

## 抓住“关键少数”，坚持以上率下

第二批主题教育在省以下各级机关及其直属单位和其他基层党组织中开展，共涉及 8200 多万名党员、360 多万个党支部，层级涵盖了厅局级、县处级、乡科级和基层单位，既有领导班子也有基层支部。这些单位大多处在改革发展稳定第一线，直面基层和群众，面对的矛盾问题更复杂，人民群众感受最直接最深切，搞好主题教育意义重大。要把领导干部带头贯穿主题教育始终，坚持以点带面、引领全局，形成一级带一级、一级抓一级的示范效应，以“关键少数”带动“绝大多数”，确保主题教育高标准高质量推进。

“关键少数”在主题教育中具有风向标作用，要自觉增强标杆意识，真正做到以身作则、率先垂范，把主题教育学思想、强党性、重实践、建新功总要求不折不扣落实到理论学习、调查研究、推动工作、检视整改、建章立制中，以上率下带动所在单位、所在地区全面学习、深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想，把握好党的创新理论的世界观和方法论，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，并转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大力量。

第二批主题教育单位直面群众和基层，调查研究实不实、问题找得准不准、解决成效好不好，群众感受最真切。领导干部尤其是“一把手”要力戒形式主义、崇尚求真务实，带头扑下身子深入矛盾问题多、情况复杂的地方把脉问诊、深挖“病根”，以“深、实、细、准、效”的调研摸清社情民意，拿出管用实招，破解堵点难点。要带头坚持人民至上、坚持问题导向，勇于自我革命，敢于向问题“叫板”，边学习、边对照、边检视、边整改，通过深刻检视剖析、深挖思想根源、深入整改落实，解决群众急难愁盼，实现党员干部受教育和人民群众得实惠相统一，以高质量发展新成效检验主题教育成果。

实践证明，领导干部在上面要求人、在后面推动人，都不如在前面带动人管用。在主题教育中，领导干部这个“关键少数”坚持以身作则、以上率下，就一定能推动主题教育取得实实在在的成效，实现凝心铸魂筑牢根本、锤炼品格强化忠诚、实干担当促进发展、践行宗旨为民造福、廉洁奉公树立新风的目标。（齐雷杰）

Shuo Zhou Jing Ji  
朔州经济

## 编辑委员会

主任:武跃飞

副主任:刘宏武 祁 贵

委员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王志福 王 虎

王文娟 石剑英 卢生权

戎建仁 刘贵龙 刘晓琰

刘红宇 连彩霞 李全胜

孟福荣 侯 强 高 宇

高成富 高明道 黄 军

主编:祁 贵

副主编:戎建仁

执行编辑:乔静波

## 朔州经济 2023年第5期

### ◆ 卷首语

抓住“关键少数”,坚持以上率下

(1)

### ◆ 本期特稿

“开拓造福各国、惠及世界的‘幸福路’”

(4)

### ◆ 经济社会

沃野新景象 农业谱新篇

王 荣 王晓丽(16)

山乡奏响“奋进曲”

符烨邦 崔 贵(19)

### ◆ 调研天地

砥砺奋进谱华章 塞上绿都展新颜

朔州市人民政府发展研究中心课题组(22)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

## 总第 172 期(双月出版) 目录

### ◆ 党建园地

深刻领会习近平总书记关于推动经济高质量发展思想

(31)

### ◆ 法制建设

网约车司机违规运营乱象该治治了

孙天骄 陈立儿(37)

### ◆ 借鉴参考

提升耕地质量 打造丰收良田

郁静娴 李晓晴 宋豪新(43)

### ◆ 调查信息

(47)

### ◆ 数字朔州

2023 年朔州市 1—9 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 208 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2023 年 10 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·



# “开拓造福各国、惠及世界的‘幸福路’”

——习近平总书记谋划推动共建“一带一路”纪实

古老的丝绸之路，跨过沙漠海洋，绵亘万里河山，穿越千年时空，闪耀在人类文明持续前进的宏大历史进程中。

2013年秋，习近平主席在访问哈萨克斯坦、印度尼西亚期间，先后提出共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路重大倡议。

10年，3600多个日夜，习近平主席高瞻远瞩、谋篇布局，推动“一带一路”这一植根历史沃土、着眼人类美好未来的大国际合作倡议，在共商共建共享中走深走实，在高质量发展中开拓出一条造福世界的发展繁荣之路，铺展共同构建人类命运共同体的壮美画卷。

## 擘画引领，梦想种子长成繁茂大树

南非，德阿地区的山地上，一座座白色风力发电机巍然矗立，将丰沛的风能转

化为电能，点亮千家万户。由中国企业建设运营的德阿风电项目，2017年并网发电以来，有效缓解了当地电力供应短缺局面，推动经济发展，改善生态环境。

“南非是第一个同中国签署共建‘一带一路’合作文件的非洲国家，连续13年成为中国在非洲第一大贸易伙伴，是中国在非洲投资存量最多的国家之一……”

今年8月，赴约翰内斯堡出席金砖国家领导人第十五次会晤并对南非进行国事访问之际，习近平主席发表署名文章，讲述两国合作“蛋糕越做越大”的生动故事。

在“云帆高张、昼夜星驰”的古丝绸之路上，中非互通有无、相知相交。此次会晤，在两国元首见证下，《中南关于同意深化“一带一路”合作的意向书》签署，展现更加广阔的发展前景。

“实打实、沉甸甸”，回望 10 年历程，共建“一带一路”的成果厚重而丰硕：

——截至目前，我国已同 152 个国家、32 个国际组织签署了 200 多份共建“一带一路”合作文件，遍布全球五大洲；

——引领我国对外开放持续深化，沿边地区从开放“末梢”变为“前沿”，陆海内外联动、东西双向互济的全方位开放大格局加快形成；

——共建“一带一路”理念写入联合国、亚太经合组织等多边机制成果文件，“一带一路”的建设成果扎实，给世界带来了更多的光明、机遇和繁荣，得到国际社会广泛认可……

人们清晰记得，2013 年 9 月 7 日，习近平主席在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学深情讲述：

“我的家乡陕西，就位于古丝绸之路的起点。站在这里，回首历史，我仿佛听到了山间回荡的声声驼铃，看到了大漠飘飞的袅袅孤烟。这一切，让我感到十分亲切。”

此后不到一个月，习近平主席在印度尼西亚国会发表演讲指出：“几百年来，遥远浩瀚的大海没有成为两国人民交往的阻碍，反而成为连接两国人民的友好纽带。满载着两国商品和旅客的船队往来其

间，互通有无，传递情谊。”

和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢，丝绸之路精神薪火相传。

顺应经济全球化的历史潮流，顺应全球治理体系变革的时代要求，顺应各国人民过上更好日子的强烈愿望，习近平主席开创性提出的共建“一带一路”倡议，赋予古代丝绸之路新的时代内涵。

这是着眼历史发展大势，对人类文明走向的深邃思考——

从历史维度看：人类社会正处在一个大发展大变革大调整时代，和平发展大势不可阻挡，变革创新步伐持续向前。

从现实维度看：我们正处在一个充满挑战的世界，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字，摆在全人类面前。

习近平主席指出：“在‘一带一路’建设国际合作框架内，各方秉持共商、共建、共享原则，携手应对世界经济面临的挑战，开创发展新机遇，谋求发展新动力，拓展发展新空间，实现优势互补、互利共赢，不断朝着人类命运共同体方向迈进。这是我提出这一倡议的初衷，也是希望通过这一倡议实现的最高目标。”

万物得其本者生，百事得其道者成。

2017 年 5 月，人民大会堂《江山如此多娇》巨幅画作前，习近平主席同出席首

## ·本期特稿·

届“一带一路”国际合作高峰论坛的各国贵宾合影留念。

群峰巍峨，山高水长。

习近平主席的一番话凝聚广泛共识：“我们完全可以从古丝绸之路中汲取智慧和力量，本着和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢的丝路精神推进合作，共同开辟更加光明的前景。”

这是中国推进高水平对外开放、实现互利共赢的长远谋划——

共建“一带一路”倡议提出之际，正是改革开放 35 周年。

全面深化改革的关键时期，推进“一带一路”建设写入党的十八届三中全会决定，成为形成全方位开放新格局的重要举措。

2015 年 10 月，党的十八届五中全会赋予“一带一路”建设清晰的定位——“扩大开放的重大战略举措和经济外交的顶层设计”。

2016 年 4 月，十八届中共中央政治局就历史上的丝绸之路和海上丝绸之路进行第三十一次集体学习。习近平总书记指出，“一带一路”建设是我国在新的历史条件下实行全方位对外开放的重大举措、推行互利共赢的重要平台。

2017 年 10 月，党的十九大报告明确

要以“一带一路”建设为重点，坚持引进来和走出去并重，遵循共商共建共享原则，加强创新能力开放合作，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。

2022 年 10 月，党的二十大报告专章部署“加快构建新发展格局，着力推动高质量发展”，要求“推进高水平对外开放”，强调“推动共建‘一带一路’高质量发展”。

源于实践的理论结晶，深刻回答中国与世界发展联系的时代之问，共建“一带一路”倡议推动新时代中国向更高水平开放型经济新体制不断迈出新步伐。

这是推动构建人类命运共同体的重要实践平台——

大道之行，天下为公。

汲取“天下观”与“和文化”的思想精髓，与马克思主义“共同体思想”一脉相承，共建“一带一路”倡议将中国梦与世界梦紧紧相连，打造具有更高境界的超越不同民族、不同国家、不同文化的全球公共产品。

“推进‘一带一路’建设，要聚焦发展这个根本性问题，释放各国发展潜力，实现经济大融合、发展大联动、成果大共享”；

“以共建‘一带一路’为实践平台推动构建人类命运共同体，这是从我国改革开

放和长远发展出发提出来的,也符合中华民族历来秉持的天下大同理念,符合中国人怀柔远人、和谐万邦的天下观,占据了国际道义制高点”……

习近平总书记的一系列重要论述,在国际社会引发共鸣。

10年间,中国举办两届“一带一路”国际合作高峰论坛,为各参与国家和国际组织深化交流、增进互信、密切来往提供重要平台,为更多国家和人民创造发展机遇。

10年间,习近平总书记三次在相关座谈会上发表重要讲话,主持召开会议研究丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路规划,发起建立亚洲基础设施投资银行和设立丝路基金,在出国访问和国内考察期间关心推动“一带一路”重大项目建设,在多边国际场合呼吁各方携手高质量共建“一带一路”……

流水涓涓,汇为汪洋;星光灿灿,化为银河。

从倡议到实践,从夯基垒台、立柱架梁到落地生根、持久发展,从谋篇布局的“大写意”,到精谨细腻的“工笔画”……10年奋发,“一带一路”这颗梦想的种子,渐渐长成枝繁叶茂的参天大树。

风雨共担,携手并肩应对时代之变

关于中欧班列的好消息频传:中欧班列(西安)累计开行突破2万列;“义新欧”中欧班列义乌平台开通第19条线路;长三角中欧班列已累计开行逾2万列、运送货物超200万标准箱……

驰而不息,这支往返欧亚大陆的“钢铁驼队”开创了亚欧国际运输新格局,搭建了沿线经贸合作新平台,有力保障了国际产业链供应链稳定,如今已通达欧洲25个国家217个城市,见证共建“一带一路”倡议极不平凡的推进历程。

百年变局叠加世纪疫情,逆全球化思潮抬头,单边主义、保护主义明显上升,世界经济复苏乏力,全球性问题加剧……面对国际局势中的风风雨雨乃至惊涛骇浪,习近平主席字字铿锵:我们愿同合作伙伴一道,把“一带一路”打造成团结应对挑战的合作之路、维护人民健康安全的健康之路、促进经济社会恢复的复苏之路、释放发展潜力的增长之路。

同舟共济,凝聚共同应对挑战的合力

——

深夜,河南郑州。卢森堡国际货运航空公司郑州站里,工人们正忙着接送航班,将一批批货物发往世界各地。

对于卢森堡人来说,这条航线承载着特殊记忆。新冠疫情时期,郑州——卢森

## ·本期特稿·

堡航线不仅未停飞断航，还加密了航班，为中欧之间物资运输提供有力支持。卢森堡领导人曾表示，这是卢森堡及欧洲地区的生命线，是一条雪中送炭的空中桥梁。

3 年多前，突如其来的世纪疫情暴发，人类面临严峻挑战。是并肩奋战还是隔岸观火？是同舟共济还是以邻为壑？这考验着人类的良知、智慧与勇气。

习近平主席以鲜明态度给出答案：“各国命运紧密相连，人类是同舟共济的命运共同体。无论是应对疫情，还是恢复经济，都要走团结合作之路，都应坚持多边主义。促进互联互通、坚持开放包容，是应对全球性危机和实现长远发展的必由之路，共建‘一带一路’国际合作可以发挥重要作用。”

一趟趟防疫物资专列，一架架“疫苗航班”……3 年间，中国向 153 个国家和 15 个国际组织提供数千亿件抗疫物资，向 120 多个国家和国际组织提供了超过 22 亿剂疫苗，同 31 个国家一道发起“一带一路”疫苗合作伙伴关系倡议。

携手同行，是休戚与共、命运相连，是共建“一带一路”倡议内在理念的深刻表现。

开放合作，释放贸易投资的活力——

今年 8 月，为期 5 天的第七届中国—

南亚博览会在云南昆明落下帷幕，338 个投资项目进行集中签约，协议投资额达 4040 亿元。

2013 年，共建“一带一路”倡议提出之年，首届中国—南亚博览会落户“春城”。彼时，中国和南亚国家贸易总额不足千亿美元；2022 年，这一数据已接近 2000 亿美元，中国连续多年成为巴基斯坦、孟加拉国、马尔代夫等国最大贸易伙伴。

知者善谋，不如当时。

习近平总书记指出，以“一带一路”建设为契机，开展跨国互联互通，提高贸易和投资合作水平，推动国际产能和装备制造合作，本质上是通过提高有效供给来催生新的需求，实现世界经济再平衡。

2013 年至 2022 年，我国与“一带一路”共建国家货物贸易进出口额、非金融类直接投资额年均分别增长 8.6% 和 5.8%；与共建国家双向投资累计超过 2700 亿美元；在共建国家承包工程新签合同额、完成营业额累计分别超过 1.2 万亿美元、8000 亿美元。

面对外需走弱压力，今年前三季度，我国对共建国家进出口 14.32 万亿元，同比增长 3.1%，占我国进出口总值的比重达 46.5%。

10 年来，举办广交会、服贸会、消博

会、进博会等大型合作交易展会,促成《区域全面经济伙伴关系协定》生效实施,发起成立亚投行、新开发银行等国际合作机制……开放大门越开越大的中国,为世界经济复苏提供更多机遇。

“这是发展的倡议、合作的倡议、开放的倡议,强调的是共商、共建、共享的平等互利方式。”习近平主席指明要旨。

聚焦发展,为各国繁荣进步注入更强动力——

2023年8月3日,中欧班列(西安—塔什干)陕乌经贸合作隆基绿能光伏组件产品出口专列从西安国际港站驶出,开往乌兹别克斯坦塔什干。

本次发货的光伏组件是乌兹别克斯坦1吉瓦光伏项目的首批产品。根据协议,中国企业将在乌兹别克斯坦建设两座太阳能光伏电站,预计投产后每年发电23亿千瓦时,每年约减少天然气消耗5.88亿立方米。

习近平总书记指出,“一带一路”建设不应仅仅着眼于我国自身发展,而是要以我国发展为契机,让更多国家搭上我国发展快车,帮助他们实现发展目标。

坚持正确义利观,以义为先、义利并举,不急功近利,不搞短期行为;统筹我国同共建国家的共同利益和具有差异性的

利益关切,寻找更多利益交汇点,调动共建国家积极性……10年来,共建“一带一路”提升全球互联互通水平,推动国际投资贸易繁荣发展,为变乱交织的国际局势注入更多确定性。

习近平主席真诚表明中国态度:

“中国不打地缘博弈小算盘,不搞封闭排他小圈子,不做凌驾于人的强买强卖”;

“‘一带一路’建设不是另起炉灶、推倒重来,而是实现战略对接、优势互补”;

“各国都是平等的参与者、贡献者、受益者”;

……

数字是最有力的佐证。

10年来,共建“一带一路”拉动近万亿美元投资规模,形成3000多个合作项目,为共建国家创造42万个工作岗位,让近4000万人摆脱贫困。

10年来,中国与80多个共建国家签署政府间科技合作协定,共建了9个跨国技术转移平台,加强科技创新合作交流,加速创新要素对接共享……

“随着时间发展,‘一带一路’倡议不断具象化,像是不断生长进化的自然过程,从没有其他倡议这样有生命力。”英国学者马丁·雅克发文说,“这10年,‘一带

## ·本期特稿·

“一带一路”倡议已经改变了世界。”

惠泽天下，共促高质量发展造福人民

多瑙河畔，河钢集团塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂新投运的烧结机、加热炉等生产工艺改造项目有序运转，助推当地经济驶入绿色发展“快车道”。

河钢塞钢的前身是成立于1913年的塞尔维亚斯梅代雷沃钢厂，曾因经营问题几近破产。在共建“一带一路”倡议引领下，河钢集团与塞尔维亚政府于2016年4月签署收购协议成立河钢塞钢，构建支撑平台，仅半年企业就扭亏为盈。运营7年来，河钢塞钢营收超过60亿美元，连续4年蝉联塞尔维亚第一大出口企业，成为高质量共建“一带一路”的标志性工程和代表中国企业形象的“金名片”。

2022年2月，习近平主席在人民大会堂会见来华出席北京2022年冬奥会开幕式的塞尔维亚总统武契奇时指出，近年来，两国关系实现跨越式发展，双方落实一批基础设施、能源、产能等领域重要合作项目，在中东欧国家中位居前列。同时，习近平主席强调，“将中塞传统友好转化为更多务实合作成果”。

守望相助、务实合作，将带来更多民生福祉。从倡议提出之日起，造福人民、惠及民生，就是共建“一带一路”不变的目标。

7年前，推进“一带一路”建设工作座谈会上，习近平总书记强调，让“一带一路”建设造福沿线各国人民。

5年前，推进“一带一路”建设工作5周年座谈会上，习近平总书记强调，造福沿线国家人民，推动构建人类命运共同体。

2年前，第三次“一带一路”建设座谈会上，习近平总书记为继续推动共建“一带一路”高质量发展把脉定向：以高标准、可持续、惠民生为目标。

10年来，把基础设施“硬联通”作为重要方向，把规则标准“软联通”作为重要支撑，把同共建国家人民“心联通”作为重要基础，在共建“一带一路”高质量发展中，这条造福世界的幸福之路越走越宽广。

时间记录下一个个历史时刻：

2014年12月，位于塞尔维亚首都贝尔格莱德的泽蒙—博尔察大桥建成通车，这是中国企业在欧洲承建的首个大桥工程，结束了近70年来贝尔格莱德市多瑙河上仅有一座大桥的历史；

2018年1月，亚吉铁路进入商业运营，这是非洲第一条全线采用中国技术和装备建设的标准轨电气化客货共线铁路，埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴至吉布提的物流运输时间和成本大幅降低；

2021年12月，中老铁路全线开通运

营，作为联系东南亚的陆上快速通道，中老铁路打开老挝“陆锁国”困境，让物流运输变得快捷和成本可控；

2023年3月，由中国企业承建的乌干达最大水电站——卡鲁玛水电站首台机组成功发电并入乌干达国家电网，6台机组全部投产后，将增加600兆瓦发电总量，在原基础上提升近50%，为乌干达经济社会发展提供源源不断的“绿色能源”；

2023年10月2日，印度尼西亚雅加达哈利姆高铁站，印尼总统佐科在雅万高铁启用仪式上按下启用键。雅万高铁是中国高铁首次全系统、全要素、全产业链在海外落地……

从历史深处走来，“一带一路”对于共建国家和地区的人民来说，是水和电，是路和桥，是学校和医院，是增加的收入、改善的生活和值得期待的明天。

习近平主席深刻指出：“唯有发展，才能消除冲突的根源。唯有发展，才能保障人民的基本权利。唯有发展，才能满足人民对美好生活的热切向往。”

2021年11月，第三次“一带一路”建设座谈会上，习近平总书记讲述了一件往事：

20多年前，他在福建工作期间接待了来访的巴布亚新几内亚东高地省省长拉法纳玛。“我向他介绍了菌草技术，这位省

长一听很感兴趣。我就派《山海情》里的那个林占熲去了。”

林占熲，这位福建农林大学的研究员，在上世纪80年代发明了“以草代木”栽培食用菌的菌草技术。《山海情》剧中的农技专家凌一农，原型正是他。那次会见之后不久，林占熲远赴南太平洋岛国，由此书写了“小小一株草，情接万里长”的佳话。

如今，通过举办菌草技术培训班、建设菌草技术示范基地、与联合国有关部门合作召开系列研讨会等交流合作形式，这项技术在“一带一路”共建国家被广泛应用，不少人因菌草技术走上了摆脱贫困之路。

发展的故事中，最动人的是人的改变。

“小而美的项目，是直接影响到民众的。今后要将小而美项目作为对外合作的优先事项，加强统筹谋划，发挥援外资金四两拨千斤作用，形成更多接地气、聚人心的项目。”习近平总书记语重心长。

10年来，我国与共建国家广泛开展了多层次、多领域交流合作，打造一批“小而美”民生工程，铺就通民心、达民意、惠民生的发展大道：

我国援建并于2022年在柬埔寨投入使用的特本克蒙中柬友谊医院，极大改善当地医疗条件，有效降低当地居民看病花销；

塔吉克斯坦首都杜尚别的面粉加工

## ·本期特稿·

厂在我国工艺设计和机电设备加持下重焕生机，产能大幅提高，“中国制造”的面粉成了当地的“紧俏货”；

博茨瓦纳东部马哈拉佩镇的水厂在我国企业帮助下升级改造，“村里再也没有停过水”的同时，水质也远远高出了博茨瓦纳生活用水规定的标准；

……

这是不断铺就的“人才之路”——我国已成功举办 270 多期菌草技术培训班，为共建国家培训相关人才 1 万多人；我国企业在共建国家建设的境外经贸合作区已为当地创造 42.1 万个就业岗位；

这是持续加强的“健康之路”——我国积极扩大与共建国家在妇幼健康、残疾人康复、传染病防治、传统医疗等领域的合作，提供医疗援助和应急治疗救助，提高协同处理突发公共卫生事件的能力；

这是备受关注的“减贫之路”——我国持续实施乡村减贫推进计划和减贫示范合作技术援助项目，预计到 2030 年可使相关共建国家的 760 万人摆脱极端贫困、3200 万人摆脱中度贫困，并将使全球收入增加 0.7% 至 2.9%；

……

跨越大洋大陆，人民心心相印。

“‘一带一路’建设不是空洞的口号，

而是看得见、摸得着的实际举措，将给地区国家带来实实在在的利益。”10 年来，共建国家经济社会的发展、人民生活的改善和获得感的提升，成为习近平主席这一重要论断最生动的注解。

**再启新程，把造福世界之路铺得更宽更远**

共建“一带一路”倡议提出 10 周年之际，越来越多伙伴国家同中国双向奔赴，携手开启合作新篇章。

新年伊始，习近平主席同上任后首次访华的菲律宾总统马科斯会谈，中菲续签“一带一路”合作谅解备忘录；

7 月底，习近平主席先后会见来华访问的格鲁吉亚、毛里塔尼亚领导人，中格、中毛分别签署共建“一带一路”合作规划；

8 月底，哈萨克斯坦总理斯迈洛夫表示，哈方愿深化同中方在“一带一路”框架下的互利合作，造福两国和两国人民……

续写的是友谊与承诺，推进的是携手高质量共建“一带一路”的务实行动。

当前和今后一个时期，我国处于中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织、相互激荡的关键时期，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。

“今年是我提出共建‘一带一路’倡议

十周年。这个倡议的根本出发点和落脚点，就是探索远亲近邻共同发展的新办法，开拓造福各国、惠及世界的‘幸福路’。”今年5月，习近平主席以视频方式出席欧亚经济联盟第二届欧亚经济论坛全会开幕式时，这样阐明初心。

大国担当，言出必诺。

推动共建“一带一路”高质量发展，以中国新发展为世界带来新机遇——

今年8月26日，结束出访回到国内，习近平总书记在乌鲁木齐听取新疆维吾尔自治区党委和政府、新疆生产建设兵团工作汇报。

“从实际出发抓好对外开放工作，加快‘一带一路’核心区建设，使新疆成为我国向西开放的桥头堡。”一路风尘仆仆，习近平总书记念兹在兹。

今年5月在陕西，习近平总书记强调“更加深度融入共建‘一带一路’大格局，在扩大对内对外开放中强动力、增活力”；今年6月在内蒙古，习近平总书记强调“要积极参与共建‘一带一路’和中蒙俄经济走廊建设，提升对外开放水平”……

今年7月，习近平总书记主持召开二十届中央全面深化改革委员会第二次会议。会议指出，要把构建高水平开放型经济新体制同高质量共建“一带一路”等

国家战略紧密衔接起来，积极参与全球治理体系改革和建设。

以中欧班列、西部陆海新通道等为纽带，区域协调发展战略和区域重大战略相互激荡，中国对外开放向纵深推进，超大规模市场和产业链供应链优势持续释放，为世界创造更多需求、带来更多机遇。

今年以来，各国政要密集访华，中国发展高层论坛、博鳌亚洲论坛、中国国际消费品博览会、中国进出口商品交易会、2023年服贸会先后举办，国际宾客接踵而至……

“中国正在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，坚定不移推动高质量发展和高水平开放，坚定不移维护世界和平、促进共同发展。”习近平主席的话，道出“中国好，世界才更好”的深刻内涵，也揭示了中国推动共建“一带一路”的必然逻辑。

推动共建“一带一路”高质量发展，推动全球治理变革朝着更加公正合理的方向发展——

夜幕降临，孟加拉国帕德玛巴瑞村灯光点点。

2018年，在亚洲基础设施投资银行项目资金支持下，帕德玛巴瑞村结束了不通电的历史。这个项目惠及孟加拉国1250

## ·本期特稿·

万农村人口。

“倡议成立亚投行，就是中国承担更多国际责任、推动完善现有国际经济体系、提供国际公共产品的建设性举动，有利于促进各方实现互利共赢。”习近平主席阐明这一新举措的深远意义。

如今，亚投行已从 57 个创始成员，发展壮大到 106 个成员，共批准了 218 个项目，融资总额超过 410 亿美元，带动资本近 1400 亿美元，惠及 34 个亚洲域内与域外成员。

当前，世界经济增长需要新动力，发展需要更加普惠平衡，贫富差距鸿沟需要有效弥合。

设立丝路基金，推动人民币正式纳入特别提款权货币篮子；面对疾病、贫困、气候变化等诸多发展难题，推进共建“一带一路”同联合国 2030 年可持续发展议程有效对接、协同增效……中国一直在行动。

正如习近平主席今年 8 月会见纳米比亚总统根哥布时所说：“中国共产党领导中国人民走出了一条具有中国特色的社会主义道路，同时努力推动构建人类命运共同体，通过提出共建‘一带一路’等一系列倡议，让发展中国家实现共同发展繁荣，为发展中国家争取更加平等的权利。”推动共建“一带一路”高质量发展，共同谋

划好人类的美好家园——

今年 5 月，陕西西安，习近平主席同中亚五国元首齐聚一堂、共商大计，擘画中国—中亚关系新蓝图。

10 年前，正是在出访中亚期间，习近平主席提出共同建设丝绸之路经济带倡议。

10 年来，中国同中亚国家携手推动丝绸之路全面复兴，倾力打造面向未来的深度合作，将双方关系带入一个崭新时代：中吉乌公路横跨天山，中塔公路征服帕米尔高原；中欧班列过境中亚，不断织密中国与中亚货物贸易运输网络；中国—中亚天然气管道、中哈原油管道穿越茫茫大漠向东而来……

“长安复携手，再顾重千金”。如今，双方更进一步：习近平主席同中亚五国元首一致同意，携手构建更加紧密的中国—中亚命运共同体。

命运与共，逐梦同行。

“我提出‘一带一路’倡议，就是要实践人类命运共同体理念。”习近平总书记话语铿锵。

行动持续推进：中老命运共同体、中巴命运共同体等双边命运共同体越来越多，中非命运共同体、中阿命运共同体、中拉命运共同体等多边命运共同体建设稳步推进。

共识不断凝聚：“一带一路”建设顺应各国人民渴望共享发展机遇、创造美好生活的强烈愿望，符合建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界的内在要求，成为各方携手迈向人类命运共同体的康庄大道。

“中方将举办第三届‘一带一路’国际合作高峰论坛，欢迎各方参加论坛活动，共同把这条造福世界的幸福之路铺得更宽更远”，习近平主席向世界发出新的“丝路邀约”。

又是一个金秋。

10月17日至18日，第三届“一带一路”国际合作高峰论坛将如约而至。这是对“一带一路”倡议提出10周年的隆重纪念，也将是总结经验、擘画蓝图，引领高质量共建“一带一路”持续向前发展的盛会。

新的一程即将开启。

向着中国式现代化宏伟目标，坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展，中国将携手世界，共同书写国家互利共赢、人民相知相亲、文明互学互鉴的丝路时代新篇，为推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

(新华社北京电)

## 朔州5个志愿服务站荣获 “省级学雷锋志愿服务站”荣誉称号

近日，山西省第四批省级学雷锋志愿服务站(点)名单公布，朔州市5个志愿服务站荣获“省级学雷锋志愿服务站”荣誉称号并被授予牌匾和证书。

我市此次入选的5个省级学雷锋志愿服务站(点)分别是朔城区新时代文明实践中心志愿服务站、朔州市博物馆学雷锋志愿服务站、朔州市人民检察院学雷锋志愿服务站、国家税务总局朔州市税务局学雷锋志愿服务站、府西街消防站学雷锋志愿服务站。

此次获评的省级学雷锋志愿服务站(点)作为全市优秀代表和先进典型，有利于推动志愿服务走到城乡基层、做到百姓身边，有利于助力志愿服务实现全覆盖，有利于提升公民文明素质和社会文明程度。下一步，我市将积极发挥学雷锋志愿服务站的示范带头作用，组织开展丰富多彩的文明实践志愿服务活动，吸引更多民众关注、支持、参与志愿服务事业，让雷锋精神四季常青，让文明新风吹遍全城。

# 沃野新景象 农业谱新篇

## —— 怀仁市全力推动现代农业高质量发展综述

王 荣 王晓丽

粮食产量连续五年稳定在5亿斤以上；全市种植规模100亩以上生产主体230家，种植面积达5万亩；全市设施瓜菜种植面积达6702亩，比2018年增长61%；全市规模化育苗场由2018年的3家发展到7家，年可提供优质种苗5500万株；全市露地瓜菜种植面积达到7.5万亩，年产量约达26万吨……

一组组数据，是怀仁建市五年以来加快农业实现产业化、品牌化、特色化的战略成果，也是该市全力推动现代农业实现高质量发展的生动纪实。

怀仁市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真贯彻落实党的二十大精神和农业农村部部署要求，立足资源优势、区位优势，围绕提升农业效益、繁荣农村经济、增加农民收入的目标，积极培育新型农业经营主体、转变农业发

展方式，以改善农业生产条件为基础、优化升级农业产业结构为重点，以体制机制创新为动力、农业科技为支撑，着力构建现代农业产业体系，完善支撑保障条件，全面增强农业综合生产能力、抗风险能力和可持续发展能力，走出了一条经济效益好、社会效益高、生态效益明显的现代农业发展道路。

### 农业产业化经营风生水起

在怀仁市河头乡，五年来，当地村民都会在春节来临前，抢抓农时培育芝麻蜜、甜瓜、白菜、辣椒、西红柿等多种果蔬苗，果蔬苗基本可以满足当地及大同、应县、山阴等周边市县菜农、瓜农的需求。

怀仁市现代农业发展服务中心主任李贵明向笔者说：“近年来，怀仁大力推广集约化育苗技术，积极引进优质、抗病、高产瓜菜新品种，实施区域化布局、规模化

种植、标准化生产、品牌化销售,不断扩大瓜菜种植面积,提升瓜菜产业竞争力。到2023年,全市规模化育苗场由2018年的3家发展到7家,年可提供优质种苗5500万株,全市露地瓜菜种植面积达到7.5万亩,预计年产量达26万吨。”

政策引导、物资扶持、技术指导、深入宣传、广泛动员……怀仁市积极鼓励和推动全市种植业规模化发展,全市种植大户、专业合作社、家庭农场、龙头企业等发展迅速。到2023年,该市种植规模100亩以上的生产主体230家,种植面积达5万亩。

同时,按照区域化、规模化、标准化、集约化标准建设,不断加大农业结构调整力度,该市农业产业布局日趋合理,初步形成以毛皂、河头、金沙滩、新家园为主的瓜菜生产基地6.5万亩;沿大运二级公路形成以金沙滩、新家园、何家堡、云中镇为主的优质高产玉米生产基地38万亩;沿西山坡以金沙滩、新家园、何家堡、云中镇为主的经济林产业带1.5万亩;以河头、马辛庄、海北头为主的小杂粮生产基地6万亩。

### 产业品牌化为农业发展聚能

品牌化升级是农业高质量发展的内在要求。五年来,怀仁市依托市域优势资源,以规模种养为基础,聚集现代生产要素和经营主体,通过“生产+加工+科技”

一体化发展,推进全产业链开发,创新联农带农机制,引领带动乡村产业振兴、农民就业增收、农业现代化高质量发展。

作为山西省“一县一业”肉羊养殖示范基地县,怀仁羔羊现代农业产业园被列入了全省第一批20个现代农业产业园。在“怀仁羔羊肉”的统一标识下,怀仁市拥有“塞外鲜”“大材地”“朔美羊”“锢洋”“预隆煌”“强老汉”等16个羔羊肉系列产品商标,拥有速冻分割、生食腌制、预制熟食、方便休闲等56个系列220多个品种的高附加值羊肉产品。

作为首批国家级农产品质量安全县、农业农村部向全国推介的“一县一业”农产品加工发展典型之一,怀仁市共有7家农业种植生产主体的54个农产品获得“三品”认证,认证面积达5万多亩。

在区域化品牌的引领下,也涌现出一批高素质农民(新型职业农民)。五年来,怀仁市创建科技含量高、辐射带动力强的科技示范园区18个,培育农业科技示范户300多户;累计引进了蔬菜、粮食、杏果等新品种87个,良种推广率达到98%以上;推广玉米宽垄密植、地膜覆盖、玉米膜测播种技术、测土配方施肥、病虫害生物防控、机械化精量播种等实用技术48项,应用率达80%以上。培育高素质农民(新

型职业农民)2128人次,1708人次获得高素质农民技能证书,持证率80.26%,一大批年轻的、高素质农民成为当地致富典型,带动周边农民的产业发展。

### 现代特色农业香飘四季

今年夏季,笔者走进怀仁市御隆煌农业科技园区的智能日光大棚里,看到一株株顶着黑色帽子的羊肚菌长势喜人。该园区专业菌类种植技术人员刘权文告诉笔者:“羊肚菌作为一种药食两用的菌类蘑菇,因其种植技术难度大,在怀仁市已经试种了五六年。期间,怀仁市现代农业发展服务中心技术人员全程技术指导、全程互动交流、全程跟踪服务,如今终于试种成功。”

金沙滩镇韭畦村的“80后”农民李武,通过自动驾驶的科技种植方式,提高土地使用率,实现增产增收。他告诉记者,“以前一亩胡萝卜能收入6000元,现在可以实现一亩收入9000元。家里450亩地还种了玉米、圆白菜、大葱,总算账一年能收入60至70万元,如今的日子是一天比一天好啊!”

五年来,怀仁市紧紧围绕农业现代化、科技化、智慧化发展趋势,立足本土资源优势和产业特色,大力开展新技术、新品种、新设备试验与提质增效栽培模式研

究,在建设特色功能区中推进农业产业优势集聚,强化新型农业生产经营主体培育推进农业产业化经营,抓好特色统筹推进农业区域发展,加快农业发展方式转变和农业结构转型升级。

特色树品牌,市场促增收。在持续打造“怀仁绿豆”“怀仁黍米”特色品牌的基本上,该市露地、设施水果齐头并进。以杏、李、苹果、葡萄等为主的优质水果种植面积保持在1.5万亩,油桃、樱桃、草莓等特色水果面积达0.075万亩,芝麻蜜香瓜种植面积达到1.5万亩。

从2018年日光温室大棚1495座到如今2018座,从2018年塑料大棚568座到如今1602座,从规模以上园区18个到如今的52个……回顾过去五年,怀仁市现代农业发展成果显著,现代特色农业提质增效,农民收入实现持续稳定增长,为当地经济社会发展提供了有力的基础性支持。

展望未来,沃野新景象;焕发活力,乡村竞生辉。怀仁市委、市政府将以高质量发展为统揽,守牢粮食安全底线,加快农业现代化建设,推动特色优势产业高质量发展,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,全力打造百亿级现代农业产业集群,将怀仁建设成为全省特色农业示范样板区、“三农”高质量发展先行区。

# 山乡奏响“奋进曲”

——平鲁区高石庄乡推进乡村振兴工作纪实

符烨邦 崔 贵

十月塞北，秋色宜人。穿行在平鲁区高石庄乡，一排排民宿庭院错落有致，“长城一号”旅游公路把败虎、二墩、八墩等“和美乡村”串联成线，生态玉米地里大型收割机轰鸣作业，村民们脸上洋溢着丰收的喜悦，田野里呈现出靓丽的风景。

近年来，平鲁区高石庄乡把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，扎实推进乡村建设、乡村治理，因地制宜发展特色产业，带动群众增收致富。昔日这个名不见经传的乡镇，铺展开一幅产业兴、百姓富、村庄美的乡村振兴新画卷。

## 做大特色产业塑造乡村振兴之“基”

从平鲁城区出发，沿着 109 国道，四五十分钟就到达了高石庄乡。公路两侧山坡上，不时冒出大大小小的牛群。走进周家庄村，“哞哞”的牛叫声宽厚而亲切，脱

贫户土占义正给自家的 80 头肉牛添喂牧草饲料。

“我们家能变成现在这样，离不开这些牛，更得益于乡里和驻村工作队的大力支持。自从我家养了牛，日子一天比一天好，去年光卖牛犊就收入了几十万元。”土占义的脸上满是幸福和喜悦。

周家庄村三面环山，曾经是高石庄乡典型的贫困村。如何让农民巩固脱贫成果、让钱袋子鼓起来？乡党委政府立足牧草资源丰富的实际，把目光瞄准了肉牛养殖，引导脱贫户拓宽收入渠道。借助市委统战部、市委宣传部、市检察院等帮扶单位力量，为养殖业发展给予项目支持，培育产业活力。短短几年时间，50 户村民中有 22 户搞起了肉牛养殖。今年 8 月，脱贫户张吉生带着 76 头肉牛和 130 多只羊返

乡创业。目前,周家庄村存栏肉牛 984 头,羊 6000 多只,小乡村一跃成为了晋北小有名气的养殖产业示范村。

随着养殖产业链的发展壮大,村里还成立了合作社,村集体建起了 1500 平方米的饲养棚以及 700 平方米的饲料棚和 800 立方米的青储窖,为养殖户提供饲料、政策、技术等服务。

“村里基本形成了政府搭桥、帮扶队支持、龙头带动、合作社组织、千家万户参与的产业模式,我们贫困户跟着党组织走肯定没错。”张吉生说。

### 做优致富产业实现乡村振兴之“擎”

这几日,平鲁区高石庄乡八墩村一派忙碌景象。当地农民正抢抓秋收时机,起土豆、装土豆,然后把土豆运送到村里的第一家加工基地——朔龙跃农产品有限公司。这是乡里引进的一家马铃薯淀粉加工企业。近年来,企业充分发挥辐射效应,租赁和带动高石庄乡多个村庄增加土豆种植面积,吸纳农民进厂务工。现在每年就能为集体增收 5 万元,解决劳动力 30 多人,农忙时附近村民月均收入达 6000 元。

高石庄乡至今流传着一句农村俗语,“连家窑的白菜,店湾的蒜,蒋家坪的姑娘不用看”。除了土豆,白菜和大蒜也是乡里的“拳头产品”。但由于种植技术落后等原

因,这些“百年产业”近年来一直兴旺不起来。为了重塑产业品牌,市、区两级宣传部驻乡村工作队与店湾村“两委”及老蒜农多次座谈交流,详细考察研究店湾村大蒜的种植属性、栽培技术、产地环境、土壤气候,组织村“两委”和老蒜农去应县小石口村、内蒙清水河县新窑村取经,探索农业增效路径。

“目前,大蒜试验种植成功,30 亩土地和筹集资金基本落实,现阶段正洽谈蒜苗采购储存。经老蒜农测算估计,收成顺利的话,明年大蒜每亩纯收入能达到 7000 元,种植 30 亩大蒜可为村集体创利增收 15 万元。”区委宣传部驻村工作队队长张志英介绍说。

产业有特色,农民有增收,乡村有活力。

今年,高石庄乡在长城一号旅游路、丁泉线沿线 15 个村开展规模化特色种植。以发放籽种化肥、直接补助、流转土地和劳动务工等多种方式带动 162 户脱贫户种植黄芥 6000 亩、荞麦 4000 亩。眼下,开车行驶在万亩连片种植园区,仿佛置身于黄绿相间的“杂粮海洋”。风起作物摇曳,画面甚是美丽。

随着杂粮种植业的扩大,乡党委政府还计划盘活国道两侧资源,规划建设现代

农业物流园区,让高石庄乡成为远近闻名的现代农业示范区和贸易集散地。

#### 做强文旅产业激活乡村振兴之“能”

从高石庄乡政府向北 10 公里路程,直达明海湖景区。

在刚刚结束的“国庆”假期,来自内蒙古、陕西以及周边地市的游客把这里当作了假期的游玩地。游客们一边体验水上活动的刺激与惊险,一边感受生态民宿的浪漫与简约。景区人来人往,欢歌笑语频起。

高石庄乡是平鲁区有名的文旅胜地。境内败虎堡是“隆庆和议”签订地,大河堡曾拍摄过电影《驴得水》,七墩村是山西最北端的隘口,毗邻明代古长城,被住建部授予“中国传统村落”。近年来,高石庄乡以古长城遗址、古战场遗迹为载体,精心挖掘关帝庙、徐氏界牌楼、少家堡、郑家大院、影视基地、明海湖、明长城烽火台等多处古迹以及保存完好的 20 公里明长城资源,吸引了众多游客前来观光旅游。同时,依托“长城一号”旅游公路,持续拓展长城沿线文旅发展新业态,在败虎堡营造雁门关外万亩油菜花、千亩向日葵田园盛景,在蒋家坪、响水营、大辛窑、八墩、二墩村,引入资金推动民宿产业、窑洞庭院等硬件上不断提档升级,民宿农家乐主体数量如雨后春笋般不断增加,文旅产业持续做大

做强。

为了给游客提供舒适的体验,推进文旅产业提质增效,全乡持续开展乡村基础设施提升、人居环境整治、乡风文明提升等专项行动,人居环境面貌焕然一新。

在蒋家坪村,村“两委”利用苏晋能源光伏发电项目占用荒山荒坡的租金,持续推进村级公益事业支出。步入村内,整洁干净的村容村貌、一应俱全的公共服务设施映入眼帘。远处,山坡上的风电百叶悠闲地转着。夏日时节,天空湛蓝,山坡绿草和白色的牛羊交织,吸引了不少摄影爱好者打卡。

凭借良好的发展环境,蒋家坪村多次被评为文明村。今年 8 月 23 日,还顺利通过了省级评估组对朔州市申报“全省清廉村居示范村庄”考核验收。

长城古堡旅游、特色种植业、民宿农家乐……高石庄乡呈现出一派“红红火火”的发展态势。

“在各级工作队帮扶和全乡上下的共同努力下,高石庄乡的发展越来越有劲。下一步,我们将全力推动美丽乡村建设,‘整’出更多的农村新美景,‘建’出更好的农民新生活,让群众的幸福感、获得感不断提升。”高石庄乡党委书记郭旺深情地说。

(文章来源:《朔州日报》)

# 砥砺奋进谱华章 塞上绿都展新颜

——朔州市能源革命综合改革试点工作总结

朔州市人民政府发展研究中心课题组

**摘要** 朔州作为全国重要的煤电能源基地,一煤独大、资源依赖等问题十分突出,转型发展任务艰巨,为破解结构性、体制性、素质性矛盾,实现从“能源大市”向“能源强市”的历史性跨越,朔州牢牢把握开展能源革命综合改革试点工作的发展机遇,坚持清洁高效低碳绿色“八字”方针,按照能源产业“五个一体化”融合发展思路,全力打造国际现代化煤炭生产基地、国家工业固废综合利用示范基地、中部地区新能源电力外送基地、山西碳基新材料加工制造基地,能源优势进一步转化为比较优势和竞争优势,为朔州高质量转型发展注入了强劲动能。

中国能源革命看山西,山西能源革命看朔州。朔州作为全国能源大市,2022年,全年累计生产原煤2.17亿吨,位居全国第三,全省第一;发电量累计完成627.7亿千瓦时,位居全省第一;电力装机规模达到1786.74万千瓦,位居全省前列。多年来,朔州煤电产业增加值占到全市工业增加值的80%以上,“一煤独大”的煤电产业在

支撑起朔州经济社会发展的同时,经济结构单一、抗风险能力差也成为朔州经济发展不可回避的“痛点”,深入开展能源革命综合改革试点工作,是朔州高质量转型发展的现实选择和必由之路。

## 一、主要举措

近年来,朔州市委、市政府从新时代国家能源战略全局出发,牢牢把握开展能

源革命综合改革试点工作的发展机遇,把碳达峰、碳中和作为牵引举措,统筹谋划、综合施策,全力抓产业转型,以转型促发展,加快构建多元支撑的现代产业体系,从根本上扭转“一煤独大”、依赖资源的发展方式,持续推动能源革命向纵深发展,为实现高质量发展提供了坚实支撑。

#### (一)加强组织领导,做好顶层设计

朔州市委、市政府高度重视能源革命综合改革试点工作,深入学习贯彻国家和省委、省政府决策部署、重要会议精神,始终坚持高位推动、精心组织,主要领导躬身入局、主抓直管、亲自谋划、亲自协调,各部门主动抬高标杆,努力争先进位,各项工作取得了阶段性成绩。先后成立了煤矿智能化建设、新能源+储能项目、冬季清洁取暖保障、煤炭产能核增、“上大压小”煤电项目建设、煤制烯烃项目、硅芯产业园、宝武太钢铬铁项目等工作专班,由分管副市长召集调度会议,明确各部门工作职责、责任人等,每周调度进展情况,扎实推进能源革命综合改革试点工作。

#### (二)建立工作台账,统筹协调推进

制定了《深化能源革命综合改革试点各项工作推进机制》,建立了全市能源革命工作台账,按照山西能源革命综合改革试点工作领导小组办公室要求,每月

及时报送涉省级《行动计划》任务台账。同时,建立完善的联动工作机制,积极与省直有关部门、县区、企业沟通对接。为推进中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目,朔州市人民政府主要领导多次赴国家发改委、省直相关厅局沟通协调,得到了充分认可与支持,项目前期手续有序推进。

#### (三)加强督促考核,确保取得实效

按照《山西能源革命综合改革试点朔州实施方案》任务安排,结合省级年度行动要求,朔州围绕建设“四大基地”、构建现代化的塞上绿都的战略目标,连续三年印发了年度行动计划,并及时报送省领导小组办公室。同时将能源革命综合改革试点推进情况纳入13710督办系统,按时序进度要求,市委考核办、市纪委监委按月跟踪督办,督促推进完成预期目标任务,确保朔州市在能源革命综合改革试点工作中走在前、作表率。

#### (四)推动形成绿色生产生活方式

加强“双碳”路径顶层设计,已编制完成《朔州市2030年前碳达峰行动方案》。同时,以能效优先和保障合理用能、提高能耗要素服务能力为导向,通过开展重点行业节能降耗改造、煤炭替代、零碳建筑、绿色低碳发展等工作,2022年,万元GDP

综合能耗强度稳定下降,超额完成省定年度下降目标。大力推进清洁取暖改造工作,通过集中供热、“煤改电”“煤改气”“太阳能+”、生物质锅炉等途径,2022年全市改造任务为9.54万户,实际完成改造10.3728万户,完成率108.7%,有效实现清洁取暖全市域全覆盖。

#### (五)着力构建一流创新生态

持续推进科技创新平台建设。出台《朔州市技术创新中心管理办法(试行)》《朔州市新型研发机构认定和管理办法(试行)》,积极引导企业加快创新平台建设,中大生物科技、国润储能科技、诺浩新能源科技建成省级技术创新研发平台,储能技术与装备工程朔州市重点实验室建成运营,晋坤双碳产业研究院、煤矸石高值利用山西省重点实验室挂牌运行,规上工业企业实现创新全覆盖,创新生态活力迸发。

持续推动科技成果转化。2022年,全市高新技术企业达到98家,较2020年增加39家。山西国润储能科技有限公司液流电池用高性能全氟离子膜产业化技术,打破国外产品垄断,荣获中国生产力促进中心协会评定的“中国好技术”荣誉称号,自主研发建成国内首条全钒液流电池电堆自动化生产线,单条生产线产能

100MW,可填补全省液流储能空白;山西晋坤矿产品股份有限公司建成年产1.5万吨煤矸石衍生品活性氧化铝项目,属国内首例投产的石油催化剂裂化前驱体项目,生产工艺和产品技术指标具有国家专利;晋坤高岭土公司研发的“煤矸石制备石油裂化催化剂”填补国内技术空白。

### 二、主要成效

能源革命综合改革试点开展以来,朔州市按照山西省委部署要求,坚持绿色低碳、创新驱动、市场主导、协同发展、多元化推进的原则,积极推进能源革命综合改革试点工作,取得了阶段性成效。

#### (一)打造国际现代化煤炭生产基地

圆满完成煤炭增产保供任务。朔州各级能源部门扛起牵头责任,成立保供工作专班,印发《朔州市煤炭增产保供和产能新增工作方案》,统筹推进矿井建设、生产组织、产能核增等各项工作,充分释放先进产能,2022年全市累计生产原煤21600万吨,比2019年18137万吨增加3463万吨,增长19%,产量位居全省第一。省定朔州市2022年煤炭保供产量不少于16627万吨,实际全年完成17046万吨,超目标任务量419万吨;省定朔州市2022年电煤中长协合同量不少于13749万吨,实际

完成签约 13751 万吨,超目标任务量 2 万吨;省定朔州市 2022 年核增产能 730 万吨,6 座煤矿获批,增加产能 770 万吨,超目标任务量 40 万吨,奋力书写了能源保供的朔州答卷。

持续释放煤矿先进产能。“十三五”以来,全市煤炭行业共淘汰落后产能 2841 万吨,煤矿先进产能占比达到了 92%,高于山西省平均水平 10 多个百分点。“5G+ 智能矿山”建设快速推进,建成 6 座智能化矿井,智能化综采工作面 21 处,智能化掘进工作面 47 处。同步释放煤矿先进产能,加快办理核增手续,13 座煤矿已取得核增批复,净增能力 1630 万吨/年。

积极优化矿区生态环境。全市累计治理恢复矿山土地约 16.43 万亩,累计营造林 178.2 万亩,森林覆盖率达到 20.25%。右玉县南河湾生态系统提质工程、平鲁区后安煤炭有限公司采煤沉陷区复垦治理项目被省自然资源厅列为国土空间生态修复试点示范项目。右玉县被水利部正式确定为全国水土保持高质量发展先行区建设五个试点县之一。

## (二)打造中部地区电力外送基地

电力外送能力显著提升。2022 年,朔州市运营发电总装机规模达 1787 万千瓦,全年发电量 654.8 亿千瓦时,占全省总

发电量的 15.6%,发电量位居全省第一。2022 年外送电量达 518.6 亿千瓦时,首次突破 500 亿大关,成为京津冀、江苏等地安全优质的电力保障基地。

做大做强火力发电产业。大力推进煤电机组升级改造,进一步优化煤电布局和结构,推进煤电机组“上大压小”,神电平鲁 2×100 万千瓦“上大压小”煤电机组已并网运营,华能山阴 2×100 万千瓦“上大压小”煤电项目正在推进环评报告审查工作。推进煤电机组“三改联动”,已完成节能改造 70 万千瓦、灵活性改造 135 万千瓦、供热改造 70 万千瓦。预计 2024 年年初进入试运行。到“十四五”末,朔州市的火电装机将达到 1600 万千瓦,届时,在电力市场的话语权将进一步增强。

电力产业结构进一步优化。截至 2023 年 8 月,全市新能源装机规模达 739 万千瓦,占全市总装机规模 40%;其中,风电装机规模 574 万千瓦,位居全省第一,光伏发电装机规模 136 万千瓦,位居全省第三,清洁能源占比逐年提升。“十四五”末,朔州市将规划建设成煤电装机 1600 万千瓦、新能源 1600 万千瓦的“双千万千瓦级”中部电力外送基地。

储能产业蓬勃发展。为充分发挥源网荷储协调互济能力,上报省能源局中煤平

朔 100 万千瓦源网荷储氢一体化、国能右玉 130 万千瓦源网荷储一体化、国电投怀仁 150 万千瓦风光储制氢合成氨一体化等 10 个项目；在朔州陶瓷技术学院建成省内首个全钒液流电池光储充一体化示范项目；已备案的独立电化学储能电站 26 个，开工建设 5 个；在建大功率磁悬浮飞轮储能项目 1 个；怀仁 120 万千瓦抽水蓄能和应县 90 万千瓦分布式抽水蓄能示范项目列入山西省“十四五”规划备选项目；谋划推进中煤平朔废弃矿井压缩空气储能项目，已开展储气方案分析比对。“十四五”末，朔州市储能规模将达到 300 万千瓦，储电量 36 亿度，清洁能源供应能力大幅提升。

### （三）打造国家工业固废综合利用示范基地

朔州市工业固废综合利用产业经过十余年快速发展，产业基础已经形成，经过多年发展，固废综合利用产品从传统建材领域拓展延伸到了新材料、陶瓷、防腐绝热材料、装饰材料以及其他新型建筑材料等七大类二百多个产品种类。初步形成煤矸石发电、煤矸石制材、粉煤灰综合利用等固废综合利用产业集群。近年来，全市工业固废利用量达到了 3100 万吨，利用率达到了 73% 以上，2022 年，全市废弃

物综合利用全产业链产值近 60 亿元，占到制造业总产值的 30%，有力地推动了工业经济的转型发展，固废综合利用产业走出一条“资源—产品—废弃物—资源化再利用—新产品”的绿色发展新路径。

### （四）打造山西碳基新材料加工制造基地

积极引进碳基新材料企业。山西四方威能新能源科技有限公司新建年产 6 万吨锂离子电池负极材料项目，是国家产业鼓励类高新技术类项目，于 2023 年 5 月投产。山西恒科新材料科技有限公司年产 4 万吨锂离子电池负极材料项目 2022 年年底已投产。积极推动煤炭分级分质利用。山西普勤低热值煤分级分质利用示范项目一期工程土建已完成；朔州市新耀洁净能源股份有限公司 300 万吨 / 年低阶煤分级分质利用项目正在设备购安，预计 2023 年年内实现试产。

### （五）深化能源领域开放合作

坚持服务京津冀协同发展大局，增进区域能源合作，建设京津冀清洁能源供应基地。围绕能源产业基础、商业贸易等领域，联合大同市共同打造晋北城镇圈。与清华大学能源互联网研究中心合作开展能源互联网重大科技基础设施建设。积极推进与珠三角地区、华中地区产业合作，

引进硅芯产业、装备制造等项目。2022年2月12日召开低碳硅芯产业项目对接会，会上共签约项目8个，总投资259.58亿元。积极对接引进宝武太钢集团碳减排工程朔州绿电氢铬基合金绿色低碳项目，2022年2月太钢集团与朔州市人民政府签订合作框架协议。2022年8月召开了“晋阳湖·数字经济发展峰会预热活动——朔州能源产业智能化建设”交流会，为全省能源产业智能化建设搭建平台，打造能源产业与数字产业的合作典范。

### 三、存在的问题

朔州市能源革命推进成效显著，但存在的问题亦不容忽视。

#### (一)环境容量空间限制产业发展

朔州市长期以来形成了“一煤独大”“一企独大”的产业结构，近年来，随着能源革命综合改革的大力推进，朔州市产业结构调整取得了积极成效，逐步趋向合理，但总体来看，产业结构仍然倚重煤和电，煤电产业又是污染物排放的主要来源。正在推进的中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目、宝武太钢集团绿色低碳铬基合金项目，对污染排放的需求量较大，但目前朔州市已无可用的污染物削减替代量，需积极争取省级统筹安排污染物削减替代量，为项目建设创造条

件，为未来产业发展留足环境空间。

#### (二)新能源发展受土地资源约束明显

朔州市最大风速24m/s，年日照小时数可达3000h以上，风、光资源良好，截至2023年8月，全市新能源装机规模已达739万千瓦，“十四五”末的发展目标为1600万千瓦，土地需求20万亩左右。朔州市按地貌分类的荒山荒坡、采煤沉陷区等未利用地较多，但在实际新能源项目选址过程中，自然资源部门划分的具体土地类型大多为耕地或林地，项目落地面临的土地资源约束明显。

#### (三)能源领域科技创新力量薄弱

受资金、人才等因素的制约，科技经费投入强度较低，科技基础薄弱，难以引进能源领域重大项目。有关高新科技企业申报科技平台建设类的项目较少，且省级、市级科技创新平台，只限于企业内部的创新研发，能源领域原创性、引领性技术偏少，难以有效支撑绿色低碳转型。重大能源科技创新产学研体系不完善，重大技术攻关、成果转化奖励激励机制不完善。

### 四、未来展望

朔州作为新兴资源型城市，将深入贯彻落实党的二十大报告提出的“加快发展方式绿色转型”重大战略，以抓铁留痕的毅力和逢山开路的勇气，攻坚克难，抢抓

机遇，推动全市能源体系建设再创新成就，加快建设以能源产业为基础、新兴产业为支撑的全方位高质量发展的“塞上绿都”。

### (一)构建多元化清洁低碳供应体系

充分发挥煤炭、煤电兜底保障作用，推动传统能源和新能源优化组合，同步推动传统能源逐步退出和新能源安全可靠替代，加快建立多元低碳能源供给体系，全面提升能源供给质量和效率。

#### 1. 大力推进现代化煤炭基地建设

持续深化煤炭行业供给侧结构性改革，把保障国家能源安全和稳定供应作为重要政治任务，统筹资源衔接平衡，稳定煤炭产能产量，提高先进产能占比，到2025年，煤炭产能稳定在2亿吨/年左右。积极建设智能化示范煤矿。推动煤炭开采智能化转型，打造煤炭无人(少人)智能开采新模式，推广充填开采、保水开采等绿色开采技术，推动煤炭分质分级梯级利用，开辟清洁高效利用新途径，推动煤炭产业迈入高质量发展新时代。有序推动新增产能与化解过剩产能衔接，优化煤炭生产结构，改造提升一批资源条件相对较好的煤矿，新建一批大型、特大型现代化矿井，不断提高先进产能占比和资源集约高效绿色开发水平，先进产能占比保持在90%以上。发挥煤炭在全市经济社会发展

中的“稳定器”和“压舱石”作用。

#### 2. 全力推进可再生能源发展

把促进新能源和清洁能源发展放在更加突出的位置，积极有序发展光能源、硅能源、氢能源、可再生能源，加快发展有规模有效益的风能、太阳能、生物质能、地热能等新能源，推动清洁能源成为能源电力增量主体。到“十四五”末，新能源和可再生能源装机达到1600万千瓦，外送电规模达到1000亿度。积极发展新能源发电、分布式发电、煤电调峰、融合先进储能技术、信息技术的微电网和智能电网，加快虚拟电厂建设，大力推进坚强智能电网和泛在电力物联网融合发展，构建以电网为枢纽的能源互联网，打造全省能源互联网试点示范城市。

#### 3. 积极推动新型电力系统建设

围绕提升存量、做优增量，着力调整电力结构，优化电源布局，加强电网智能化建设，增强系统调节能力，推动电力系统向适应高比例新能源方向转型。大力推动煤电节能降碳改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”。加快对供电煤耗在300克标准煤/千瓦时以上的煤电机组实施节能改造，促进清洁能源消纳。推进煤电清洁低碳发展。依托晋北城镇圈，打造晋北千万瓦级大型煤电基地，按照“上大压

小”“等容量置换”开发模式,科学布局一批高参数、大容量煤电一体化项目,有序推动在建煤电项目投产,合理布局必要的民生热电和电网支撑项目。推进一批支撑性电源点项目建设,加快完善500千伏主网架结构,提升电网与电源支撑能力。

### (二)深化能源领域交流合作

创优能源领域开放环境。进一步放宽市场准入,全面实施能源领域市场准入负面清单制度,在煤炭领域向各类资本公平开放。推动区域能源合作。立足中部地区新能源电力外送基地定位,积极拓展省外电力市场,精准对接京津冀,主动服务雄安新区,打造京津冀、雄安新区清洁能源保障基地。建立完善“朔呼包鄂榆”能源产业协同发展机制,推动一批重大工程项目落地,实现资源互补,促进产业发展升级。推进重大能源合作项目建设。充分发挥国际工业固废综合利用大会永久会址优势,积极参展中国(太原)国际能源产业博览会,推动能源装备和资源开发合作项目落地,不断提高能源领域开放的程度、水平、能级和质量。

### (三)提升绿色低碳发展水平

以降碳为重点战略方向,强化引导和约束机制,协调推进绿色生产、绿色发展、绿色生活,不断提升清洁能源消费比重,

促进用能结构和方式深刻变革,推动减污降碳协调增效,促进经济社会发展全面绿色转型。实施节能降碳增效行动。深入开展全面节能行动,坚决控制能源消费总量,健全能耗双控管理制度,推进重点领域低碳转型发展,大幅增强全市绿色低碳发展能力。

#### 1. 加强重点领域节能

坚持能源节约与高效低碳利用并举,大力推进低碳排放,推进多领域节能增效,构建以绿色低碳为特征的生产生活和消费方式,提高能源资源利用效率。推进重点高耗能行业技改节能,在建材、化工、热电等行业积极推广节能新技术、新产品和新工艺,力争能效标准达到全国同行先进水平。强化工业绿色节能。

#### 2. 加大清洁能源替代力度

以消减存量和严控增量为抓手,通过开展煤炭等量减量替代,推进终端用能电气化,实施煤炭消费总量控制,坚决控制能源消费总量,压减高耗煤产业用煤需求,不断提升清洁能源消费比重,全面提升城乡优质用能水平,为高质量转型发展腾出用能和环境空间。

#### 3. 大力推进碳排放达峰行动

积极应对气候变化,支持开展低碳零碳试点示范,协同推进减碳与大气污染防治

治工作，加强碳排放动态监测和信息披露，加快创建低碳城市，构建以低碳为特征的工业、能源、建筑、交通等低碳生产生活方式，实现绿色低碳发展，推动我市碳排放率先达到峰值。

### 五、政策建议

深入开展能源革命综合改革试点工  
作，推动朔州由能源大市向综合能源强市  
转变，由一煤独大向多元支撑转变，构建  
现代产业体系，是朔州高质量转型的出路  
所在。为深化朔州市能源革命综合改革试  
点工作，本文提出如下政策建议。

#### (一)拓展能源产业发展环境空间

提升传统能源的绿色清洁供应能力，  
积极探索清洁低碳、安全高效的高质量能  
源发展新模式，快速推进煤炭纵向产业链  
发展，拓展发展环境空间，是朔州市高质  
量发展的必然选择。积极争取用森林碳汇  
来换取污染物排放指标的政策，也就是  
“种树卖空气”，通过市场机制实现森林生  
态价值补偿，用朔州丰富的森林资源，换取  
产业发展的环境空间。

#### (二)大力推广生态修复类新能源项目

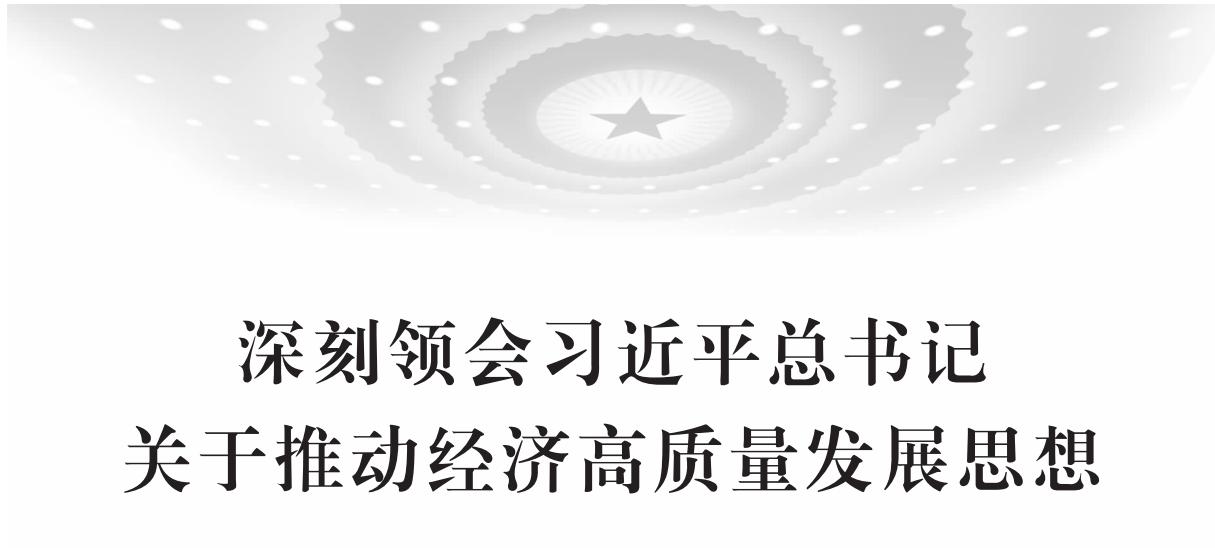
全市共建有工业固体废物填埋场 87 座，其中煤矸石填埋场 71 座，主要利用方式为荒沟造地，可以开展煤矸石山阶梯式光伏治理项目。还可以开展粉煤灰储灰场生态治理光伏发电项目、采煤沉陷区生态治理光伏发电项目等。

#### (三)完善产学研研发体系

坚持实施创新战略，加快汇聚创新要  
素，打造一流创新生态，建立重大能源科  
技攻关基金，鼓励校企、企企合作。用活能  
源转型发展基金，对企业承担能源科技创  
新任务提供政策支持、资金支持，充分激  
发能源领域创新主体活力。围绕煤基资源  
高端转化、高附加值新型煤化工产业，加  
快推动煤制油气、煤制甲醇、煤制烯烃等  
新型材料的科技创新。

(课题组成员：祁贵，朔州市人民政府  
发展研究中心党组书记、主任；戎建仁，朔  
州市人民政府发展研究中心党组成员、副  
主任；贾兴，朔州市人民政府发展研究中  
心办公室副主任。)





## 深刻领会习近平总书记 关于推动经济高质量发展思想

中共十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央团结带领全党全国各族人民在新时代进行伟大斗争、实现伟大变革的进程中，在推进马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合的过程中取得了许多重大理论创新成果。深刻回答了新的历史条件下党和国家发展的重大理论与现实问题，集中展示了习近平总书记的治国理念和执政方略。形成了习近平新时代中国特色社会主义思想。深刻认识和把握习近平新时代中国特色社会主义思想，对全面建设社会主义现代化国家，全面推进中华民族伟大复兴具有深远的指导意义，对基层干部武装头脑、指导实践、推动工作具有重大的现实意义。

### 一、要深刻认识习近平总书记“推动

### 经济高质量发展”论述的重大意义

2017年，中国共产党第十九次全国代表大会首次提出高质量发展的新表述。2017年12月18日，习近平总书记在中央经济工作会议上谈到：“中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。新时代我国经济发展的特征，就是我在党的十九大报告中强调的，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。这是一个重大判断，我们必须深刻认识其重大现实意义和深远历史意义”。习近平总书记在党的二十大报告中指出，“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”；在第十四届全国人大一次会议上强调，“在强国建设，民族复兴的新征程，我们要坚定不移推动高质量发展”。

总书记这一论断，明确我国经济已由

高速增长阶段转向高质量发展阶段。习近平总书记关于实现经济高质量发展的思想是基于对中国经济发展进入新常态的科学判断，基于对新常态下客观经济规律的深刻认识。

中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代。推动高质量发展，既是保持经济持续健康发展的必然要求，也是适应我国社会主要矛盾变化和全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的必然要求，更是遵循经济规律发展的必然要求。

第一，高质量发展是适应经济发展新常态的主动选择。我国经济发展进入了新常态。在这一大背景下，我们要立足大局、抓住根本，看清长期趋势、遵循经济规律，主动适应把握引领经济发展新常态。要牢固树立正确的政绩观，不简单以GDP论英雄，不被短期经济指标的波动所左右，坚定不移实施创新驱动发展战略，主动担当、积极作为，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

第二，高质量发展是贯彻新发展理念的根本体现。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央直面我国经济发展的深层次矛盾和问题，提出

创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念。只有贯彻新发展理念才能增强发展动力，推动高质量发展。应该说，高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。

第三，高质量发展是适应我国社会主要矛盾变化的必然要求。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。不平衡不充分的发展就是发展质量不高的直接表现。更好满足人民日益增长的美好生活需要，必须推动高质量发展。我们要重视量的发展，但更要解决质的问题，在质的大幅度提升中实现量的有效增长，给人民群众带来更多的获得感、幸福感、安全感。

第四，高质量发展是建设现代化经济体系的必由之路。建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。实现这一战略目标，必须坚持质量第一、效益优先，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，不断增强我国经济创新力和竞争力。归根结底，就是要推动高质量发展。推动高质

量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。遵循这一根本要求，我们必须适应新时代、聚焦新目标、落实新部署，推动经济高质量发展，为全面建成小康社会、全面建成社会主义现代化强国奠定坚实物质基础。

## 二、如何实现经济高质量发展

推动高质量发展，基础是发展，关键 是质量。习近平总书记指出：“推动高质量发展，就要建设现代化经济体系，这是 我国发展的战略目标，国家强，经济体系必 须强。我们要按照建设社会主义现代化强 国的要求，加快建设现代化经济体系，确 保社会主义现代化强国目标如期实现”。

对于如何推动高质量发展，党的二十 大报告明确提出了六个方面的战略部署， 分别是加快构建新发展格局，坚定实施创 新驱动发展战略，构建高水平社会主义市 场经济体制，全面推进乡村振兴，推进区 域协调发展，推进高水平对外开放。

### (一) 加快构建新发展格局

在 2023 年全国两会上，习近平总书 记对加快构建新发展格局这一“战略基 点”进一步作出重要部署：

要把实施扩大内需战略同深化供 给侧结构性改革有机结合起来，加快建设现

代化产业体系。坚持把发展经济的着力点 放在实体经济上，推进新型工业化，加快 建设制造强国、质量强国、航天强国、交通 强国、网络强国、数字中国。实施产业基础 再造工程和重大技术装备攻关工程，支持 专精特新企业发展，推动制造业高端化、 智能化、绿色化发展。巩固优势产业领先 地位，在关系安全发展的领域加快补齐短 板，提升战略性资源供应保障能力。推动 战略性新兴产业融合集群发展，构建新一代 信息技术、人工智能、生物技术、新能 源、新材料、高端装备、绿色环保等一批新 的增长引擎。构建优质高效的服务业新体 系，推动现代服务业同先进制造业、现代农 业深度融合，加快发展物联网，建设高 效顺畅的流通体系，降低物流成本。加快 发展数字经济，促进数字经济和实体经 济深度融合，打造具有国际竞争力的数字产 业集群。优化基础设施布局、结构、功能和 系统集成，构建现代化基础设施体系。

### (二) 实施创新驱动发展战略

创新驱动发展，科技引领未来。2022 年 6 月 28 日，习近平总书记在湖北武汉 考察时强调，我们必须完整、准确、全面贯 彻新发展理念，深入实施创新驱动发展战 略，把科技的命脉牢牢掌握在自己手中， 在科技自立自强上取得更大进展，不断提

升我国发展独立性、自主性、安全性,催生更多新技术新产业,开辟经济发展的新领域新赛道,形成国际竞争新优势。创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭源泉,实施创新驱动发展战略决定着中华民族前途命运。习近平总书记反复强调,“关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的”。关键核心技术攻下了就是“国之重器”,攻不下就是“国之命门”。所以深入实施创新驱动发展战略,必须切实提高我国关键核心技术创新能力,加强原创性、引领性科技攻关,把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里。

在“卡脖子”技术上全力攻坚。在高端芯片、操作系统、高端光刻机、高档数控机床、高端仪器装备、关键基础材料等严重依赖进口的领域,出台“揭榜挂帅”政策,通过“悬赏制、赛马制、军令状”等方式汇聚“最强大脑”,打好攻坚战。同时,还要未雨绸缪、前瞻预判,甩掉未来有可能“卡脖子”的手。瞄准未来科技和产业发展的制高点,在能源安全、种业安全、生物安全、量子信息、脑科学、生物育种、空天科技、深地深海等事关国家安全和长远发展的领域,前瞻部署一批战略性、储备性技术研发项目,积极组织开展变革性、颠覆性技术研发,努力在重大战略领域建立科技

优势,在全球创新链条中做到“你中有我、我中有你”,为未来彻底解决“卡脖子”问题提供战略性技术储备。

### (三) 构建高水平社会主义市场经济体制

坚持和完善社会主义基本经济制度,毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用。深化国资国企改革,加快国有经济布局优化和结构调整,推动国有资本和国有企业做强做优做大,提升企业核心竞争力。优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益,促进民营经济发展壮大。完善中国特色现代企业制度,弘扬企业家精神,加快建设世界一流企业。支持中小微企业发展。深化简政放权、放管结合、优化服务改革。构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系。完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境。健全宏观经济治理体系,发挥国家发展规划的战略导向作用,加强财政政策和货币政策协调配合,着力扩大内需,增强消费对经济发展的基础性作用和投资对优化供给结构的关键作用。健全现代预算制度,优化

税制结构，完善财政转移支付体系。深化金融体制改革，建设现代中央银行制度，加强和完善现代金融监管，强化金融稳定保障体系，依法将各类金融活动全部纳入监管，守住不发生系统性风险底线。健全资本市场功能，提高直接融资比重。加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断，依法规范和引导资本健康发展。

#### (四)全面推进乡村振兴

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动。加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田，深入实施种业振兴行动，强化农业科技和装备支撑，健全种粮农民收益保障机制和主产区利益补偿机制，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。树立大食物观，发展设施农业，构建多元化食物供给体系。发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫地区和脱贫群众内生发展动力。统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。巩固和完善农村基本经营

制度，发展新型农村集体经济，发展新型农业经营主体和社会化服务，发展农业适度规模经营。深化农村土地制度改革，赋予农民更加充分的财产权益。保障进城落户农民合法土地权益，鼓励依法自愿有偿转让。完善农业支持保护制度，健全农村金融服务体系。

#### (五)促进区域协调发展

深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，优化重大生产力布局，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。支持革命老区、民族地区加快发展，加强边疆地区建设，推进兴边富民、稳边固边。推进京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展，推动黄河流域生态保护和高质量发展。高标准、高质量建设雄安新区，推动成渝地区双城经济圈建设。健全主体功能区制度，优化国土空间发展格局。推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展新格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。坚持人民城市人民建、人民城市为人

## ·党建园地·

民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。发展海洋经济，保护海洋生态环境，加快建设海洋强国。

### (六)推进高水平对外开放

依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，提升贸易投资合作质量和水平。稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。推动货物贸易优化升级，创新服务贸易发展机制，发展

数字贸易，加快建设贸易强国。合理缩减外资准入负面清单，依法保护外商投资权益，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推动共建“一带一路”高质量发展。优化区域开放布局，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平。加快建设西部陆海新通道。加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略，扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。有序推进人民币国际化。深度参与全球产业分工和合作，维护多元稳定的国际经济格局和经贸关系。（戎建仁整理）

## 关于《朔州经济》的征稿启事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构，承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来，积极为市委市政府决策建言献策，大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的建议性稿

件，希望广大有识之士知无不言、言无不尽，可长可短，可多可少，秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念，为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表，同时向市委、市政府汇报。

联系人：乔静波

联系电话：0349-2022519

邮箱：szjj2022519@163.com

刊物信息网络室

上车后提出加价 要求取消平台订单“转私单” 强制乘客拼车

## 网约车司机违规运营乱象该治治了

孙天骄 陈立儿

- 乘客在网约车平台打车出行,却被司机要求收取额外费用的情况屡见不鲜:有的是上车前司机打来电话要求加价,有的是上车后司机提出要返程费、车费补贴等,还有的司机强制乘客拼车
- 对于消费者而言,若将平台订单转为私人接单,一旦发生交通事故,可能面临拒赔或无法获得足额赔偿的风险
- 网约车司机私自利用多个平台接单,导致乘客本来应当独享乘车空间最后却被迫拼车,属于违约行为,司机应当按照拼车价格收取乘车费,或者全额退费

“司机刚接单就让我额外加 50 元。”前不久,广东汕头的李琪与好友在某网约车平台上打车,从学校打车前往高铁站,等待半小时后一名司机接了订单,平台显示价格为 26 元。很快,司机打来电话要求加价,如果不接受可取消本次订单。

对于司机的无理要求,李琪断然拒绝,无奈只能取消订单重新打车。“网约车司机乱收费,谁来监管?平台要不要担

责?”李琪发出疑问。

《法治日报》记者近日调查发现,像李琪这样,在网约车平台打车出行,却被司机要求收取额外费用的情况屡见不鲜。有的是上车前司机特意打来电话要求加价,有的是上车后司机提出要返程费、车费补贴等,还有司机私自多平台接单拼车的情况。

受访专家认为,网约车司机不合理接单、收费的行为,涉嫌侵犯消费者知情权、

自主选择权、公平交易权等,同时也表明网约车平台存在监管漏洞,有义务对消费者遭遇的不公平待遇承担相应责任。

### 过多收取乘客高速费

“上车后,司机告诉我要承担来回的高速费!”广东省东莞市的云哲去年2月在某网约车平台上打车从潮汕高铁站返回学校,途中,司机称目的地较为偏远,难以接到返回其住所地的订单,要求云哲支付来回高速费共计18元。

“之前打车时,都只需要支付单程9元的高速费。”云哲对此很诧异,司机在接单时也未告知需要支付返程高速费,但司机称必须支付完费用才能下车,担心出事端,她只好付钱了事。

无独有偶。北京市朝阳区居民陈晨也遇到过被网约车司机多收甚至提前收取高速费的情况。

今年8月,陈晨在网约车平台上预约第二天凌晨5点半前往北京大兴国际机场的车,司机接单后打电话通知她需要额外支付30元高速费,否则自行取消订单。考虑到行李太多且出发时间较早,陈晨只好应下。

陈晨不止一次遇到类似的情况。她今年6月从机场打车回家,司机也以同样的方式要求额外支付30元高速费。两次额

外收费均是通过手机转账直接付给司机的个人账户,并不经过网约车平台。“这两次我都没有看到高速费的账单,不知道高速费收了多少。”

记者在第三方投诉平台上以“网约车、高速费”等为关键词检索发现,有数百条消费者投诉案例。

有网友称,其通过网约车平台下单后显示原价80多元,优惠后一口价为68元,没想到上车后司机态度恶劣,抱怨“打车费用太低”。因该订单走高速有收费路段,下车时司机要求其扫描收款码支付20元过路费。双方沟通后达成一致,该网友当场支付,可下车后却发现司机又额外加了50元过路费,算在了平台订单费用中,要求其支付。该网友求助平台客服未果后,选择在第三方投诉平台投诉。最后经过协商,历时一个多月,平台取消了那多出来的50元过路费。

“在未知具体费用的情况下,司机不可以提前收费,其多收乘客高速费的行为系违法行为。”江苏大学法学院副教授杜乐其说,根据《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》相关规定,网约车司机应按照统一的计程计价方式确定价格,在确定价格后,按照规定的方式收取乘客车费,不按规定方式收取或多收取费用的行

为系违法行为,应予以行政罚款。

杜乐其还提到,根据消费者权益保护法规定,消费者在购买商品或者接受服务时,有权获得质量保障、价格合理、计量正确等公平交易条件,有权拒绝经营者的强制交易行为,“司机乱收费的行为无疑侵犯了消费者的公平交易权”。

泰和泰(重庆)律师事务所律师朱杰说,按照民法典、消费者权益保护法等相关规定,消费者应当在订单下定后,就知晓该订单包括的所有费用以及行驶路线,让消费者可以根据价格进行选择。在订单完成后再收取额外费用,显然违反了消费者知晓价格并进行对比选择的权利。

#### 司机将平台订单“转私单”

今年国庆假期,广东汕头的黄珊与好友一同从学校外出到商场吃饭,返程时在某网约车平台打车,价格为42元。司机接单后在平台联系黄珊:“80元,走不走?”黄珊感到很惊讶,询问司机为何加价?对方给出的理由是本次行程的路程过远,返回途中肯定为空车,所以需要黄珊支付回程费用。

“不走你就取消订单。”司机的无理要求以及强硬态度,让黄珊很是不满,她取消订单后重新打车。

不料,相同的情况隔天又出现了。黄

珊与3名好友在返回学校时选择在某网约车平台打车,价格在70元左右。司机在4人上车后表示订单路程过远,平台价太低,要求黄珊等人取消平台订单,通过线上转账的方式直接支付97元的车费。黄珊不同意这个价格,司机僵持在那不走,最后黄珊只得取消订单。

黄珊的同学崔文也碰到过网约车司机“转私单”的情况。9月底,崔文在多个网约车平台预约了中秋节当天前往高铁站的车,因为时间早路途远,她等了很久才预约上顺风车。没想到,司机接单后立刻打来电话要求“转私单”。

“司机要求我取消订单,加他私人联系方式接单,价格也从顺风车的24元涨到了35元。”崔文告诉记者。“这不成坐黑车了吗?!”出于安全考虑,崔文拒绝了司机并无奈取消了订单。

杜乐其认为,根据《网络预约出租汽车经营服务管理暂行办法》,网约车车辆需要取得《网络预约出租汽车运输证》,该类型车辆只能在取得经营许可的网络服务平台开展经营活动。网约车车辆和驾驶员不得通过未取得经营许可的网络服务平台提供运营服务。“因此,若脱离网约车平台,则其从事的就不属于合法网约车经营活动,而可能涉嫌非法客运。”

他进一步提出，对于消费者而言，若将平台订单转为私人接单，其合法权益将难以得到保障，一旦发生交通事故，可能面临拒赔以及无法获得足额赔偿的风险。

北京瀛和(广州)律师事务所律师谢雅妹认为，消费者遇到这种情况应收集好证据，如录音、录像、订单截图等，到平台举报，或者反映到相关交通行政执法部门。平台或者执法部门收到投诉举报后，应开展相关执法调查，对上述行为进行查处。

### 乘客上车发现“被拼车”

在一些网约车平台上，设置了“拼车”选项，消费者可以在下单时自行选择是否与他人拼车，即当两名乘客路线相近时，平台会安排两人乘坐同一车辆，这种情况下价格会便宜不少。

而有受访者反映，在未选“拼车”的情况下，上车后竟发现车上还有其他同行乘客。原来，网约车司机通过多平台接单，在同一线路上同时搭载不同平台下单的多名乘客。

湖南常宁的范希就遇到过多次网约车司机在多平台接单拼车的情况。“我在平台上明明选的是‘独享’，比‘拼车’贵了十几元，可我上车后发现车上已经坐了3名乘客。”范希当即提出质疑，对方态度蛮横，称“现在哪有‘独享’”！

行程结束后，范希在平台上联系客服，客服处理态度敷衍，称“车上的乘客可能只是司机的亲友，这是顺风车常有的情况”。

福建福州的梁元也有过类似经历。她在某网约车平台上预约顺风车“独享”去高铁站，车辆到达后发现车上已经坐了两名乘客。

上车后，她偷偷拍下车上的情况，下车后联系平台客服投诉，但对方同样称车上乘客为司机亲友。“可我明明听到司机和前排乘客说下次拼车还可以找他。”最后经过10多分钟争执，客服同意退回梁元“独享”和“拼车”的差价。

记者在多个平台搜索发现，有不少网友发文表示自己遇上了司机私自多平台接单拼车的情况，甚至有许多相关的词条，如“永远拼车的网约车司机”。

在杜乐其看来，上述情况中，一方面，消费者未预约拼车，而驾驶员接单，那么驾驶员应按约定提供相应的“独享”服务；另一方面，若驾驶员存在其他接单情况需要搭载多名乘客，应当事先征得约车人的同意。因此，驾驶员这种多平台接单，变相让不知情乘客被迫拼车的行为，属于未按照合同约定提供服务的违约行为。

朱杰认为，根据民法典相关规定，承运人擅自降低服务标准的，应当根据旅客

的请求退票或者减收票款。网约车司机私自利用多个平台接单，导致乘客本来应当独享乘车空间最后却被迫拼车，相当于在一定程度上降低了服务标准，属于违约行为，司机应当按照拼车价格收取乘车费，或者全额退费。

### 平台须承担相应责任

为何会大量出现网约车司机不合理接单、收费行为？

接受采访的专家认为，重要原因在于网约车市场饱和的大环境下，司机的实际收入减少。在这种情况下，一些网约车司机可能会抱着冒险和侥幸的心理，作出上述违约、违法行为；同时，网约车平台存在监管漏洞，给网约车司机留出了违规运营的操作空间。

朱杰说，网约车平台的利益分配和派单机制不合理，网约车平台对司机的提成过高，导致司机每一订单结算后，实际盈利偏低；另外，平台通过派单机制，严格控制司机每天的接单数量以及订单金额，导致无论司机每天实际工作时间多长，最终收入有限。所以一些司机为了生存不得不私自收费，强制乘客拼单。“乘客维权意识不够强，也纵容了这部分不诚信的网约司机。”

在杜乐其看来，上述行为的出现，表

明网约车平台存在监管漏洞，亟待改进：平台对于司机的资质审查不严格，对司机个人素质等方面把关不严，导致网约车司机素质参差不齐，为之后的管理埋下了隐患；一些平台对于司机的培训和评估机制不合理，没有建立起严格的培训制度；平台打车的价格管理机制不严格，缺乏对价格的监测；平台对消费者反馈和投诉的机制也有待改善。

关于如何治理防范网约车不合理接单、收费行为，杜乐其从政府部门的角度提出建议：应当强化源头管控，规范平台企业资质的经营许可；压实企业主体责任，打击非法营运，对落实安全生产责任等方面进行监督检查，跟踪服务，约谈警示，对发现存在的安全隐患督促立即整改；联合其他监管部门持续在客运站、高速收费站、服务区、学校等客流集散地常态化开展执法行动。

“网约车平台应该加强监管及技术支持，如针对网约车拼车问题，拼车运输服务提供者（网约车平台）应采取技术手段安排最佳拼车乘客，尽量筛选顺路的拼车乘客；网约车平台对于网约车司机监管制度需要进一步完善，加大监管力度，加强对司机的出行规范及对乘客的出行安全保障。乘客若遇到上述问题，可以向网约

车平台和交通执法部门投诉。”谢雅妹说。

朱杰认为,平台在维持正常商业运作的基础上,应保障司机的正常收入,制定合理的分配机制。此外,平台在提供相关的管理规定文本外,还应当定期组织培训,让网约车司机充分理解平台规则。同时要提供更加便捷的维权途径,简化维权机制,增强乘客的维权意识和意愿。

“乘客也要在遵守社会道德的前提下

下,理性选择服务,合理评价服务,减少纠纷发生,保障安全出行。当乘客遇到驾驶员多平台接单,导致自己专车变拼车,可以拒绝上车,并向平台投诉;如果是上车之后发现问题,可以要求司机扣减相关费用,或保全相关证据,如订单凭证、拼车的证据等,用于事后举报维权。”杜乐其说。

(文中受访的乘客均为化名)

(文章来源:《法治日报》)

## 148 天! 三一硅能朔州项目 首根单晶硅棒成功试产下线

10月6日,三一硅能朔州有限公司首根单晶硅棒产品成功下线,标志着该项目正式进入投产运营阶段,也为未来产业的规模化落地注入强劲动力。

在平鲁经济技术开发区三一硅能朔州有限公司的生产车间。这根长约5.5米,重约650千克的硅棒,就是企业经过高温除杂、工艺调试等10多个程序,历时60多个小时正式下线的首根单晶硅棒。首棒的下线,也为生产低氧含量、低碳含量的高品质产品打下坚实的基础。

作为山西省重点引进的光伏产业链龙头企业,三一硅能朔州有限公司研制的这款单晶硅棒产品是N型10

寸单晶硅棒,主要用于制备大尺寸高效率太阳能光伏电池。首根单晶硅棒顺利出炉,产出硅棒耗时短,晶棒直径控制良好,晶棒电参数表现优异,在生产技术、品质、规模等方面均达到行业领先水平,助力朔州加快培育千亿级新能源产业集群。

据了解,5月初,该项目达成合作意向落地平鲁经济技术开发区后,在市、区两级政府相关部门强化要素保障,不断加快相关项目土地供应,抓紧完善路网、电力等配套设施,9月28日首台单晶炉顺利点火煅烧,今天首根单晶硅棒正式下线,项目仅用148天就高质量、高标准地实现投产。

# 提升耕地质量 打造丰收良田

郁静娴 李晓晴 宋豪新

粮食安全是“国之大者”，耕地是粮食生产的命根子。全方位夯实粮食安全根基，离不开耕地质量这个“关键变量”。各地区各有关部门采取硬招实招，全力提升耕地质量。

## 种养结合、分类施策，促进地力稳步提升

广西田东县义圩镇朔晚村巴查屯，村民陆庆欢走进刚排完水的稻田，“这土壤颜色发深，踩着有点黏脚，一看就有肥力。”

种了多年地，陆庆欢发现，前几年土壤变“馋”了，肥施得不少，可粮食产量就是上不去。去年冬闲时节，他按农技员教的法子，在田里种了油菜花，幼嫩的菜心可以炒菜，根茎翻埋到地里做绿肥。今年早春种的4亩水稻，亩均产量比去年增加了60斤。

田东县农业技术推广中心主任林绍光介绍，为了培肥地力，提高粮食综合生产能力，县里在双季稻作区开展“稻—稻—肥”轮作项目试点，晚稻收割后种植绿肥或油菜花等作物，并施用有机肥作为基肥。许多农户反映，这种轮作模式有效改善了土壤质量，早稻产量比去年有所提高。今年田东县还将扩大试点面积。

据农业农村部调查评价，2014年到2019年，我国耕地地力提升了0.35个等级，但部分区域耕地质量出现退化。

红黄壤是我国南方主要土壤类型，约占全国耕地面积的1/3，由于有机质相对缺乏，酸化问题比较突出。“长期偏施氮肥，造成土壤中酸性物质积累，引起耕地退化、地力下降。”中国农业科学院祁阳红壤实验站站长张会民说。

2008年以来，中国农科院祁阳红壤站

提出种地与养地相结合,开展绿肥替代氮肥定位试验推广。张会民介绍,豆科绿肥能固定空气中的氮素,通过发达的根系富集土壤深层养分,翻埋后形成的腐殖质提高土壤活性有机质。试验表明,通过“稻—稻—紫云英”减肥高效轮作,土壤肥力综合指数提高0.1—0.2个等级。

耕地质量提升是一个长期过程,需要对症开方、久久为功。“健康耕层是农田地力提升的关键因素。”农业农村部耕地质量监测保护中心副主任李荣说,耕地质量建设要聚焦土壤障碍因子消减、基础地力提升、新品种开发及其增产潜力挖掘、水肥资源高效利用等环节,综合考虑作物产量和环境效应,提高土壤蓄纳和稳定供应养分能力。

近年来,农业农村部组织实施全国退化耕地治理试点项目,引导各地不断提升耕地质量。在东北地区,启动国家黑土地保护工程,“十四五”期间将完成1亿亩。去年,浙江率先实施土壤健康行动。“通过持续探索‘一地一策’健康土壤管理新模式,提高健康土壤供肥、固碳、减排能力。”浙江省耕地质量与肥料管理总站站长虞轶俊说。

### 打通灌溉“最后一公里”,农业生产更有底气

“多亏去年把渠重修了,今年夏天浇灌充足,春玉米一亩能收2000多斤,比去年增加500斤!”陕西省合阳县路井镇崔李杨村村民杨振武难掩兴奋。

崔李杨村田间渠道老化失修,近年来,渭南市东雷抽黄灌区打通农田灌溉“最后一公里”,年增灌溉水量2000多万立方米,3000多户农民告别了浇地难题。

农田水利还欠账,生产条件逐步改善。目前,全国高标准农田累计建成各类灌排渠道超过600万公里、田间道路超过1000万公里、小型农田水利设施超过2000万处。

四川眉山市彭山区因地制宜开展高标准农田建设,突破丘陵地区耕种瓶颈,有效提高耕种效率。走进公义镇欣荣村,稻田层层铺展,一串串饱满的稻穗被卷入收割机。“谷子扬花灌浆时遇到连续高温,多亏农田灌溉设施给力,今年收成还不错。”田埂上,种粮大户王程淋张罗着将粮食装袋、测产。

“根据地形地势特点,高标准农田修建时综合考虑实用性和建设成本,尊重农民意愿。”彭山区农业农村局农建中心副主任许和平介绍,当地依势修筑梯田,最大程度减少土石方移动量,并采用砖、石、混凝土、土体夯实等对田坎进行保护,灌

溉设计保证率达到 75%，田间道路通达率达 90% 以上。

“高标准农田的‘高’，不仅体现在外观上，更落到耕地质量提升和促农增收上。”许和平说，在平整地块、修路通渠基础上，今年彭山区还将千余亩高标准农田打造为数智水稻示范基地，通过信息化、智能化“新基建”集成配套，进一步提升农田质量。

截至 2022 年底，全国已累计建成 10 亿亩高标准农田，能够以此稳定保障 1 万亿斤以上粮食产能。从占比看，已建成高标准农田面积占耕地总量的一半左右。“剩余要建设的高标准农田，约 2/3 分布在丘陵山区，多数是旱地，建设难度大、成本高。”农业农村部农田建设管理司司长郭永田介绍。

“未来确保人均拥有 1 亩高标准农田，粮食安全根基将更为牢靠。”郭永田介绍，目前正筹划开展两方面试点示范。一是筛选符合条件的区域，加快推进整灌区、整县、整市高标准农田建设试点，率先实现永久基本农田全覆盖。二是在东北、黄淮海、长江中下游、西南等不同类型高标准农田建设区域，选择符合条件的省份，谋划打造更高水平的现代化良田示范样板，辐射带动全国高标准农田建设提档

升级。

**“以种适地”与“以地适种”相结合，挖掘盐碱地治理开发潜力**

在内蒙古五原县的 5 万亩“改盐增草（饲）兴牧”试验示范项目区里，各类耐盐牧草迎风摇曳。

连年引黄灌溉，造成大量盐分滞留，盐碱地一度占五原县耕地面积的 53.4%。“我们坚持系统思维，多管齐下改良土壤。”五原县现代农牧业技术推广中心主任李二珍介绍，县里与科研院所、企业合作，利用脱硫石膏、明沙、有机肥、改良剂和种植耐盐作物相结合的办法，叠加采用“上膜下秸”和“暗管排盐”技术，促进脱盐、阻盐，调控地下水位，同时实施灌排、土地平整等配套工程，保障排水顺畅。

荣义村村民刘建华说，土壤改良后，玉米亩产由原来的 300 斤增加到 600 多斤，村里还引进龙头企业，开展辣椒订单种植，亩均纯收入达到 3500 元，耕种效益明显提升。

整个项目区综合改良后，新增可耕地 4500 亩，轻度、中度和重度盐碱地的保苗率分别提高 20%、40%、60%。“在改良后的中、重度盐碱耕地种植耐盐牧草，不仅能培肥地力，还能为养殖业提供更多优质饲草料。”李二珍说。

盐碱地是耕地“提质、扩容、增效”的重要来源。2020年以来,农业农村部在8个省份开展盐碱化耕地治理试点,3年累计实施240万亩次,项目区耕地质量平均提升0.11—0.51个等级,土壤含盐量平均降低约2‰。

拓展农业生产空间,各地加快探索“以种适地”与“以地适种”相结合,不断挖掘盐碱地治理开发潜力。

在宁夏,围绕水稻、牧草、枸杞等主要农作物,科研工作者大力开展耐盐碱作物品种选育,推广种植面积达到120万亩以上,给白茫茫的盐碱荒滩披上了多彩“外衣”。在山东省黄河三角洲农业高新技术产业示范区,国内首个耐盐碱植物数字化育种加速器为盐碱地适生植物育种提供动力,借助智能控制系统,这里每年可育种6—8代,速度是温室育种的3—4倍、大田育种的5—6倍。

“盐碱区形成于干旱半干旱气候、含盐地下水位高的自然条件下,除非盐碱成

因消失,否则采用单项技术不能一劳永逸,必须坚持综合施策。”中国农业大学土地科学与技术学院教授张凤荣说,无论是改造提升现有盐碱耕地质量,还是选育耐盐品种、开发耐盐植物,都要遵循“盐随水来,盐随水去”的水盐运动规律和土壤盐分抑制植物吸收水分的生理机理,综合运用工程、农艺、化学、生物等方法,因地制宜开发利用,确保可持续发展。

盐碱地治理是项跨学科、跨领域的系统工程,亟须整合资源,推进系统集成创新。前不久,内蒙古自治区盐碱地综合利用技术研究院在五原县新公中镇的综合科技小院正式揭牌,“研究院将聚焦耐盐碱作物品种培育、产能提升和生态化利用三大领域开展技术研发,联合开展技术攻关、成果转化应用,共同构建盐碱地综合利用创新体系,打造盐碱地产品品牌。”五原县副县长、农牧和科技局局长郭明旺说。

(文章来源:《人民日报》)



## 我市前三季度经营主体发展稳中有进

今年以来,我市行政审批部门紧扣营商环境建设和经营主体发展两个着力点,充分发挥牵头协调作用,扎实推动各项工作有序开展,全市前三季度经营主体发展稳中有进。截至9月30日,全市实有经营主体198258户,累计净增24568户,累计净增率14.14%。1—9月份,我市经营主体累计净增率全省第1,企业占比全省第4。

开展营商环境大调研。在省市两级开展调研的同时,市行政审批服务管理局牵头组织13家市直主要单位成立工作专班,围绕营商环境涉及的法治环境、政务环境、信用环境、人文环境、要素保障环境,分阶段推进大调研工作。通过走访企业、座谈交流、调研重点项目等方式,共梳

理出我市营商五大环境存在的23个问题,提出了14条建议;研究制定落实创新提升行动具体措施。根据营商环境3.0版改革,研究制定落实创新提升行动若干具体措施,出台一些符合我市实际的、可落实的、执行性强的措施,推动解决一些关键堵点和梗阻问题;推动改革举措落地落实。将26项营商环境创新提升改革举措纳入2023年营商环境工作重点任务进行考核,向省级申报“打捆审批”和“三位一体”锥型立体监管模式两项创新举措在全省复制推广。加大经营主体培育力度。深入开展“经营主体提升年”活动,制定出台《朔州市进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本工作方案》,切实帮助经营主体解难题、渡难关、复元气、增活力。

## 朔州展区:呈瓷都之美 显木塔风情

近4.5米高的应县木塔模型成热门“打卡地”,戴上VR眼镜,即可“抵达”木塔现场实景观看;应县女子陶瓷乐队用陶瓷演奏的一曲曲美妙的音乐,吸引了众多观众驻足欣赏。走进文博会朔州展区,满满的科技感、多元的沉浸式体验,让广大参观者流连忘返。

本届文博会朔州展区面积为500平方米,集形象馆、艺术馆、产品馆于一体,展区以“推动文化高质量发展,建设现代化的塞上绿都”为主题,主色调采用绿色,辅助色采用白色,展陈和展品突出“文化+”的理念,集中展示朔州市在媒体融合发

展、文化产业发展上取得的成果。

借文博会“东风”,今年朔州展区还设置了怀仁陶瓷专业镇展厅,组织怀仁当地的6家优秀陶瓷企业参展,集中展示山西特色陶瓷专业镇陶瓷产业的发展成果。除现场展览展示外,展区还设置了直播区,参观者可通过线上互动和线下体验方式,多角度领略朔州陶瓷文化的独特魅力。与此同时,朔州展区舞台表演区还开展了一系列展演活动,主要展示具有朔州地域文化特色的朔州大秧歌、应县耍孩儿、右玉道情、踢鼓秧歌等非遗剧目以及沙画表演、非遗工艺展示。

# 2023年朔州市1—9月主要经济指标

朔州市统计局

·数字朔州·

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	1090.8	3.3	297.2	5.5	87.8	11.0	242.7	4.0	227.5	0.2	157.9	1.9	78.5	6.0	86.9	9.1
第二产业(亿元)	69.6	5.7	10.6	4.5	0.3	-5.6	3.5	7.3	15.2	4.9	10.9	3.4	24.4	7.3	5.1	8.4
第二产业(亿元)	471.1	3.7	66.5	16.4	48.3	19.2	165.8	2.9	118.5	-0.9	74.9	2.7	9.4	5.4	35.8	5.2
第三产业(亿元)	550.1	2.8	220.1	3.0	39.2	3.7	73.4	5.8	93.8	0.5	72.1	1.0	44.8	5.5	45.9	12.0
规模以上工业增加值		0.9		10.7		19.6		1.2		-2.9		0.8		7.6		3.2
海关出口(万元)	35082	-2.2														
原煤(万吨)	17757.4	6.8	1274.9	11.4	877.6	13.8	9462.7	11.2	2470	-4.7	3385.8	6.8			1164	-3.8
洗煤(万吨)	11825.7	-2.5	628.8	0.2	588.1	1.8	5879.6	-2.6	2759.2	-1.3	1771.7	-8.2	21.3	56	765	5.7
发电量(亿千瓦时)	500.7	6.8	129.7	-2.7	118.4	-1.7	244.1	16.5	19.9	3.8	60.2	-8	3.4	30.9	43.3	12.8
固定资产投资(亿元)	305.4	0.3	62.1	-7.9	20.5	-18.3	63.1	-4.9	78.6	4.9	44.2	5.9	30.2	9.4	27.2	2.6
社会消费品零售总额	264	4.1	92.2	3.7	21.4	3.5	30.3	5	66.3	3.9	35.4	4.1	26.7	4.7	13.1	4.5
一般公共预算收入(亿元)	115.5	-8.7	14.8	-6.7	6.1	-17.1	18.7	-7.1	17.9	-9.4	15.9	-18.5	1.4	-4.3	6.5	12.9
城镇常住居民人均可支配收入(元)	31738	3.8	34948	3.8			26539	4.2	34407	4.0	33190	3.8	26814	3.4	25259	3.1
农村常住居民人均可支配收入(元)	12824	7.7	13235	7.0			9415	7.3	18653	7.7	14776	7.5	12626	7.9	8312	10.1
居民消费价格指数(%)		0.2														

注：按照省统计局要求，规上工业增加值绝对量不予以公布。