建共治共享水平

促进就业创业工作。落实稳就业保就业各项政策措施,强化高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业帮扶,实现零就业家庭动态清零。深入推进“人人持证、技能社会”建设,促进城乡居民转移就业,新增技能人才1万人,持证率达到45%以上。持续开展高素质农民培育行动,培训高素质农民4000人,持证率达到80%以上。

发展优质普惠教育。办好公办教育,在确保办学质量稳步提升的前提下,缩减民办义务教育体量,达到省定5%以内的目标要求。建设普惠性幼儿园15所,新改扩建公办义务教育学校13所。大力推动

·本期特稿·

“双减”政策落地落实。

倾力打造健康朔州。坚持“外防输入、内防反弹”总策略,落细落实常态化疫情防控措施,坚决守牢疫情防控底线。持续深化“三医联动”,加快推进朔州大医院建设,引进专业团队,确保如期开诊;平朔医院转制为市中医医院并正常运营,新建市妇幼保健院,迁建市传染病医院,提升公共卫生服务能力。

完善社会保障体系。巩固全民参保扩面成果,全面取消灵活就业人员在就业地参加社会保险的户籍限制。加快失业保险省级统筹,提高城乡居民医保人均财政补助标准,不断提升社会救助水平。大力开展社区居家养老服务,着力构建全方位多层次社会保障体系。全力推动殡葬改革,促进殡葬事业发展。

繁荣发展文体事业。持续实施“五个一批”群众文化惠民工程,打造群众文化活动品牌。承办好第十六届省运会。加大文物和非物质文化遗产保护利用力度。深入挖掘红色文化资源。

狠抓安全风险防控。加强政府债务管理,积极稳妥化解存量债务,坚决遏制新增政府隐性债务;切实防范化解金融风险,积极推进地方金融企业改革化险工作;加强应急体系和能力建设,健全应急

指挥机制,提升应急管理信息化水平,加大救援装备配备和物资储备力度,加强专业救援队伍建设,探索组建地震和地质灾害专业救援队伍;完成第一次全国自然灾害综合风险普查任务,提高森林防火、水旱灾害、地质灾害应对能力和水平;统筹抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、城镇燃气、地质灾害等重点行业领域专项整治,切实提升本质安全水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”,持续开展矛盾纠纷排查化解,常态化开展扫黑除恶专项斗争,坚决守住不发生重大食品药品安全事故底线,依法打击电信网络诈骗、“食药环”等影响群众安全的突出违法犯罪,为党的二十大胜利召开营造安全稳定的社会环境。

加强新时代国防动员和后备力量建设,服务驻朔部队提升备战能力,做好退役军人服务保障工作,更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,大力开展妇女、儿童、老龄、残疾人和红十字等事业。扎实做好民族宗教、外事、侨务、人防、气象、地震、科普、史志、档案等工作。

江山就是人民,人民就是江山。我们将看齐人民领袖“我将无我,不负人民”的崇高境界,从为朔州人民办好每一件事做起,让人民群众对美好生活的感受更具体更实在!

三、加强政府自身建设

坚持以政治建设为引领,大力学习弘扬右玉精神,全面提升政府治理能力,强化宗旨意识,忠诚履职尽责,努力建设人民满意的服务型政府。

强化政治建设。严格执行“第一议题”制度,深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示精神,坚决捍卫“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。牢记习近平总书记的殷殷嘱托,坚持科学决策,做到“三个带头”,确保政策措施“三个符合”。巩固拓展党史学习教育成果,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,胸怀“两个大局”、心系“国之大者”,不折不扣贯彻执行党中央国务院大政方针、省委省政府决策部署、市委工作要求,做到政令畅通、令行禁止。

强化法治建设。深入学习贯彻习近平法治思想,树牢法治意识,增强法治思维,严格依照法定权限行使职责。深入开展“八五”普法,推动领导干部带头尊法、学法、守法、用法,增强行政机关工作人员依法行政意识。深化综合行政执法改革、行政复议体制改革。严格执行市人大及其常委会的决议决定,自觉接受人大法律监

督、政协民主监督,认真办理人大代表建议、政协委员提案。严把决策合法性审查关口,增强决策透明度和公众参与度,提高决策法治化水平。

强化效能建设。建立“1+N”抓落实工作机制,建立分工负责、清单管理、协调配合、重点督查、问题整改、政策评估“六项机制”,实施立项、承办、反馈、督办、优化、办结“六个流程”,明确可考核、可验收的工作标准,深化拓展“13710”信息督办机制,实行“红黄牌”管理,对落实情况实行月通报、季汇报,全面构建抓落实闭环管理体系,推动各项工作落地见效。

强化廉政建设。坚决扛牢全面从严治党主体责任,切实履行“一岗双责”,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争,扎实开展清廉政府建设,全面推进政务公开,主动接受监督,让权力在阳光下运行。紧盯能源、金融、国企等腐败多发易发领域,从制度机制上遏制滋生腐败的苗头性、倾向性问题。严格落实中央八项规定精神,着力整治形式主义、官僚主义,切实为基层减负。党政机关带头过紧日子,把宝贵的资金用在“刀刃上”、用在改善民生上。

(本文为在朔州市第七届人民代表大会第一次会议上的报告,有删节)

“六稳六保”成效显 打好硬仗收获丰

——朔州市 2021 年服务业增长速度居全省各地市第一

朔州市发展和改革委员会 朔州市人民政府发展研究中心

2021 年，朔州市实现服务业增加值 682 亿元，增长 10.9%，居全省第 1 位；比 GDP 增速高 1.1 个百分点，拉动全市经济增长 5.77 个百分点，占 GDP 比重 48%，高于全省平均水平 3.3 个百分点。展示出强劲发展态势，在全市 GDP 中的权重越来越大，成为新的经济增长点。

一、改革开放谱新篇，企业倍增见成效

中煤平朔是新中国第一块改革开放试验田，朔州传承改革开放基因，推动服务业发展壮大。

(一)出台政策鼓励。制定推进服务业《改革开放发展的实施方案》《提质增效 2021 年行动计划》《提质增效二十条工作措施》，编制现代服务业、现代综合交通运

输、文化旅游发展等 6 个专项规划。针对发展短板，深挖发展潜力，对电子商务、信息技术、旅游休闲、养老服务等 12 个领域提出若干实实在在的奖励办法，建立服务业集聚发展、市场主体培育的正向激励机制，实现提质增效，拓展发展空间。

(二)实施市场主体倍增计划，增加企业数量和容量。鼓励本地企业发展壮大，提高外地企业落户朔州积极性，一是引进生活垃圾电厂项目，解决饮食业废物处理问题，实现废物转化再利用；增加就业人数，提升了消费能力。二是市委、市政府多争取回 45 万千瓦光伏发电指标，使更多央企落户朔州，还引导他们一对一再建设一个其它产业，增加了人流、物流和收入，

拉动了消费。

(三) 推动电力体制改革。从风电打捆,到战略性新兴产业电价优惠,园区的陶瓷等产业用上了低价电,一些包装、花纹图案等下游产业链条不断延长,带动了物流企业壮大。年生产日用瓷 35 亿件、建筑瓷 7200 万平方米、工业瓷 2 万吨,来料、产品销售运输费用增多;带动 5 万人就业,年收入 25 亿元,增加了消费能力。

(四) 鼓励发展电子物流。支持经纬通达等无车营运电子平台建设,提高配货比例,完成营业收入 3.19 亿元,增长 21.53 倍。

(五) 提升改革开放能力。派出干部到浙江大学等发达地区名校学习,在全市开展“弘扬改革开放精神、全面推动高质量发展”行动,引导干部开阔视野,锐意创新。

(六) 实施大项目。一是开工建设集大原高铁朔州段、朔州机场、朔神高速,改扩建国道 241 阳方口至朔州段和国道 336 朔州至平鲁段公路,建设 153.7 公里“四好农村路”、156.4 公里长城旅游公路等基础设施,投资 50.6 亿元,同比增长 46.4%。二是开工建设山西右玉晋西北云计算数据中心、慧源文创空间等高技术产业项目,投资 14.5 亿元,同比增长 24.5%。三是推进怀仁义光农风生态旅游区、山阴中图文旅商贸港、金沙滩生态旅游观光区等总投

资 42.44 亿元的 14 个文旅项目建设。四是第三产业完成投资 144.8 亿元,占全社会固定资产投资比重 42.6%,比上年增长 16.1%。

二、久久为功夯基础,负重前行只等闲
大力弘扬右玉精神,一张蓝图绘到底,持续发力壮大服务业。

(一) 坚持扶农助农力度不减。从 2019 年开始每年拨出 4800 万元,鼓励发展特色农业和蔬菜种植。擦亮中国“小杂粮”、“红山荞麦”、“绿豆”、“旱地富硒谷子”之乡四块“国字头”品牌。一是不断壮大大小杂粮种植加工业,扩大荞麦、小米、绿豆、藜麦等特色品种种植面积,小杂粮产量 24 万吨,扶持帅林、山老汉、中藜、晋西北小杂粮产品加工包装。二是推进“菜篮子”工程与壮大采摘观光旅游业并重。推进朔州启元农业等新建温室大棚,引进和研发彩椒、圣女果、草莓、葡萄、日本贝贝南瓜、德国小香葱等新品种,发展采摘观光农业,除旅游销售外,订单出口日本、韩国、德国、俄罗斯。三是提高蔬菜生产销售能力。改造提升、开工建设了一批蔬菜标准化生产基地和标准园项目;年产蔬菜 113 万吨,建设一批蔬菜储存窖库,提高蔬菜的自给率。既繁荣了市场,又增加了物流和快递数量。

(二)发展数字产业。一是加大煤矿智能化建设力度,提升煤炭绿色生产、安全生产能力。二是与中国移动等公司签订合作协议,加大5G基站建设强度。三是政府系统使用OA等数字政务系统。四是建设能源互联网。五是建设智慧城管、交通、治安等电子网络系统。六是发展中泰、佳旺机器人生产。七是加大智慧储能建设。从而,加大了网络建设在投资中的比重,实现了卫星传输收入增值。

(三)打造永久性举办节会品牌。连续举办八届“亚洲粉煤灰利用大会”、四届“应县木塔·陶瓷交易会”、四届“怀仁羔羊肉交易会”,十一届“右玉西口风情生态旅游节”、四届“塞上长城旅游节”、自行车赛、西山步行等各类节庆赛事,推出长城天路六日自驾游和“重温红色历史、传承红色基因”红色经典旅研学游等线路,做优做强刻瓷、炕围画、面塑、剪纸、根雕等特色旅游文化产业。建立尹金托、程九发和麻渊、李增平等国、省级大师工作室,销售旅游定制手绘图案陶瓷制品,增加旅游业收入。共接待国内游客1200万人次,旅游综合收入74亿元。

(四)大力推动养老失业和养老产业协同发展。坚持公建民营等多元途径,助推“幸福养老”连锁化品牌化建设,形成

“1+N”发展模式,即以1座中高端标准示范养老机构为基地,N家公建民营区域性养老服务大厅和复合式社区小型老年人日间照料中心,服务城市和农村空巢、高龄老人。怀仁市“幸福养老”已形成连锁化品牌化格局,并成功申报全省养老工作“十件大事”。

(五)发展金融服务业。持续开展政银企对接活动。一是推动朔州市农商行与市属文旅、华朔集团企业签订战略合作协议。二是开展入园惠企活动。引导银行业机构加大对制造业和战略性新兴产业的投放力度,向科技型企业投放3.57亿元。三是持续深入开展银行业机构包联帮扶百企活动。通过立台账、送培训、提信用、增信贷等措施,为企业量身定制精准服务,已投放53.82亿元。四是持续加大对中小微企业和“三农”薄弱环节的信贷支持力度。全面落实《金融支持乡村振兴实施意见》和《进一步深化中小企业和民营经济缓解融资难融资贵的意见》,积极推动中小微企业“信易贷”金融综合服务平台试点落地,让信息“多跑路”、企业“少跑腿”。五是组建“四上”企业金融专家服务团。组建了7组46人的金融专家服务团队,推送“四上”服务企业名单660家,融资上门服务,精准到位。六是引导小额贷

款公司进农村。七是促进科技成果转化。建成 59 家高新技术企业、晋坤山西省重点实验室获批建设,新认定煤矿安全高效开采朔州市工程技术研究中心等 12 家市级科技创新平台。新认定科通化工、诺诚制药 2 家省级科技成果转化示范企业。截止 2021 年底,全市有效专利 1972 件,本年度知识产权质押融资额两家企业合计融资 1000 万元。

(六)持续促进经济稳中有进,为服务业发展提供物质支持。城镇居民人均可支配收入 39168 元,增长 7.3%;农村居民人均可支配收入 17372 元,增长 9.9%;城镇新增就业 22405 人;城镇登记失业率 1.74%;带动社会消费品零售总额完成 250.2 亿元,增长 23.9%。

三、挑战面前勇担当,大格局里显本色

面对南方电煤紧张、河南和我省晋中水灾的危急情况,发扬“一方有难、八方支援”的风格,扩能增产。

(一)做好煤炭保供任务。秋季以来,南方严重缺煤,响应中央和省委号召,加大煤炭生产,产出原煤 20250 万吨,同比增加 1692 万吨,增长 9.1%。一是带动了汽运和铁运收入增加。二是构建电子交易平台。经纬通达实现代开增值税专用发票,提高物流效率,增加物流收入,完成营

业额 3.19 亿元,同比增长 1050.3%。三是实现价降量增。9 月 G18 高速公路凤凰城至应县西货运车辆实行差异化收费政策,吸引外来货运车辆通行。四是推进货物运输“公转铁”,减少跑冒滴漏。五是完善平鲁“内陆港”建设,使更多的税收留在朔州。六是和太铁分局按过境里程分税,增加税收 1 亿多元。

(二)为灾区送去蔬菜。水灾发生后,朔州的露地、大棚、库贮瓜果蔬菜,紧急运往灾区。在解除燃眉之急的同时,运输、快递业也增加了收入。

(三)加大发电量。神头一、二电,大唐、华电电厂为了保电,开足马力发电,共消耗煤炭 1000 余万吨,公路运力大增,带来了物流收入增加。

四、区域合作促发展,畅通周边小循环

加强与忻州西八县、晋陕蒙合作,对接环渤海经济圈,承接京津冀产业。

(一)加强与忻州市合作。一是巩固两个大运蔬菜瓜果市场,为西八县提供生活所需,也增加了物流收入。二是精简售房程序。进入房地产电子平台的开发项目有 61 个,全部实行预售资金监管,监管率 100%。三是针对朔州恒大项目资金链断裂的问题,成立工作专班,制定《一楼一策处置方案》,设立了防范化解风险政府资

金监管专户,启动帮扶机制,有效解决了企业实际困难和存在的主要问题,既化解了购房者钱房两空的风险,又保护了房企信誉,带动了房地产销售。促进了宁武、神池、偏关等地邻近县居民来朔购房。四是提升饮食业服务质量,吸引周边县居民来朔消费。

(二)发展辐射力强的商业模式。引进浙江海宁皮革城,在怀仁建立分店。为方便顾客购物,专门批准了直通全市各县、区和大同等周边地区的接送大巴路线,增加客源,加大销量。

(三)承接产业。应县专门派出招商专班,常驻雄安新区、深圳,承接一些转移产业,增加了物流和商业销售收入。

(四)发展非营利性服务业。财政增加转移支付力度,加大公共事业投入,扩大公共购买服务,落实职工待遇,提高工资收入水平,为周边地区安排了大量人员就业,增加了收入,刺激了消费。

五、防疫生产两不误,打赢抗疫持久战

总结国内外抗疫经验,做好疫情防控是稳定生产生活秩序的重要基础条件。一旦被疫情沦陷,所有产业将进入停滞状态。所以,坚决做到疫情防控措施得力。

(一)外防输入,内防传播。健全疫情防控领导组工作机制和应急机制,完善网

格化控制体系。全年未出现一例患者。

(二)提高核酸检测效率。市疾控中心实现了两小时以内出结果,县(市、区)医院实现了4小时以内出结果,大大节省了时间,加快了人员、货物流动的速度。

(三)夯实中医治疗基础。2020年初采用中药打头,中西医结合治疗,8例感染者全部治愈。借鉴朔州市和武汉方舱医院医护人员喝中药防护、零感染的成功经验,重视中医防治,对75家基层中医馆,每年每家补贴10万元。

(四)实现防疫产品自给有余。工信局副局长梅斌,2020年春节加班加点从太钢组织回不锈钢片,引导怀仁佳旺机械厂生产一拖一、一拖二、一拖三等不同型号口罩生产机;从温州组织无纺布,在平鲁森杰服饰公司生产口罩;还组织诺成制药、森达公司生产84液、青叶水等消杀产品;保证了抗疫用品产能储备和属地供给。

(五)发展中草药种植加工产业。黄芪是国家新冠肺炎防治《第五套方案》中玉屏风方剂中的头一味主药。朔州市野生中药面积21万亩,人工栽种24.6万亩,其中正北芪味香浓郁,成色十足,人们日常食品添加和泡水饮用,增加免疫力;产品还销往全国各地,增加了快递数量。华元医药饮片上线生产,销往全国各地。

(六) 复产政策及时到位。专门出台《应对疫情影响进一步支持中小微企业共渡难关帮扶措施的通知》，领导包联企业、包联重大项目，支持企业恢复生产，加快建设进度。还协调市农发行给山阴古城乳业发放疫情应急贷款 2800 万作为流动资金，防止奶农售奶款断链，保住了畜牧产品龙头，稳定了奶产业，增加了餐桌上本地酸奶的份额，使饮食业的乡土气息更浓了。全市奶企每天生产牛奶 1500 吨，饲料运输、牛奶销售拉动了运输业。

(七) 扎实高效开展入企服务。一是制定《服务业运行调度工作方案》，统一组织、上下联动、分级负责、精准服务，全面开展入企服务工作。二是推动各项惠企政策有效落实。协调解决制约服务业企业发展的突出问题。帮助企业牵线搭桥谋划服务业新项目，解决具体问题 51 个，促进了服务业健康发展。

(八) 推动生活性服务业提档升级。一是扩大商贸服务。发放政府电子消费券，举办网上年货节、“晋情来消费·乐购朔州”系列消费促销活动，鼓励大型商场、超市利用节假日等重要节点开展形式多样的打折促销活动；拉动内需、扩大消费，社会消费品零售总额完成 347.54 亿元，增长 16.4%，全省排名第一。限额以上社会消费

品零售总额完成 58.94 亿元，增长 18.7%。二是扩大实物商品消费。指导汽车行业商会举办两次中大型车展，部分交易活动并入车管所专网，促进了汽车销售。鼓励有条件的家电、家俱、车企开展“以旧换新”促销活动，更好地服务群众。三是培育新型消费。培育电商直播新企业 18 家，有 29 位主播入驻，本年度知识产权质押融资额两家企业合计融资 1000 万元，直播 585 场 2935 小时，每场平均销售额突破 3.6 万元；平鲁区马占文书记亲自直播带货；有效带动了朔州本土产品的产销。支持百货商场、超市等传统业态积极探索新零售经营模式，通过 App、小程序、微信公众号等扩展网络销售渠道。餐饮住宿等服务业开展“网订店取、网订店送”和“线上下单、线下自提”业务。四是促进农村消费。持续推动电商进农村，加快工业品下乡，农产品进城。开展综合示范工作。怀仁市电商公共服务中心基本建成，共建成村级服务站点 69 个，物流仓储中心进入装修阶段。

新的一年里，朔州市将大力弘扬右玉精神和改革开放精神，进一步树立进位意识，明确目标任务，强化问题意识、责任意识，细化措施、狠抓落实，确保全市服务业高质量发展，为全省做强服务业贡献朔州力量！

转型之“珠”镶嵌高质量发展蓝图

怀仁经济技术开发区科技创新部副部长 李一瑶

作为推进高质量转型发展“第一阵地”，2021年，怀仁经济技术开发区认真贯彻落实中央、省、市经济工作会议精神，瞄准打造开发区建设升级版目标，抬高标杆、争先进位、凝心聚力、攻坚克难。一年来，怀仁经济技术开发区招商引资成绩显著、营商环境大幅提升、经济结构更加优化、产业聚集效应凸显，迸发出强劲的发展活力。

2021年，怀仁经济技术开发区完成工业投资21.31亿元，增速23.7%；完成规模以上工业增加值51.09亿元，增速30.7%；转型项目当年完成投资占工业投资比重为81.2%。各项主要经济指标增幅均在全市名列前茅。

招商引资之“珠” 厚植高质量发展新

优势

去年年底，总投资12.7亿元的“怀仁·雄安新区产业园”项目正式签约落地怀仁经济技术开发区。

作为首都北京新的“两翼”之一，河北雄安新区自2017年设立以来，针对传统产业打出“转移”“转型”“转产”3张牌。

为紧抓雄安新区产业转移的有利时机，怀仁开发区多次派专人前往河北省保定市、白沟新城，雄安新区安新县、雄县、容城县等地进行实地考察，对接洽谈制鞋产业集群转移事宜。同时，成立了由开发区牵头的“怀仁·雄安新区产业园”项目工作专班组，全面统筹推进项目进展。经过半年的协商洽谈，目前项目已完成可研批复、立项，预计今年3月开工。随着项目的

落成,怀仁将开启新的产业经济模式——“服装、箱包、鞋业”,对行业及上下游产业起到明显的带动作用,进一步推进了怀仁产业结构调整,实现产城融合发展,建设晋北经济发展的新窗口。

怀仁经济技术开发区始终把招商引资上项目作为“一把手”工程,编制了开发区招商图谱和招商宣传手册,创立了全员招商、以企招商、乡情招商、会展招商、小分队招商、委托招商、产业链招商七大招商模式,立足现有产业基础优势,开展“一对一”、“点对点”精准招商。组织招商人员共赴北京、上海、雄安新区、宁波、青岛等地参加项目恳谈会、对接会、进博会、中博会等招商引资节、会活动 11 次,推介活动 4 场,项目路演 3 次,发放招商引资宣传画册、名片 2000 余份。

随着招商引资力度的不断加大,一批优质项目纷至沓来。2021 年,怀仁经济技术开发区共签约项目 13 个,其中:战略性新兴产业项目 6 个,总投资 21.67 元,为全市经济高质量发展注入了强劲动力。

产业转型之“珠” 激发高质量发展新动能

山西欣诺腾生物化工有限公司年产 8000 吨气相法 N, N- 二甲苯胺项目作为怀仁开发区 2021 年重大转型项目之一,

规划总投资 2.2 亿元,预计 2022 年 8 月竣工投产。项目投产达效后,不仅可以缓解国内 N,N- 二甲苯胺高端市场的供需矛盾,还可实现年销售收入 1.4 亿元,年纳税额 1200 万元,提供就业岗位 150 个,对全市医药产业高质量发展也有极大的补充促进作用。

不仅如此,山西诺成制药有限公司研发的 -18℃ 低温消毒剂在我省仅此一家企业生产,对冷链防疫十分有用,填补了山西省消毒领域中安全性高、环保性好消毒剂的空白;山西仁昊气体科技有限公司生产的医用液氧不仅填补了晋北地区医用液态氧的生产空白,也解决了我省医用液态氧缺乏问题。

这些项目的投入运营极大推动了怀仁开发区医药产业向科技引领转型升级快速发展,形成了特色鲜明的高新技术产业集群,而这些仅仅是区内众多转型项目的“冰山一角”。

同时,作为怀仁陶瓷产业的集聚地,怀仁开发区高度重视陶瓷业发展,始终把陶瓷产业作为高质量转型发展的主导产业,全力做优做强,做精做特。去年 9 月,国家知识产权局发布公告(第 452 号),“怀仁陶瓷”正式获批国家地理标志保护产品,成为朔州市首家国家地理标志保护

产品。

陶瓷和医药做为怀仁开发区的主导产业,全区现有陶瓷类企业 37 家,产品品种达 2500 多个;医药化工企业 18 家,产品品种达 200 多个。2021 年,陶瓷产业完成产值 18.72 亿元,医药产业完成产值 10.82 亿元,陶瓷、医药两大主导产业基本形成产业集聚效应。同时,商贸物流、新能源等产业逐渐成型,新材料项目及高岭土深加工项目初见成效,怀仁开发区向高质量转型发展迈出坚实步伐。

营商环境之“珠” 构筑高质量发展强支撑

现在虽然是冬季,但在怀仁开发区内,部分项目建设依旧热度不减,山西四方威能新能源科技有限公司、怀仁市振鑫耐火材料有限公司、山西欣诺腾生物化工有限公司、山西盛航精细化工有限公司等施工方精心谋划、科学组织、倒排工期,稳步推进项目建设。

在这些项目建设如火如荼的背后,是怀仁开发区深化“放管服效”改革和创优营商环境释放的发展动力。

怀仁开发区以打造“六最”营商环境为目标,不断提升综合服务能力和管理水平。出台了《怀仁经济技术开发区“承诺制+标准地+全代办”实施方案》,全面实行

“一窗通办、跟踪服务、限时办结”,为企业提供“妈妈式”服务。实行了全体干部职员项目包联制度,提升领办代办质量,去年共为 19 个项目实行了承诺制,12 个项目提供了领办代办服务。通过盘活“僵尸企业”闲置土地,精准招商引资引进 2 个医药中间体项目,实现了一般工业项目“全承诺、零审批、拿地即开工”的目标。

还拿出真金白银补齐基础设施短板,不断提升园区承载能力。在医药园区,配合市住建局以 PPP 模式完成建设 9 条道路,投资 1000 万元完成园区电力线路改迁工程,投资 2755 万元完成园区蒸汽管网项目。在陶瓷园区,准备新建污水处理厂,目前项目正在实地勘察,标准化厂房一期工程投资 5400 万元建设 3 万平方米,目前已完成立项并开工,二期准备投资 5600 万元新建 3.1 万平方米,计划 2022 年开工建设。

怀仁开发区不断提升硬环境、做优软环境,把营造良好的营商环境作为“立区之本”,实现“筑巢引凤”,为高质量转型发展构筑坚强支撑。

党建引领之“珠” 凝聚高质量发展精气神

“党员干部不是糖、不是泥、不是纸,要有不怕晒、不怕雨、不怕风的坚挺脊梁!

开发区干部更要冲在项目的最前面,站在基层的第一线!”在全区干部大会上,开发区负责人话语掷地有声。

目前,怀仁开发区共有企业 83 家,诸多企业存在需要协调、规范、引导等的发展实际,要解决这千头万绪的问题,必须有一双强有力“大手”统抓统管。

怀仁开发区始终坚持以高质量党建引领全区工作,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,有力推动开发区项目建设、园区发展、疫情防控及安全生产高质量发展。

成立了山西安瑞药业项目党支部和华元医药生物公司党支部,并设置党员示范岗、责任区。以创建“双强六好”党组织为载体,推出汇永青峰、诺成制药、玉龙化工、恒源瓷业等一批先进基层党组织,较好发挥了典型示范带动作用。目前,园区内单独建立党组织 7 个,联合建立党组织

17 个,党组织覆盖园区企业 75 家,覆盖率达 90%。选派党建工作指导员 20 名,指导党组织 24 个,指导未建党组织企业 8 家。

除了以党建强化服务力,怀仁开发区还以党建增强凝聚力、提升战斗力。培养入党积极分子 27 名,发展党员 8 名,有 5 名党员由普通员工提拔为企业管理人员,有效夯实党的基层基础。党建引领不仅服务经济高质量发展,更成为怀仁开发区凝聚转型发展的强大合力。

越是逐梦的征程,越需要响亮的时代之音。省第十二次党代会为开发区提档升级指明了目标、路径和方向。新的号角响起的是怀仁开发区全体党员干部更加饱满的工作热情和只争朝夕的使命感、责任感。怀仁开发区人将持续以奋发有为的精神状态、与时俱进的发展思路、切实有效的工作措施,为奋力谱写怀仁全方位推动高质量发展新篇章作出新的更大贡献。



坚持以改革创新优化营商环境

国务院发展研究中心党组书记、研究员 马建堂

党的十九届六中全会是在我们党成立一百周年之际、在“两个一百年”交汇的重大历史节点，召开的一次具有里程碑意义的重要会议。党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》(以下简称《决议》)，全面总结了我们党的百年奋斗历程、取得的辉煌成就和宝贵历史经验，特别是从13个方面系统总结了十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革。在经济建设上，以习近平同志为核心的党中央，在适应和引领新常态、贯彻新发展理念、全面实施供给侧结构性改革、推动高质量发展、坚持“两个毫不动摇”、实施创新驱动发展战略和区域协调发展战略、完善宏观经济治理、推进以人为核心的新型城镇化、实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化等多个方面部署和实

施了一系列重大战略举措，推动我国经济建设取得举世瞩目的重大成就，充分彰显了习近平经济思想的实践伟力，为新征程上党领导经济建设提供了宝贵经验。

党的十八大以来，党中央推动经济发展、深化改革的一项重要举措，就是坚持推进“放管服”改革，通过不断深化改革创新，培育市场主体、优化营商环境、激发各类市场主体特别是中小微企业活力。“放管服”改革与确立社会主义市场经济体制大目标相一致，是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是近年来国民经济能持续克服多重困难、运行在合理区间的重要保障。

一、我国优化营商环境的主要政策举措及成就

习近平总书记把优化营商环境摆在全局工作的重要位置，多次作出重要指示

和论述。他在博鳌论坛上比喻说，“投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资”，^[1]强调“要加快转变政府职能，培育市场化法治化国际化营商环境”。^[2]在习近平经济思想的指引下，党中央、国务院围绕优化营商环境从多个方面作出重大部署，出台了一系列重大政策举措。主要可概括为以下几个方面：

一是正确处理政府和市场关系，推动有效市场和有为政府更好结合。党的十八届三中全会明确提出，要使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。这是我们党关于政府和市场关系理论认识的一次突破。二是持续推进“放管服”改革，加快转变政府职能。各级政府“三管齐下”：不断深化简政放权，大幅减少行政审批等事项、大力减税降费、实施商事制度改革；改革完善市场监管体制机制，实施审慎包容严格公正监管，创新监管方式和手段，实行“双随机一公开”抽查、大数据监管、信用监管、综合执法；推行政务服务网络化、标准化、便利化，建立国家政务服务大厅，构建延伸链接至居民社区的多级服务网络，推进“网上通办”“跨省通办”“掌上可办”。三是建设法治政府，规范政府行为，构建亲清政商关系。全面从严治党、全面从严治政，加强反腐倡廉，加强政

风作风建设，打造清明廉洁的政务环境，推动形成既亲商友商又透明干净的政商关系。四是着力推进法治化，打造基于法律规则的公平竞争的市场环境。党的十八届三中全会首次提出建设法治化营商环境，此后，围绕市场准入、反垄断、保护知识产权、保护市场主体人身和财产安全等制定和实施法律法规。2020年1月，正式施行《优化营商环境条例》，为全面优化营商环境提供了法规依据。五是实行高水平对外开放，打造更加国际化的营商环境。放宽外资市场准入，大幅缩减国(境)外投资负面清单，主动扩大出口，积极参与新形势下国际经贸规则的制定修订，加强与国际规则接轨，对标对表科学先进的营商环境评价体系，营造开放包容的人文环境。

党的十八大以来，我国优化营商环境取得了重大成就。根据世界银行发布的《全球营商环境报告》，2013—2020年，在全球190个主要经济体中，我国营商环境排名由96位跃升至第31位，成为全球营商环境进步最快的经济体之一。2020年7月，世界银行发布《中国优化营商环境的成功经验》，专门推介我国在优化营商环境方面的改革经验。营商环境的优化释放出巨大的制度红利，极大提高了市场主体

营商环境便利度,降低了市场主体制度性交易成本,激发了市场主体活力。我国的市场主体总数由 2012 年的近 5500 万户,增加到目前的 1.5 亿多户。不断优化的营商环境,为我国有效应对错综复杂形势的挑战和疫情的冲击,保持经济适速增长提供了保障。据多个机构调查,外资企业对中国市场预指向好,绝大部分外资企业均认为在华投资总体回报率高于全球投资总体回报率,对我国市场充满信心。

二、我国优化营商环境取得的实践经验

党的十八大以来,在党中央集中统一领导下,我国优化营商环境的实践积累了宝贵经验,归纳起来主要有五条:

一是坚持科学理论指导。党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观,深刻总结并充分运用党成立以来的历史经验,从新的实际出发,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,为推动新时代党和国家一切事业发展提供了根本指导和遵循。习近平总书记对优化营商环境工作多次作出重要指示和重大部署。我国优化营

商环境工作是以习近平同志为核心的党中央统一领导、统一部署、统筹推进的。优化营商环境工作之所以能沿着正确的方向和道路持续推进,我国营商环境之所以能快速显著改善,就是因为我们坚持以党的创新理论为指导。实践证明,只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,我们才能克服各种可以预料和难以预料的复杂局面和挑战,继续推进优化营商环境工作,进一步优化营商环境,为实现高质量发展、实现社会主义现代化提供保障。

二是坚持人民至上。党的十八大以来,我们党牢记江山就是人民、人民就是江山,坚持一切为了人民、一切依靠人民。在领导开展一切工作中,始终把人民放在最高位置,始终把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点。营商环境关系到经济发展、关系到所有市场主体的利益、关系到大众创业就业、关系到民生福祉,因而关系到广大人民群众的根本利益。我们从推动经济高质量发展这一关系到党和国家工作全局、关系到人民群众根本利益的中心工作出发,谋划和推进优化营商环境。在推进优化营商环境工作中,我们紧紧抓住人民群众和市场主体反映最强烈、要求最迫切

的突出问题,深化改革创新,加强制度建设。正是因为我们坚持人民至上,才能持续推进优化营商环境,才能使营商环境得到人民群众和市场主体的广泛认可。只要我们坚持以人民为中心,以人民群众对美好生活的向往为目标,围绕人民群众所想所盼、针对人民群众的所急所难,进一步优化营商环境,就能获得人民群众的拥护和支持。

三是坚持改革创新。优化营商环境的重点是优化市场主体营商的制度环境,降低制度性市场交易成本。党的十八大以来,我们坚持通过改革创新来健全完善制度、改进管理方式和手段,包括正确处理政府和市场、政府和企业的关系,持续推进“放管服”改革,制定和实施《优化营商环境条例》等法律法规,完善宏观经济治理体系,改革调整市场监管体制机制,应用现代信息技术创新管理服务方式和手段等。正是因为我们坚持改革创新来完善各方面制度、规范管理部门和各类市场主体的行为、改进管理服务方式,我国营商环境才能适应市场环境和市场主体需求的不断变化持续改善。在新征程上,我们必须继续坚持以深化改革创新为途径,进一步优化营商环境。

四是坚持依法推进。以习近平同志为

核心的党中央强调,法治兴则国家兴,法治衰则国家乱;全面依法治国是中国特色社会主义的本质要求和重要保障,是国家治理的一场深刻革命。党的十八大以来,党中央全面推进依法治国,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。在推进营商环境建设工作中,一方面,把法治化作为良好营商环境的重要内容和标准,提出打造市场化法治化国际化营商环境;另一方面,坚持运用法治思维和法治方式加强营商环境建设,用法治限制“看得见的手”,制定权力清单、责任清单和负面清单;用法治放活和规范“无形之手”,推动有效市场和有为政府相互结合。正是因为我们坚持依法推进营商环境建设,才使我国营商环境越来越公平、公正、透明、可预期,才使各类市场主体合法权益能依法得到平等保护。我们必须坚持依法推进营商环境建设,以良法善治打造良好的营商环境。

五是坚持国际视野。随着我国经济开放水平进一步提高,在全球经济中所占的比重、发挥的影响越来越大,特别是在新发展格局下,我国营商环境具有越来越重要的世界意义。党的十八大以来,我们坚持以国际视野来评价和建设营商环境,主

动接轨国际惯例和通行规则,引入国际通用的行业规范和管理标准,建立与国际接轨的营商规则体系,对标国际组织和先进国家的营商环境指标。同时,积极参与有关国际标准制定,与“一带一路”沿线国家和经贸关系密切国家就市场管理规则和标准加强协调。在面对部分国家实行单边主义、贸易保护主义、逆全球化的情况下,仍然坚持扩大开放,推动全球经济合作发展。正是因为我们坚持人类命运共同体理念,着眼全球经济发展和国际经济合作,接轨和参与修订国际经贸规则,我国营商环境国际化水平才能持续提升。面对错综复杂的国际政治和经济形势,我们必须坚持国际视野,打造国际化营商环境。

三、坚持以改革创新为主要抓手进一步优化营商环境

在总结成绩和经验的同时,也应清醒看到我国营商环境的不足和优化营商环境存在的障碍。目前,我国营商环境与推动经济高质量发展的要求还不完全适应,与市场主体和群众的诉求还不完全适应,与完善社会主义市场经济体制的要求仍存在差距,市场化、法治化、国际化水平仍有待进一步提升。在迈向全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们必须在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导

下,充分运用党领导经济建设积累的宝贵经验,坚持以改革创新进一步优化营商环境。

一要坚持系统观念,统筹推进“放管服”改革向纵深发展。“放”“管”“服”三是紧密相联、相辅相成的,如果只重视其中某个环节而忽视其他环节,则难以产生效果,也难以持续推进下去。同时,“放管服”改革也有赖于法律制度建设、机构编制和财政制度改革,如果法律建设滞后、机构编制和财政制度改革没跟上,“放管服”改革也必然受到掣肘。因此,要坚持系统观念,统筹推进“放管服”改革、机构和财政制度改革、法律法规建设,协调处理好各方面改革、各环节改革的关系,使各方面、各环节改革相互联动、协调推进,从多个方面推动形成良好的营商环境。

二要创新和加强监管,着力推进监管模式和手段变革。要从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度,准确把握市场监管工作定位和方向,推动监管理念变革和监管方式升级,加速推进市场监管治理体系和治理能力现代化。高度重视风险管理,加强安全监管。加强事中事后监管能力建设,推动跨部门协同监管。充分运用现代技术进一步创新监管方式和手段,推行大数据监管、智慧监管、信用监管,为

“宽进”“承诺”等新机制夯实监管基础,全面提升监管效能。

三要健全完善市场规则,构建高标准市场体系。要认真领会和有效运用党的十九届六中全会《决议》总结的高标准市场体系建设的基本经验,“强化市场监管和反垄断规制,防止资本无序扩张,维护市场秩序,激发各类市场主体特别是中小微企业活力”。要建立完善工作机制,着力破除各种隐性准入壁垒,营造公平竞争的市场环境。要建立健全公平竞争审查制度,强化竞争政策基础地位,健全公平竞争审查机制,加强反垄断和反不正当竞争执法,维护有序的竞争规则,建立统一、开放、竞争、有序的全国市场。

四要构建政府、市场、社会协同推动营商环境改善的机制。优化营商环境,需要政府职能转变、管理方式创新,但不能靠政府唱独角戏,还需要市场主体和社会力量共同参与。政府要出台更多社会性支持政策,切实完善社会保障制度,防范和化解财政金融风险,为市场作用的发挥创造更好的环境。要加强鼓励市场主体自律的制度建设,建立健全公众和社会各界直接参与市场监管的制度和机制。

五要强化法治思维,大力提升营商环境法治化水平。要认真总结营商环境立法

工作,提炼各地成熟改革经验,将好的经验做法上升为法律。应按照《优化营商环境条例》进一步清理部门规章,定期梳理法规修订需求,推动法规加快修订。鼓励地方先行先试,在授权范围内修改和制定地方法规。加快推进法治政府建设,通过良法善治进一步优化营商环境。

六要构建更加科学的营商环境评价指标体系。“坚持独立自主”“坚持中国道路”是我们党百年奋斗的宝贵经验。营商环境的优化,也必须从新时代新阶段的国情出发。要在研究借鉴其他国家和有关国际组织的营商环境评价标准和指标基础上,不断优化我国营商环境评价评估方法和指标体系,为进一步优化营商环境提供可靠依据和科学方法。

(文章来源:行政管理改革)

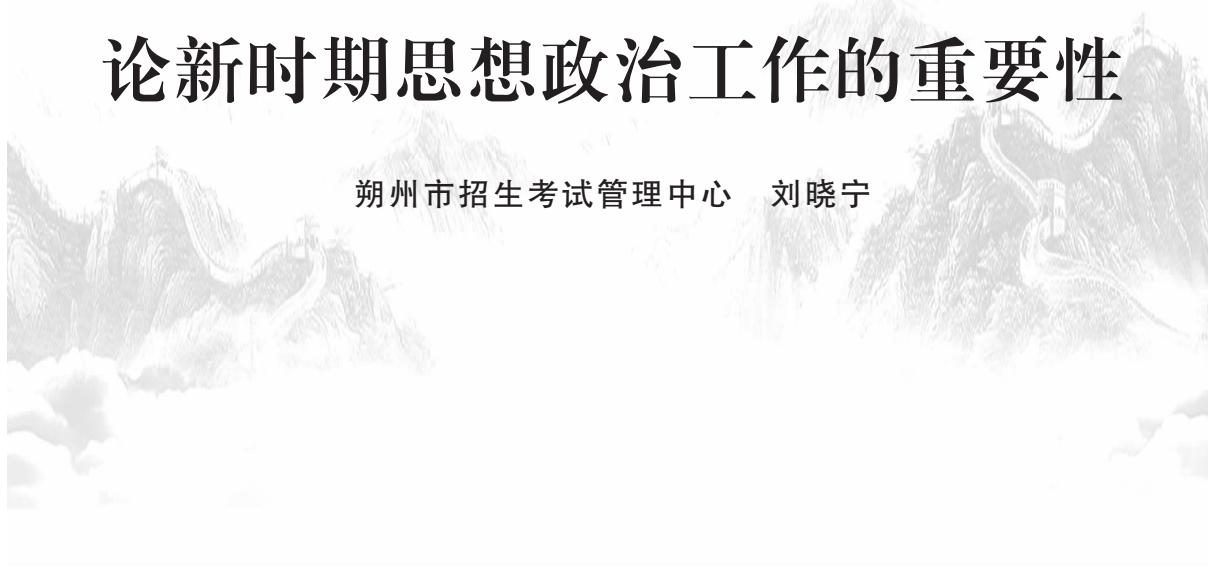
[参考文献]

[1]习近平.开放共创繁荣 创新引领未来——在博鳌亚洲论坛 2018 年年会开幕式上的主旨演讲(2018 年 4 月 10 日,海南博鳌)[N].人民日报,2018—04—11.

[2]习近平在吉林考察时强调 坚持新发展理念深入实施东北振兴战略,加快推动新时代吉林全面振兴全方位振兴[N].人民日报,2020—07—25.

论新时期思想政治工作的重要性

朔州市招生考试管理中心 刘晓宁



党的十九大以来，我国进入了全新的时代。新时代拥有新特点，加强思想政治工作显得非常必要且关键。面对新形势、新任务，思想政治工作尤为重要，除了从体制、法律上不断完善之外，还有一个重要的因素，必须坚持以人为本，创新体制机制，形成思想政治工作的强大合力，筑牢广大党员干部团结奋斗的思想基础。

一、新时代加强思想政治工作的重要性

思想政治工作是实现党的全面领导的重要途径，是经济工作和其他一切工作的生命线。思想政治工作是解决人的思

想、观点、政治立场问题，是提高人的思想觉悟的有力武器，是实现高质量发展的思想保证。思想政治工作还是党员干部统一思想认识、激发管理活力、促进改革发展的法宝。

思想政治工作人员要想紧跟不断发展的新形势，就要用科学的理论武装头脑和指导实践，提高其开拓创新能力。既要加强政策理论学习，提高政策水平，又要加强业务知识学习，增强服务本领。新时期思想政治工作涉及面广，难点多，矛盾多，要想找到解决问题的办法，就要到实践中去发现新问题、研究新特点、总结新

经验、探索新途径。通过学习、思考、实践，进一步提高开拓创新的能力。综合协调也是做好新时期思想政治工作必备的重要能力。提高综合协调能力首先要增强大局意识。大局就是全局，就是发展趋势。增强大局意识，就是认识大局，把握大局，服从和服务大局。要从大局出发，整合力量，团结协作，推动工作的完成。其次要善处各方关系。要善于协调各方关系，只有相互尊重、相互理解，才能相互支持，通力合作。尤其是要处理好各种利益关系，对涉及职工的切身利益的事情要做到办事程序公开，增加透明度，允许提意见，使职工对单位有一种信任感和责任感。这样，无形中就可以拉近单位与职工的距离，增强职工对单位的认同感和归属感，从而使广大职工全身心的投入到工作中去。

在我们建设有中国特色的社会主义进程中，充分发挥思想政治工作的主动性、能动性可以更好地促进经济的发展和社会的进步，但是我们有些同志对思想政治工作摆不上应有的位置，或者说起来重要做起来摇摆不定等言行，片面地认为搞活经济建设是“实的”，成绩立竿见影，思想政治工作是“空的”，看不出有什么显著的成绩，因此没有摆正思想政治工作应有的位置。从历史的教训可以证明，思想政

治工作虽然不是万能的，但不讲政治是万万不能的；政治不能代替经济，但脱离政治的经济是不可能发展和提高的。

二、新时代做好思想政治工作的必要性

思想政治工作是党组织的基本职能、职责所在、使命所系，是各级党组织发挥“根”和“魂”等作用的主要手段，也是党组织在发挥政治优势、强化政治引领的重要表现。党的十八大以来，广大党员干部的工作状态和精神风貌有了很大提升，人心思稳，人心向好，形成了凝心聚力、干事创业的良好态势。我们要始终坚持党的领导，加强党的建设，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，坚持用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。

思想政治工作的好坏直接关系到能否全面建设小康社会的成败。作为从事思想政治工作的人员，要搞好工作，关键在人，做人的工作就是做人的政治思想工作。如何做好新时期的思想政治工作，发挥广大工作人员的主人翁作用，对于稳定队伍，提高队伍的积极性、主动性和创造性有着极其重要的意义。做好新时期思想政治工作，归根到底要靠人，要有一支思想好、业务精、作风正、力量强的思想政治

·党建园地·

工作队伍。要针对政工干部现状，鼓励参加上级组织的培训，更新理论知识，丰富管理经验。同时，通过上党课、在岗培训等方式，提高基层政工干部的理论和实践水平，努力培养一批政治强、业务精、管理强的复合型人才，使之真正成为组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众、联系群众的工作骨干。

当前面对深化改革的新形势，要进一步强化思想政治工作，树立创新意识和进取意识，把基层思想政治工作渗透到机关党建的全过程。要学会做深入细致的思想工作，以理服人，以情动人，发挥团、青、妇等群团组织的合力，把思想政治工作与业务工作结合起来，做到思想政治工作与业务工作同检查、同考核。

三、新时代增强思想政治工作的实效性

习近平总书记在全国宣传思想工作会议上强调：“要加强党对宣传思想工作的全面领导，旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。”深入学习贯彻习近平总书记的这一重要论述，关键是要充分发挥各级党组织总揽全局、协调各方的领导作用。坚定不移地坚持党的领导，是思想政治工作的本质决定的。各级党组织要着力加强党的政治建设，提升政治能力，强化

政治担当，落实政治责任，让党的旗帜永远高高飘扬。

思想政治工作是实现党的领导的一个重要途径。在新的历史条件下，思想政治工作依然是我们党团结一致，迎接挑战，克服困难，夺取胜利的优良传统和政治优势。历史和实践都证明，思想政治工作是我们党的传家宝，任何时候、任何情况下都不能丢，丢了就会削弱党的领导，给党的事业造成损失。只有充分发挥思想政治工作这一重要政治优势，才能保证经济工作和其它工作的正确发展方向，才能保证党的路线方针政策落实到各项工作和群众中去，才能及时排除和战胜各种错误东西的干扰，才能巩固和发展全国各族人民共同奋斗的思想政治基础，从而为经济工作和其它工作提供强大的动力与保证。

我国当前的中心任务是发展社会主义经济，各项工作的开展是以经济建设为中心，我们应该紧紧抓住经济建设这个中心不放松，把思想政治工作和发展经济统一起来，把思想政治工作和经济工作揉到一块来做，切实做到两手抓，两手都要硬。加快经济建设，不仅仅是一种单纯的经济活动，同时也是我们党的重大政治任务。我们的国民经济要追赶上发达国家（下转 43 页）

未取得合法手续的房屋毁损 灭失后风险如何负担

朔州市中级人民法院研究室副主任 李慧芹

案情

张某于 2010 年向同村李某购得一处房屋(该房屋未取得审批手续),花费各项费用 10 万元,2012 年装修后入住。2015 年,连日大雨,涉案房屋位于河堤附近,被河水冲刷地基部分塌陷。为防止房屋倒塌堵塞河道,同时也考虑到张某一家的生命财产安全,当地政府基于公共利益考量,下发了《危房拆除公告》,要求张某一家自行拆除房屋,并承诺按国家自然灾害救助政策予以灾情救济 6 万元。张某的母亲向当地政府申请由政府帮助拆房,当地政府也为张某一家发放了灾情救济款 6 万元。

房屋拆除后,张某一直诉状将李某和当地政府告至法院,基于房屋未取得审批手续违反法律的强制性规定导致合同无

效为由要求李某返还购房款十万元。

焦点

李某未经审批建设房屋并出售,因为违反法律的强制性规定,房屋买卖合同无效。

按照现行有效的《合同法》第五十二条之规定,“有下列情形之一的,合同无效:1.一方以欺诈、胁迫的手段订立合同,损害国家利益;2. 恶意串通,损害国家、集体或者第三人利益;3. 以合法形式掩盖非法目的;4. 损害社会公共利益;5. 违反法律、行政法规的强制性规定。”即将生效的《民法典》第一百五十三条规定:“违反法律、行政法规的强制性规定的民事法律行为无效。但是,该强制性规定不导致该民事法律行为无效的除外。违背公序良俗的

民事法律行为无效。”国家实行土地用途管制制度,使用土地的单位和个人必须严格按照土地利用总体规划确定的用途使用土地。新修订的《土地管理法》第四十四条规定,“建设占用土地,涉及农用地转为建设用地的,应当办理农用地转用审批手续。”故而,李某未办理审判手续即建房、卖房的行为违反法律规定,房屋买卖合同无效。

但关于合同无效后的法律后果承担责任问题,形成了三种不同的意见。一种观点认为李某系过错方,应当承担一定的责任,购房款应当适当返还张某,房屋因为自然灾害毁损、灭失,张某无需返还。另一种观点认为,关于房屋买卖合同的订立,双方均有责任,虽然李某违反法律强制性规定,但张某系李某同村村民,且购房已满五年,对房屋没有审批手续的事情已完全知晓,在此种情况下还履行合同义务,是对李某过错的默认。在形成合意基础上,合同自始无效,李某固然应当返还购房款,但张某也应当返还房屋。在房屋灭失无法返还的情况下,基于房屋由张某实际控制时灭失,应当给予李某相当于房屋价格的补偿。折抵之后,购房款无需返还。张某的损失由灾情救济款予以补偿。第三种观点认为,李某应当返还购房款,

张某应当返还房屋。但房屋毁损灭失后张某应当承担赔偿责任,购房款可与房屋价值抵消部分,在实际处理过程中要适当考虑房产灭失后张某的实际损失,在灾情救济款基础上,由李某从购房款中拿出一部分予以补偿。

评析

笔者赞同第三种观点。

《合同法》关于合同无效的法律后果规定了两个条文。第五十八条规定:“合同无效或者被撤销后,因该合同取得的财产,应当予以返还;不能返还或者没有必要返还的,应当折价补偿。有过错的一方应当赔偿对方因此所受到的损失,双方都有过错的,应当各自承担相应的责任。”《民法典》第一百五十七条规定:“民事法律行为无效、被撤销或者确定不发生效力后,行为人因该行为取得的财产,应当予以返还;不能返还或者没有必要返还的,应当折价补偿。有过错的一方应当赔偿对方由此所受到的损失;各方都有过错的,应当各自承担相应的责任。法律另有规定的,依照其规定。”法律规定了合同无效后的财产返还问题以及不能返还时的折价补偿问题。《九民会议纪要》第33条作了更加详细的规定:“合同不成立、无效或者被撤销后,在确定财产返还时,要充分考

虑财产增值或者贬值的因素。双务合同不成立、无效或者被撤销后，双方因该合同取得财产的，应当相互返还。应予返还的股权、房屋等财产相对于合同约定价款出现增值或者贬值的，人民法院要综合考虑市场因素、受让人的经营或者添附等行为与财产增值或者贬值之间的关联性，在当事人之间合理分配或者分担，避免一方因合同不成立、无效或者被撤销而获益。在标的物已经灭失、转售他人或者其他无法返还的情况下，当事人主张返还原物的，人民法院不予支持，但其主张折价补偿的，人民法院依法予以支持。折价时，应当以当事人交易时约定的价款为基础，同时考虑当事人在标的物灭失或者转售时的获益情况综合确定补偿标准。标的物灭失时当事人获得的保险金或者其他赔偿金，转售时取得的对价，均属于当事人因标的

物而获得的利益。对获益高于或者低于价款的部分，也应当在当事人之间合理分配或者分担。”对于李某来讲，虽然他没有办理相关手续，但是在建造房屋时付出了一定工钱和料钱，房屋本身有其自身的价值，合同无效后，房屋灭失应当得到一定补偿，李某的购房款本身就可以抵充补偿款。对于张某来讲，本该返还的购房款充抵补偿款，张某损失惨重，6万元的救灾救济款根本无法补偿他的损失。根据九民会议纪要精神，李某应当从购房款中适当补偿张某的损失。

综上，未取得合法手续的房屋买卖合同因违反法律的强制性规定而无效，相关财物应予返还。房屋毁损、灭失后，买方应当向卖方承担一定的补偿责任，应当考虑房屋的增值或者贬损合理确定风险负担的规则。

(上接 40 页) 达国家，必须要有正确的政治方向，必须有安定团结的政治环境，必须充分调动方方面面的积极性，而所有这些都离不开强有力的思想政治工作。

总而言之，要加强和改进新时代思想政治工作，我们必须在认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神的基础上，科学把握新形势、

研究新情况、解决新问题，在思想政治工作的内容、形式、方法、手段、机制等方面努力进行创新，特别要在增强时代感，加强针对性、突出实效性、激发主动性等方面狠下功夫，不断增强思想政治工作的适应性，进一步加强和改进思想政治工作，为有效促进高质量发展提供坚强的思想和政治保障。

浙江“农业重镇”奔共富

——借科技、机械“强农固本”

项 菁

浙江，七山二水一分田，为多丘陵省份。强农，怎么“强”？

农业农村现代化路上，科技、机械正在成为强农兴农的利器。浙江正在高质量发展建设共同富裕示范区，各地将科技强农、机械强农“双强行动”，当作“三农”共富的关键路径。

全国主要农作物全程机械化示范县、浙江省产粮大县——绍兴市上虞区，尤为典型。

上虞地处杭州湾南岸，南高北低的地势以及独特的自然条件孕育了县域特有的农业资源。眼下，上虞将科技、机械作为强农的引擎，鼓励农企创新，探索科研模式，让农业全产业链有竞争力，农民鼓足

钱袋子。

共富之引擎：农企创新加码全产业链

从育苗到采摘，全过程可实现一体化、自动化，农民成为“农业工人”，持续有收益……这是位于上虞的浙江雾耕农业科技有限公司的“植物工厂”。

针对农业面临的水资源紧缺、劳动力缺乏、土地利用率低等问题，该公司创新引进雾耕栽培技术，自动化程度高的特点，可让作物栽培极少受到外界自然条件制约，提升单位土地利用率、产出率和经济效益。

“我们加强数字技术与农业产业体系、生产体系、经营体系融合，实现产业链纵横延伸。”浙江雾耕农业科技有限公司

相关负责人介绍，“植物工厂”以互联网电子商务营销推广平台为基础，以订单农业打通了生产、流通、销售等产业链各环节。

壮大新型农业经营主体是上虞农业的鲜明特色，也是农业现代化、走向共同富裕的重要引擎。目前，上虞区有各类农业龙头企业 74 家，其中年销售收入超 1 亿元企业 5 家，浙江省级骨干农业龙头企业 4 家、市级 30 家，星级以上农民专业合作社和家庭农场 169 家。

审视当下，作为浙江省产粮大县，上虞全区已累计建成粮食生产功能区 18.80 万亩，产量连续 4 年居浙江省首位，其中包括浙江省级千亩高产创建示范区 14 个、旱粮高产示范区 4 个，总面积 2.117 万亩。

数据背后，离不开农业生产前端的育种创新。譬如，位于上虞的绍兴市舜达种业有限公司年产种子 1000 万公斤、年销量 1200 万公斤以上，系浙江省育繁推一体化培育企业。

“我们与中国水稻研究所合作育成舜达 135、舜达 95，与浙江省农业科学院合作育成浙 1702、嘉禾 239 等水稻新品种，有力提升了水稻的抗病抗倒伏性能。”绍兴市舜达种业有限公司相关负责人如是说。

共富之模式：院地合作科研攻关

提升农业核心竞争力，不可“单打独斗”，上虞深谙。多年来，该区探索“院地合作”机制，畅通共富之路。

目前，上虞全区已建成设施大棚 34992 只、面积 12.95 万亩，拥有规模化果园 9.1 万亩，其中猕猴桃 1.45 万亩、杨梅 2.45 万亩、野藤葡萄(可采摘)面积 1.87 万亩。“二都杨梅”“丁宅水蜜桃”“党农翠茗茶”“野藤葡萄”等完成国家农产品地理标志认证。

上述成果很大程度上得益于多年来的“院地合作”。2021 年，上虞与浙江省农科院开启新一轮“院地合作”。上虞区农业农村局相关负责人介绍，为畅通合作，双方建立区院协商机制，成立“科技强农、机械强农”合作领导小组，协商确定年度合作方向、扶持领域和重点工作，同时建立合作项目管理和绩效考核评价制度。

有了制度的护航，“双强行动”中关键性技术问题也有了破解之道。比如农业新品种、新技术、智能农机装备的引进、设施农业技术集成、生态农业生产技术应用等方面，都将由专家、政府、企业以及农技推广单位等共同协同攻关。

务农重本，国之大纲。围绕共同富裕示范区愿景，浙江提出到 2025 年，要大力发展战略性新兴产业、发展智慧农业等。

“以开发领先的农业智慧大脑系统为牵引,同步推动智能农机装备系统、良种实验示范基地、微生物菌剂创新基地、生物合成技术创新基地建设,创建共同富裕示范样板。”上虞区农业农村局相关负责人介绍了该区“智慧农业”愿景。

2021年,上虞区人民政府与中科院长三角资本管理有限公司、浙江省振兴乡村建设投资发展集团有限公司结成战略伙伴关系,三方采用“基业+基地+基金”协同发展新模式,实现创新资源、产业资源与实体经济联动,推动农业从机械化、信息化向农业数字化、智能化升级。

共富之路:机器换人促农增收

不仅要让农业有竞争力,更要让农民有钱赚,这是共同富裕的应有之义。在“双强行动”之下,农民如何共享农业科技化、机械化发展红利?

上虞加速全域农机化进程,通过“机器换人”为农业提质增效。

针对国内农业特色产业自动化程度不高、产品核心零配件进口依赖度高等问题,位于上虞的浙江小精农机制造公司专注轻型农业装备的制造,研发蔬菜移栽机、茶叶采摘机、升降运输车等特色农业机械产品10余种,并实现农机产品的产业化生产和规模化推广。

如今,上虞区水稻耕种收综合机械化率达89.62%。根据该区产粮特色,该公司相关负责人介绍,“我们着眼于虞水稻优势产业,引进日本一流插秧机制造团队,累计投入资金超2亿元。同时聚力研发适合国情的水稻插秧机,已创新发明专利40余项。”

农机长期使用,如何维修保养是绕不开的话题,于农户而言更是一件“头痛”事。有农户直言,“以前,就是因为维修成本太高,所以我们不愿意用机器。”

为破解难题,上虞区供销合作总社在调查该区无人机保有量和机手情况基础上,择优选取31名机手和8家服务组织,2021年8月成立上虞飞防服务产业农合联。据了解,该农合联为会员提供统一技术标准、统一药剂使用、统一售后服务、统一作业调度等服务,为农业生产保驾护航。

数据显示,上虞全区农机总动力达35.12万千瓦,现已有烘干中心50余个、主要农机经销维修点8个、农机社会化服务组织23个。已建成浙江省农业生产“机器换人”示范县、“机器换人”示范乡镇8个、“机器换人”示范基地53个,省级全程机械化农机综合服务中心2个。

(文章来源:光明日报)

朔州消费市场恢复性增长 增速位居全省第一

2021年,我市统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展,充分激发市场活力,着力扩大消费需求,加快消费升级步伐,全市消费市场呈现稳步复苏、稳定增长的发展态势,全年共完成社会消费品零售总额347.5亿元,同比增长16.4%,增速居全省第一位。

随着节能减排理念日益深入人心,新能源汽车被越来越多的消费者所接受,一些新能源车型凭借其节能环保、价格实惠、造型时尚等特性,受到市民的追捧。临近春节,不少市民前往4S店挑选心仪的车辆,希望能够实现“新年开新车”的愿望。

购车客户董德龙:这不是快过年了,我们可以提上新车,挺高兴的个事儿。新能源(汽)车它和同级别的、同价格的燃油车相比,(享受)购置税和各项减免政策以后,我们能享受到大概3万多块钱的优惠。新能源(汽)车都可以上绿牌,那就不限行,我们可以随意出行。

随着国家政策层面不断出台措施,促进了新能源汽车在我市销量的快速增长。数据显示,2021年我市新能源汽车销售同比增长316.3%,成为拉动消费市场稳定增长的新亮点。

山西呈泽销售服务店销售经理雷兴春:我店新能源汽车2021年销量比往年翻两番,主要销售的车型集中在10万到15万之间。如果按年使用里程一万公里来算的话,至少要减少八千至一万块钱的费用。

此外,统计数据显示,2021年我市刚需商品稳定增长,消费升级态势明显。其中,粮油、食品类增长29.7%;服装、鞋帽、针纺织品类增长38.9%;日用品类增长47.6%;家具类增长19.9%;石油及制品类增长23.1%;金银珠宝类增长101.2%;家用电器和音像器材类增长32.7%;文化办公品类增长57.4%;通讯器材类增长61.4%;化妆品类同比增长38.1%。

朔州市统计局贸易科科员曹洁:去年全市社会消费品零售总额高出全国、全省3.9个和1.6个百分点,增幅居全省第一位。今年,我们将继续培育壮大市场主体,鼓励符合条件的企业主动入库,挖掘新的增长点;同时,面对部分行业恢复缓慢的情况,要进一步加大政策支持力度,促进困难企业有序恢复,努力促使全市消费品市场保持稳步复苏、稳中有进的发展势头。

2021年朔州市1-12月主要经济指标

朔州市统计局

·数字图表·

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	1420.6	9.8	384.1	12.8	111.3	11.7	324.1	9.3	304.7	10.4	204.1	12.3	94.9	10.5	108.8	9.3
第一产业(亿元)	93.5	9.2	13.0	8.5	0.40	-12.1	6.1	12.0	21.4	10.7	14.8	5.7	29.4	9.9	8.7	9.3
第二产业(亿元)	644.5	8.4	95.9	13.2	61.4	7.9	231.5	9.2	158.8	7.9	96.6	14.4	12.7	7.3	49.0	7.6
第三产业(亿元)	682.7	10.9	275.2	12.8	49.6	16.6	86.5	9.3	124.5	13	92.7	11.9	52.8	11.5	51.0	10.6
规模以上工业增加值(亿元)		9.6		16.7		8		8.6		8.7		16.9		8.9		8.9
海关出口(万元)	41840	24.1														
原煤(万吨)	20250	9.1	1584.7	4.2	1050.7	1.7	10606	4.77	3266	23.7	3161	14.7			1632	7.5
洗煤(万吨)	14562	-0.1	874.6	1.1	820	4.8	7312	1.0	3043	-8.6	2545	13.6	0.0	-100.0	786.9	-11.0
发电量(亿千瓦时)	522.9	13.9	172.8	7.4	149.8	4.4	195.9	31.1	22.0	5.2	80.0	5.4	3.0	-24.4	49.3	2.4
固定资产投资(亿元)	340.2	13.7	78.9	20.3	29.1	16.0	72.8	10.2	82.5	8.5	46.5	17.3	27.1	22.9	32.5	8.2
社会消费品零售总额(亿元)	347.5	16.4	120.4	16.6	27.6	16.0	38.3	16.0	91.2	16.5	45.7	16.3	34.6	16.2	17.5	16.3
一般公共预算收入(亿元)	116.3	29.9	17.3	18.1	7.9	9.4	16.9	51.1	16.1	24.8	18.0	46.3	1.9	5.3	5.3	25.0
城镇常住居民人均可支配收入(元)	39168	7.3	40863	7.4			30464	7.3	42109	7.1	40662	6.9	29781	7.5	29648	7.3
农村常住居民人均可支配收入(元)	17372	9.9	19330	9.2			13552	10.1	21200	9.5	21361	9.7	14117	9.9	11062	10.3
居民消费价格指数(%)	100.9	0.9														
商品零售价格指数(%)	102.4	2.4														

注：按照省统计局要求，规上工业增加值绝对量不予以公布。