

# 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗

2022年10月22日,举世瞩目的中国共产党第二十次全国代表大会,在北京胜利闭幕。

习近平总书记在闭幕大会上指出:“百年成就无比辉煌,百年大党风华正茂。我们完全有信心有能力在新时代新征程创造令世人刮目相看的新的更大奇迹。”

22日上午,北京人民大会堂,万人大礼堂内灯光璀璨,掌声如潮。

热烈的掌声中,大会选举出由205名委员、171名候补委员组成的二十届中央委员会,选举出二十届中央纪律检查委员会委员133名。

热烈的掌声中,大会通过了关于十九届中央委员会报告的决议。大会批准习近平同志代表十九届中央委员会所作的报告。决议指出,大会通过的十九届中央委员会的报告,是党和人民智慧的结晶,是党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领,是马克思主义的纲领性文献。

热烈的掌声中,大会通过了关于《中国共产党章程(修正案)》的决议。大会一致同意,把党的十九大以来习近平新时代中国特色社会主义思想新发展写入党章,以更好反映以习近平同志为核心的党中央推进党的理论创新、实践创新、制度创新成果。

站在新的起点,中国共产党郑重宣示——

高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章。

新起点、再出发,中国共产党带领中国人民豪情满怀走好必由之路——

坚持党的全面领导是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,中国特色社会主义是实现中华民族伟大复兴的必由之路,团结奋斗是中国人民创造历史伟业的必由之路,贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路,全面从严治党是党永葆生机活力、走好新的赶考之路的必由之路。

党用伟大奋斗创造了百年伟业,也一定能用新的伟大奋斗创造新的伟业。

让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、同心同德,埋头苦干、奋勇前进,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗!

Shuo Zhou Jing Ji

## 朔州经济

### 编辑委员会

主 任:武跃飞

副 主 任:刘宏武 祁 贵

委 员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王志福 王 虎

王文娟 石剑英 石生华

卢生权 戎建仁 刘贵龙

刘晓琰 刘红宇 连彩霞

李全胜 孟福荣 赵 琪

高 宇 高成富 黄 军

主 编:祁 贵

副 主 编:戎建仁

执行编辑:乔静波

朔州经济 2022年第5期

#### ❖ 卷首语

为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗  
(1)

#### ❖ 本期特稿

高举伟大旗帜 谱写崭新篇章  
(4)

#### ❖ 经济社会

思想之旗领航向 奋进赶考再出发  
(17)

深刻理解和有效推动高质量发展  
侯永志 邵雷鹏(24)

#### ❖ 市情研究

工人有力量 企业展形象  
(32)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

## 总第 166 期(双月出版) 目录

### ❖ 党建园地

深刻领悟“中国式现代化”的本质特征

崔建洲(38)

### ❖ 法制建设

给生态环境资源保护注入司法力量

王永生 郭旭升(41)

### ❖ 借鉴参考

农机增动力 丰收添底气

常钦 李晓晴(43)

### ❖ 调查信息

(47)

### ❖ 数字朔州

2022 年朔州市 1-9 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2022 年 10 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

# 高举伟大旗帜 谱写崭新篇章

——新一届中共中央委员会和中共中央纪律检查委员会诞生记

面对复杂形势和艰巨任务,我们党要做到“任凭风浪起,稳坐钓鱼船”,全面把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,在新的赶考路上不断夺取中国特色社会主义新胜利,必须有一个坚强的中央领导集体。

——习近平

2022年10月22日,北京人民大会堂。2300多名党的二十大代表和特邀代表,以无记名投票方式,选举出由376名中央委员、候补中央委员组成的中国共产党第二十届中央委员会和133名中央纪委委员组成的第二十届中央纪律检查委员会。

肩负9600多万名共产党员的殷殷重托,承载14亿多中国人民的热切期盼,新一届中央领导集体整装待发,将带领全党全国各族人民,高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色

社会主义思想,弘扬伟大建党精神,自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而团结奋斗。

## 高瞻远瞩 深谋远虑

——习近平总书记亲自谋划部署、亲自指导把关,为二十届“两委”人事准备工作指明正确方向

历经百年奋斗的中国共产党,矢志伟大复兴的中华民族,又站在了新的历史关口——

新时代10年来,在以习近平同志为

核心的党中央坚强领导下,经过全党全国各族人民持续奋斗,党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。我们实现了第一个百年奋斗目标,在中华大地上全面建成了小康社会,历史性地解决了绝对贫困问题,正在意气风发向着全面建成社会主义现代化强国迈进。

党的二十大,正是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会,事关党和国家事业继往开来,事关中国特色社会主义前途命运,事关中华民族伟大复兴。

千秋伟业,关键在人。

“党的二十大,处在两个百年交汇点,总结第一个百年,同时又是新的百年奋斗目标的起点。开好党的二十大,至关重要。”习近平总书记深刻指出,做好二十届“两委”人事准备工作,是开好二十大的重中之重。

善治国者,善于谋势;决胜负者,长于布局。

早在2020年底,习近平总书记和党中央就从党和国家事业发展全局出发,统筹谋划党的二十届“两委”人事准备工作。

2021年3月,习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议

进行专门研究,决定成立二十大干部考察领导小组,习近平总书记亲自担任组长。

2021年6月,中央政治局常委会会议、中央政治局会议审议通过了《关于做好二十届“两委”人事准备工作的意见》。

此后一年多来,习近平总书记3次出席省区市党委、中央和国家机关等单位党委(党组)主要负责人会议,多次听取“两委”人事准备工作汇报,提出要坚持正确政治方向、坚持和加强党的全面领导、严把人选政治关廉洁关、树立新时代选人用人鲜明导向、严肃换届纪律等一系列重要要求。

习近平总书记的重要指示,统筹党和国家事业发展大局,着眼新时代新要求,科学阐明了人事准备工作的主要原则、目标任务、总体要求等一系列重大问题,为做好二十届“两委”人事准备工作指明了正确方向、提供了根本遵循。

党中央明确提出,二十届“两委”人事准备工作,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,着眼于立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展,全面建设社会主义现代化国家;着眼于全面贯彻新时代党的建设总要

求和新时代党的组织路线,坚持和加强党的全面领导,提高党的长期执政能力、保持党的先进性和纯洁性,加强中央委员会建设,以自我革命精神深入推进新时代党的建设新的伟大工程,不断巩固党的执政地位;着眼于党的事业后继有人、兴旺发达,确保党和国家长治久安。

要坚持党的性质宗旨,坚持党的领导核心地位,坚持党中央权威和集中统一领导,确保党始终总揽全局、协调各方;坚持马克思主义政治家集团标准,坚持干部队伍“四化”方针,坚持德才兼备、以德为先、任人唯贤,坚持新时代好干部标准和忠诚干净担当要求;坚持民主集中制原则,充分发扬党内民主,走群众路线,进一步提高民主质量和实效;坚持近几届特别是十九届“两委”人事准备工作好经验好做法,坚持目标导向、问题导向,坚持系统观念、通盘考虑、统筹安排,周密部署、精心组织、有序推进。

面对新形势新任务,党中央明确提出,新一届中央委员会肩负着统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,在新征程上团结带领全党全国各族人民推进全面建设社会主义现代化国家的历史使命,应当是:

——用马克思列宁主义、毛泽东思

想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想武装起来,政治过硬、信念坚定,坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治家集团;

——不忘初心、牢记使命,全心全意为人民服务,团结坚强、同心同德,勇于担当、奋发有为,敢于斗争、善于斗争,作风优良、清正廉洁,全党全国各族人民信赖和拥护的政治家集团;

——始终走在时代前列,能够驾驭复杂局面,应对各种风险挑战,善于治党治国治军,不断推动新时代中国特色社会主义事业取得新胜利的政治家集团。

建设这样的政治家集团,关键是以更高标准、更严要求选人用人。

“要按照马克思主义政治家标准来衡量”,党中央提出,中委、候补中委人选其素质要求应特别强调——

带头坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略,有共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想,有较高的马列主义理论素养,能够自觉用党的创新理论

武装头脑、指导实践、推动工作。

带头增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。政治坚定、对党忠诚,政治判断力、政治领悟力、政治执行力强,在重大问题上旗帜鲜明,在关键时刻和重大事件中经得起风浪考验,坚决在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

带头贯彻落实党中央重大决策部署,胸怀“国之大者”,统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,具备领导现代化建设能力,能够统筹发展和安全、破解改革攻坚难题、应对各种风险挑战,有较高的专业水平、丰富的实践经验和群众工作本领,能够担当重任。

带头坚持原则、敢于担当,善于学习、思想解放,锐意改革、开拓创新,斗争精神强、敢于斗争、善于斗争,求真务实、积极作为,有强烈的革命事业心,在工作岗位上做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。

带头尊崇和执行党章,坚持民主集中制,公道正派,心胸宽广,善于团结共事,包括团结同自己有不同意见的同志一道工作。牢记初心使命,坚持以人民为中心,

发扬党的光荣传统和优良作风,自觉贯彻党的群众路线,践行“三严三实”,密切联系群众,全心全意为人民服务。

带头严守党的纪律和规矩,遵守中央八项规定和廉洁自律准则,道德修养好,清正廉洁,在党内外有较高威信。

全面从严治党永远在路上,管党治党一刻也不能放松。

新一届中央纪律检查委员会在落实全面从严治党,严明党的纪律和规矩,维护党的团结统一,加强党风廉政建设,保持党的先进性和纯洁性等方面负有重要责任,应当是——

坚定维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚定维护党中央权威和集中统一领导,坚决贯彻执行党的路线、方针、政策,坚定执行和忠实捍卫党章,坚持从政治上看党风廉政建设和反腐败工作,理想信念坚定,党性坚强,公道正派,敢于坚持原则,勇于、善于同党内各种违反党章党规党纪行为和不正之风作坚决斗争的领导集体。

党中央对中央纪委委员人选的素质要求特别强调:政治坚定、对党忠诚,认真贯彻党要管党、全面从严治党方针,坚决维护党章和其他党内法规,坚持原则、敢于担当,恪尽职守、勇于亮剑,实事求是、

严格执纪,坚决同各种违反党章党规党纪行为和腐败现象作斗争;政策水平高,纪律观念强,全面正确地执行党的各项方针政策,能够负责地开展监督执纪问责和承办党纪案件,带头维护党中央权威和集中统一领导,坚定维护党的纪律的严肃性,切实维护党员的民主权利和人民群众的利益;带头严守党的纪律和规矩,遵守中央八项规定精神和廉洁自律准则,严以律己、公道正派、清正廉洁,在党内外有较高威信。

2021年7月,二十大干部考察领导小组审议通过了《二十届“两委”人选考察工作总体方案》,对考察工作的主要任务、提名名额分配、考察方法步骤以及组织实施等作出具体安排。

从2021年7月底开始,中央分3批派出45个考察组,对31个省区市、124个中央和国家机关、中央金融企业、在京中央企业等单位进行考察。中央军委也派出8个考察组,对全军25个军委机关部门和大单位进行考察。

“谈话调研和推荐”“确定考察对象”“深入考察”“提出遴选对象建议名单”“提出‘两委’候选人预备人选建议名单”……“两委”人选推荐、考察、提名工作,严格按照中央规定的步骤和方法,有条不紊、扎

实展开。

### 旗帜鲜明 加强领导

——切实发挥党组织领导和把关作用,不搞“海推”“海选”,进一步提高民主质量和实效

“坚持和加强党的全面领导,是我们的重要优势,也是历次换届总结出来的重要经验”,“要切实发挥党组织的领导和把关作用,不搞‘海推’‘海选’,决不能简单以票取人”,“党的领导和民主是统一的,不是对立的,两者不能偏废,要确定合理的民主方式,完善考察办法,进一步提高民主质量和实效”……

习近平总书记的重要指示,深刻阐明了坚持党的领导的极端重要性,揭示了党的领导和发扬民主的辩证统一关系。

举一纲而万目张,解一卷而众篇明。二十届“两委”人事准备工作旗帜鲜明地把坚持和加强党的全面领导贯彻到全过程各方面,坚定不移把党管干部原则落到实处。

考察工作始终在党中央集中统一领导下进行——

翻阅考察工作文件资料,回顾考察工作整个过程,可以清晰看到:从考察工作的主要任务和内容,到提名名额分配和考察单位的确定,再到考察的方法步骤、具

体要求……每项政策意见的提出、每份方案的制定、每项工作的实施,都在党中央集中统一领导下进行。

二十大干部考察领导小组先后召开13次领导小组会议、5次培训会和座谈会,深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,准确把握党中央要求,自觉对标对表,不折不扣把党中央决策部署落到实处。

不搞“海推”“海选”,充分发挥谈话调研作用——

一场促膝深谈,持续了3个小时仍未结束。考察组开门见山、有的放矢,既讲考察要求,又适时提问;谈话对象实事求是、有问必答,既推荐人选,又全面介绍情况。

这是二十届“两委”人选考察过程中的一幕。每到一地、一个单位,考察组都要开展这样的谈话调研。

考察组到省区市后,先在一定范围内进行谈话调研,在广泛听取意见基础上,提出会议推荐参考名单,然后进行会议推荐。根据谈话调研、会议推荐与平时掌握情况,再次进行谈话,进一步听取意见。通过综合分析比较,按程序提出考察对象名单。深入考察谈话中,还会找部分厅局级干部甚至县处级干部等谈话。

在中央和国家机关“两委”人选考察

中,考察组结合单位实际,根据代表性、知情度、关联度,深入开展谈话调研。

“参加谈话人员不仅要谈‘人头’,还要负责任地谈推荐理由,深入介绍人选的德、能、勤、绩、廉表现情况。”一位参加考察工作的同志说,通过开展深入谈话调研,每个谈话对象负责任地进行推荐,意见表达更加充分,推荐结果更加真实。

据了解,本次考察中省区市考察组平均每组谈话1400余人次,中央和国家机关等单位考察组共谈话近1万人次。

无论是谈话调研,还是会议推荐,不简单以票数多少作取舍,而是根据人选的德才素质和一贯表现,结合廉洁状况和民主测评等情况,综合分析研判,作出全面客观准确判断,比选择优,提出人选遴选意见。

考察组认真履职,与党委(党组)加强沟通协调,共同把好关——

在考察工作中,各考察组严格执行党中央部署要求,坚持按政策办事、按原则办事、按程序办事,把每个步骤、每个环节的工作做细做实做到位;坚持标准条件,好中选优,不降格以求,从严把好人选质量关。

考察组加强与党委(党组)的沟通联系,重点环节、重要工作一起研究、共同商

量。党委(党组)积极配合考察组工作,对考察组提出的有关问题,认真协助调查核实,对提供的有关材料严格审核把关。

有位人选在会议推荐中排名靠前,也符合有关结构需要,但再次谈话时,大家对其德才素质、工作表现有不同意见。考察组经过深入了解、慎重研究,不降格以求,最终没有将其列入考察对象名单。

在某单位考察时,考察组注意到两名人选,一名人选虽然年龄偏大,但在集中连片特困地区工作多年,苦干实干、实绩突出,群众认可度较高;另一名人选推荐情况较好,但工作经历相对单一,缺乏重大斗争的历练。考察组与党委及时沟通,经反复比较,最终确定将前者作为人选。

整个考察过程中,有关人选名单的提出都严格按程序报批,最终由党中央确定——

提出会议推荐参考名单,确定考察对象名单,提出“两委”人选遴选意见,考察组都分别报二十大干部考察领导小组审批。

二十大干部考察领导小组先后5次召开会议,逐一听取各考察组考察情况汇报;中央政治局常委会专门安排6次会议听取了汇报。

“这些年来干部工作最突出的特点,

就是旗帜鲜明坚持党的领导,坚持党管干部原则,切实发挥党组织领导和把关作用。”一名曾多次参与考察工作的考察组成员说,“这次考察坚持不搞‘海推’‘海选’,充分发挥谈话调研作用,不仅提高了民主的质量和实效,也进一步增强了选人用人的科学性、精准性。”

### 坚持标准 严格把关

——把政治标准放在首位,严把政治关廉洁关,为党和人民选出信得过、靠得住、过得硬的好干部

“选人用人,第一位的是政治标准。”习近平总书记强调,进不进“两委”,不能对号入座、想当然、依惯例,首先政治上要达标,要深化政治素质考察,避免表面化、形式化,做到看得到摸得着把握得住。

“政治问题具有很强隐蔽性和迷惑性,考准考实政治素质是个难题。”考察组同志介绍,这次考察总结借鉴近年来的实践经验,进一步做深做实政治素质考察。

突出考察重点——注重考察政治立场、政治态度、政治觉悟和政治判断力、政治领悟力、政治执行力,看对“两个确立”的认识怎么样,是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,是否坚决执行党

中央决策部署,是否严守党的政治纪律政治规矩,做政治上的明白人老实人。

考察组普遍把贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神作为考察人选政治素质的重要内容,深入了解贯彻落实的态度、措施、实效。

结合地方和中央单位实际,细化考察具体内容,使政治标准具体起来、鲜明起来:

有的考察组结合省区市实际,注重看打赢脱贫攻坚战、实施区域协调发展战略、加强生态环境保护等方面的措施和效果;

有的考察组结合部门实际,注重了解在应对美西方制裁、维护国家安全等问题上是否敢于斗争、善于斗争,在推动科技创新、攻克“卡脖子”关键核心技术等方面是否迎难而上、锐意进取;

有的考察组在国有企业考察时,重点看是否一以贯之坚持党对国有企业的领导、一以贯之建立现代企业制度,看在构建新发展格局、推动高质量发展、提升产业链供应链现代化水平、服务国计民生等方面的担当作为……

改进考察方式——结合学习党的创新理论情况,结合具体工作表现、日常表现、历史表现,结合应对重大斗争、完成急

难险重任务的表现,近距离考察、多角度分析、具体化评价,注重从实事、实情、实绩中观察识别,不仅看说的怎么样,更要看做的怎么样。

在考察工作各环节都强化政治把关,谈话调研、面上谈话、深入考察、集体面谈时,对照“政治素质考察参考问题”,深入了解人选的政治表现情况。

有的考察组冒着零下 20 摄氏度严寒,到海拔 4300 多米的矿区进行实地调研,了解落实党中央巡视整改要求的措施和实效,从中识别领导干部的政治态度、政治担当和政治能力;

有的考察组深入到城市防汛地铁口、重要河堤、疫情防控一线,实地考察干部在防洪抢险、抗击疫情等大战大考中的表现。

对人选政治素质和政治表现,综合分析、仔细甄别、严格把关,凡是政治上不合格,存在“七个有之”等问题、搞“两面派”、做“两面人”的,一票否决。

严把廉洁关,是选人用人的底线要求。党中央强调,在廉洁问题上必须“零容忍”,不能把有硬伤、暗伤的人选进来。

考察工作坚持“四必”核查要求,即干部档案必审、个人有关事项报告必核、纪检监察机关意见必听、有可查性的信访举

报必查。严格履行廉洁把关责任,落实党委(党组)书记和纪检监察组长“双签字”规定,综合运用巡视巡察、信访、审计等方面成果,全面了解人选廉洁情况,切实防止“带病提名”。

这次考察在廉洁把关上还采取了一些新的措施:

——将省区市会议推荐参考名单提前送中央纪委国家监委初步研判,确定“两委”提名人选时再次就党风廉政情况同中央纪委国家监委进行沟通;

——查核个人有关事项时,适当扩大房产查核地域范围;

——注意了解领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为等情况。

对企业领导人员和代表性人选,还有针对性地听取行政执法、行业监管等部门意见。

考察组在每个环节工作结束后,都及时同有关纪检监察机关沟通人选党风廉政情况,发现问题逐一核实;有的对干部档案实行交叉复审、疑难问题集体研判;对收到的信访举报,按照干部管理权限及时转请有关部门核实办理,提出结论性意见。

一名干部在谈话调研、会议推荐中票数较高,但廉洁问题存在疑点,一时难以

查清。这样的干部能不能作为人选?考察组态度坚决、从严把关,没有将其列为考察对象。

二十届“两委”人选考察过程中,向中央纪委国家监委征求对“两委”人选的意见 1007 人次,查核个人有关事项报告 731 人次,经严格把关,20 余名人选没有列为考察对象、遴选对象。

许多干部反映,这次考察在人选廉洁把关上“动了真格、把得真严”,体现了对廉洁问题“零容忍”的鲜明态度,体现了党中央全面从严治党的坚定决心。

#### 精准科学 考准考实

——全方位多角度立体式考察,全面历史辩证地评价,把人选察真识准

用人得当,首在知人。

精准科学选人用人是习近平总书记对干部工作提出的重要要求。他强调,要坚持精准科学,知事识人,把干部选准考实。

二十届“两委”人选考察中,各考察组认真落实习近平总书记重要要求,紧密结合考察单位实际,深入谈、仔细问、认真看、反复核,全面深入了解人选的表现情况。

在提高谈话质量上下功夫 ——

考察谈话是一门科学,也是一门艺

术。精准谈、深入谈、有针对性地谈,才能谈出实情、听到真话。

在谈话准备上,提前做好功课,结合单位实际、考察对象、谈话人员等情况,量身定制具体谈话提纲,增强针对性、精准性;

在谈话方式上,营造良好谈话氛围,综合运用询问追问、交流互动等方式,让谈话对象打消顾虑、敞开心扉,既谈人选的优点长处,也谈缺点不足,既谈定性意见,又谈具体事例;

在谈话时间上,坚持时间服从质量,不赶进度、不限定谈话时间,该问的问到位、该了解的了解透。

“谈话中要逐步深入,善于捕捉关键信息。”一名考察组成员介绍,“特别是对一些欲言又止、话中有话的,注意听话音、接话茬,抓住‘线头’往下问,往往能了解更多情况。”

在一场谈话中,考察组就敏锐地捕捉到了这样的“线头”:谈及某位考察对象的担当精神时,一位谈话人员明显变得犹豫起来。考察组意识到,这或许另有隐情。果然,经过进一步引导询问,谈话人员反映这名考察对象担当精神欠缺,并讲了具体事例。

在全面深入了解上下功夫——

既在屋里谈,又到现场看。考察组深入实地查看产业发展、生态治理、民生工程,直观感受工作成效和业绩;到乡村社区、窗口单位、办公场所随机访谈,了解干部作风和群众口碑;进行家访,收集互联网信息,了解人选家风家教和八小时外的情况……

加强和改进延伸考察,拓展延伸考察范围和链条。根据考察对象具体情况,对在现岗位和前一个岗位任职时间不到两年的,还要到再前一个岗位进行考察。对政治品行、廉洁等方面有过反映和这次考察中听到反映的,到相关单位进行针对性考察。

据统计,二十届“两委”人选考察过程中,共对 220 余名人选进行了延伸考察。

在某省,考察组为做好延伸考察,先后深入 14 个地市、33 个省直单位了解情况。

政声人去后,民意闲谈中。通过跟踪了解,干部长期以来的表现更加脉络分明、立体清晰。

在综合分析研判上下功夫——

考察组的同志白天考察谈话、了解情况,晚上召开碰头会、整理材料、会诊辨析。将考察各个阶段、各个渠道掌握的情况和信息及时梳理汇总,与平时掌握情

况、所在单位和班子情况相互补充印证,把了解人与了解事结合起来,综合研判人选的德、能、勤、绩、廉。

在写好考察材料上下功夫——

各考察组精心撰写、反复打磨,组长、副组长亲自修改、严格把关,聚焦人选主要特质、行为特征,注意用具体事例支撑观点,力求做到特点鲜明、表述准确,实事求是、客观中肯。

一名考察组工作人员介绍,考察材料中对人选某一个特点,往往从多个角度、用具体事例来展现,“熟悉的人一看就知道是谁,不熟悉的人一看如见其人”。

“这次考察,谈话内容深、延伸范围广、掌握信息丰富,摸出了许多真情况、真问题,对人选的了解更加全面准确。”一名考察组成员深有感触。

考察工作是党内政治生活的重要实践,也是对党内政治生态,对党员干部纪律意识、规矩意识的一次重要检验。

在二十届“两委”人选考察工作启动之初,习近平总书记就强调指出,“换届风气是政治生态的风向标,要坚持严的主基调,把政治纪律政治规矩挺在前面,对跑官要官、买官卖官、拉帮结派、搞私下活动等,要采取严厉措施及时处理”,“要以最坚决的态度、最果断的措施,狠刹歪风邪

气,确保换届风清气正”。

考察工作坚决贯彻落实习近平总书记重要指示精神和党中央要求,把严肃纪律贯穿考察工作始终,坚持教育在先、警示在先、预防在先,深刻汲取湖南衡阳、四川南充、辽宁等地拉票贿选、破坏选举案件教训,教育引导党员干部特别是领导干部自觉遵规守纪,同时加强监督检查,畅通监督渠道,始终保持惩治不正之风的高压态势。

“不单独出行、不私下会客”“出门不漏一句话、房间不留一片纸”,考察组同志严格自我要求,做到严格保密、永久保密,滴水不漏、万无一失。

“这次换届要是不通知谈话,都不知道考察组已经进驻了。”一名地方干部颇为感慨,整个考察过程没有大的动静,大家心态比较平和、平静,能够正确对待进退留转,心无旁骛做好工作。

多名考察组长反映,整个考察过程比较平稳、清静,没有发现说情打招呼、拉票贿选等问题,涉及考察对象的信访举报比较少,充分体现了党的十八大以来全面从严治党的显著成效,得到广大干部群众的普遍认可。

经过严格的程序步骤,综合考虑工作需要、人选条件、结构要求等,二十大干部

考察领导小组研究提出了二十届“两委”人选遴选对象。2022年9月7日,中央政治局常委会统筹考虑,研究提出二十届“两委”人选建议提名方案。9月29日,中央政治局会议审议通过了二十届“两委”候选人预备人选建议名单,并决定提交党的第二十次全国代表大会选举。

### 肩负使命 继往开来

—— 新一届中央领导集体素质优良、结构合理,将团结带领全党全国各族人民用新的伟大奋斗创造新的伟业

波澜壮阔的伟大时代,见证不渝初心使命;继往开来的伟业宏图,呼唤坚强领导集体。

2022年10月18日,党的二十大主席团举行第二次会议。受十九届中央政治局委托,陈希同志就二十届中央委员会委员、候补委员和中央纪律检查委员会委员候选人预备人选建议名单作说明。大会主席团会议经过表决,通过了十九届中央政治局提出的建议名单,提交全体代表酝酿。

大会期间,出席党的二十大的代表和特邀代表以对党和人民高度负责的精神,对人选建议名单进行充分酝酿、认真讨论。

代表们普遍认为,“两委”人选的产

生,坚持加强党的领导和发扬民主相统一,坚持民主集中制原则,经过严格的考察程序,深入听取各方面意见,充分凝聚了全党的意愿,具有广泛和坚实的民意基础。

代表们高度评价这份建议名单,认为这是一个考虑周全、比较成熟的方案,预备人选经历新时代十年的伟大变革,经受全面从严治党洗礼,政治坚定、对党忠诚,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,带头学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,具有较强的领导现代化建设能力,自觉弘扬党的优良传统和作风,在工作岗位上做出了突出成绩,在干部群众中有较高威信。

伟大的事业需要一代代共产党人赓续传承、接力奋斗。代表们表示,十九届中央委员会和中央纪律检查委员会许多同志,以党和人民的事业为重,从中央委员会和中央纪律检查委员会退下来,表现了共产党人的高风亮节。代表们向他们致以崇高敬意。

大会期间,各代表团以差额选举方式对“两委”人选进行预选。提名二十届中央委员候选人222名,差额17名,当选205名,差额比例为8.3%。提名候补中央委员候选人188名,差额17名,当选171名,

差额比例为 9.9%。提名中央纪委委员候选人 144 名,差额 11 名,当选 133 名,差额比例为 8.3%。

10 月 21 日,大会主席团第三次会议通过了经预选产生的“两委”候选人名单。

候选人名单中,十九届中央委员会组成人员中继续提名 130 名,占 34.6%;新提名 246 名,占 65.4%。十九届中央纪律检查委员会组成人员中继续提名 47 名,占 35.3%;新提名 86 名,占 64.7%。

10 月 22 日上午,人民大会堂大礼堂内,气氛庄重热烈。在习近平同志主持下,大会举行正式选举。经过发放选票、填写选票和投票、计票,出席大会的 2300 多名代表和特邀代表选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。

会场上响起雷鸣般的掌声!

这是对新一届中央领导集体的衷心祝贺,更是对新一届中央领导集体带领全党全国各族人民在新时代新征程开创复兴伟业的坚定信心与殷切期望。

从新一届中央委员会组成人员看,主体为省部级和军队战区级以上领导骨干,也有一些地市级和军队军级领导干部以及金融企业、国有重要骨干企业、高等院校、科研单位的领导人员,还有工人、农民中的优秀代表和解放军英模代表,专家、

学者和各条战线的优秀代表。

新一届中央委员会组成人员平均年龄 57.2 岁,女干部 33 名,少数民族干部 32 名;具有大学以上学历的占 98.9%,有高级专业技术职务的占 49.5%,中国科学院院士、中国工程院院士 29 名。

从新一届中央纪律检查委员会组成人员看,主体是中央纪委国家监委机关有关负责同志、省区市纪委书记、中央纪委国家监委派驻纪检监察组组长等,还有一些单位的主要负责同志或班子成员。

代表们一致表示,新一届中央委员会和中央纪律检查委员会,集中了各地区、各部门、各条战线、各个行业党的执政骨干和优秀代表,整体素质优良、结构比较合理、分布比较均衡,符合中央关于“两委”人选的总体要求和干部群众的期待,适应全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的需要,是团结统一、值得信赖的中央领导集体。

历史照亮未来,征程未有穷期。

站在新的历史起点上,新一届中央领导集体必将团结带领全党全国各族人民坚定信心、同心同德,埋头苦干、奋勇前进,奋力谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章!

(新华社北京电)

## 思想之旗领航向 奋进赶考再出发

### 核心阅读

中国共产党第二十次全国代表大会圆满完成各项议程和崇高使命，在北京胜利闭幕。过去十年取得的伟大成就，振奋人心；党的二十大擘画的新蓝图，催人奋进。新时代十年的伟大变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。习近平总书记五年三次亲临山西考察调研，为我省全方位推动高质量发展指引方向。山西牢记领袖殷殷嘱托，推动经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等领域全面提升。山西将深入学习领会党的二十大精神，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中彰显山西担当。

思想之旗领航向，人间正道开新篇。中国共产党第二十次全国代表大会圆满完成各项议程和崇高使命，在北京胜利闭幕。新时代十年的伟大变革，在党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史上具有里程碑意义。山西同全国一样，也经历了极不寻常的发展历程。最让我们感怀的是，习近平总书记2017年6月、2020年5月、2022年1月三次莅

临山西，作出重要指示，寄予殷切期望，树起了山西发展史上的里程碑。山西牢记领袖殷殷嘱托，踔厉奋发、笃行不怠，推动经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设等领域在高质量发展上不断取得新突破。山西工作总体思路在继承中发展、在创新中提升；山西各项事业稳步向上、持续向好；山西在全国大局中的战略地位更加重要、更加凸显。新时代十年我

省取得的重大成就，令三晋儿女倍感自豪、充满信心。

### 加快构建新发展格局，着力推动高质量发展

习近平总书记指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。发展是党执政兴国的第一要务。没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持社会主义市场经济改革方向，坚持高水平对外开放，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。新时代十年间，山西 GDP 从 2012 年的 1.17 万亿元增至 2021 年的 2.26 万亿元，翻了一番，特别是 2021 年全省 GDP 同比增长 9.1%，增速排全国第三位。今年上半年，全省 GDP 增长 5.2%，增速排全国第二位。经济总量也在这几年接连进位，2020 年提升到全国第二十一位，2021 年进一步提升到全国第二十位。在做大总量的同时，山西锚定产业转型两个方面，一手抓煤、电、钢、焦等传统优势产业的改造提升，一手抓高端装备制造、新材料、大数据等战略性新兴产业的发展壮大，推动国企老牌旗舰稳中有进，民营企业劲旅异军突起。2021 年 GDP 增长中，有 2 个百分点是煤炭产业拉动的，

剩余 7.1 个百分点是由非煤产业拉动的。作为煤炭资源大省，山西自觉扛起稳产保供政治责任，2021 年煤炭产量 11.93 亿吨、占全国的 29.2%，并以长协价保供 16 个兄弟省份。今年煤炭产量将达到 13 亿吨以上，再增产 1 亿吨。同时，大力发展风能、太阳能、地热能、氢能，加快布局建设抽水蓄能、电化学储能等项目，促进传统能源和新能源优化组合。全省新能源装机 4098 万千瓦、占比 34.57%，“绿电”支撑能力进一步增强。深化改革开放，优化营商环境，打造了战略性新兴产业市场化电价机制、“承诺制 + 标准地 + 全代办”、国企提质增效、县域医疗卫生一体化等一批改革“样本”，“手撕钢”“碳纤维”“超级计算”等打开了发展新“蓝海”，常态化开行 9 条中欧中亚物流线路，招引 137 家世界 500 强企业来晋投资，打造了太原能源低碳发展论坛等国际性交流平台。积极构建“一群两区三圈”城乡区域发展新布局，特别是以融入京津冀、对接雄安新区为目标，突出先进制造业定位，推动太忻一体化经济区强势起航。随着首批 183 个重大项目集中开工，一批基础设施项目加速建设，太忻城际列车顺利开通，太忻大道太原段已通车，雄忻高铁 10 月 1 日开工，千亿级高端装备制造、百亿级集成电路和半导体

等产业正聚链成势,太忻一体化经济区新引擎作用日益凸显。太忻一体化经济区将与山西省转型综改示范区,形成南北“双引擎”,共同支撑山西中部城市群高质量发展。

### 发展全过程人民民主,坚持全面依法治省

习近平总书记指出,人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,关系党执政兴国,关系人民幸福安康,关系党和国家长治久安。必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用,在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。山西以更大的力度、更实的措施发展全过程人民民主,推进治理体系和治理能力现代化,保障人民群众享有广泛充分真实的民主权利,以山西一域实践展示社会主义民主的优越性。充分发挥人民代表大会制度优势,做好立法、监督、代表等各项工作,把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等环节有效贯通起来,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作的各方面各环节全过程。充

分发挥人民政协专门协商机构作用,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,不断健全党领导下的政治协商制度体系和工作机制,持续提升政治协商效能。全面推进法治山西建设,从“四个全面”的高度统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,率先建成省市县三级党委领导法治建设的组织架构体系,创新开展法治山西、法治政府、法治社会一体建设试点。深入实施“同心四大工程”,进一步发挥新时代统一战线法宝作用,民族、宗教、外事、侨务、港澳和对台工作不断加强,爱国统一战线进一步巩固拓展,政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系更加和谐,统一战线呈现出团结、奋进、开拓、活跃的良好局面。

### 推进文化自信自强,铸就社会主义文化新辉煌

习近平总书记指出,全面建设社会主义现代化国家,必须坚持中国特色社会主义文化发展道路,增强文化自信,围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象建设社会主义文化强国,发展面向现代化、面向世界、面向未来的,民族的科学的大众的社会主义文化,激发全民族文化创新创造活力,增强实现中华民族伟大复兴的精神力量。山西大力弘扬伟大建党精神,

弘扬太行精神、吕梁精神,坚定文化自信,深挖文化富矿,大力推动文化高质量发展,努力用璀璨文化之光照亮高质量发展之路。加强理论武装,全力做好《习近平谈治国理政》等权威读物的学用工作,开展重大主题宣讲和基层理论宣讲等活动,布局建设一批省级重点马院、重点智库,打造“晋轩理”等哲学社会科学研究“晋字品牌”。坚持网上网下一体、内宣外宣联动,庆祝中国共产党成立100周年、中华人民共和国成立70周年、全面建成小康社会等重大主题宣传浓墨重彩,“沿着总书记的足迹”“走向我们的小康生活”“牢记嘱托山西答卷”等重大宣传战役基调昂扬,统筹各级各类媒体全面记录好、生动呈现好山西改革发展成就。用好建好爱国主义教育示范基地,群众性精神文明“五大创建”活动全面提质增效,新时代文明实践中心、所、站覆盖率分别达到100%、100%、99.71%。创作推出话剧《于成龙》等一系列文艺精品力作,常态化开展惠民文化活动,文化遗产保护全面加强,中华文明探源工程重大项目取得积极进展,长城、黄河国家文化公园山西段建设加快推进。持续营造欢庆党的二十大的浓厚氛围,筹办中共山西省委“中国这十年·山西”主题新闻发布会,做好“奋进新时代”

主题成就展山西展区布展工作,完成中央马克思主义理论研究和建设工程委托课题“习近平新时代中国特色社会主义思想在山西生动实践研究”,制播电视理论片《再赶考·新担当》,制作推出《首席体验官》系列外宣短视频,举办山西省喜迎二十大群众歌咏大会,编发《山西全方位推动高质量发展面对面》通俗理论读物系列丛书,深入实施“护航党的二十大”维护意识形态安全专项行动,在三晋大地凝聚起团结奋进的强大力量。

#### 增进民生福祉,提高人民生活品质

习近平总书记指出,为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。要实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益,紧紧抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,坚持尽力而为、量力而行,深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心举措,着力解决好人民群众急难愁盼问题,健全基本公共服务体系,提高公共服务水平,增强均衡性和可及性,扎实推进共同富裕。党的十八大以来,山西城乡居民人均可支配收入由20232元、7064元,提高到37433元、15308元,城镇居民人均可支配收入年均增长7.1%,农

村居民人均可支配收入年均增长 9.0%。基本养老保险覆盖率超过 95%，工伤保险、失业保险基本实现法定人群全覆盖；15 岁及以上人口受教育年限达到 10.45 年，位居全国第四。数据背后，是真金白银的持续投入。十年来，山西连续多年财政支出八成以上用于民生。就业和教育领域投入 6512 亿元，2012 年—2021 年全省累计实现城镇新增就业 513.56 万人，累计开展职业技能培训 859 万人次，重点群体就业平稳，全省一般公共预算教育经费增长近一倍，年均增长 5% 以上。医疗卫生领域投入 3144 亿元，统筹“健康山西”战略布局，深化医药卫生体制改革，加快中医药强省建设。社会保障领域投入 6027 亿元，全省基本养老保险、失业保险、工伤保险参保人数分别达到 2653 万人、504 万人、640 万人，社保待遇水平持续提高。特别是在疫情防控中，根据国家惠民政策精神，山西还拿出了不少特色“礼包”。比如，向特困供养对象发爱心消费券，实施社区养老“幸福工程”，面向农民工开展免费技能培训，在城区设立“零工市场”等。在脱贫攻坚战中，共有 329 万名贫困群众摘掉了穷帽子，3365 个深度贫困自然村实现了整村搬迁。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，扎实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡

村振兴有效衔接各项工作，切实把巩固拓展脱贫攻坚成果做好成色、把乡村振兴做出特色。2021 年 10 月，面对汾河流域 50 多年不遇洪灾，山西紧急转移安置群众 16.34 万人，修缮重建因灾受损农房 57974 户，确保受灾群众吃饱穿暖，有病能及时就医，房屋损毁倒塌的，春节前全部搬入新房，全力恢复正常生产生活秩序，坚决打赢防汛救灾和灾后建设这场硬仗。

### 推动绿色发展，促进人与自然和谐共生

习近平总书记指出，尊重自然、顺应自然、保护自然，是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。要推进美丽中国建设，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹产业结构调整、污染治理、生态保护、应对气候变化，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。山西统筹山水林田湖草沙系统治理，既算眼前账，更算长远账，推动美丽山西画卷一天天变为现实。积极落实国家碳达峰碳中和“1+N”政策体系各项任务，有序实施碳达峰山西行动，构建山西省碳达峰碳中和“1+X”政策体系，在全国碳市场第一个履约周期

中,我省履约率达 99.68%,高于全国平均水平。加强能耗总量和强度“双控”管理,坚决遏制“两高”项目盲目发展,推进减污降碳协同增效,促进产业生态化和生态产业化同步提速。单位 GDP 二氧化碳排放下降比例完成国家考核任务,单位 GDP 能耗较 2015 年下降 15.3%。坚持以创建黄河流域生态保护和高质量发展重要实验区为目标牵引,扎实推进“两山七河一流域”生态修复治理,带动湖泊、大泉和湿地生态保护修复,坚决守好“华北水塔”,筑牢京津冀绿色生态屏障。全省森林覆盖率达到 23.57%,超过全国平均水平。坚持不懈治理水土流失,向黄河年输沙量大幅减少,沿黄地区生态脆弱状况有效改善。打好污染防治主动仗、下好环境整治先手棋,PM2.5 年均浓度降至 39 微克/立方米,首次进入“30+”。优良天数比例达到 72.1%,同比增加 1.1 个百分点,再创新高。全省地表水国考断面水质优良比例达到 72.3%,创历史最好水平,劣 V 类断面比例超额完成国家下达的目标任务,汾河流域国考断面提升至 IV 类以上。同步开展末端修复治理和源头预防,土壤污染风险得到有效管控,生态环境多项指标创有监测记录以来最好水平。深化生态文明制度改革,实施林长、河长、湖长“三长”五级组

织体系全面见效。强化国土空间规划和用途管控,健全生态产品价值实现机制。完善党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的生态文明治理体系,争创国家生态文明试验区,努力闯出一条北方生态脆弱地区绿色发展新路子。现在的三晋大地,蓝天白云成为常态,一泓清水畅流黄河,绿色处处映入眼帘,表里山河生态新画卷已经徐徐展开。

### 坚定不移全面从严治党,以党的自我革命引领社会革命

习近平总书记指出,全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。全面从严治党永远在路上,党的自我革命永远在路上,决不能有松劲歇脚、疲劳厌战的情绪,必须持之以恒推进全面从严治党,深入推进新时代党的建设新的伟大工程,以党的自我革命引领社会革命。山西坚定扛起管党治党主体责任,汲取系统性塌方式腐败沉痛教训,努力推动实现政治生态持久的风清气正。坚持思想建党、理论强党,把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,认真开展初心使命、党史学习教育等集中性教育,坚持“第一议题”制度,切实用理想信念强基固本。树立正确选人用人导向,着力打造高素质专业

化干部队伍，实施新时代人才强省战略，大力集聚各类优秀人才，全面深化省校合作，推动“12大基地”建设，坚持德才兼备、以德为先，让愿担当、肯干事的人有平台，让敢担当、会干事的人有舞台，让能担当、善成事的人有奖台。开展抓党建促基层治理能力提升专项行动，抓好农村带头人队伍优化提升等任务，全面加强基层党建工作，推动资源、管理、服务下沉基层，提升基层治理体系和治理能力现代化水平。扎实推进“党旗在基层一线高高飘扬”活动和“我为群众办实事”实践活动，党的组织优势充分彰显，党员先锋模范作用充分发挥，党旗始终高高飘扬在脱贫攻坚、乡村振兴、抗击疫情、防汛救灾等重大任务第一线。坚决落实“三不腐”方针方略，健全监督“一把手”的制度体系，铲除金融、国企、政法、能源、粮食、开发区、人防等领域腐败毒瘤，驰而不息纠治“四风”。全面建设清廉山西，运用“全周期管理”方式，着力构建管党治党责任落实体系、权力运行制约体系、干部管理监督体系、廉洁文化培育体系和清廉单元创建体系“五大体系”，努力实现政治清明、政府清廉、干部清正、文化清和、社会清朗“五清目标”，让清廉成为新时代山西的底色、风尚和名片。

思想之旗领航向，新时代十年的伟大

变革，是在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下、在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下全党全国各族人民团结奋斗取得的。奋进赶考再出发，党的二十大报告进一步指明了党和国家事业的前进方向，是我们党团结带领全国各族人民在新时代新征程坚持和发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。全省上下将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在努力做到“五个牢牢把握”中深入领会党的二十大精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，聚焦我省全方位推动高质量发展的目标要求，在同步推进“两个转型”上取得更大突破，在能源领域“五个一体化”上取得更大成效，在维护国家能源安全上作出更大贡献，在太忻一体化经济区建设上展现更大作为，在深化改革开放上迈出更大步伐，在生态环境保护上拿出更大力度，在增进群众福祉上实现更大提升，在全面从严治党上赢得更大胜利，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴中彰显山西担当。

（执笔人：刘晓哲 冯文斌 朱婷婷 刘依尘）

（文章来源：《山西日报》）

# 深刻理解和有效推动高质量发展

侯永志 邵雷鹏

## 核心阅读

---

党中央提出推动高质量发展建立在严密的理论逻辑、深邃的历史逻辑和科学的实践逻辑之上,具有重大现实意义和深远历史意义。

高质量发展是一个综合的范畴,可以在不同层次上从不同方面加以理解。高质量发展也是一个系统的范畴,各个层次和各个方面相互依存、相互影响。

高质量发展是一项系统工程,既需要解决生产力层次上的问题,又需要解决生产关系层次上的问题;既需要解决经济基础方面的问题,又需要解决上层建筑方面的问题,其核心要求是要建设现代化经济体系。

推动经济高质量发展必须以习近平经济思想为指导,特别是要完整、准确、全面贯彻新发展理念。

---

党的十九大明确提出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。推动高质量发展,是经济社会发展的主题,是我国迈向社会主义现代化强国的必由之路。有效推动高质量发展,必须深刻理解高质量发展的内涵,明确高质量发展的核心任务,找准高质量发展的实现路径。

## 高质量发展意义重大

习近平总书记在《长期坚持、不断丰富发展新时代中国特色社会主义经济思想》一文中指出,“党的十八大以来,党和国家事业取得了历史性成就,发生了历史性变革。经济发展也取得了历史性成就,发生了历史性变革。”经济发展取得的历

史性成就、发生的历史性变革,推动我国进入新发展阶段,推动社会主要矛盾由过去的人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾演变成人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。进入新发展阶段和社会主要矛盾的变化,必然要求发展方式的升级。

党中央提出推动高质量发展建立在严密的理论逻辑、深邃的历史逻辑和科学的实践逻辑之上,具有重大现实意义和深远历史意义。

从理论逻辑上来说,推动高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。马克思主义的基本观点认为,随着社会主要矛盾的变化,发展的任务以及为完成发展任务而采取的一系列战略和政策的方向及重点都要发生相应变化。经过70多年特别是改革开放40多年的快速发展,我国已建立了比较雄厚的物质基础,发展导向要由“快”转向“好”,评判标准要由“快不快”转向“好不好”、由“够不够”转向“优不优”。

从历史逻辑来看,推动高质量发展是我国进入新发展阶段的必然要求。包括我国发展历史在内的各国发展历史表明,经济发展不是直线上升的过程,而是螺旋式

上升的过程,量的不断积累最终必然要求质的提升。在经济发展达到一定水平之后,只有尽快地把经济发展从“求量”“求速”的扩张轨道转向“求质”“求效”的提升轨道,才能避免发展停滞,才能实现永续发展。目前,我国的国内生产总值已超过114万亿元,经济增长实现了从主要依靠工业带动转为工业和服务业带动、从主要依靠投资拉动转为消费和投资一起拉动,进入新发展阶段的特征已十分明显,新发展阶段必须有新的发展方式。

从实践逻辑来看,推动高质量发展是保持经济持续健康发展的必然要求。在新发展阶段,劳动力成本上升、资源环境约束增大、粗放的发展方式难以为继,经济循环不畅问题十分突出。要保持经济持续增长,必须要走出一条新路。与此同时,面对世界新一轮科技革命和产业变革方兴未艾的新局面,也必须形成新的发展方式,以抓住发展新机遇,应对发展新挑战,实现经济持续健康发展。

### 高质量发展内涵丰富

习近平总书记在《我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段》一文中明确指出,“高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一

动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”同时,习近平总书记还从供给、需求、投入产出、分配和宏观经济循环等方面对高质量发展的内涵进行了科学阐释。

认真学习习近平总书记关于高质量发展内涵的论述,我们深切地认识到,高质量发展涉及发展的目的,涉及效率和公平,涉及供给侧和需求侧,涉及国民经济循环和重大比例关系。既可以从国民经济层面来理解,也可以从区域经济层面来理解;既可以从宏观经济层面来理解,也可以从中观和微观经济层面来理解。

从较为综合的层次和维度来理解,高质量发展至少包含以下五大内涵。

一是高质量发展应当是以人民为中心的发展。以人民为中心的发展规定着发展的任务、内容和实现路径。在资本主义制度下,发展围绕资本的利益最大化而展开,生产什么、如何生产、为人民提供什么样的产品和服务,都取决于资本家的利益。而在社会主义制度下,发展要围绕着人民群众日益增长的美好生活需要而展开,生产什么、如何生产,都要以人民的需要为依归。以人民为中心是高质量发展的最本质的规定。

二是高质量发展应当是高效率的发展。高效率的发展要求以最少的投入实现最大的产出。地球上的资源有限,而人们的需求不断增长。以有限的自然资源满足人们不断增长的需求,必然要求提高发展的效率,对于中国这样一个人口大国来说尤其如此。高效率的发展也是社会公平的基础,是人与自然和谐共生的前提。

三是高质量发展应当是高度公平的发展。高度公平的发展是全人类共同价值的核心要素之一,更是社会主义的本质要求。习近平总书记明确指出,“贫穷不是社会主义,贫穷的平均主义不是社会主义,富裕但是不均衡、两极分化也不是社会主义。共同富裕才是社会主义。”公平不仅要体现为收入和财富的公平分配,也要体现为权利和机会的均等。公平不仅关系到社会的正义,而且最终会关乎社会的活力和创造力。

四是高质量发展应当是生态友好型的发展。生态友好型的发展要求当代人在追求自身福利增长的同时,也要保护好生态环境,为子孙后代留下充分的发展空间。习近平总书记反复强调,“绿水青山就是金山银山”“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增

长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的美好生态环境需要”。这必然要求在现代化过程中,实现生态友好型发展。

五是高质量发展应当是更加安全的发展。安全发展是永续发展的前提和保障。在国家没有消亡之前,在社会主义制度和资本主义制度并存的时代条件下,国家与国家之间一定会有利益冲突,在特殊的条件下,这种冲突有可能会相当激烈,安全对一个国家特别是像中国这样坚持走中国特色社会主义道路的国家的永续发展至关重要。在经济全球化的背景下,发展与安全始终难以很好地平衡,安全必须成为高质量发展关键的判据。

当然,高质量发展还可以从其他层次和维度来理解。比如,从供给与需求的匹配性来理解,如果两者的匹配度比较高,供给不仅能够比较好地满足需求,也不会产生严重的过剩或严重的短缺,那么这样的发展就是高质量发展。从国内国际双循环相互促进的维度来理解,如果国际循环能够有力地支持国内循环,同时国内的生产、流通和消费又能处于主导地位,国内市场主体能够在参与国际循环的过程中分享应该得到的收益,那么这样的发展就是高质量发展。从收入分配的维度来理

解,如果在宏观层次上,劳动者报酬、资本收益、政府收入有一个比较合理的比例;在居民层次上,各阶层收入相对公平,那么这样的发展就是高质量发展。从产业结构的层次来理解,如果高端制造业和高端服务业在产业结构体系中居主导地位,那么这样的发展就是高质量发展。从产品和服务的质量上来理解,如果产品和服务的质量比较高,能够满足多元化的消费需求,那么这样的发展就是高质量发展。从区域生产力布局上来理解,如果区域生产力布局与国家的战略需求相适应,与各地的比较优势相符合,那么这样的发展就是高质量发展。从微观层次上来理解,如果各类生产要素(如劳动、资本、土地、技术、数据等)能够在企业得到高效率的利用,那么这样的发展就是高质量发展。从发展伦理学的意义上来理解,如果在现代化进程中,社会各阶层的关系比较和谐,社会不仅没有被“撕裂”,而且展现出高度的团结,那么这样的发展就是高质量发展。这实际上涉及生产的组织、劳资关系等方面。

由上可见,高质量发展是一个综合的范畴,可以在不同层次上从不同方面加以理解。高质量发展也是一个系统的范畴,各个层次和各个方面相互依存、相互影响。比如,产业结构的高端化所影响的

仅仅是国民总产出，而且会影响生态环境，也会影响居民收入。再如，供给和需求匹配与否，不仅会影响资源要素配置和利用效率，而且会影响国内国际双循环。还如，收入分配不仅影响社会公平，而且也会影响能否形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。总之，高质量发展内涵相当丰富，必须以习近平经济思想为指导，进一步深入讨论和研究。

### 推动高质量发展的核心任务是构建现代化经济体系

高质量发展是一项系统工程，既需要解决生产力层次上的问题，又需要解决生产关系层次上的问题；既需要解决经济基础方面的问题，又需要解决上层建筑方面的问题，其核心要求是要建设现代化经济体系。习近平总书记指出，“推动高质量发展，就要建设现代化经济体系。建设现代化经济体系是一篇大文章，既是一个重大理论命题，更是一个重大实践课题，需要从理论和实践结合上进行深入探讨。”习近平总书记在《加快建设现代化经济体系》中明确提出，现代化经济体系，是由经济社会活动各个环节、各个层次、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体；并提出建设现代化经济体系要构

建创新引领、协同发展的产业体系，统一开放、竞争有序的市场体系，体现效率、促进公平的收入分配体系，彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系，资源节约、环境友好的绿色发展体系，多元平衡、安全高效的全面开放体系，充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。

深入学习习近平总书记的相关重要论述，我们体会到推动高质量发展和构建现代化经济体系在内涵上高度相关，在方向上高度一致，在任务上高度重叠；同时还体会到，现代化经济体系从广义上理解，它涉及一个经济体全部的运行逻辑。根据马克思主义“生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑”的原理，要更深刻地把握建设现代化经济体系的本质要求，必须首先从生产力层次上来加以理解。从这个层次上理解，意味着现代化经济体系并不像“能生产高端芯片、能生产大飞机”等那么简单。实际上，生产力层次上的现代化经济体系同样具有复杂而多元的内涵，主要包括以下四个方面。

一是支撑经济发展的主体技术。科学技术是第一生产力，技术水平是决定经济体系现代化程度的关键要素。理解现代化经济体系，必须分析当下和今后支撑经济发展的是哪些技术，而技术又是在不断进

步和演变的。无论在哪个时代、哪个国家，实际的社会生产中又有不同水平的多元技术，但是都有一种技术处于支配地位，这就是支撑经济发展的主体技术。在第一次产业革命时期，机械化技术是主体技术；在第二次产业革命时期，电气化技术是主体技术；在第三次产业革命时期，信息化技术是主体技术。有人认为，当前正在发生的第四次产业革命的主体技术是智能化技术；未来可能发生的第五次产业革命的主体技术是太空化技术。由于中国是现代化的后发国家，我国当前的技术以及所决定的生产力水平是多层次的，从机械化、电气化、信息化到人工智能技术都存在。要构建现代化经济体系，需要明确支撑社会生产的主体技术是什么，以便判断这个体系建设的进展情况以及是否建成。我们认为，当前和今后一个阶段，支撑现代化经济体系的主体技术，应当是人工智能技术。

二是经济活动的产业类别以及相互关系。现代化经济体系的基础性内容是现代产业体系。判断经济体系的现代化程度，必须厘清经济活动的产业类别以及相互关系，明确哪些产业在三次产业中居于主导地位、哪些产业在制造业中居于主导地位、哪些产业在服务业中居于主导地

位。在开放经济条件下，考虑到国家安全发展的需要，还要明确产业体系的完整性需要达到的程度。虽然不必在产业链和供应链的每一个环节上都要有生产和经营能力，但在它们的关键环节上必须具有强大的生产和经营能力，只有这样才能保证在任何冲击下，国民生产不被“打断”，能够持续下去。再说具体一点，就是国民经济的基础产业必须足够强大，国民经济的命脉产业必须掌握在自己手中。只有具备了这些特征，才能称之为现代化经济体系。我们认为，当前和今后一个阶段，现代化经济体系必须以高端制造业和高端服务业的发展为支撑。

三是物质产品和服务产品生产与提供的具体方式。这既涉及生产所使用的工具，也涉及生产如何组织。使用何种工具、以何种方式组织社会生产是生产力水平先进与否的重要标志。在生产工具方面，是使用人力和畜力，还是使用机械力、电气力；是使用算盘、计算尺，还是使用计算机、云计算，其所表达的经济体系的现代化程度完全不一样。在生产组织方式上，历史上曾经有过手工业作坊、泰勒制、福特制、柔性生产，现在又有“工业 4.0”、物联网等，不同的生产组织方式，也是经济体系现代化程度的一个标志。在物质产品

和服务产品生产过程中,利用不同的生产工具以及生产方式,不仅会影响效率,甚至会影响到发展的公平性、安全性和可持续性。生产工具越先进,生产效率越高,生产的安全性越高,生产所需要的资源越少,为解决公平问题所提供的物质条件越多。我们认为,当前和今后一个阶段,现代化经济体系必须以计算技术为主流生产工具,必须以建立在物联网基础上的生产组织为主流社会生产方式。

四是经济活动的空间布局。经济活动的空间布局,影响资源要素的配置效率,对社会公平也会有显著影响。考察经济体系的现代化程度,经济活动的空间布局是一个重要维度。现代化经济体系,必须以合理的经济活动空间布局为支撑。具体来说,这种合理性表现为:(1)各地区发展具有较高的均衡性,不能有极发达和极落后并存的现象。(2)经济活动聚集和分散适宜,不能出现过度分散的现象或者效率低下下的过度聚集现象,超大、特大城市不能有“城市病”,中小城镇不能“萎缩”,乡村不能“凋敝”。(3)各地区之间分工合理,区际分工更多地体现为产品内、价值链上的分工,各地产业一体化程度较高。

**以习近平经济思想为指导推动经济高质量发展**

理论是行动的先导,没有理论指导的实践是盲目的实践,推动高质量发展像推动其他一切工作一样,也必须有正确的理论指导。毫无疑问,推动经济高质量发展必须以习近平经济思想为指导,特别是要完整、准确、全面贯彻新发展理念。习近平总书记在参加十三届全国人大五次会议内蒙古代表团审议时明确指出,“贯彻新发展理念是新时代我国发展壮大的必由之路。”贯彻新发展理念自然也是实现高质量发展的必由之路。

第一,要聚焦主要矛盾,推动创新发展。创新是引领发展的第一动力,是支撑协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展的核心要素,是支撑高质量发展最重要的因素,是支撑现代化经济体系最直接的力量。推动创新的关键着力点在于推动科技创新,无论是体制改革,还是政策设计,都要围绕推动科技创新展开。

第二,要坚持系统思维,推动协调发展。事物是普遍联系的,事物以及事物各要素相互影响、互相制约。作为一项系统工程,高质量发展的实现离不开协调推进各地区、各领域、各方面的发展。其中,区域协调和城乡协调发展是最为重要的两大方面,要从提高要素流动性以及空间配置效率出发,设计系统的政策、推动全面

的改革。

第三,要依托方式转变,推动绿色发展。绿色发展是高质量发展的应有之义,要从更积极的意义上看待保护生态环境。习近平总书记明确指出,“保护环境就是保护生产力,改善环境就是发展生产力。”对于绿色发展,最具决定性意义的是形成绿色生产方式和生活方式。要采取推动环境成本内部化、环境治理法治化、消费行为理性化等措施,加快形成新的生产方式和生活方式。

第四,要坚持底线思维,推动开放发展。在全球范围内配置资源和要素,无疑会提高经济运行效率,推动高质量发展必然离不开对外开放。问题的关键在于,与过去为了加快发展不同,新发展阶段的对外开放必须围绕提高发展质量的要求推进,这就要求未来的对外开放在注重提高要素配置效率的同时,更加注重提高发展的安全性这一底线。

第五,要统筹公平效率,推动共享发展。践行以人民为中心的发展思想,必然要求坚持共享发展。坚持共享发展是促进社会和谐的需要,其实也是提高全社会的人力资本水平、为高质量发展注入源源不断动力的需要。坚持共享发展关键要处理好做大“蛋糕”和分好“蛋糕”的关系,一方面要充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,不断做大“蛋糕”;另一方面要完善分配制度和公共服务体系,把“蛋糕”分好。

推动高质量发展,是习近平经济思想的重要组成部分,内容广博、内涵深邃,常学常新、常思常进。作为政策咨询研究人员,我们将矢志不渝地认真学习习近平总书记关于高质量发展的一系列重要论述,以更深入地学习、更透彻地领悟习近平总书记关于高质量发展的思想,不断提高自身的研究能力和水平。

(文章来源:《中国经济时报》)



# 工人有力量 企业展形象

## ——浅析朔州产业工人队伍建设改革工作中的路径

朔州市总工会

朔州市人民政府发展研究中心

产业工人是工人阶级中发挥支撑作用的主体力量,是创造社会财富的中坚力量,是创新驱动发展的骨干力量,是实施制造强国战略的有生力量。2017年2月中央全面深化改革领导小组第32次会议审议通过《新时期产业工人队伍建设改革方案》,2017年4月中共中央、国务院印发了《新时期产业工人队伍建设改革方案》之后,按照省、市产业工人队伍建设改革工作领导小组安排,朔州市确定7个单位为省、市产改试点,从职工思想引领、建功立业、素质提升、队伍壮大、地位提高等方面五管齐下,做了大量工作。也取得了一些成效,但还需从深层次不断推进。

### 一、朔州产业工人队伍建设改革工作进展情况

市产业工人队伍建设改革协调小组整体规划,各级工会组织抓总牵头,各单位、各企业具体落实,协同推进产业工人队伍建设改革(以下简称“产改”)工作。

#### (一)提升政治素质,培养奉献精神

认真组织学习习近平新时代中国特色社会主义思想、十九届历次全会和“产改”政策,共发放《习近平谈治国理政》等读本20余万册。开展党的全会精神宣讲进企业5000余场次。仅2022年,全市就组织班前思想教育和安全教育会2700余场,受教育人数达27万人次,加强理想信念教育,大力弘扬爱国主义和改革创新精神,大力推进产改工作,开展“立足岗位、奉献社会”活动,加快建设一支有理想有信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献、搞发

明促创新的宏大产业工人队伍,有效提升产业工人的经济、政治、文化、社会地位,从根本上实现了产业工人为国奉献,为民族复兴出力,体面劳动、全面发展,让“劳动最光荣”逐步成为全社会崇尚的理念。

### (二)塑造企业精神,增强团队意识

朔州作为全国重要的煤、电能源基地,区域产业根基深厚、要素充足,工人群众中生产技能积淀深厚,随着全市经济结构不断深化调整,技术培训不断跟进。2022年专门举办技术技能培训20万人次。平朔集团公司建成展览馆,市委、市政府在市博物馆布置“改革创新精神”展厅,平朔人继承全国劳模王天润、徐秋元优良传统,擦亮“改革开放”精神品牌,开展各类技术创新活动,开展煤化工生产,已建成两个煤化工厂;还专门成立中美新能源技术研发公司,改造传统煤制油合成工艺,形成了生产工艺路线短、节能环保耗水少、经济效益高的工艺流程,生产出的产品中,油品出产率高,副产品为天然气和清洁半焦煤,实现了对煤的“吃干榨尽”,无废弃排放物。如果石油价格高于每桶85美元,就能产生经济效益,可以投入生产。

### (三)开展科研发明,进行技术创新

贯彻新发展理念,大力开展“五小”竞

赛和群众性技术创新活动。省级“产改”试点企业山西晋坤矿产品股份有限公司与山西大学、太原理工大学、中北大学和EARTHRES等科研机构合作,研制出十余项技术,都获得国家发明专利,还承担科技重大专项,以高岭土—钛白粉复合材料为研究课题,生产的整体技术与国际接轨,标志着我国煤系煅烧高岭土加工领域由干湿法结合、回转窑煅烧的第三代技术,向更节能、环保、高品质、整体装备大型化的第四代技术成功转型换代。成为我国该领域产业化技术转型的示范工程、废弃资源综合利用的示范工程。公司成为一家以煤矿固废煤矸石为原料研发、生产和销售煅烧高岭土的资源综合利用高新技术企业。产品用于造纸、涂料、橡塑、建材等领域,主要客户有宣伟、立邦、嘉宝莉等国际知名公司,产品出口五大洲26个国家。2021年,成为朔州第一家进入“新三板”股市的公司。山阴超牌公司也奋起直追。

### (四)提高业务素质,培育工匠精神

推进“专业镇+市场主体”培育模式,产教结合,以朔州工匠学院为依托,发扬工匠精神,精工细作,将陶瓷特色产业做大做强。现已发展到141条生产线,年产日用瓷38亿件、建筑瓷7200万平方米、

卫浴瓷 2 万台、工业瓷 2 万吨的生产能力,产值达 80 亿元,产品远销东南亚及欧美 30 多个国家和地区,在北京、上海、广州、重庆、武汉、长沙、杭州、郑州等国内大中城市的华联、沃尔玛、中百等各大超市成为上架热销商品。同时还集聚了一批燃料供应、陶瓷原料、陶瓷机械设备和模具销售、窑炉设计与安装服务、耐火材料等上游企业,发展了一批贴花纸、包装材料、运输、贸易、市场质量检验等下游企业,形成了一条完整的陶瓷产业链。陶瓷产业工人达 5 万人,年收入 25 亿元左右。最近,“怀仁陶瓷”入选 2022 年全省十大产业镇。陶瓷、固废利用、医药等行业迅速崛起,现已形成传统煤电能源和新兴商业模式并行发展的多元经济结构,已基本培育出一支符合产业发展要求、具有鲜明特色的产业工人大军,产业工人队伍的不断壮大,为我市经济高质量发展注入了强大的动力。

#### (五)坚持科技赋能,让产改更智慧

除运用发放书籍、读本、资料等传统宣传手段外,还充分运用现代化、信息化设备作为载体,拓展教育渠道。各类培训都尽可能使用电子投影仪,用课件生动形象地讲解。还专门组建了大量的不同群体的微信群,有新政策、新规定就及时上传,

加强理想信念教育和业务知识培训,分享奉献和创新故事与体会。企业都普遍安装了电子显示屏,滚动展示相关重点宣传内容。

## 二、面临的问题

我市产业工人队伍在发展的同时,也存在着一些问题:产业工人素质能力有待提升、队伍结构有待优化,产业工人付出与获得存在差距,产业工人职业发展通道不畅通、自身提升动力不足等,主人翁意识淡化、权益维护不到位等,具体表现为:

### (一)产业工人整体素质参差不齐

素质提升和技术创新是增强企业内生动力的重要引擎,而激发广大产业工人创新创造活力、调动产业工人提素建功的热情是关键。从目前来看,我市产业工人多数集中于煤矿、陶瓷、医药等劳动力密集产业,整体素质参差不齐,综合素质有待进一步提升。

### (二)企业思想政治引领力度不够

思想政治引领工作是产业工人队伍建设改革亟须破解的关键和难点,把稳产业工人思想引领之舵、着力强化思想引领是打造“有理想有信念”的产业工人队伍的重要举措。当前企业中普遍存在思想政治引领不强的问题,在非公企业中更为突出,企业基层党组织党员人数少,一线职

工党员人数更少;在推进产改的工作中侧重职工技能提升和建功立业等相关内容,思想政治引领方式方法单一,对思想政治引领工作不够重视。

### (三)产改宣传氛围需进一步烘托

产改宣传力度相对较小,未形成有效的、声势浩大的浓厚社会舆论氛围,产业工人对这项工作的认可度、知晓率、参与率有待提高。受传统因素影响,社会上对产业工人尤其是从事煤炭开采的产业工人存在一定偏见,认为产业工人的文化程度偏低,尊重劳动、崇尚技能的社会氛围还不够浓厚;受各种因素影响,一些产业工人主人翁意识有所淡化,自信心不足,缺乏对产业工人身份的认同感和自豪感,这种情况在非公有制企业中尤为突出。

## 三、进一步认识推进产业工人建设队伍改革的重要意义

### (一)务必要提高政治站位

产改工作是事关党的阶级基础,事关民族复兴的大事。必须站在新的高度重新认识“产改”工作,加强重视程度,加强组织领导。产业工人队伍建设改革是习近平总书记亲自谋划和部署的重大改革,是以习近平总书记为核心的党中央着眼巩固党的执政基础、实施制造强国战略、全面提高产业工人素质作出的重大决策部署,

《新时期产业工人队伍建设改革方案》是党中央首次对产业工人群体的问题进行专门谋划和部署,充分体现了以习近平同志为核心的党中央对工人阶级的高度重视和亲切关怀,体现了以人民为中心的发展思想和全心全意依靠工人阶级的方针,体现了对包括产业工人在内的工人阶级的高度重视和巨大关怀。推动产改对于巩固党执政的阶级基础、群众基础,维护改革发展稳定大局,对于实现“两个一百年”奋斗目标,实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要的政治意义。

### (二)进一步明晰改革目标

要坚决贯彻落实习近平总书记和党中央关于推进产改的决策部署,立足朔州实际,着力通过改革,使产业工人队伍不断壮大、综合素质明显提高,保障产业工人地位的制度更加健全,产业工人合法权益进一步得到实现,劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚更加浓厚,努力造就一支有理想有信念、懂技术会创新、敢担当讲奉献的产业工人队伍,为实现朔州全方位高质量发展提供重要保障和支撑。

### (三)切实加强组织领导

各级各部门要通力协作,形成合力。1. 齐抓共管。切实加强各级党组织对“产改”工作的领导,产改协调小组每季度召开一

次以上专题会议,及时研判情况,提出对策和工作思路。各成员单位每年拿出实施方案,年底出总结。2.牵头抓实。各级工会要多谋划措施,及时联络有关部门,互相通报情况,掌握动态,提出方案,加强督导。3.健全机构。各企业要成立领导组,确定专门办事机构,确定专人负责推进工作,及时给党组织和行政领导汇报工作,取得支持。4.精心设计。要充分运用一切手段,设计工人喜闻乐见的载体,既切合实际,又不流于形式,真正把各项改革任务落到实处。

#### 四、推进产业工人队伍建设改革的几点具体建议

要解决产业工人队伍建设中存在的问题,就必须通过改革,破除束缚产业工人队伍建设的思想观念和体制机制,不断提高产业工人队伍素质,维护产业工人发展权益。

##### (一)全方位健全产业工人队伍成长发展体系

一是拓宽产业工人发展空间。建立健全产业工人人才发展规划和公共就业服务体系,通过与就业部门联动等多种方式,以“春风行动”就业招聘会等为抓手,面向试点企业技能岗位新招用人员和新转岗人员,探索推行企业新型学徒制培养

模式,进一步提高人力资源配置效率;统筹发展职业培训模式,推进职业技能培训市场化、社会化、多元化发展;强化和落实企业培养产业工人的主体责任,引导企业制定技术工人培养规划和全员培训制度,落实参与培训激励措施。建立技能导向的人才激励机制,拓宽渠道引进高技能人才,创优政策服务高技能人才,让高技能人才在朔州进得来、留得住、干得好。

二是持续提升新时代产业工人技能素质。发挥劳模工匠的引领带动作用,引导广大职工树立终身学习理念,努力成为知识型、技能型、创新型的劳动者。畅通技能人才职业发展通道,完善技能人才激励政策,激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路。人力社保、教育等相关职能部门要推动产教融合、校企合作,为劳动者成长创造良好条件。

##### (二)加强产业工人队伍思想政治建设

一方面要创新方法,做好职工思想政治工作。充分发挥产业工人队伍思想政治工作联席会议作用,把传统手段与现代信息平台相结合,持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想宣传教育,深化“中国梦·劳动美”主题活动,团结引领产业工人坚决拥护以习近平同志为核心的党中央;用中国梦、“四个自信”凝聚产业工人

的共识,汇聚坚定不移听党话、跟党走的强大力量;围绕全国安全宣传咨询日、宪法宣传周、送法到基层等固定性、周期性普法活动,持续深入开展针对产业工人队伍的法律宣传教育,切实增强产业工人的国家意识、大局意识、守法意识、诚信意识;开展道德教育和文明创建活动,着力提升产业工人职业道德、社会公德和家庭美德,组织引导产业工人做改革的理解者、支持者、参与者、贡献者、受益者,依法理性有序表达利益诉求,维护产业工人队伍团结统一和社会和谐稳定。

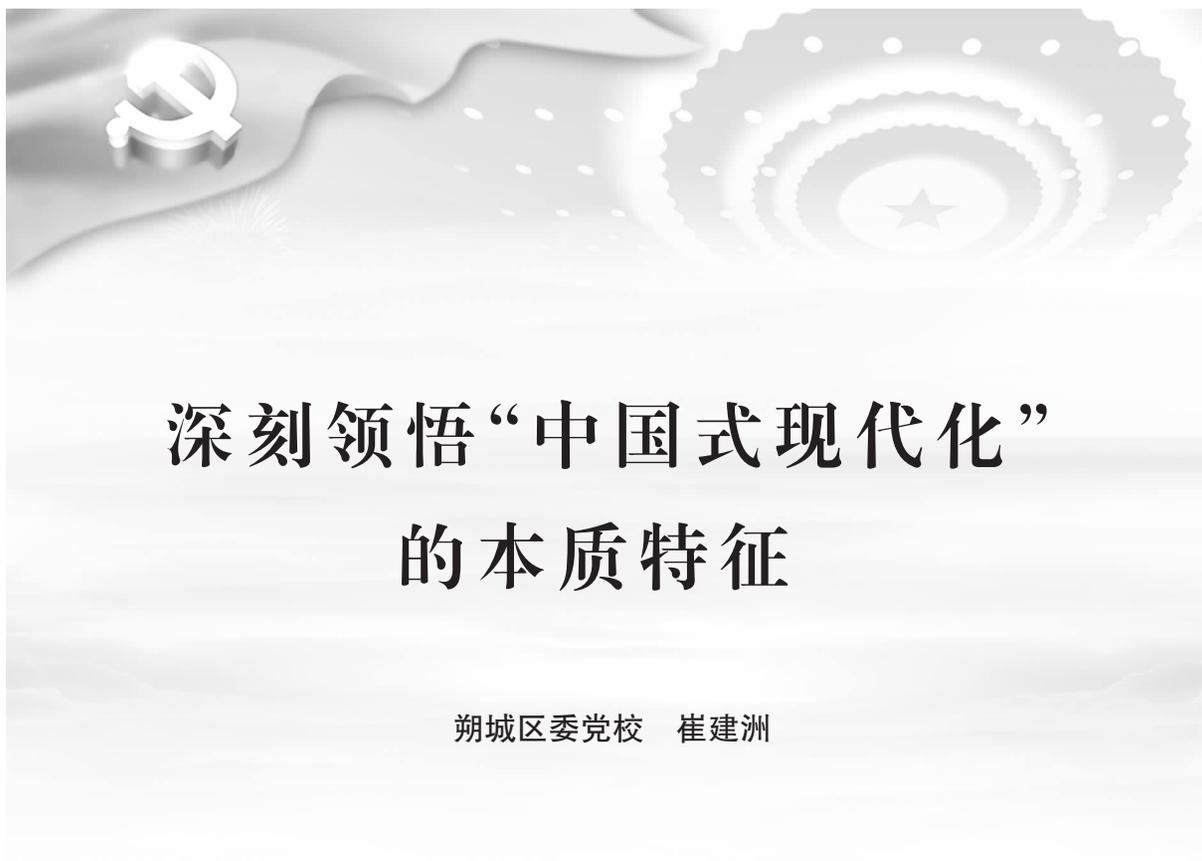
另一方面要创新思路做好工会工作。坚持党工共建的理念,以适应经济社会转型和产业工人队伍发展为目标,保持和增强企业工会组织的政治性、先进性和群众性,试点单位在成立专门领导机构的基础上,要进一步加强领导,在产业工人中间深入开展党建工作,通过党建带工建、工建促党建,全面提升基层工会引领服务产业工人的能力和水平;以“新时代职工之家”“爱心驿站”“职工书屋”建设为抓手,在试点企业现有职工活动阵地的基础上提质改造,建立健全涵盖人文关怀、文化关怀、心理关怀的产业工人服务活动场所,加强对产业工人的人文关怀和心理疏导,倡导积极、健康、向上、文明的新风尚。

(三)强化产业工人队伍建设支撑保障

一是完善产业工人权益保障机制。坚持以人民为中心的发展思想,密切关注广大产业工人的利益诉求。完善产业工人劳动、工资、安全、健康等权益保障机制,全面实行劳动合同制度,完善工资集体协商机制、正常增长机制和支付保障机制,指导企业根据经济效益和劳动生产率建立与技能水平相挂钩的薪酬分配体系,健全向一线产业工人、技术工人倾斜的分配制度,落实产业工人参与分配决策的权利,逐步提高产业工人收入水平;采取各种措施,维护好快递员、网约工、货车司机等新就业群体的合法权益;建立健全困难职工帮扶工作机制,让他们感受到社会主义大家庭的温暖。

二是营造良好社会氛围。增加产业工人在劳动模范等评优评先中的名额比例,开展工匠选树、最美劳动者选树宣传活动,充分运用传统媒体和新兴媒体,宣传产业工人的先进事迹,加大劳模优秀事迹的宣传报道和信息推送力度,拓宽宣传面,争取在各级主流媒体上都有宣传,着力营造劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽的良好氛围。

(撰写组成员:祁贵、赵志霄、贾兴、刘志芳、贾岳、闫帅)



# 深刻领悟“中国式现代化” 的本质特征

朔城区委党校 崔建洲

2022年7月26日,习近平总书记在省部级主要领导干部“学习习近平总书记重要讲话精神,迎接党的二十大”专题研讨班上发表重要讲话,指出“我们推进的现代化,是中国共产党领导的社会主义现代化,必须以中国式现代化推进中华民族伟大复兴。”这一科学论断深刻揭示了中国共产党的领导是中国式现代化的本质特征。

## 中国共产党领导中国人民成功走出了中国式现代化道路

泱泱华夏,赫赫文明。汲及近代,积弱积贫。从鸦片战争开始,中华民族陷入亡国灭种的境地,为了挽救民族危亡,实现

民族振兴,许多仁人志士上下求索,努力探寻中国的现代化道路,历经从器物到制度再到思想的求索,结果一个个方案化为泡影,一条条道路碰的头破血流,中国人民仍在半殖民半封建社会的黑暗中苦苦挣扎。

在中华民族生死存亡的关键时刻,中国共产党登上历史舞台,义无反顾地肩负起探索中国式现代化道路的重任。从新民主主义革命时期,到社会主义革命和建设时期,再到改革开放和社会主义现代化建设时期,以及中国特色社会主义新时代,关于中国式现代化道路的探索,我们党在认识上不断深入,实践上不断丰富。新民

主义革命时期，党领导人民浴血奋斗、百折不挠，建立了新中国，实现了民族独立和人民解放，为实现中国式现代化创造了根本社会条件；社会主义革命和建设时期，党领导人民自力更生、发愤图强，确立了社会主义基本制度，建立起独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，为中国式现代化奠定了根本政治前提和制度基础；改革开放和社会主义现代化建设新时期，党领导人民解放思想、锐意进取，成功开创了中国特色社会主义，为中国式现代化提供了充满活力的体制保证和快速发展的物质条件；中国特色社会主义进入新时代，党领导人民自信自强、守正创新，科学回答了“建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国”的时代课题，鲜明提出中国特色社会主义现代化建设的总目标、任务书、时间表、路线图，在理论和实践上实现了重大创新突破，为中国式现代化提供了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。百年来，历史和实践都证明只有中国共产党能够为中国式现代化规划正确方向，描绘正确路径，只有中国共产党的领导，中国式现代化道路才能越走越宽广。

**推进中国式现代化，必须坚持和加强**

## 中国共产党的领导

中国式现代化有许多重要特征，中国共产党的领导是最本质的特征。有了党的坚强领导，中国式现代化就有了根本保证。习近平总书记指出：“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”中国共产党领导中国人民深刻改变了近代以来中华民族的发展方向和进程，深刻改变了中国人民和中华民族的前途和命运。历史雄辩地证明，没有中国共产党就没有新中国，就没有民族复兴、人民幸福，推进中国式现代化必须坚持和加强党的领导。

**坚持和加强党对中国式现代化的领导，就必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义**

“两个确立”即确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。它是推进中国式现代化，完成中华民族伟大复兴的政治保障和理论指导。凝聚人心，方能成就伟业。怎样才能做到政治上高度团结，思想上真正统一？那就要确立领导核心，在政治和组织上有权威；确立起指导思想，在思想和理论上旗帜。回顾党的历史，每到紧要关头，每遇严峻考验，党的领导核心都能带领全党、全国人民力挽狂澜。在全面建设社会主义现代

化新征程上,全党只有坚决维护党中央的权威和集中统一领导,坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,我们党才能始终保持团结统一和步调一致,才能凝聚起14亿多中国人,形成推进社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的磅礴力量;只有始终坚持以习近平新

时代中国特色社会主义思想为科学指导,才能把准正确方向,把握历史主动,才能在风险考验面前砥砺前行。“两个确立”是新时代实现伟大变革的关键所在,是新征程上赢得未来的必然要求,“两个确立”为我们实现中国式现代化,完成中华民族伟大复兴提供了根本保障。

## 关于《朔州经济》的征稿启事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来,积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的

建议性稿件,希望广大有识之士知无不言、言无不尽,可长可短,可多可少,秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表,同时向市委、市政府汇报。

联系人:乔静波

联系电话:0349-2022519

邮箱:szjj2022519@163.com

刊物信息网络室

# 给生态环境资源保护注入司法力量

朔州市中级人民法院 王永生 郭旭升

2022年6月30日,右玉杀虎口,天气晴朗,微风徐徐。当日,省市县三级法院联合设立的右玉长城司法保护基地在此启动,省高院党组书记、院长冯军和朔州市委书记姜四清参加了基地启动的揭牌仪式。这是我省成立的第一个长城司法保护基地,意义重大,为我省长城国家文化公园建设勾画了浓墨重彩的一笔。

近年来,朔州法院环境资源审判工作坚持以习近平生态文明思想为指导,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,认真落实省高院关于“两山七河一流域”生态文明司法保护的相关工作思路和朔州市委提出“打造‘两山’理论实践高地,加快建设现代化塞上绿都”的工作目标,按照省高院《关于加强环境资源审判工作的意见》,坚持结果导向,用司法力量推进山水林田湖草沙一体化保护和修复,努力实

现环保效果、社会效果、法律效果的统一。

按照区域特色,健全组织机构。市中院根据辖区法院的实际,坚持精准、高效、管用原则,围绕桑干河流域流经区县、朔州境内长城保护和应县木塔等特色生态环境资源和历史文化遗产,形成符合实际、重点突出、全域覆盖、特色鲜明的司法保护工作体系。按照市中院成立专门的环境资源审判庭,辖区各家法院均成立环境资源审判法庭,组织专门的环境资源审判团队,改进审判理念,加强审判专业化建设,集中审理环境资源类案件,以此强化司法服务生态建设、保护历史文物和传统文化的职能作用,用最严格的制度、最严密的措施、最便民的服务保护生态环境和传统文化,在打造“两山理论实践高地”建设中贡献法院力量。

配齐人员力量,完善审判机制。环境

资源类案件跨越刑事、民事、行政和公益诉讼等类型,点多面广,类型多元,为统一该类案件的裁判尺度和理念,审判团队分别由1名刑事法官、1名民事法官和1名行政法官组成,实行“三合一”(刑事、民事和行政案件)的案件审理模式。为形成导向鲜明、符合要求、逻辑严密的矛盾化解和案件审理机制,市中院多次组织会议完善相关内容,形成了相关案件上下级法院指导机制、矛盾调解机制、二审拟发还改判前沟通机制和发送司法建议为主要形式的府院联动机制。坚持将环资类公益诉讼案件和矛盾突出、影响力大的案件由审委会讨论研究决策,充分发挥集体智慧,形成符合法理、说服力强的裁判结果。所有的案件审理均坚持结果导向,大胆创新,敢于从有利于生态资源的保护和修复出发,探索使用替代性惩罚机制,对知罪悔改,愿意并有效承担环境破坏责任的,可以从轻、减轻处罚或者适用缓刑,以此督促犯罪嫌疑人积极履行环境修复义务。

做好案件审理,释法工作成效明显。全市法院通过不断提升环境资源审判意识,坚持结果导向原则,环境资源类案件审理质效稳步提升。2017年以来,全市法院累计审理环境资源类案件618件,其中,刑事案件138件,民事案件440件,行

政案件32件,公益诉讼案件8件,所有案件审理坚持预防为主,坚持结果导向,严格落实环保理念,对全市破坏环境资源的不法行为起到了极大的震慑作用,有力地克服了破坏环境资源行为人存在的侥幸心理。同时,在审理工作中,也十分注重典型案例的培养和宣传(例如王某荣故意毁坏长城案和王某刚等31人拆卸废旧电池污染环境案等),在重要的环境纪念日,办案人员深入广场、社区和学校等公共场所,以典型案例为主要教材,宣传环境资源保护的重大意义和破坏环境资源必受惩罚的鲜活案例。2017年以来,全市法院累计开展环境保护宣传达70余次。

人不负青山,青山定不负人。全市法院通过审判实践,大力推进生态环境资源修复保护,引导依法依规开展矿山综合整治,促进葱茏绿色在塞外大地日渐扩展;依法有序促使桑干河流域水生态环境改善,朝着清水绿岸、鱼翔浅底的目标前行;努力建设文物保护法庭和相关司法基地,加大文物文化遗产保护力度,积极探索司法对传统文化保护的工作模式。我们相信,拥有充实的司法力量护航后,建设现代化的塞上绿都和打造京津冀生态环境支撑区必将更上层楼,全市生态环境资源保护必将行稳致远!

全国农作物耕种收综合机械化率超过 72%，近 10 年提高 15 个百分点

## 农机增动力 丰收添底气

常 钦 李晓晴

### 核心阅读

习近平总书记指出，大力推进农业机械化、智能化，给农业现代化插上科技的翅膀。党的十八大以来，我国农机装备总量持续增长，作业水平不断提升，社会化服务能力显著增强，带动农业生产方式、组织方式、经营方式深刻变革。农业机械化快速发展，为增强我国农业综合生产能力、加快农业现代化提供了有力支撑。

### 从“人扛牛拉”到“机种机收”

#### 现代农机为粮食丰收、农民增收保驾护航

“正是玉米成长关键期，水可得跟上来。”河南省汤阴县任固镇孟庄村玉米地里，农博伟业种植合作社理事长申国希正忙着浇地。不一会儿，大型喷灌机开始作业，青纱帐上空，一个个“拱门”喷出伞状水花。

“机器边行走边喷灌，效果好得很！”

申国希说，以前种地全靠大水漫灌，现在农机给力，浇地变成了浇庄稼，水肥一体化，省时又省力。

申国希掰着手指算起账：过去 4000 多亩地人工浇一遍，最少七八天，现在两天就搞定。用上喷灌机，一亩地能省 200 多元人工成本，水肥喷施均匀，还能省一半水，增产 20%。

农业机械化不仅方便耕作，也催生出新的收获方式。

今年麦收,全国投入联合收割机超过65万台,连续13天日机收面积超过1000万亩,赶在连阴雨之前完成了大规模麦收。“现在的收割机皮实耐用,动力强劲,收得快、丢粮少。”来自河南省新乡市的农机手刘艳合说。

小麦机收只是一个缩影。10年间,我国农业机械装备提档升级,农作物耕种收综合机械化率超过72%,提升了15个百分点。

农业农村部农业机械化管理司副司长王甲云介绍,目前我国小麦、玉米、水稻三大粮食作物耕种收综合机械化率分别超过97%、90%和85%,农机装备对粮食丰产丰收贡献率显著提高。

农业机械化高质量发展,提高农机装备的自主研发能力至关重要。据介绍,丘陵山区仍然是我国农业机械化发展的薄弱区域,小型小众机械供给不足,“无机可用”“无好机用”问题依然存在。今年中央一号文件提出,全面梳理短板弱项,加强农机装备工程化协同攻关,加快大马力机械、丘陵山区和设施园艺小型机械、高端智能机械研发制造并纳入国家重点研发计划予以长期稳定支持。

近日,中国一拖集团有限公司传来好消息:公司研发的东方红丘陵山地双向驾

驶轮式拖拉机成功下线,填补了国内丘陵山地专业型拖拉机产品空白。

目前,我国农机装备制造已基本涵盖各个门类,能生产4000多种农机产品,满足国内90%的市场需求。

“农机化快速发展为促进粮食丰收、农民增收保驾护航,我国农业生产已从主要依靠人力畜力转向主要依靠机械动力,进入机械化为主导的新阶段。”王甲云介绍,目前全国农机总量近2亿台套,北斗导航大马力拖拉机、乘坐式插秧机、植保无人机、自走式玉米联合收获机等新型农机广泛应用。

### 从“局部环节”到“全程全面”

#### 智慧农机赋能农业,提升农产品附加值

贵州省清镇市卫城镇现代农业示范园,偌大的园区看不到几个工人。生产基地负责人李诗利掏出手机打开智慧管理平台演示,施肥、灌溉、调温、控湿,全部由电脑和各种传感器控制,各类果蔬的生长参数传送到云端,一键可实时监控土壤温湿度、光照强度等指标,自动控制温室湿帘风机、喷淋滴灌等设备。“智慧农机赋能,园区里的果蔬全都是绿色食品,高质量保供周边市民的‘菜篮子’。”李诗利说。

“农机不仅在大田里大显身手,在设施农业生产上也发挥着重要作用。”卫城

镇镇长田萍说,近年来,市里推动把农机运用到果蔬种植上,利用互联网、大数据、物联网等新技术,大力发展智慧农业,实现绿色生产,“过去产什么就卖什么,现在要什么就产什么,农业质量、效益实现了双提升。”

“设施种植是保障‘菜篮子’供应的有效途径。”农业农村部规划设计研究院研究员丁小明说,10年来,全国设施农业机械化水平稳步增长,育苗嫁接、移栽收获等环节的技术装备短板加快补上,设施种植装备专用传感器、自动作业等关键技术装备加快发展。

“农业机械化有力带动农产品涨身价、增效益。”北京市农业农村局农业机械化管理处副处长崔皓说,市里将果蔬清洗、烘干、分级等成套设备纳入农机购置补贴范围,鼓励各类经营主体采用新的加工技术装备,带动农业增产增效。

在北京市密云区高岭镇石匣村,红薯丰收在望。石匣村党支部书记宋宝君介绍,村里利用农机购置补贴政策引进甘薯加工设备,每年可生产冰冻烤薯50万斤,“冰淇淋红薯”品牌越来越响,市场销售价达每斤20元,是鲜食甘薯的7倍。“机械设备助力,种产销‘一条龙’发展,村民人均年收入达4万元以上。”宋宝君说。

王甲云介绍,农民对农机的需求正由部分品种生产的局部需求,转变为种养加全链条的需求,我国农业机械化形成了向全程全面高质高效转型升级的良好态势,为保障粮食等重要农产品供给、巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供坚实的支撑。

### 从“单打独斗”到“抱团种田”

## 政策给力、服务优质,好农机有了更大用武之地

广东省台山市都斛镇莘村地头,连片水稻在阳光下闪着绿油油的光。“晚稻生长正旺,我们已调配好植保无人机、飞防手和防治病虫害药物,马上开展统防统治。”台山优禾农业科技服务有限公司负责人黄昭沛从事社会化服务已经10年,目前公司有74台无人机。

“省水90%以上、省药30%,一亩地能节本好几十块钱。单机一天作业几百亩,一亩地能减少七八成人工成本。”尝到无人机植保的甜头后,村民李胜业跟着黄昭沛学会技术,成为一名飞防手,自购了4台无人机,加入飞防服务队伍中,“买一架7万元的无人机,能享受1.5万元补贴,政策惠农实打实!”

政策给力,农机社会化服务快速发展。去年台山市出台政策,对覆盖4个环

## · 借鉴参考 ·

节以上的水稻托管服务每亩最高补贴 130 元,引导种植户将水稻生产全程交给专业服务组织打理。借助政策东风,黄昭沛全力开展托管服务,为农民提供社会化服务,服务范围覆盖全市,今年上半年,公司共享政府托管服务补贴近 600 万元。

“补贴政策落地见效,有力支持了农业机械化快速发展和绿色环保农机装备推广使用。”中国农业大学工学院教授杨敏丽说。党的十八大以来,中央财政农机购置与应用补贴累计投入 1839 亿元,扶持 2100 多万农民和农业生产经营组织,购置各类农机具近 2700 万台(套)。

农机助力,一家一户办不了、办起来不划算的难题有了解决方案,越来越多的农户乐享优质农机服务。今年,卫城镇犀牛村以“党支部领办+村集体入股”的方式,成立了黔耘农机专业合作社,开展了机收减损培训,合作社的服务深受乡亲们

欢迎。“以前自己收玉米,很容易漏棵丢粮,现在合作社农机收割,那速度真叫快,粮食损失还少。”犀牛村玉米机收现场,村民蒙成华连声称赞。

“农机手技术过硬,服务优质,越来越多的乡亲愿意花钱买服务。”合作社负责人曾提军介绍,今年以来,合作社开展社会化服务面积 1165 亩,收益达 45 万元。

“从单打独斗到抱团种田,农机服务已成为农业生产社会化服务的主力军。”农业农村部农业机械化管理司科技推广处处长刘小伟说,全国农机服务组织达 19.34 万个,其中农机专业合作社 7.6 万个,去年累计完成机耕、机播、机收、机电提灌、机械植保等 5 项作业面积达到 71.29 亿亩次,同比增长 1.7%,农机服务有力促进小农户与现代农业发展有机衔接,不断提升农业质量效益和竞争力。

(文章来源:《人民日报》)

## 朔城区持续深化“一枚印章管审批”改革

为与全省同步解决“一枚印章管审批”改革中市县行政审批事项划转不统一、不规范等问题,朔城区印发了《朔州市朔城区人民政府办公室关于印发朔州市朔城区“一枚印章管审批”事项清单目录(2022年版)的通知》,在全市率先完成相对集中行政许可权第三次划转和“一枚印章管审批事项清单”首次调整。

本次调整以《朔州市朔城区“一枚印章管审批”事项清单目录》中的262项为基础,通过“保留”“取消”“退回”“承接”

“划转”5种方式调整。其中,保留事项224项(含多证合一事项1项、暂停办理事项15项);取消事项1项;退回事项37项;承接事项4项;新划转事项15项。调整后确定243项事项(涉及24个部门的178项行政许可事项、59项其他行政权力事项、2项行政裁决事项、4项行政确认事项)纳入《朔州市朔城区“一枚印章管审批”事项清单目录(2022年版)》,由区行政审批服务管理局按照“一枚印章管审批”要求统一行使行政权力。

## 平鲁区秸秆回收利用率达到90%以上

眼下正值农作物收获季节,平鲁区围绕秸秆综合利用和禁烧工作重心,积极鼓励市场主体将秸秆打捆回收利用,让秸秆变废为宝,促进农作物秸秆资源高效循环利用,有效改善农村人居环境,实现经济发展和生态保护“双赢”。

在已经收割完毕的燕麦田里,秸秆收割打包机来回穿梭,庞大的秸秆拢草机和打捆机隆隆作响,麦秸收拢后,打捆机便将它们“吸”入囊中,挤压结实后又从机器尾部慢慢吐出,整齐有序地摆放在田地里。平鲁区牧源草业有限公司负责人牛效军说:“今年我公司种植燕麦17000亩,苜蓿3000亩,每亩能产300公斤秸秆,每亩收入达到800多元,政府还给种植补助、秸秆机械补助,以后对我们工作信心更足。”

近年来,平鲁区坚持生态优先、绿色发展,持续提升农作物秸秆综合利用能力

和水平。通过政策扶持和培育典型,引导群众转变观念,调动各级市场主体利用秸秆的积极性,逐步形成秸秆饲料化,从源头上解决了秸秆禁烧的“老大难”问题,让农民变废为宝,得到实惠,也让参与企业受益,开启了绿色农业循环发展新模式。

平鲁区农业农村产业服务中心负责人郭永刚说:“今年我区实施秸秆综合利用项目,重点对全区的秸秆利用的设施建设、设备购买进行补助。通过开展此项工作,全区秸秆利用率达到90%以上,秸秆收储用体系不断健全,秸秆利用市场主体进一步壮大,形成可持续的完善的秸秆综合利用模式,此项目既环保又增加农民收入。”

目前,平鲁区初步构建起秸秆综合利用产业体系,实现秸秆综合利用与农民致富良性循环效应,推进农业生态环境持续改善。

## 2022年朔州市1-9月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	1100.3	4.1	284.1	3.7	81.8	0.2	248.7	5.0	245.6	3.7	165.0	4.9	73.9	5.2	83.0	2.4
第一产业(亿元)	64.0	3.1	9.5	2.0	0.30	4.7	2.7	1.1	14.6	4.9	10.1	2.8	22.9	3.5	4.2	-0.8
第二产业(亿元)	507.4	5	63.6	-0.3	44.0	-2.5	177.7	5.5	135.2	2.9	82.6	6.9	9.7	11.3	38.5	0.1
第三产业(亿元)	529.0	3.6	211.0	4.7	37.5	2.6	68.3	3.1	95.7	4.3	72.3	3.6	41.2	4.9	40.3	4.3
规模以上工业增加值(亿元)		4.9		-0.8		-3.7		3.3		2.9		6.9		8.3		-0.6
海关出口(万元)	35876	28.6														
原煤(万吨)	16606.4	10.0	1121.3	-7.8	771.0	-6.6	8512.0	10.1	2593.1	7.5	3170.0	32.4			1209.9	-9.7
洗煤(万吨)	11970.7	8.4	628.0	-5.9	577.7	-3.4	6034.5	13.0	2661.7	5.3	1929.6	3.1	13.7	—	703.2	11.0
发电量(亿千瓦时)	465.7	16.5	133.4	5.7	120.5	10.1	206.6	42.7	19.2	-3.9	65.5	-0.4	2.6	-20.0	38.4	-3.7
固定资产投资(亿元)	304.5	10.4	67.4	7.9	25.1	0.4	66.3	9.8	74.9	3.7	41.7	14.7	27.6	24.6	26.5	19.8
社会消费品零售总额(亿元)	253.6	1.4	88.9	1.2	20.7	0.9	28.9	1.8	63.8	1.4	34.0	1.5	25.5	1.1	12.6	1.6
一般公共预算收入(亿元)	126.4	52.6	15.8	19.0	7.4	15.9	20.1	89.0	19.7	72.7	19.5	60.5	1.4	-2.3	5.8	39.2
城镇居民人均可支配收入(元)	30576	5.9	33668	5.7			25459	6.3	33077	5.9	31975	6.1	25943	5.5	24491	5.7
农村居民人均可支配收入(元)	11908	6.4	12365	6.0			8777	6.2	17319	5.7	13748	6.4	11699	6.6	7548	10.8
居民消费价格指数(%)	101.7	1.7														
商品零售价格指数(%)	103.3	3.3														

注：按照省统计局要求，规上工业增加值绝对量不予公布。