

# 奋力谱写中国式现代化的朔州新篇章

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年，一年来，市委、市政府坚决贯彻党中央和省委、省政府决策部署，大力弘扬右玉精神和改革开放精神，坚持稳中求进，统筹稳增长、调结构、促转型、惠民生、防风险等各项工作，能源革命纵深推进，现代化产业体系初步构建，发展动能持续释放，民生大事要事接续落地，为经济发展实现进位提质，高质量发展迈出坚实步伐。

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是朔州建市35周年，做好今年经济工作意义重大。我市经济工作的总体要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央、省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，着力加强科技创新，不断深化全方位转型，在践行领袖嘱托、担当重大使命上展现新作为，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设现代化的塞上绿都，为推进中国式现代化作出朔州贡献。

市委经济工作会议提出今年经济工作中的重点任务，即把制造业振兴升级作为主攻方向，勇担能源革命重大使命，抓好消费和服务业升级，加快农牧融合发展，培育生态文旅康养品牌，加快发展数字经济，持续深化重点领域改革，打造开放型经济体系，抓好教育科技人才工作，抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，夯实乡村基层基础，加快推进新型城镇化建设，保障群众就业增收，持续办好民生事业，抓实安全生产。这些重点任务都是事关朔州高质量发展和现代化建设的战略性、基础性和牵引性工作，思路清晰、措施有力，符合朔州当前发展实际和长远发展需要，具有很强的指导性、针对性和可操作性。我们要认真抓好会议精神的学习传达、贯彻落实，坚定信心、奋力拼搏，为扎实推进中国式现代化朔州实践做出新的更大贡献！

Shuo Zhou Jing Ji

## 朔州经济

### 编辑委员会

主任:武跃飞

副主任:刘宏武 祁 贵

委员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王 虎 王文娟

石剑英 卢生权 刘贵龙

刘晓琰 刘红宇 张丽娜

连彩霞 李全胜 孟福荣

侯 强 徐德刚 高 宇

高成富 高明道 黄 军

主编:祁 贵

副主编:徐德刚

执行编辑:乔静波

## 朔州经济 2024年第1期

### 卷首语

奋力谱写中国式现代化的朔州新篇章

(1)

### 本期特稿

在市委经济工作会议上的讲话

吴秀玲(4)

### 经济社会

优化人才发展环境 加快建设助推高质量发展的专技人才队伍

雷久义(13)

提升市场监管效能 推动高质量发展

高 宇(22)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

## 总第 174 期(双月出版) 目录

全市煤炭增产保供与煤炭产业可持续发

展调研报告

黄 军(31)

### ◆ 借鉴参考

依托生态资源 探路绿色发展

王云娜(44)

### ◆ 调查信息

(47)

### ◆ 数字朔州

2023 年朔州市 1—12 月主要经济指标

(48)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 136 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2024 年 2 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·



# 在市委经济工作会议上的讲话

朔州市委副书记、市长 吴秀玲

一、深刻领会把握党中央和省委、市委对经济形势的科学研判，进一步增强做好经济工作的积极性主动性

2023 年，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实省委、市委部署要求，扎实开展第二批主题教育，统筹稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，全市高质量发展迈出坚实步伐。

(一) 经济运行回升向好。能源保供超额完成。1—11 月份，全市生产原煤 2.2 亿吨，增长 9.5%。发电 630.8 亿千瓦时，增长 7%；其中外送 500 亿千瓦时，增长 10.6%。市场主体蓬勃发展。出台进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本 71 条

措施，全市新增经营主体 4.24 万户，其中企业 1.4 万户。主要指标逐月回升。前三季度，全市地区生产总值增长 3.3%；1—11 月份，规上工业增加值增长 3.5%；固定资产投资增长 2.3%，排名全省第四；限上消费品零售总额增长 13.4%，排名全省第二。

(二) 转型发展态势良好。能源产业优化升级。5 座煤矿核增产能 1540 万吨。建成智能化煤矿 5 座、智能化采掘工作面 33 处。煤电机组“三改联动”完成 382 万千瓦。新增新能源装机 77.7 万千瓦。新兴产业发展壮大。三一硅能 5GW 单晶硅建成投产，三元炭素认定为省级碳基新材料产业链链主企业，晋坤矿产品公司等 3 家企

业认定为省级重点产业链链核企业,预计全年省级重点产业链营业收入增长 64%。全力推动中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目,按照国家六部委《关于推动现代煤化工产业健康发展的通知》要求,从去年 6 月份启动前期手续办理,已完成 20 项,其余 9 项正在加紧推进,成功完成干粉煤、水煤浆气化工艺工业试烧。1—11 月份,非煤电行业增加值增长 36%,制造业增加值增长 41.1%;制造业投资增长 18.6%,高技术产业投资增长 38.6%。特优农业高效发展。建成高标准农田 24.92 万亩。粮食总产 25.79 亿斤、亩产 623 斤,创历史新高。现代服务业高质量发展。山阴广武滑雪场、右玉中陵湖郊野度假公园投入运营。怀仁市成功申报省级文旅融合示范区,右玉县成功打造省级文旅康养集聚区。

(三)发展环境持续优化。城乡融合迈出新步伐。朔州滋润机场通航。朔神高速、阳方口至朔州至平鲁一级公路改扩建工程通车。建成长城一号旅游公路 127 公里、“四好农村路”193 公里。改造老旧小区 34 个。改造雨污合流管网 70 公里、老旧供热管网 31 公里。打造宜居宜业和美乡村 60 个。营商环境取得新突破。创新实行“打捆审批”“跨地市联合审批”模式,建成新

政务服务中心,进驻审批事项、公共服务事项 577 项,新增 204 项。减税降费、退税缓费 8.43 亿元。54 家战略性新兴产业企业享受优惠电价 1.2 亿元。扎实开展清理拖欠企业账款专项行动,无分歧欠款清偿比例 100%。科技创新激发新动能。新建省级新型研发机构 2 家、省级农业科技园区 1 家,建成特色陶瓷产品中试基地。晋坤矿产品公司认定为“山西省煤矸石高值利用工程研究中心”。“专精特新”中小企业达到 94 户,高新技术企业达到 107 家。

(四)民生福祉稳步提升。省定 12 件、市定 5 件民生实事全部完成。建成公办幼儿园 7 所,扶持认定普惠性民办幼儿园 9 所,改扩建寄宿制学校 28 所。市大医院开诊运营。县级公办养老机构、城镇社区幸福养老工程全覆盖。成功承办第十六届省运会。朔州市体育运动中专学校获批。建成 7 个公益性零工市场,75 个乡镇(街道)设立就业服务站。脱贫人口人均纯收入增长 16% 左右。

(五)红线底线守稳筑牢。生态环境持续改善。营造林 32.99 万亩。1—11 月份,环境空气质量综合指数 3.94,全省第二;国、省考断面水质稳定达标。各类风险有效防范。恒大华府项目保交任务全部完成。坚持政府过紧日子,全市政府债务连

## ·本期特稿·

---

续三年下降，处于警戒线以内。加强市属国企监管，坚决杜绝违规招录、盲目决策、盲目投资。

面对严峻复杂的宏观形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，能够取得这样的成绩实属不易，这是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府坚强领导的结果，是市委团结带领全市干部群众勠力同心、奋勇拼搏的结果！

在肯定成绩的同时，也要清醒看到，我市高质量发展还面临不少问题。一是转型发展任重道远。煤炭量大价低，占工业比重居高不下，新兴产业发展缓慢。预计全年战略性新兴产业增加值增长2%，低于工业增速1.8个百分点。二是开发区工作较为滞后。1—11月份，全市开发区工业投资下降0.4%；规上工业增加值增速低于全省水平。三是财政收支矛盾突出。一般公共预算收入下降5%，一般公共预算支出增长17.55%。四是安全生产形势严峻。1—11月份，各类生产安全亡人事故起数、死亡人数，同比分别上升110%、89%。对于这些问题，我们必须高度重视，在推动高质量发展中认真解决。

中央经济工作会明确了“稳中求进、以进促稳、先立后破”工作要求，提出了新

时代做好经济工作“五个必须”规律性认识，部署了九项重点任务，为我们做好经济工作提供了遵循。省委经济工作会作出了“机遇大于挑战，有利条件强于不利因素”的重大判断，系统擘画了山西高质量发展和现代化建设蓝图，指明了经济工作的目标和路径。

2024年是新中国成立75周年，是贯彻落实党的二十大精神承上启下之年，是实施“十四五”规划攻坚之年。做好经济工作的总体要求是，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，按照中央、省委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，着力加强科技创新，不断深化全方位转型，在践行领袖嘱托、担当重大使命上展现新作为，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民

生福祉,保持社会稳定,加快建设现代化的塞上绿都,为推进中国式现代化作出朔州贡献。

市委深入研判、科学测算,确定 2024 年 GDP 增长 5%左右,符合中央、省委部署,符合我市发展实际,体现了“稳中求进、以进促稳、先立后破”要求。我们要切实把思想和行动统一到党中央和省委、市委决策部署上来,科学把握经济工作总体要求、政策取向和重点任务,固根基、补短板,持续巩固和增强经济回升向好态势,推动高质量发展取得新成效。

## 二、全面贯彻落实党中央和省委、市委对经济工作的部署要求,不断开创高质量发展和现代化建设新局面

(一)聚力供需两端,巩固和增强经济回升向好态势。

**一是强化煤电支柱效应。**稳定煤炭生产。做好煤炭增产保供,推进安太堡露天矿资源接续,原煤产量稳定在 2 亿吨左右。扩大电力生产。平朔安太堡  $2 \times 35$  万千瓦低热值煤发电项目建成投产,华能山阴  $2 \times 100$  万千瓦火电项目开工建设。全市电力总装机突破 2000 万千瓦,其中新能源装机达到 825 万千瓦。

**二是扩大有效益的投资。**精心谋划储备项目。围绕基础设施、产业转型、能源革

命、社会民生等重点领域,储备一批打基础、利长远、惠民生的高质量项目,争取国家和省政策、资金支持。谋划储备项目 1115 个,总投资 3198.77 亿元,年度计划投资 818.84 亿元;其中产业类项目 501 个,总投资 2192.52 亿元,年度计划投资 448.65 亿元。精准发力推进项目。开展项目前期手续集中攻坚行动,完善立项、规划、环评、能评等手续,力争一季度重点项目开复工率达到 35%以上,上半年达到 80%以上。完善项目服务机制。用好“四全工作法”,持续开展开春即开工、市县领导包联项目、入企服务等行动,全过程抓好谋划储备、招商引资、签约落地、开工建设、投产达效。提升招商引资实效。瞄准京津冀、长三角、粤港澳大湾区产业转移,开展“政府+链主企业+园区”精准招商,提升招商引资项目转化率、落地率。

**三是激发有潜能的消费。**围绕汽车、家电家居、餐饮以及电商消费等重点领域,开展促消费活动。运营爱琴海购物公园等商业综合体。推进 15 分钟便民生活圈建设,规划建设便民服务点 58 处。建设乡村 e 镇,发展农村电子商务和订单农业。大力发展跨境电商,培育外贸主体,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易规模,推动日用陶瓷、特优农产品出口。

## ·本期特稿·

(二)聚力科技创新引领,着力构建现代化产业体系。

### **一是煤电产业要实现绿色低碳发展。**

坚持智能绿色安全开采和清洁低碳高效利用,年产 120 万吨及以上和灾害严重生产煤矿智能化改造全部开工,建成 9 座智能化煤矿。完成煤电机组“三改联动”140 万千瓦。落实省委经济工作会“全力推动中煤平朔 100 万吨煤基烯烃项目”部署,对标《关于推动现代煤化工产业健康发展的通知》,完善条件,力争 10 月份开工,推动现代煤化工高端化多元化低碳化发展。加快推进新耀煤炭分质分级利用等项目,力争早日投产。

### **二是新兴产业要实现集链成群发展。**

以重点产业链、专业镇、开发区为抓手,培育壮大七大重点产业链。打造低碳硅芯全产业链。布局建设单晶硅拉晶、硅片、光伏电池、光伏组件、支架等项目,构建 5GW 光伏全产业链。壮大新能源产业规模。合理规划建设光伏、风力发电,推进平朔 600MW 离网制氢等项目建设。构建新材料产业集群。以粉煤灰、煤矸石等工业固废为原料,以数字化、智能化、绿色化改造为方向,开展新型材料研发与量产。推动宝武太钢绿色低碳铬基合金项目早日开工。提升陶瓷产业能级。加快怀仁陶瓷专

业镇公共服务平台、陶瓷科技艺术创新中心建设,运营陶瓷文创展销一条街,争取省陶瓷产业计量检测中心落地,确保主导产业营业收入增长 10%以上。

### **三是数字经济要实现融合应用发展。**

强化 5G 网络、千兆光纤网络、移动物联网、工业互联网等新型基础设施建设,新建 5G 基站 330 座。在智能矿山、文化旅游、传统产业升级、智慧教育等领域,打造“5G+行业”应用生态。

### **四是文旅产业要实现提档升级发展。**

与中国文化遗产研究院、清华大学建筑学院中国营造学社等高校院所合作,在保护的基础上,做好应县木塔活化利用工作。加快国家长城文化公园建设。探索“文旅+N”模式,推进右玉创建国家级旅游度假区,实施杀虎口文旅一体化工程,推动山阴广武滑雪场二期建设,打造特色文旅康养集聚区。

### **五是科技创新要强化支撑,实现教育科技人才一体发展。**

推动教育均衡发展。新建公办幼儿园 10 所,改扩建中小学校舍 36 所。建立教师队伍逐年补充机制。做好规范民办义务教育“后半篇”文章。加快推进山西工学院二期建设,启动朔州师专综合教学实训楼和宿舍楼建设,提升高校办学水平。建设创新发展平台。深化与怀

柔实验室山西研究院等科技机构合作,在煤化工下游项目中,集聚科技创新要素,前瞻布局新质生产力。加快朔州智创城建设,打造一流的产业协同创新基地。新增省级科技创新平台1—2家。强化企业主体地位。用好“揭榜挂帅”“赛马制”等方式,构筑以龙头企业为牵引、高校院所参与的产业链关键技术攻关机制。高新技术企业总数达到118家。加大人才引育力度。通过山西工学院、市产业技术研究院、朔州智创城等平台,加强与国内知名科研院所、高等院校合作,灵活引进高端科研创新人才。通过省校合作平台,吸引优秀青年人才返乡就业。挖掘能工巧匠、种植养殖专家、民间技艺传承者等人才资源,通过项目引才、顾问指导、挂职锻炼、“星期天工程师”、退休返聘等方式,加大柔性引才力度,加强人才待遇保障,营造爱才、用才良好氛围。

### (三)聚力营商环境提升,培育壮大市场主体。

**一是完善市场体系。**全面实施市场准入负面清单制度,降低经营主体准入成本、经营成本、办事成本和退出成本。推行“双随机、一公开”监管、“互联网+监管”,开展“一业一查”部门联合监管,提升监管效能。

**二是优化营商环境。**加快“一件事一次办”“一业一证”等集成服务改革,高效运行市政务服务中心,推动政务服务事项应进必进,打造优质高效便民政务服务环境。推动乡村两级便民服务点规范化建设。加快数字政府建设,深入推进政务服务“一网通办”。

**三是扶持民营经济。**坚持“两个毫不动摇”,落实好市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等措施,确保民营企业公平参与市场竞争。定期向民营企业推介优质项目,激发民间投资活力。落实各项减税降费政策,深入推进“两不欠”专项治理。

(四)聚力深化改革开放,激发高质量发展活力。

**一是开发区提质升级。**纵深推进“承诺制+标准地+全代办”改革,工业类开发区出让工业用地全部以标准地形式供应。支持各开发区依托优势打造1—2个主导产业,形成集群发展、错位竞争格局,确保工业类开发区规上工业增加值增长15%以上。

**二是深化国资国企改革。**深入开展国企改革深化提升行动,完善现代公司治理和市场化运营机制,做强做优主业,提升经营效益。对于大额资金使用、重大项目

实施,必须严格履行决策程序。严控违规招录、盲目投资、盲目扩张,推动市属国企良性运转。

**三是深化金融改革创新。**鼓励引导银行机构用足用好金融政策和融资工具,提升信贷投放水平。加大上市企业培育力度,力争实现“破零”。深化与省创投公司合作,理顺产业转型基金管理机制。

**四是扩大对外开放。**主动融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略。深化与呼包鄂榆、乌大张、山西中部城市群协同发展,提升互联互通水平。

(五)聚力城乡品质提升,统筹推动城乡融合协调发展。

**一是建设交通强市。**加快集大原高铁建设,力争年底通车,同步建成朔州东综合客运枢纽工程。推进 G336 朔州境内应县罗庄至朔城区东榆林段改扩建工程,开工 G208 怀仁王家堡至山阴薛圐圙段公路改扩建、省道宁应线铺龙湾至陈家堡段改建工程。完善长城一号旅游公路标志标识信息,加快慢行道、风景道、驿站、房车营地、观景台、停车设施等建设。建成长城一号旅游公路 214.2 公里、“四好农村路”171.4 公里。做好应繁高速、元朔高速西影寺至朔城区段改线工程、朔州至宁武至静

乐高速前期工作。

**二是完善城市功能。**继续实施城市更新行动,启动城市体检,科学规划城市功能,提升城市品质。开工建设北同蒲铁路平改立工程。改造老旧小区 20 个。加快推进神头泉城市供水、市区应急水源建设、污水处理扩容工程,持续实施燃气管道老化更新改造工程,启动老旧小区供热管网改造、城市供水管网漏损治理和老化更新改造。进一步完善雨污管网分流系统。

**三是推进乡村振兴。**深入推进雁门关农牧交错带核心区和“北肉”交易平台建设,支持古城乳业发展,新建改造肉羊标准化养殖场 10—20 个。学习践行“千万工程”经验,实施农村人居环境整治提升行动,全面推进厕所、垃圾、污水“三大革命”,打造宜居宜业和美乡村 60 个。

**四是做强县域经济。**支持各县(市、区)立足资源禀赋、区位条件、产业基础,充分发挥比较优势,发展壮大主导产业,全面增强县域经济综合实力。

(六)聚力生态文明建设,协同推进降碳减污扩绿增长。

**一是推动绿色低碳发展。**有序实施碳达峰朔州行动,推进重点行业节能减污降碳,推动能耗双控逐步向碳排放双控转变,确保万元 GDP 综合能耗稳定下降。

**二是深化污染防治攻坚。**深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续推进城边村、城中村集中供热改造,加大建筑工地、城市道路、运输通道、工业企业等领域扬尘污染治理;推进“一泓清水入黄河、进京畿”,统筹水资源、水环境、水生态治理,实施 16 项重点工程;规划建设填埋场,科学规范处置工业固废。

**三是强化生态保护修复。**坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,科学开展国土绿化行动,植树造林 25 万亩,打好三北工程黄河“几字弯”攻坚战。鼓励社会资本参与,扎实推进采煤沉陷区和历史遗留废弃矿山生态修复治理。完成小流域治理 31.5 万亩。

(七)聚力保障改善民生,着力补齐民生短板。

**一是拓宽就业增收渠道。**抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业。完成技能培训 1.5 万人,新增高技能人才 1000 人。发挥零工市场作用,打造特色劳务品牌。零就业家庭保持动态清零。

**二是强化社会托底保障。**扎实推进社会保险适龄人员全覆盖,提高新就业形态就业人员、灵活就业人员等群体参保率、缴费率。推动就业社保服务“社区村村全覆盖”。建设社区养老幸福工程和乡镇(街

道)区域养老中心。

**三是筑牢全民健康基石。**完善医疗卫生服务体系,建立定期招录医疗卫生人员机制。支持市大医院创建三甲医院,加快推动市妇幼保健院迁建,提升市中医院综合服务能力。推动全民健身场地市、县、乡、村四级全覆盖。

**四是巩固拓展脱贫成果。**持续关注脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户等低收入群体,确保脱贫人口收入增速保持在 15% 左右。完善联农带农富农利益联结机制,培育一批带动脱贫群众稳定增收的特色产业,衔接资金用于产业发展达到 60% 以上。

(八)聚力风险防范化解,坚决守牢安全底线。

**一是夯实粮食安全根基。**严格落实粮食安全党政同责,坚持藏粮于地、藏粮于技,粮食播种面积达到 413.18 万亩,粮食产量达到 25.36 亿斤以上。严格落实耕地保护制度,深入推进田长制,分类稳妥开展违规占用耕地整改,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。

**二是防范化解重大风险。**妥善做好金融风险处置化解工作,牢牢守住不发生区域性金融风险底线。坚持政府过紧日子,“三公”经费只减不增,严守政府债务红

## ·本期特稿·

线,强化审计监督、财会监督,坚决控制增量、化解存量,确保政府债务率控制在警戒线以内。

**三是扎实抓好安全生产。**深刻汲取各类事故教训,严格落实“五个坚持、三个责任”“五不为过、五个必须”要求,抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、建筑工地、人员密集场所、危险化学品、特种设备、冶金工贸等各行业各领域安全生产,全面排查整治风险隐患,确保安全生产形势稳定好转。

**四是提高社会治理水平。**坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制。健全完善维护安全稳定工作机制,依法严厉打击违法犯罪活动,常态化推进扫黑除恶斗争,加大食品药品安全监管力度,建设更高水平的平安朔州。

### 三、大力弘扬右玉精神,以奋发有为的状态推动各项工作落地落实

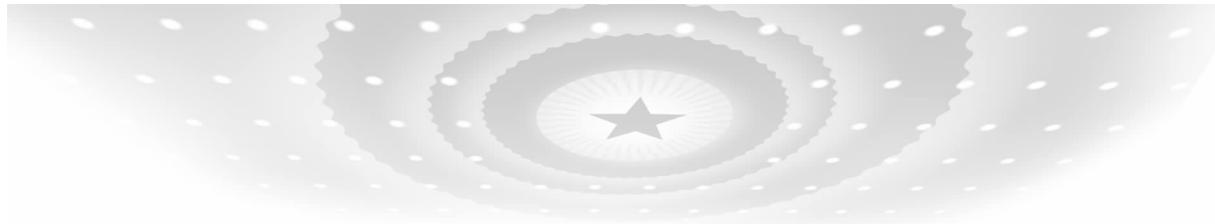
(一)提高站位抓落实。持续巩固拓展主题教育成果,牢记“国之大者”,胸怀“两个大局”,自觉把朔州工作放在全国、全省发展大局中考量、谋划、推进,坚决贯彻落实中央大政方针、省委决策部署和市委工作要求,以高质量发展成效坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

(二)把握政策抓落实。中央、省委经济工作会议提出一系列财政、货币、产业、科技、社会等方面政策,特别是提出加大地方政府专项债、发行特别国债支持政策,为我市发展提供了重大机遇。要积极对接国家部委、省直厅局,结合朔州实际,认真研究政策、用足用好政策,把我市需求转化为项目,把国家和省的政策落实到项目。

(三)强化督办抓落实。围绕重点工作、重大改革、重大工程、重要事项,市政府督查室要建立任务、责任、举措清单,把目标任务压实到分管领导、分解到部门、落实到岗位、量化到个人,构建清晰的责任链条和严密的工作流程,发挥“13710”督办平台作用,强化跟踪问效,提高工作效能。

(四)高效务实抓落实。树立“四敢”导向,坚持“四下基层”,当好“施工队长”,雷厉风行、马上就办,不讲条件、不打折扣,对重点任务、重大项目及早动手、及早行动。大力弘扬右玉精神,严格落实中央八项规定精神,坚决纠治形式主义、官僚主义,让干部群众的精力真正用在干事上。

(本文为朔州市市委经济工作会议资料,有删节)



# 优化人才发展环境 加快建设 助推高质量发展的专技人才队伍

朔州市人社局党组成员、副局长 雷久义

“发展是第一要务、人才是第一资源、创新是第一动力”。掌握先进技术和最新知识的劳动者是经济发展的最大驱动力和决定性因素，人才资源在经济社会改革中发挥基础性、战略性、决定性的作用。近年来，朔州市大力实行人才强市战略，通过多种形式和途径，积极培育本土人才、留住现有人才、引进高层次人才，为经济社会发展注入了新的生机和活力。作为一座伴随改革开放应运而生的新兴城市，朔州市在培养吸引人才尤其是专业技术人才方面有迫切需求。因此，分析研究全市专业技术人才队伍建设情况，对优化人才

成长和创新创业环境、加强人才队伍建设、促进经济社会高质量发展具有重要意义。

在分析研究全市人才工作现状和人才队伍建设实际的基础上，我们对全市专业技术人才的底数进行详细盘点，对出台的人才政策进行系统梳理，对存在的主要问题进行认真查摆，对解决问题的措施进行深入思考，提出了初步意见和建议。期间深入市、县部分企事业单位进行专题调研，初步形成了调研报告。现将有关情况交流如下：

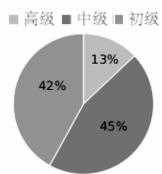
## 一、全市专业技术人才队伍整体情况

## ·经济社会·

### (一) 总体数量

截至 2023 年 11 月底,全市地方管理的国有企、事业单位(不含央企、省属等驻地企业)共有专业技术人才 23906 人(高级 3121 人, 中级 10779 人, 初级 10006 人)。其中,事业单位专业技术人员 23128 人(高级 3103 人, 中级 10451 人, 初级 9574 人),公有经济企业 778 人(高级 18 人,中级 328 人,初级 432 人)。

朔州市全民企、事业专业技术人才高、中、初级职称分布情况

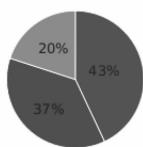


### (二) 年龄结构

从年龄结构看,40 岁以下人员共 10203 人, 占 43%,41 至 50 岁人员共 8900 人, 占 37%,51 岁以上人员共 4803 人,占 20%。

朔州市全民企、事业专业技术人才年龄分布情况

■ 40岁以下 ■ 41-50岁 ■ 51岁以上



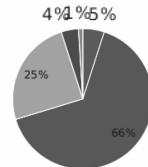
### (三) 学历层次

从学历层次看,研究生 1079 人,占比 5%;大学本科 15670 人,占比 65%;大学

专科 5966 人,占比 25%;中专 979 人,占比 4%;高中及以下 212 人,占比 1%。

朔州市全民企、事业专业技术人才学历分布情况

■ 研究生 ■ 大学本科 ■ 大学专科 ■ 中专 ■ 高中及以下

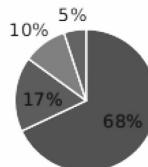


### (四) 行业分布

从行业分布看,排在前三位的依次为:教学人员 16190 人,占比 68%;卫生技术人员 4180 人,占比 17%;工程技术人员 2379 人,占比 10%,其他行业 1157 人,占比 5%。

朔州市全民企、事业专业技术人才行业分布情况(前三)

■ 教育 ■ 卫生 ■ 工程 ■ 其他



## 二、专业技术人才队伍建设取得的主要成效

### (一) 创新机制,专业技术人才政策逐步配套完善

为认真贯彻落实市委、市政府关于做好人才工作的一系列决策部署,进一步分解细化《朔州市“十四五”人力资源开发和社会保障事业规划》,我市有针对性地出

台了促进专业技术人才队伍建设的政策文件,联合教育、科技、财政、农业、文化、卫生等部门制定了《朔州市专业技术人才知识更新工程实施意见》等文件,成立了专业技术人才知识更新工程协调领导小组,统筹规划、宏观指导专业技术人才培养工作。通过体制机制创新,我市专业技术人才队伍建设的政策措施逐步配套完善,保证了党管人才制度的落实,形成了政府牵头部门、行业主管部门、企事业单位上下联动、齐抓共管的良好局面。

## (二) 落实政策,专业技术人才队伍整体素质明显提升

配套的专业技术人才政策,有力促进了人才的优化配置,专业技术人才队伍建设取得实质性进展。一是人才结构不断优化。近年来,我市专业技术人才数量持续增长,在岗专业技术人才中,专学历和初级职称所占比例均呈逐年递减趋势,而大专、大学、研究生学历所占比例以及中级以上职称所占比例呈明显的上升态势。大学本科以上人员所占比重达到 70%,高学历人员所占比重呈逐年上升趋势,而 50 岁以下人员的比重占到 80%,年轻化趋势比较明显,中青年人员正成为专业技术人才队伍的主体力量。知识结构方面,高学历、高职称人数及所占比例逐步提高;行

业分布方面,除教育、卫生系统人才云集外,农林水等专业性较强的单位人才数量有所增长,各类企业尤其是民营企业人才增长较快,市场在人才配置中的基础性作用开始显现。二是强化培训,队伍整体素质有所提升。近两年,围绕全市经济结构调整、高新技术产业发展和自主创新能力的提高,在煤炭、电力、现代煤化工、装备制造、现代农业、生物医药、物流、文化旅游等经济发展领域,依托行业主管部门,注重发挥各行业主管部门的主导作用,强化分口学习,自主办班培训,大规模开展专业技术人才继续教育工作。三是深化职称改革,专业人才贡献力增强。专业技术人才是我市经济社会发展的重要支撑力量,尤其是在农业技术推广、工业新产品研发、实用技术研究以及重大科技攻关项目和教育、卫生等公益事业中发挥着主力军作用。目前,我市新建成博士后创新实践基地 1 个,山西省院士工作站 1 个。

## (三) 引培并举,高层次人才队伍建设取得明显成效

为了引进高层次人才,近三年,先后组团赴深圳、太原等人才智力密集城市开展招才引智活动,引进了一批急需紧缺人才。同时,坚持柔性引才,积极开展技术培训和学术交流。

为给全市高尖端人才引进培养提供更好的平台,给高层次人才创业实践提供广阔舞台,朔州市加强高层次人才实践基地建设,右玉中大科技有限公司被省人社厅授予博士后创新实践基地。同时,为充分发挥高层次人才的引领作用,实现全市专业技术人才队伍建设的整体推进,加大了高层次人才的选拔力度。在全市范围内组织了高层次人才选拔工作,经过严格初审,累计向省人社厅推荐 30 名高层次专业技术人才参加享受国务院政府特殊津贴、山西省新兴产业领军人才、山西省学术技术带头人的选拔。截至目前,全市共有享受国务院政府特殊津贴专家 3 名,山西省新兴产业领军人才 8 名,山西省学术技术带头人 10 名。

### 三、目前专业技术人才队伍建设存在问题及原因分析

前期,虽然在专业技术人才队伍建设方面取得了一些成效,但与我市高质量发展对人才的需求目标相比,与我市专业技术人才队伍建设中长期规划要求相比,我市专业技术人才队伍建设仍然存在一些问题,还不能满足我市高质量的需要,一些深层次的矛盾和问题亟待解决。

#### (一)存在的问题

##### 一是专业技术人才数量不足,增速缓

**慢。**由于我市整体人口呈下降趋势,目前全市专业技术人才总量呈逐年下降趋势。一方面,由于我市产业单一,专业技术人才聚集的大型企业、高校、科研院所等单位不足,造成人才引入的平台较少;二是国有、企事业单位自然离职(调离、退休等)人数超过引进人才数量。

**二是专业技术人才行业分布不合理,结构不优。**一是人才行业分布不均衡。我市在岗高、中级专业技术人才密集于非物质生产部门的事业单位,以教育和卫生两大部门的专业技术人才数量居多。而在煤、电、铝、耐火、磁材、煤化工等优势产业的人才反而较少,与我市转型跨越发展要求不相适应。二是人才结构不优。调查统计数据显示,我市国有企、事业单位专业技术人才中,有高级职称的占 13%,硕士以上学历的 1079 人,占比 5%;年龄在 40 岁以下的虽然占到 43%,但具有高级职称的不足 20 人。高级、中级、初级职称比例为 1 : 4 : 5,与 1 : 3 : 6 的“金字塔”式合理结构模式还有差距。

**三是专业技术人才队伍整体素质不高,高层次人才匮乏。**从调研中也发现,相当部分的专业技术人才比较看重职称晋升,在出成果、做贡献上投入的精力较少。相当部分的单位又重使用轻培养,缺乏系

统培训和针对性培养。特别是对海外人才和高层次人才引进不足、培养不力。我市专业技术人才的科研、创新能力不强,整体素质不高,真正能够突破关键技术、引领产业升级的创新型高端人才比较匮乏。这也是近几年我市专业技术人才难以入选“国务院特殊津贴专家”、“百千万人才工程国家级人选”的一个重要原因。

## (二)原因分析

引起上述问题的原因很多,既有客观原因,又有主观原因,归纳起来有以下几方面:

**一是经济发展水平制约人才队伍建设。**我市是经济欠发达地区,经济基础相对薄弱,经济总量小,企业科技含量低。一方面社会、企业容纳人才和储备人才的能力有限,人才的作用难以得到有效发挥,造成人才的相对过剩;另一方面,由于在工资奖金、福利待遇、工作环境、生活条件、学习深造、发展机遇等方面与发达地区存在较大差距,“水往低处流、人往高处走”导致我市在新一轮人才竞争中面临更大压力。同时,我市地处内陆,信息、交通相对闭塞,文化学术氛围不浓,影响了人才发展环境。

**二是专业技术人才引进力度不够。**我市自然地理条件、环境条件、经济发展水

平等客观环境相对较差,科研经费、住房、子女入学入托等条件跟不上,择业观念、创业意识和创业机遇等也整体滞后,这些都增加了人才的引进难度。我市一些地方与部门之间、条块之间缺乏统一的大人才观念,没有将专业技术人才队伍建设摆在全局的、战略的高度。大型招商、高层次人才招聘会等活动,缺乏信息共享,多是各自组团、各自为战,没能形成合力。同时,吸引人才的政策和机制还不太完善,缺乏全面系统的可操作性,对专业技人才特别是高层次人才缺乏足够的吸引力和凝聚力。人才外流现象比较严重。一是隐性外流。据不完全统计,近三年,我市每年考上高校本科的人数为 10000 人左右,而回朔工作的本科毕业生不足 1000 人左右,年外流率在 90%以上;二是显性外流。具有中高级职称、本科以上学历、各学科带头人及业务骨干等方面的人才,随经济发达地区对人才引进的力度不断加大,通过正常调离、辞职、自动离职等方式外流,是上升趋势,出现一人外流,带动相互熟悉或同一层次水平人员外流的“传、帮、带”现象。高校、科研院所数量不足。朔州建市时间晚,本科高校截止山西工学院建院一直为零。各类企业数量不足。朔州产业单一,一煤独大,中小型企业数量较少,发展规

模较小。对于人才特别是专业技术人才集聚效应低,吸引力度不强。

**三是专业技术人才成长环境不优。**从教育环境来看,我市大专以上的教育事业相对比较落后,高校数量少,学术水平和科技实力低,培养人才的数量、质量及其结构尚不能很好地满足经济建设和科技事业发展的需要;从社会环境来看,在人才待遇方面,多数单位没有与专业人员贡献挂钩的激励措施,职称评聘还存在靠学历、熬资历的问题,缺乏靠业绩选才、用人的良好环境;从企业环境来看,由于我市企业特别是国有企业较少,近几年专业技术人才增长最快的是民营企业,大多数没有建立研究开发机构,人才缺乏相应的创业平台;在文化环境方面,我市不少地方还一定程度地存在人才意识不强的问题,对人才的地位和作用还缺乏足够的认识,对人才价值的社会认同感不高,这些都不利于专业技术人才的健康成长,不利于专业技术人才队伍的建设。

**四是专业人才队伍建设投入不足。**人才的引进、培养、使用,人才学习、生活、成长环境的改善,各项人才政策的落实,都需要政府的支持,需要资金的投入。近几年,随着全市经济社会的不断发展,各级各部门对高层次人才扶持的投入逐年增

多,对专业技术人才工作、生活条件的改善力度逐年加大,但离我市转型跨越发展对急需紧缺人才的需求还有较大差距,达到实现待遇留人、事业留人的有利条件还不多。

**五是人才作用发挥不充分。**一是为人才服务不到位,对人才没有足够的重视,人才的潜能发挥不足;二是受经济条件的限制,为人才提供物质等方面的支持较少,对人才也缺乏系统有效的培训,导致人才多侧重于自我封闭的学习,知识更新和继续教育跟不上,实际效果较差,人才层次提高慢;三是“专才不专”,许多专业技术人员担任行政工作,专业技术不能得到应有的发挥;四是职称政策缺乏科学的评价体系,大多采取评审方式,重学历、轻能力,存在着明显的论资排辈现象,优胜劣汰的机制没有建立,造成专业技术人员评职称难,有近90%的中高级人才与初级人才做着同样水平的工作企业经营者队伍整体素质偏低。朔州市的企业家大多是非专业出身,也没有经过系统的专业培训,经济贸易、金融、相关法律知识等相对缺乏,难以应对知识经济和经济全球化的挑战,掌握现代企业管理知识者较少,除部分规模以上企业建立现代企业制度外,大多数企业还是处于家庭式管理和个人管理模式,与市场经

济发展要求很不相称。管理体制上的弊端，导致外面的优秀管理人才难以进入企业，而企业自身也难以培养人才，造成企业创新意识和能力不够，缺乏长远打算和企业发展规划。

#### 四、加强专业技术人才队伍建设的意见建议

##### (一)完善措施,进一步加大专业技术人才引进力度

**一是创新人才引进政策。**我市先后出台了《朔州市关于深化人才发展体制机制改革的实施意见》《朔州市深化人才发展体制机制改革政策支持的意见》《朔州市引进急需紧缺人才管理暂行办法》《朔州市创新人才发展二十五条(试行)》等文件,具体提出了引进高层次人才的具体实施办法,在以后的工作中,还需在人才引进的政策措施上大胆创新,鼓励和吸纳国内外优秀人才来我市创业工作。

**二是拓宽人才引进渠道。**根据我市经济社会发展和重点工程、重大项目的需要,围绕全市“十四五”规划,加强对急需紧缺人才的需求预测,定期发布人才需求目录,提高紧缺人才和高层次人才引进的针对性和有效性。主动走出去,组织人才招聘团到全国各地开展人才招聘活动,引进各类紧缺人才;坚持与高等院校及职业

技术学院的协作,扩大紧缺专业毕业生输送渠道;坚持举办各级各类招才引智活动和大型招聘会,让引智单位都来参与,密切部门间的联系协调能力,提升我市人才引进工作的合力。强化人才市场功能,发挥人才市场作用,通过人才交流大会、网上人才交流、专场招聘会等多种形式,为用人单位引进人才。

**三是完善柔性引进机制。**发扬“不求所有但求所用,不求常在但求常来”的柔性引才方式,鼓励企事业单位采取咨询、讲学、兼职、短期聘用、技术合作等方式,实施开放型的人才引进战略。吸引和鼓励国内外各类人才带成果、带项目来我市研发新产品、新技术。

##### (二)更新观念,进一步优化专业技术人才发展环境

**一是提高认识,转变观念。**为了实现我市经济跨越式发展,努力构建有利于专业技术人才创业发展的平台和环境,各级各部门要树立科学的人才观,站在“人才资源是第一资源”的高度,树立强烈的人才意识,充分认识加强专业技术人才队伍建设的战略意义,增强人才资源开发的紧迫感和责任感,积极实施人才优先发展战略,不断提高专业技术人才工作整体水平。

**二是创优人才发展的环境。**作为经济欠发达、环境相对落后的地区,必须创优有利于人才发展的各种软硬环境,以更灵活的政策、更大的投入、更好的学习、生活、工作条件来吸引人才、留住人才。要尽快改善自然环境,打造生态文明、平安和谐的宜居家园;要进一步弘扬朔州历史传统文化优势,开展各种形式的精神文明创建活动,营造良好的人文环境;要大力宣传高层次人才勇于创新工作,带动地域发展的典型事例,使广大专业技术人才见贤思齐,使全社会真切地感受到人才对经济社会发展的重要性,形成尊重知识、尊重人才、尊重劳动、尊重创造的良好社会氛围。

(三)人尽其才,努力构建专业技术人才使用机制

**一是创新专业技术人才评价机制。**进一步深化职称制度改革,建立社会和业内认可的专业技术人才评价制度,发挥好职称工作的导向作用。完善以能力和业绩为导向、科学的社会化人才评价机制,完善人才评价标准,克服在人才评价中重学历、资历,轻能力、业绩的倾向。积极探索资格考试、业绩考核与同行评议相结合的社会化评价办法,加快实行执业资格制度。

**二是健全专业技术人才流动机制。**进

一步疏通党政机关与企事业单位之间、公有制与非公有制组织之间、城市与农村之间的人才流动渠道。完善专业技术人才的“三支一扶”服务制度,大力开展专家服务基层活动。鼓励专业技术人才通过兼职、定期服务、技术开发、科技咨询等方式进行流动。

**三是完善专业技术人才激励机制。**加快完成事业单位岗位设置工作,实行按岗位定酬、按业绩定酬,形成向关键技术岗位、优秀人才倾斜的分配机制,实现专业技术人才由身份管理向岗位管理的转变。完善人才奖励机制。坚持精神奖励和物质奖励相结合,建立以政府奖励为导向、用人单位和社会力量奖励为主体的人才奖励体系,充分发挥经济利益和社会荣誉双重激励作用。

(四)群策群力,进一步健全专业技术人才培养机制

**一是加大对专业技术人才队伍建设和的投入力度。**要尽快形成多元化投入机制,保证专业技术人才队伍建设有充足的资金供给。要加大在高精尖人才培养、高层次人才引进和重点实验室、高新技术创业服务中心、高科技人才创业园区建设等方面的投入,加快“园站”建设步伐,为人才成长和发挥作用创造更好的机会和条

件。对引进和选拔培养的国家特贴专家、“百千万人才工程”国家级人选、省市级学术技术带头人等高层次人才,用人单位应为其提供比较充裕的科研、项目启动经费和与实际贡献相应的工作津贴等优厚待遇。

**二是着力拓展专业技术人才培养新途径。**一是完善专业技术人才继续教育机制。要不断整合教育资源,充分利用现代教育培训手段,丰富培训方式方法,大力实施“专业技术人才知识更新工程”,不断提高政治素质和职业道德水平。二是努力建设一支高层次人才团队。要进一步加大高层次人才的选拔力度,根据省人社厅安

排,在全市范围内积极组织享受国务院政府特殊津贴、国家百千万人才、博士后科研工作站等各类高层次人才(建站)选拔推荐工作。制定专项培养规划,通过引进和培养,建立起一支站在国内、世界科技前沿,勇于创新和创业的高层次人才团队。三是加强对拔尖人才的培养。联合举办以优势产业发展为选题的高级研修班,积极推动建立企校合作机制,加快培养我市经济发展急需的中高级人才。着眼于我市经济发展战略,培养造就一大批具有国内一流水平的学术技术带头人,形成可持续发展的优秀人才梯队,实现我市专业技术人才队伍建设的整体推进。

## 关于《朔州经济》的征稿启事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来,积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的建议性稿

件,希望广大有识之士知无不言、言无不尽,可长可短,可多可少,秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表,同时向市委、市政府汇报。

联系人:乔静波

联系电话:0349-2022519

邮箱:szjj2022519@163.com

刊物信息网络室

# 提升市场监管效能 推动高质量发展

朔州市市场监督管理局党组书记、局长 高 宇

## 前 言

本次调研结合立足市场监管部门工作职能，围绕怀仁陶瓷省级专业镇和山阴奶牛、应县陶瓷、怀仁羔羊肉业等8个市级专业镇和朔城区酒类、平鲁区红山荞麦等2个储备专业镇。以及低碳硅芯、化工、新材料、先进装备、高端陶瓷、现代医药、绿色食品7大产业链，先后深入山西古城乳业集团有限公司、山西玉竹新材料科技股份有限公司、应县富彩陶瓷有限公司、山西欣晋元中药科技有限公司等28家专业镇重点企业和产业链链主、链上企业进行走访调研。参考了《朔州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，查阅了全国其他省市市场监管部门推进高质量发展的有关资料，对初稿进行了多次的研究、讨论和修改，并就1、3、5年内的阶段性工作计划提出了很好的意见和建议，最终形成基本概况，工作进展情况及成效、存在的问题及表现、下一步的对策和措施四大板块的调研报告。

提升市场监管效能是推动高质量发展的现实需要，是优化营商环境的重要举措，是建设高标准市场体系、激发经营主体活力的内在要求，是提高市场监管现代化水平的根本途径。我围绕充分发挥质

量、标准化、计量、认证、知识产权等市场监管领域“一站式”服务职能，从加强知识产权保护、维护公平竞争秩序、推进质量强市、创新监管机制等四个方面的工作进展情况进行了科学分析，并通过问卷调查、走

访、座谈等方式,挖掘了从 2022 年以来,在市场监管工作中取得的工作成效,分析了存在的问题和原因,并对当前存在的突出问题,提出了具体的工作建议和举措。为下一步加快推进市场监管效能高质量发展把准方向,补齐短板,建设统一开放、竞争有序、制度完备、治理完善的高标准市场体系,构建经济高质量发展提供重要的一线数据和理论支撑。

### 一、基本概况

党的二十大报告强调,“构建全国统一大市场,深化要素市场化改革,建设高标准市场体系”“完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度,优化营商环境。”2023 年 5 月 19 日,国务院总理李强主持召开国务院常务会议,提出“要建设一个市场的基础制度规则统一,市场的设施高标准联通,要素和资源市场,以及商品和服务市场高水平统一,同时市场的监管要公平统一,不当市场竞争和市场干预行为进一步规范的大市场。”本次调研,我们重点围绕怀仁陶瓷省级专业镇和山阴奶牛、应县陶瓷、怀仁羔羊肉业、朔州经济开发区能源装备、山阴富硒小米、应县乳业、山阴钙基材料、右玉生态肉羊等 8 个市级专业镇和朔城区酒类、平鲁区红山荞麦等 2 个储备专业

镇。以及低碳硅芯、化工、新材料、先进装备、高端陶瓷、现代医药、绿色食品 7 大产业链,通过下沉基层、走访企业、座谈交流等方式方法,先后深入山西古城乳业集团有限公司、山西玉竹新材料科技股份有限公司、应县富彩陶瓷有限公司、山西欣晋元中药科技有限公司等 28 家专业镇重点企业和产业链链主(链上)企业进行了走访调研,精准把握发展所需、企业所盼、基层所急,客观分析我市市场监管效能建设成效与不足,提出了下一步工作建议和措施。

### 二、正确看待提升市场监管效能取得的进展与成效

近年来,市市场监管局以全面开展和纵深推进营商环境提级、质量强市增效、知识产权促进、综合执法为民、安全底线守护工程为抓手,着力提升市场监管效能,各项工作取得了明显成效。

一是知识产权保护工作全面加强。知识产权创造质量、运用效益、保护效果、管理能力和服务水平有力提升,知识产权保护、知识产权运用、知识产权激励创造取得了新突破。截至 2023 年上半年,全市有效商标注册量为 7546 件,同比增长 11%;以地理标志作为证明商标和集体商标 6 件、地理标志保护产品 1 件,“右玉沙棘”

“平鲁胡麻”正式上报地理标志证明商标；全市发明专利有效量 184 件，同比增长 12.2%；全市现有 11 家国家知识产权优势企业、1 家山西省知识产权信息公共服务网点、3 所山西省中小学知识产权教育试点学校和 1 家山西省知识产权保护规范化市场；全市首批 15 名专利侵权纠纷行政裁决技术调查官数据库正式建立，4 家企业获准使用国家地理标志专用标志；全市累计建设知识产权信息公共服务和维权援助 34 家、商标品牌指导站 22 家；朔州市知识产权人民调解委员会、朔州仲裁委员会知识产权仲裁中心、朔州市知识产权保护联盟、朔州市知识产权专家咨询委员会（朔州市知识产权研究中心）高效运转。市场监管部门加大对重点领域、关键环节和重要时段知识产权保护力度，2022 年办结 41 件知识产权案件，2023 年 1—9 月办结 28 件知识产权案件。指导 4 家企业办理知识产权质押贷款 2600 万元，有效缓解了企业融资贷款难问题。

二是公平竞争审查工作深入实施。不断健全完善公平竞争审查机制和程序，强化制度刚性约束，推进第三方评估工作，有力规范政府和部门行为，维护市场竞争。截至 2022 年底，共审核市政府及市政府办规范性文件 50 件，出具审核意见

书 63 份，提出 143 条审核意见；审查市政府及市政府办重大行政决策事项 111 件，出具审查意见书 127 份，提出 177 条审查意见；审查市政府及市政府办其他文件 137 件，出具审查意见书 146 份，提出 169 条审查意见。2020 年至今，全市共审查新增政策措施 5588 件，修改调整 63 件。共清理各类政策措施 124 件，废止修订 30 件。

三是质量强市战略稳步推进。“国家文冠果全产业链标准化示范区”列为第十一批国家农业标准化示范区项目并正式启动，朔州市退役军人服务国家级标准化试点和怀仁市金沙滩羔羊养殖、三宝家政两个省级标准化试点有序推进，怀仁陶瓷特色专业镇建设标准化试点获批为一类省级试点项目；累计筹建 6 个标委会，主导制定了 4 项行业标准、12 项省地方标准、3 项市地方标准。98 家企业自我公开声明 1742 项标准，涵盖 2547 种产品；以质量基础设施“一站式”服务为引擎，精心培育特色专业镇，开展区域特色优势农产品认证和小微企业质量体系认证提升行动，强化计量保障，不断夯实质量技术基础。切实加强企业质量管理，52 名“首席质量官”持证上岗。有力推进品牌建设，怀仁金沙滩羔羊肉业“一品香羊肉”入选首批

“山西精品”。指导推动山西慧源广告园区建立“区域品牌+企业品牌+优质产品品牌”矩阵，实现信息互联互通，日均浏览量超过9万次，日均销售超过4000单，促进了新业态新模式健康发展。

四是信用监管工作持续创新。“一业一查”抽查事项清单覆盖了全市市直29个部门，涉及49个行业。2023年全市已开展“双随机、一公开”抽查检查338项，信用风险分类应用率达100%；主导制定的省级地方标准《“双随机、一公开”监管工作规范》填补了我省市场监管领域空白，主导制定的市级地方标准《市场监管领域信用修复管理工作规范》成为全省首例、全国第二例信用修复相关地方标准，极大推动了“双随机、一公开”监管工作制度化、规范化、标准化；探索建立了“沙箱监管+包容审慎监管+触发监管”的“三位一体”锥型立体监管新模式，成为全省优化营商环境创新示范案例（第一批）18个典型案例之一，被冠以“在全省领先落地”，也是全省唯一一个市场监管系统的典型案例，《晋政信息》第67期以“朔州创优‘四维’信用监管，培育建设更加公开公正可信营商环境”为题予以刊发。积极探索跨区域信用监管联合联动新机制，推动“晋陕蒙—朔榆鄂”三省三市跨区域信用

监管暨信息共享战略合作，截至目前，三方互换信用信息数据达14524条，三市共享股权冻结信息99条，严重违法失信企业名单40条，朔榆二市发起协查1次，合作成果丰硕。

五是安全底线守牢筑稳。坚持严格落实“两个责任”保障食品安全，强化“全链条监管”巩固药品安全，突出风险监测保障重要工业产品安全，严管严控特种设备安全，全面排查各环节风险隐患，市场监管领域重特大事故得到坚决遏制，“三品一特”安全形势平稳向好；持续推进“铁拳”整治行动，严厉打击侵权假冒、虚假宣传、食品“两超一非”、制假售假、养老诈骗、检测机构造假、非法传销等违法犯罪行为，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

### 三、清醒认识提升市场监管效能存在的问题和不足

此次调研，涵盖陶瓷、装备制造、煤炭物流、化工、新材料、食品、农产品、药品等多个领域，通过“一对一”“面对面”交流，我真切感受到企业高质量发展的强烈愿望和市场环境影响下的重重压力，贴身体悟到进一步提升市场监管效能、化解市场监管领域制约企业发展瓶颈之紧要，深深了解到虽然近年来市场监管效能有了很

大提升,但与市委市政府要求、与企业的需要和群众的期盼仍有差距和不足。

从宏观层面看:一是服务全市高质量发展需持续发力。围绕全力打造“四大高地”,服务措施还不够准、招数还不够硬、效果还有待提升;二是服务经营主体的理念水平需持续提升,一些监管理念、服务模式还滞后于企业的需求,导致部分群众对政策看不懂、要求不了解、流程不清楚,“惠企直通车”等创新举措覆盖面还不够广。三是知识产权强市建设步伐需持续加快。纵向看成绩不小,横向看差距很大,知识产权创造能力亟待提升;四是大部分市场主体体量不大、基础相对薄弱,与高质量发展要求仍有很大差距,增量提质、量质齐升仍需继续努力。

从微观层面看:一是各县(市、区)工作发展不平衡,协调推动不够有力。各县(区)在食品、药品、重点工业产品和特种设备领域仍不同程度存在一些安全隐患,仍需加大排查化解力度,坚决杜绝安全事故发生;二是现有的监管理念、监管方式、监管力量与监管工作需求之间的矛盾较为突出。工作创新不足、亮点不多,监管执法的手段跟不上新产业新业态新模式加速涌现的新形势,监管能力水平仍需持续加强。

#### 四、进一步提升市场监管效能的建议和措施

中共朔州市委七届五次全体会议擘画了我市进一步加快转型发展的蓝图,明确提出“打好能源、农牧、生态优势牌,不断优化营商环境,持续构建高标准市场体系,着力建设以实体经济为支撑的现代化产业体系,全力打造“两山”理论实践高地、转型综改示范高地、能源革命创新高地、农牧融合发展高地,加快建设现代化的塞上绿都”,为市场监管工作指明了方向,提供了舞台。化解经济复苏背景下经营主体高质量发展中遇到的痛点、难点、堵点迫切要求我们充分运用好、发挥好、履行好职能作用。为此,我们必须牢固树立“大市场、大质量、大监管、大服务、大安全”理念,找准切入点、着力点和结合点,下好“先手棋”,打好“主动仗”,有效提升市场监管效能,推动经济社会高质量发展。

##### (一)进一步营造公平竞争市场环境

**1. 规范产权保护制度。**开展对不同所有制经济产权区别对待的法规、规章和规范性文件的清理,促进平等保护产权,维护法制统一。(牵头单位:市市场监督管理局反垄断和反不正当竞争科,配合单位:市公平竞争审查联席会议各成员单位)

进度安排:2023年-2027年,持续推进。促进市场主体量质齐升

**2. 全面落实公平竞争制度。**贯彻落实《山西省强化反垄断深入推进公平竞争政策实施方案》,深入落实会审、抽查、投诉举报等制度,积极推进第三方评估工作。畅通公平竞争审查投诉举报渠道,完善回应反馈机制,支持引导社会公众、市场主体提供妨碍统一市场和公平竞争的问题线索。按照“谁起草,谁审查”原则,细化审查标准,规范审查流程。凡涉及市场主体经济活动的政策措施,均纳入公平竞争审查范围。各区县、各部门结合工作实际,从制定主体、公文种类、管理事项等方面进一步细化公平竞争审查范围的政策措施类别,确保全覆盖、应审尽审,未经公平竞争审查的不得提交办公会审议。(牵头单位:市市场监督管理局反垄断和反不正当竞争科,配合单位:市公平竞争审查联席会议)

进度安排:公平竞争审查覆盖率计划2025年达到80%。2027年达到100%并持续推进。

## (二) 进一步优化安全放心消费环境

**1. 强化消费者权益司法保护。**积极配合省消费者协会针对侵害众多不特定消费者合法权益、危及消费者人身财产安全

等损害社会公共利益的行为,行使公益性诉讼权利。(牵头单位:市市场监督管理局消保市场科、市消费者协会,配合单位:市消费者权益局级联席会议各成员单位)

进度安排:2023年-2027年,持续推进。

**2. 加强消费维权制度建设。**充分发挥市消费者权益保护局际联席会议作用,加强工作联动,推动协同监管。支持消费者协会开展消费提示警示、投诉调解等工作。鼓励各县区建立以法院、司法行政、市场监管、消费者协会等组成的消费维权纠纷调解联动机制,促进消费维权纠纷调解组织建设,及时受理、依法调解消费纠纷案件。(牵头单位:市市场监督管理局消保市场科,配合单位:市消费者权益局级联席会议各成员单位)

进度安排:2023年-2027年,持续推进。

**3. 简化消费争议处理程序。**大力推广小额消费纠纷快速解决机制,鼓励引导企业建立赔偿先付保障措施。完善12315平台的投诉举报、进度查询、工单短信提醒等便民功能,探索推进维权处理结果消费者反馈评价机制。推进12345和12315平台互联互通,实现投诉举报信息共享。(牵头单位:市市场监督管理局消保市场科、

市消费者协会、市 12315 中心,配合单位:市消费者权益局级联席会议各成员单位)

进度安排: 2023 年 -2027 年,持续推进。

**4. 开展放心消费创建活动。**积极培育一批放心消费创建示范单位。鼓励引导线下经营者积极参与线下无理由退货承诺活动,引导广大经营者、行业协会商会、消费维权服务站等入驻全国 12315 平台,在线解决消费纠纷(ODR),降低消费维权成本。(牵头单位:市市场监督管理局消保市场科、市 12315 中心,配合单位:市消费者权益局级联席会议各成员单位)

进度安排: 2023 年初步开展,2027 年行业商协会入住率达 50%,持续推进。

### (三)进一步推进质量强市战略实施

**1. 深入实施质量提升行动。**全面贯彻落实《进一步提高产品、工程和服务质量行动方案(2023-2025)》,紧盯《朔州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》擘画的宏伟蓝图,明确目标任务、健全工作机制,构筑高质量发展强大合力,发挥市质量强市办牵头统筹协调作用,推动各地党委、政府完善质量工作机制,推进质量工作的长效机制,质量工作高位推进,加快建设大质量工作体系,构建“党委领导、政府主导、部

门联合、企业主责、社会参与”的大质量工作格局。(牵头单位:市市场监督管理局质量发展科,配合单位:市标准化和质量强市领导小组各成员单位)

进度安排: 2023 年 -2027 年,持续推进。

**2. 扎实推进品牌创建。**引导有基础的企业对照“山西精品”标准找差距、促提升,努力达到“山西精品”先进标准水平;引导和鼓励达标企业积极参加“山西精品”认证,使用“山西精品”认证标志。组织我市企业积极参加“中国品牌日”活动,举办企业品牌展示交流活动。组织优秀电商平台、网络店铺参加双品网购节活动,促进品牌消费、品质消费。(牵头单位:市市场监督管理局质量发展科,配合单位:市标准化和质量强市领导小组各成员单位)

进度安排: 2023 年 -2027 年,持续推进。

**3. 深化标准化改革。**深入开展标准体系建设年活动,以先进标准助力重点产业链、陶瓷特色专业镇高质量发展。稳步推进“山西标准”标识培育及评价工作,推动实施企业产品和服务标准自我声明公开及监督制度,支持我市企业积极参与国际标准、国家标准、行业标准制修订,提升优

势产业标准话语权。(牵头单位:市场监管局标准化科,配合单位:市标准化和质量强市领导小组各成员单位)

进度安排:2023年开展建设年活动;2025年实现企业制定行业标准0突破,2027年行业或地方标准不少于3件。

#### (四)进一步推进知识产权强市建设

**1. 加大知识产权保护力度。**落实《山西省知识产权保护工作条例》,建立知识产权侵权快速反应机制。贯彻落实《朔州市市场监管系统专利侵权纠纷行政裁决示范建设试点工作方案》。强化涉外纠纷预警防范。实施地理标志保护和运用促进工程,助力怀仁陶瓷特色专业镇建设和乡村振兴,重启怀仁陶瓷地理标志证明商标申报国家级地理标志保护示范区。(牵头单位:市市场监管局知识产权科)

进度安排:2023年示范点建设初见成效,到2027年,全市示范点实现县区全覆盖。

**2. 提升知识产权创新水平。**继续实施知识产权“面对面”助企“实打实”纾困工作机制,围绕500家名录库重点企业正确实施专利导航工程,争创国家级、省级专利导航服务基地,并实施高价值专利培育工程。推动全市22家商标品牌服务站标准化建设。开展知识产权质押融资“入园

惠企”行动。新增省级信息公共服务网点1-2个。适时出台知识产权服务业发展具体措施,为创新主体提供全链条专业服务。(牵头单位:市市场监管局知识产权科,配合单位:市知识产权强市战略实施小组各成员单位)

进度安排:2023年商标品牌服务站标准化建设初步开展,到2027年全部达标。

#### (五)进一步提升综合监管执法效能

**1. 加快构建新型综合监管机制。**推进“双随机、一公开”监管与企业信用风险分类管理相结合,完善并严格执行抽查事项清单,推动部门联合“双随机、一公开”监管常态化。推动跨区域部门联合“双随机、一公开”工作。开展“双随机、一公开”工作规范地方标准建设,开展“信用修复管理工作规范”市级地方标准、信用风险分类管理工作规范省级地方标准建设。(牵头单位:市市场监管局信用监管科,配合单位:市市场监管领域双随机一公开联席会议各成员单位)

进度安排:2023年完成《双随机、一公开”管理工作规范》省级地方标准的制定和发布;完成《信用修复管理工作规范》省级地方标准的制定和发布;到2025年,完成“双随机、一公开”监管工作成体系标

准化建设;到 2027 年,全市“双随机、一公开”监管工作实现制度化、规范化、标准化。

**2. 健全对新业态的包容审慎监管制度。**按照鼓励创新、平等保护、坚守质量和安全底线原则,市场监管部门依职责针对新技术、新产业、新业态、新模式的性质和特点,预留发展空间,分类实行监管规则和监管措施,通过行政指导等柔性监管方式给予一定的包容期。优化完善市场轻微违法违规经营行为免罚清单内容,探索开展“沙箱监管”、触发式监管,加强和规范事中事后监管,不得简单化予以禁止或者不予监管。(牵头单位:市市场监管局信用监管科)

进度安排:2023 年,推进“沙箱监管”入箱企业达到 100 户,到 2027 年,实现“沙箱监管 + 包容审慎监管 + 触发监管”三位一体立体锥型监管常态化。

**3. 持续加强基层基础建设。**深入开展

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,把党建工作与市场监管工作深度融合,统筹推进清廉机关建设、行风建设和纪律作风整顿,全面落实全面从严治党“两个责任”,擦亮“监管先锋”党建品牌,营造风清气正的政治生态和实干担当的良好氛围。强化教育培训,有效提升一线执法人员专业素养。加快推进市场监管所标准化规范化建设,加强经费投入和执法装备配备,推动人财物向基层倾斜,提高舆情监测、风险评估、应急处置能力,提升基层监管能力,推动全市市场监管工作不断开创新局面。

进度安排:2024 年建成不少于 2 个“四星级”基层监管所和不少于 6 个“三星 级”基层监管所;2025 年每个县区建成至少 1 个“四星级”基层监管所,全市“三星 级”基层监管所不少于 10 个;2027 年全市基层监管所全部达到总局《市场监管所建设规范(暂行)》的基本标准。



# 全市煤炭增产保供与煤炭产业 可持续发展调研报告

朔州市能源局党组书记、局长 黄军

2023年10月我和相关科室的同志们深入煤矿和新能源企业，对中煤平朔、芦家窑煤业、兴陶煤业、崇升煤业、平朔光伏项目及平鲁区领路者光伏项目等企业就“煤炭增产保供与煤炭产业可持续发展”开展了现场调研，现将调研情况报告如下。

## 一、煤炭行业发展历史

### (一) 第一阶段(1949—1989年)

1949年新中国成立到1989年朔州市建市，历时40年。在这期间，全市煤炭行业历经公私合营、地方国营，建成了第一座中外合作的中煤平朔安太堡露天矿。全市煤矿呈现由小到大、由私到公的历史发

展变化，1989年，朔州市共有煤矿248座，产能3454万吨/年。

### (二) 第二阶段(1989—2015年)

1989年到2015年，历时26年。在这期间，全市煤炭行业历经资源整合和煤矿兼并重组等历史重要时期。在第一轮整合中，煤矿数量由原来的349座缩减到134座，地方煤矿70%以上实现机械化开采；在第二轮整合中，全市134座煤矿缩减为80座，全市取消90万吨/年以下矿井，且全部实现以综采为主的机械化开采。

### (三) 第三阶段(2015—至今)

2015年以来，朔州市深入落实国家政

策,推进煤炭供给侧结构性改革,确立了“生态立市、稳煤促新”战略,产业结构不断优化升级。2015—2018三年时间化解过剩产能关闭退出煤矿12座。2020—2021年,又陆续关闭整合煤矿4座,煤矿数量下降到目前的64座,产能20400万吨/年,建成智能化煤矿5座,智能化工作面65处。

## 二、煤炭产业发展现状

### (一) 煤炭基本情况

#### 1. 煤炭资源分布情况

朔州市煤炭储量范围广、储量大,资源品位高、易开采,为优质动力煤。煤炭资源横跨大同煤田南部、宁武煤田北部两大煤田,主要分布于大同煤田南部怀仁市、山阴县、右玉县;宁武煤田北段平鲁区与朔城区。全市含煤面积1590.1平方公里,地质储量449.2亿吨,累计查明资源储量387.5亿吨,约占全省累计查明储量的13%,位列全省第三(临汾市以465亿吨位列全省第一,吕梁市以451亿吨位列全省第二)。目前已占用资源储量228.1亿吨,未占用资源储量159.4亿吨。近年来,随着保供任务逐年增加,煤炭作为不可再生资源,储量在逐年下降。截至2022年,全市64座煤矿剩余可采储量约70亿吨(具体情况见表1)。

表1 朔州市煤矿企业资源情况表

单位:km<sup>2</sup>、万吨、年

序号	县(市、区)	煤矿名称	产能	井田面积	剩余可采储量	剩余服务年限	备注
1	朔城区	东坡煤业	270	8.3236	1904	5	
2		担水沟煤业	90	8.8395	1345.54	10	
3		石碣峪煤业	90	6.3089	4774	38	
4		下窑煤业	90	3.5025	1039.1	8.2	
5		麻家梁煤矿	1200	104.2924	102200	61	
6		峪沟煤业	90	6.6477	5460	40	
7	平鲁区	万通源煤业	210	15.1922	8128.4	27.6	
8		下梨园煤业	150	3.8956	5076.4	24.2	
9		白芦煤业	180	9.746	11522	45.7	
10		东易煤业	90	4.2923	1572.9	12.5	
11		森泰煤业	180	8.2362	11606	46	
12		西易煤矿	90	2.5892	2089.22	16	
13		党新煤矿	150	5.3421	8767.22	41	
14		杰旺煤业	210	5.5911	8506.4	28.93	未开工
15		易顺煤业	180	5.7318	9030	36	
16		崇升煤业	90	2.8809	126.28	1	
17		兴陶煤业	150	4.2515	1051.6	5	
18		冯西煤业	90	2.4281	642.46	5	
19		国强煤业	120	4.1151	5415.2	31.9	
20		国兴煤业	180	5.9882	6020	22.6	
21		龙矿大恒煤业	300	6.9096	6300.98	15	
22		莲盛煤业	90	1.727	1779.12	14.12	
23		兰花永胜煤业	120	7.017	6363.56	35.6	
24		后安煤矿	500	4.8336	6306.56	9	
25		芦家窑煤矿	150	8.583	10571.4	49.9	
26		北岭煤业	90	2.0168	427	3	
27		圣厚源煤业	90	4.5967	3505.6	23.7	
28		井工一矿	1000	18.0192	9812.6	7.1	
29		井工三矿	1000	19.2256	23716	17	
30		安太堡露天矿	2000	24.0319	2380	1	
31		安家岭露天矿	2000	54.7651	28921.2	10.5	
32		东露天矿	2000	48.4098	155159.2	44.5	

33	怀仁市	柴沟煤业	800	20.0766	21277.2	19	
34		芦子沟煤业	300	17.0577	7445.2	17	
35		峙峰山煤业	300	16.1064	12933.2	29	
36		吴家窑煤业	90	5.2234	1521.8	10	
37		何家堡煤业	90	5.2882	2030.28	16.3	
38		砂石煤业	90	4.09	1755.04	13.95	
39		虎龙沟煤业	120	12.2079	12066.6	29	
40		小峪煤业	210	15.1367	25967.2	78.8	
41		王坪煤业	180	8.9043	7001.4	27	
42		大同焦煤矿	150	5.3654	2169.58	9	
43	山阴县	北祖煤业	300	6.9848	6053.04	14.4	
44		口前煤业	90	4.3014	2282	18	
45		芍药花煤业	180	5.3118	4570.342	17	
46		朱和咀煤业	90	6.0832	2795.8	22	
47		水泉煤业	90	9.5298	3246.6	14.5	
48		华夏煤业	540	14.3062	18602.5	24.6	
49		台东山煤业	300	11.6791	8040.62	19	
50		千井煤业	90	4.5551	1406.888	11	
51		辛安煤业	300	8.1985	3834.74	9	
52		玉井煤业	210	10.9726	10397.8	37	
53		五家沟煤业	400	18.8941	5082	8.9	
54		元宝湾煤业	90	5.1591	3007.2	10.64	
55		腰寨煤业	120	6.688	4429.6	26	
56		南阳坡煤业	300	3.9714	1187.2	2.43	
57		安平煤业	90	10.7013	7043.4	47	
58		西宜煤业	120	8.5067	6149.92	36	在建
59	右玉县	增子坊煤矿	120	7.6036	8239	18.6	
60		南阳坡煤矿	300	15.5296	19234.18	44	
61		教场坪煤业	120	3.1793	460.6	2.7	
62		东洼北煤业	240	5.7446	6150.2	18	
63		玉岭煤业	90	6.56	2416.4	11	
64		玉龙煤业	150	5.5593	2219	10	
合计		19900	707.8063	67.25	21.98		

## 2. 煤矿生产建设情况

朔州市共有 64 座煤矿，生产建设规模 20400 万吨 / 年，其中：生产矿井 62 座，生产能力 20070 万吨 / 年；建设矿井 2 座，建设规模 330 万吨 / 年。

## 3. 煤矿洗选情况

全市煤炭洗选企业总计 170 家，合计洗选能力 39025 万吨 / 年，其中煤矿附属洗(选)煤厂 36 家，洗选能力 19410 万吨 / 年，社会独立洗煤厂 134 家，洗选能力 19615 万吨 / 年。2022 年，全市原煤产量 21600 万吨，洗煤量 16848 万吨，入洗率 78%。

### (二) 煤炭产销储运情况

#### 1. 产量

2022 年，全国累计生产原煤 45 亿吨，同比增长 9%，其中山西省煤炭产量超 13 亿吨，占比约 29%，位居全国第一；内蒙古煤炭产量 12.2 亿吨，占比 27.1%，位居全国第二；陕西省煤炭产量 7.46 亿吨，占比 16.6%，位居全国第三。朔州是山西省重要的产煤大市，2022 年朔州市累计生产原煤 2.16 亿吨，同比增长 15.1%，位居全省第一。对标国内产煤城市，鄂尔多斯市煤炭总产量 7.22 亿吨，榆林市煤炭总产量 5.8 亿吨，朔州市煤炭总产量 2.16 亿吨，排名第三。

## 2. 销售

2022 年, 朔州市原煤产量为 2.16 亿吨, 其中: 当地 12 家热电企业就地转化 3302.2 万吨(具体情况见表 2); 其余 1.83 亿吨通过公路和铁路外运作为动力煤供应电厂。

表 2 2022 年朔州市煤电企业耗煤量情况表

序号	外运企业	耗煤量(万吨/年)
1	晋能控股电力集团朔州热电有限公司	286.74
2	华电国际电力股份有限公司朔州热电分公司	197.37
3	山西中煤东坡煤业有限公司	54.29
4	苏晋朔州煤矸石发电有限公司	437
5	山西平朔煤矸石发电有限责任公司	196.67
6	中电神头发电有限责任公司	294
7	山西中电神头第二发电有限责任公司	330
8	晋控电力山西国电王坪发电有限公司	195.34
9	山西大唐国际神头发电有限责任公司	313
10	国家能源集团山西神头第二电厂有限公司	323
11	山西京玉发电有限责任公司	251
12	山西昱光发电有限责任公司	423.79
合计		3302.2

## 3. 储存

按照全省煤炭储备基地建设的工作要求, 2020—2022 年, 朔州市共建成煤炭产品储备基地 9 座, 总能力 775 万吨。目前, 山西省煤炭产品储备基地总能力 4090 万吨, 其中: 朔州市煤炭储备能力 775 万吨, 占比约 19%, 位列全省第二(具体情况见表 3); 忻州市煤炭储备能力 795 万吨,

占比约 19.4%, 位列全省第一; 长治市煤炭储备能力 645 万吨, 占比约 15.8%, 位列全省第三。

表 3 朔州市煤炭储备基地项目情况表

序号	申报批复年度	储备基地名称	所在县(市、区)	运营状态	静态储备能力
1	2020 年	平万商贸有限公司储煤场	平鲁区	投用	50
2		朔州永茂大恒工贸有限公司储煤场	平鲁区	投用	50
3	2021 年	山西经纬通达股份有限公司储煤场	应 县	投用	300
4		朔州市源泰煤业储煤场	平鲁区	投用	60
5	2022 年	怀仁程驰煤业有限公司储煤场	怀仁市	投用	50
6		山阴红杉选煤有限公司储煤场	山阴县	投用	50
7		山西国怀精煤有限公司储煤场	怀仁市	投用	80
8		山阴五福煤业有限公司储煤场	山阴县	投用	75
9		朔州市凯捷煤炭销售有限公司朔城区杨涧煤炭物流交易中心储煤场	朔城区	投用	60
合计					775

## 4. 运输

朔州市境内由铁路、公路联合组成四通八达的交通网络。公路方面, 基本形成以高速公路为骨架, 国省道路为脉络, 乡村道路为基础的路网, 通车总里程 10257.325 公里, 在全市综合交通运输体系中处于重要地位。铁路方面, 主要包括

四条铁路干线及 62 条铁路专用线，总里程达到 443 公里，四条铁路主干线设计运力分别为：北同蒲线 25000 万吨；准朔铁路 5200 万吨；朔神铁路 3500 万吨；准池铁路 21000 万吨。2022 年实际发运量：北同蒲线 19374.8 万吨；准朔铁路 2133.4 万吨；朔神铁路 1080.2 万吨。货运方面，全市有各类货运企业 302 家，其中网络货运平台山西经纬通达股份有限公司尤为突出。2022 年，朔州市境内共有货车 21090 辆，通过公路外运的煤炭量约 3000 万吨；2022 年，全国铁路运量为 39 亿吨，全省铁路运量为 7.69 亿吨，朔州车务段完成货运量 2.3 亿吨，占全省铁路运量的 29.9%，位列全国第一。

### （三）能源保供情况

朔州市是全国能源保供的重点地区，为圆满完成保供任务，市委、市政府统筹各方力量，精心组织生产，认真细致分解编制年、季、月、旬、日保供计划，最大化安排生产，做到以日保旬、以旬保月、以月保季、以季保年，形成煤炭生产、销售、外运全链条式保供工作局面。

2022 年，全市原煤产量累计完成 21600 万吨，同比增加 2833 万吨，增长 15.1%，产量位居全省第一；全省原煤产量 13 亿吨，我市占比 16.6%。全市发电量累

计完成 654.81 亿千瓦时，同比增加 93.27 亿千瓦时，增长 16.61%；全省发电 4180 亿千瓦时，我市占比 15.6%。全市外送电量累计完成 518.56 亿千瓦时，同比增加 96.34 亿千瓦时，增长 22.82%；全省外送电量 1464 亿千瓦时，我市占比 35.4%。煤炭保供产量完成 17391.79 万吨，超省定目标 765 万吨，全省排名第一；山西省电煤中长期合同签约量 62062 万吨，我市电煤中长期合同签约量 13751 万吨，占全省任务的 22%，位居全省第一；煤矿核增产能 770 万吨，超省定目标任务 40 万吨，圆满完成了上级下达的能源保供任务。受到了山西省煤炭增产保供和产能新增工作专班办公室全省通报表扬。中央电视台、新华社、中国经济报、中国能源报、人民论坛网、今日头条等国家级媒体先后报道了我市能源保供工作经验。

2023 年，全市原煤产量预估将在 2 亿吨以内，省下达我市煤炭保供任务 18230 万吨（晋能控股在朔煤矿除外），相比去年，增加 1603 万吨；电煤中长期合同目标任务量 14066 万吨，相比去年，增加 317 万吨。

## 三、存在问题

### （一）煤炭资源面临枯竭

根据资源部门提供的初步统计数据，

全市已配置剩余可采储量 70 多亿吨,按每年 2 亿吨产能计算,理论上可开采 35 年,实际服务年限不足 20 年。按照 70% 的回采率计算,我市预计一年内因资源枯竭退出的煤矿有 2 座,涉及产能 2090 万吨 / 年,占全市生产建设规模的 10.1%;三年内退出的煤矿有 5 座,涉及产能 2600 万吨 / 年,占全市生产建设规模的 13.1%;五年内退出的煤矿有 8 座,涉及产能 3110 万吨 / 年,占全市生产建设规模的 15.6% (具体情况见表 4)。

表 4 朔州市五年内预计退出煤矿情况表

序号	服务年限	退出数量	退出产能	万吨 / 年
				退出煤矿企业
1	一年内	2 座	2090	安太堡(2000)、崇升(90)
2	三年内	5 座	2600	安太堡(2000)、华昱南阳坡(300)、教场坪(120)、崇升(90)、北岭(90)
3	五年内	8 座	3110	安太堡(2000)、华昱南阳坡(300)、东坡(270)、兴陶(150)、教场坪(120)、冯西(90)、崇升(90)、北岭(90)

## (二) 后备资源开发条件受限

朔南矿区受水资源等制约因素影响,开发条件受限。梵王寺井田、丰予井田、马营堡井田、高庄井田所在的朔南矿区均位于朔城区平原区,处于恢河河床之下,属于神头泉域径流区。经论证,以现有的采掘方式和技术对朔南矿区进行开采,存在恢河河床地表塌陷、地表形态和恢河河道

坡度改变、地表水通过地表裂缝和导水裂隙带渗透到煤系地层等问题,有引发恢河水断流的重大风险。因地表变形造成的地裂缝可能造成水井水位下降甚至干涸,对当地农村居民生活和农业灌溉水源造成破坏和影响。

## (三) 增产保供后劲不足

一是产能核增手续办理周期长,涉及部门多,企业积极性不高。2021 年以来,因产能指标紧缺且购买资金较大,办理环境评价等手续复杂,我市批复的 13 座核增产能煤矿中只有山阴华夏煤业手续完成全部办理。二是高瓦斯矿井和冲击地压矿井产能核增困难。2022 年国家对以上两类矿井核增实行试点,但难度较大。我市现有高瓦斯煤矿 3 座,冲击地压矿井 2 座,部分矿井一直在推进核增工作,但均未通过核增审核。三是由于前期长协煤价和市场煤价价差较大,煤炭企业电煤履约积极性不高。近期市场煤价下行,与长协煤价价差缩小,甚至低于长协煤价,电力企业履约出现变化,煤矿企业经济遭受一定损失,增产保供积极性不够高。四是我市建设矿井较少,接续项目进展缓慢,一些煤矿后备资源严重不足,影响采区、采面布置和正常生产接续,导致很难达到现有产能。

#### (四)煤炭企业竞争力不强

一是企业管理成本较高。近年来,受大宗商品物质价格和人工成本价格上涨等因素影响,朔州市煤矿吨煤平均成本约为 240 元 / 吨,与鄂尔多斯市煤矿吨煤平均成本 180 元 / 吨,榆林市煤矿吨煤平均成本 200 元 / 吨对比,有一定差距;二是煤矿智能化水平低。朔州市已建成 4 座智能化煤矿,54 处智能化采掘工程面,但智能化建设总体水平处于初步发展阶段,综采工作面采煤机自适应截割和智能化放顶煤等关键核心技术有待突破,智能化建设处于全省中等水平,投入亟需提高;三是煤炭专业化人才短缺。全市 62 座生产煤矿中,10 座无自己专业技术管理团队,全部整体托管;智能化人才短缺,主要靠运营商业务指导和运行维护;全市煤矿从业人员文化程度普遍偏低。

#### (五)产销运协调机制尚未建立

全市煤炭产运企业存在运输链上下游之间信息不对称,生产、销售、运输环节不连贯,货运市场体系不健全的问题。除央企和省属企业外,大部分地方煤矿、运输企业处于分散状态。全市现有 62 条铁路专用线,承载能力 1.2 亿吨,运力尚未饱和,铁路专用线利用效率低。

### 四、发展对策

#### (一)推进煤炭增产保供

##### 1. 协调推进手续办理

###### (1) 加快推进接续资源获取

我市部分煤矿剩余可采储量减少,资源接续紧张,特别是中煤平朔安太堡露天矿,生产能力 2000 万吨 / 年,服务年限仅剩 1 年,为维持现有产能,顺利完成煤炭保供任务,相关政府部门应协助加快安太堡露天矿扩界,力争后备区早日取得采矿权。

###### (2) 加快推进停产煤矿复产

对长期停产煤矿,各级政府要按照“一矿一策”的原则,逐矿分析研判,制定切实可行的处理方案,加快推动因发生生产安全事故被责令停产的平鲁区茂华万通源煤业复产,释放有效产能 210 万吨 / 年。

###### (3) 持续推进煤矿产能核增

2021 年以来,我市 16 座产能核增煤矿取得国家或省级批复,新增产能 3580 万吨 / 年。相关部门采取有效措施推动手续办理完成的尽快达产,其他煤矿加快手续办理,未批复的煤矿加快现场核查,争取尽快取得批复;对受到政策限制不能核增产能的煤矿,积极争取政策支持。全市煤炭产量力争稳定在 2 亿吨左右。

##### 2. 协同做好运输保障工作

### (1)构建煤炭高效物流体系

加快推进朔山联络线、经纬通达物流园区接北同蒲四线等铁路专用线建设,提升铁路运输能力。推动国盛集团公司山西神头第二发电厂、大唐山西公司神头发电公司煤炭运输“公转铁”工作,加快新建货运铁路沿线装车点建设和设施改造扩能,提升路网运输能力。支持平鲁内陆港、应县经纬通达物流项目建设。推广封闭仓库、铁路集装箱等绿色运输方式,进一步提升清洁化运输水平。加强5G技术、大数据应用和区块链信息体系建设,推动物流仓储设施智能化,开展全自动化物流运输,扩大物流即时监控和全程跟踪范围。

### (2)建立产销储运联动机制

充分发挥政府宏观调控作用,多部门联合制定产销储运一体化经营管理办法。产销储运企业基于物联网、云计算等智慧技术协同建立信息共享交换联动平台,打破传统模式中各个环节人工协调、周期滚动等粗犷的协同方式。通过一体化管理的基本思路,各环节涉及部门、单位利用大数据对所有资源进行精准分析、有效规划,实现产销储运最佳的协调与配合,推动煤炭生产、销售、储存、运输等上下游环节信息实时采集、互联共享,畅通能源运输通道。

## 3.提高煤炭企业管理水平

### (1)加强企业内部管理

煤矿企业始终把确保煤矿安全生产作为对稳定能源供应、稳住经济大盘的最大支持,贯彻落实安全生产十五条硬措施,做到煤矿安全和保供“两手抓、两手硬”,牢牢守住煤矿安全生产红线底线。严格落实重大风险管控措施,构建重大灾害治理格局,坚决杜绝压缩治理时间、减少治理工程、降低治理标准等行为;强化全员安全生产管理,常态化开展风险隐患排查整治,做到不安全不生产;充分发挥先进煤矿产能优势,尽快释放煤炭先进产能,保障好生产、销售、运输有效衔接,确保煤炭安全供应,带头执行电煤中长期合同价格机制,切实维护煤价稳定。

### (2)加强煤炭成本管控

为有效控制成本上涨,各煤矿企业要进一步提高成本管控力度和精准度。一是提效降本,露天矿和井工矿分别通过对薄煤层、顶底板煤、采空区杂煤进行充分回收和精采细采,加强放煤管理,提高资源回采率,增加原煤产量;洗选中心降低热值,提高选煤回收率,增加商品煤产量;对端帮陡帮开采技术研究,在满足安全生产作业的同时增加原煤回收。二是技术降本,进一步优化露天煤矿生产布局,缩短

运距,降低高差和燃油单耗。优化改造洗选系统和投用旁路系统,实施脱粉工艺,减少洗选环节。三是管理降本,加大设备更新力度,减少维修费和配件费;提高设备管理和维护水平,降低运维费用;加强卡车调度系统管理,降低柴油单耗;强化外委业务管理,降低外委劳务费用。

#### 4. 加强煤炭行业人才队伍建设

##### (1)健全煤炭行业人才培养机制

重视煤炭产业人才开发,根据行业技术特点和经济发展需求,建立企业人才选拔、培育、使用和激励长效机制,加大“知识型+技能型”人才队伍建设力度,利用行业特色学校、专业优势,培养煤炭行业应用专业技能人才,提高从业人员整体素质。加快煤矿工人从业资格认定制度化,支持煤矿工人从业资格认定工作。

##### (2)多措并举引进高技术人才

紧抓省校合作战略机遇,充分发挥朔州市资源、环境等方面优势,引进一批高层次紧缺人才。坚持“不求所有、但求所用”“全职引进与柔性引进并重、引进与使用并重”等招才引智理念,通过顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任、项目委托、联合攻关、专题服务等柔性方式引进人才,为朔州市高质量转型发展提供科技人才支撑。

##### (3)加强产学研合作平台建设

积极引导煤炭企业与中国矿业大学、中南大学、太原理工大学等高校构建长效产学研合作机制,着力解决企业技术储备不足,创新能力不够等瓶颈难题,有效支撑全市煤炭行业高质量发展。

#### (二) 推进煤炭产业可持续发展

##### 1. 煤炭和煤电一体化

朔州市积极推进煤电联营一体化项目建设,现已完成9座煤电联营,年发电量约400亿千瓦时左右。在前期试点成功的基础上,下一步推动开发区大唐神头、国能神头二电厂、华电朔州热电3座电厂与中煤平朔实施煤电联营,总装机量270万千瓦。依托中煤华昱公司优质动力煤建设煤电联营华能山阴 $2\times100$ 万千瓦“上大压小”煤电项目,前期建设 $2\times100$ 万千瓦超超临界空冷燃煤发电机组,规划建设容量 $4\times100$ 万千瓦。该项目燃煤需求为476.6万吨/年,选址距离中煤华昱公司已建成的全封闭输煤皮带1.7公里,拟新建全封闭输煤皮带转接进入电厂煤场,为典型的“坑口”电厂。华昱公司和华能公司建设的 $2\times100$ 万千瓦级煤电项目于2022年2月25日取得山西省能源局的路条批复,目前已取得山西省发展和改革委员会核准批复。煤电联营一体化促进了煤电企

业互利互惠,开辟了山西省发展煤电联营一体化企业用电的先河,推进了煤电企业优势互补,持续提升了电力外送能力,为扩大煤电一体化规模奠定了坚实基础。

## 2. 煤电与新能源一体化

推进煤电与新能源一体化建设,立足于朔州市资源禀赋,传统能源逐步退出必须建立在新能源安全可靠的替代基础上,在大力发展风光电基地的同时,积极推动现役煤电机组灵活性改造,不断提高煤电的系统调节能力。新增风光发电项目向煤电企业联营布局,积极有序发展光能、风能、氢能和地热能等可再生能源,推动清洁能源成为能源电力增量主体,促进传统能源企业向综合能源服务供应商转型。截至目前,全市新能源装机容量 1107.175 万千瓦。其中,煤电新能源企业 27 个,装机容量 214.47 万千瓦。(具体情况见表 5),目前已并网运行 17 个,装机容量 131.47 万千瓦;在建新能源项目 10 个,装机规模 83 万千瓦。

表 5 煤电新能源企业情况表

序号	所属电厂	主体单位	企业名称	类型	装机容量(万千瓦)	并网情况
	合计(27个)				214.47	
1		大唐新能源朔州风力发电有限公司	利民风电场	风电	29.85	已并网
2	山西大唐国际神头发电有限责任公司	大唐新能源公司	蓬勃峪光伏电站	光伏	2	已并网
3	山西大唐国际神头发电有限责任公司	大唐新能源朔州平鲁风力发电有限公司	白玉山风电一期	风电	4.95	已并网

4	山西大唐国际神头发电有限责任公司	大唐新能源朔州平鲁风力发电有限公司	大唐白玉山风电场扩容项目	风电	10	已并网
5			大唐平鲁白玉山二期 200MW 风电项目	风电	20	已并网
6			白马石风电场	风电	4.8	已并网
7		大唐新能源右玉风力发电有限公司	圣水塘风电场	风电	4.95	已并网
8		大唐山西新能源公司	丁家窑风电二	风电	5	已并网
9			丁家窑风电二期二	风电	5	已并网
10		山西大唐国际神头发电有限责任公司	大唐应县 50MWp 风光储一体化项目	光伏	5	已并网
11		山西大唐国际应县风电有限责任公司	大唐应县白马石 20MW 分散式风电项目	风电	2	在建
12		大唐山西发电有限公司	大唐应县 40MW 光伏发电项目	光伏	4	在建
小计(12个)					97.55	
1	神华国能集团有限公司神头第二发电厂	国能朔州新能源有限公司	朔城区 100MW 光伏储能项目(部分并网)	光伏	10	在建
2		山西昌能风电制造有限公司、国能朔州新能源有限公司	朔城区 110MW 风力发电项目	风电	11	在建
小计(2个)					21	
1	中电神头发电有限责任公司	山西神头发电有限责任公司	洪涛光伏电站一期	光伏	5	已并网
2			洪涛光伏电站二期	光伏	5	已并网
3		山阴中电新能源有限公司	合盛堡光伏电站一期	光伏	5	已并网
4			合盛堡光伏电站一期	光伏	5	已并网
5		山西神头发电有限责任公司	平鲁多能互补西水界乡 100MW 光伏发电项目(部分并网)	光伏	10	在建
小计(5个)					30	

1	平朔 矸石 电厂	格盟朔州 新能源 有限公司	平朔矿区 150MW 农光 储氢一体化 项目	光伏	15	在建
小计(1个)					15	
1	昱光电厂	格盟应县 新能源 有限公司	应县 100MW 农光储氢 一体化项目 (部分并网)	光伏	10	在建
2		格盟山阴 新能源 有限公司	山阴 100MW 农光储氢 一体化项目 (部分并网)	光伏	10	在建
小计(2个)					20	
1	华电国际 朔州热电 分公司	华电国际 电力股份 有限公司	刷阳风电场	风电	5	已并 网
2		山西华电 福新发展 华朔能源 有限公司	刷光光伏电站	光伏	5	已并 网
3		山西茂华 能源投资 有限公司	鄯阳风电场	风电	9.92	已并 网
4		山西华电 应县新能源 有限公司	华电应县 40MW 光伏 发电项目	光伏	4	在建
小计(4个)					23.92	
1	苏晋朔州 煤矸石 发电 有限公司	苏晋能源 控股 有限公司	朔州市平鲁区 苏晋能源 70MW 光伏 发电项目 (部分并网)	光伏	7	在建
小计(1个)					7	

### 3. 煤炭和煤化工一体化

朔州充分发挥煤炭资源优势,以高端化、多元化、低碳化为方向,有序发展煤化

工产业,逐步打造煤炭清洁转化、绿色循环示范基地,为国家能源战略安全作出积极贡献。推动中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目建设,推动碳基新材料、普勤低热值煤分级利用等项目建设,进一步提高煤炭高效利用价值,推动煤炭由燃料向原料、材料和终端产品转化,实现煤炭资源清洁高效利用。中煤平朔集团年产 80 万吨煤基烯烃项目计划年内开工,投产达效后年产值约 117 亿元,利用煤炭约 560 万吨。聚焦技术创新,推动煤系高岭土等伴生资源利用,加快推动煤矸石、粉煤灰等固废综合高效利用,积极构建资源循环型产业体系。

### 4. 煤炭产业与数字技术一体化

我市连续两年制定了《全市深入推进煤矿智能化建设工作方案》,取得积极成效,中煤平朔集团公司牵头编制完成国内首个《智能化露天煤矿建设规范》,东露天矿、安太堡矿、安家岭矿、井工一矿、井工三矿全部建成智能化煤矿,特别是东露天矿达到国家级智能化建设中级水平,卡车无人驾驶项目实现设备协同编组化运行,钻机无人值守系统实现国内首台钻机远程遥控钻孔、自动护孔作业。目前,全市已累计建成 6 座智能化煤矿和 70 处智能化采掘工作面,全市煤炭先进产能占比由

2015 年的 83.2% 提高到目前的 86.5%。

按照国家和省局工作要求,积极推进我市煤矿智能化建设,除长期停产及 3 年内资源枯竭的煤矿外,2023 年,目标任务尚未完成的智能化采掘工作面力争全部建成,180 万吨 / 年及以上生产煤矿智能化建设力争全部开工,井工三矿、大恒、五家沟、柴沟 4 座煤矿建成智能化矿井;2025 年,120 万吨 / 年及以上煤矿、灾害严重煤矿及其他具备条件煤矿基本实现智能化;2027 年,全市各类煤矿力争基本实现智能化。

## 5. 煤炭产业和降碳技术一体化

抓住“双控”向“双碳”转变的发展机遇,保障企业合理用能,谋划并实施一批重点项目。实施重大节能降碳技术示范工程,加大碳捕捉利用和封存技术(CCUS)、煤炭智能绿色开采等绿色低碳技术的攻关力度和创新投入,持续推进绿色低碳创新成果转化。充分发挥华朔绿色产业发展集团、华朔能源发展集团等企业示范作用,以降碳为战略方向,从工业节能减排、余热利用、分布式能源、清洁能源等方面,推动减污降碳协同增效。持续推进中煤平朔集团 50 万吨 CO<sub>2</sub> 制 50 万吨绿色尿素项目、CO<sub>2</sub> 捕集及综合利用示范项目的可行性研究工作。

## 五、工作建议

### (一) 争取中煤集团总部落户朔州

位于山西朔州的中煤平朔集团是我国规模最大、现代化程度最高的露天联采煤炭企业,已成为中国重要的动力煤生产基地,被国家列为全国十三个煤炭大基地之一,是中国中煤能源集团公司核心生产企业。朔州作为中煤平朔集团的重要生产基地,是中国中煤能源集团公司的主阵地,建议省政府考虑朔州的实际,积极与中煤集团对接,争取中煤集团总部落户朔州,助推当地经济社会高质量发展。

### (二) 有序投放煤炭后备资源

根据省规划部署,规划期内共落实上级煤炭开采区块 6 个,包括安太堡扩建区、梵王寺井田、马营堡井田、丰予井田、玉井西井田和元堡井田,为践行可持续发展理念,建议 6 个区块资源有序投放,特别是梵王寺井田、马营堡井田、丰予井田的开采对水资源有较大影响,为保障当地居民的正常生活,建议暂缓开采。

### (三) 灵活调整能源保供任务

2023 年省局向我市下达的目标产量为 18230 万吨,因中煤平朔部分煤矿资源接续及事故停产等原因,2023 年煤炭产量预计只能完成 16533 万吨,建议省能源局根据实际情况灵活调整我市保供目标,以

确保完成保供任务。

#### (四)出台精煤折算标准

朔州地区受煤种、煤质限制,原煤经洗选后,精煤产量较低,而省局下达我市的中长期合同方式供应电煤要求为精煤,按长协煤目标任务计算,需要的原煤量远超出公告产能,建议省煤炭增产保供和产能新增工作专班办公室在这一问题上明确折算系数,将签订的精煤量按比例折算成原煤进行统计。

#### (五)合理确定电煤价格指数

全市工业结构单一,工业产值比重最高的依旧是煤炭产业,自2021年三季度以来,煤炭价格急速上升,且长期保持高位运行,进一步放大了煤炭现价增加值,推高了煤炭在工业中的比重,但在煤炭工业增加值可比增速的测算方面,由于煤炭增产保供由央企带头逐步向整个行业幅射,全市煤炭平均价格增长受限,煤炭产量增幅与增加值增幅差距明显拉大,严重影响工业增长。建议省统计局、工信厅在测算朔州工业增加值时考虑朔州煤炭保供任务因素。据统计部门公布数据,2022年1-2月份全市原煤产量同比增长18%,但煤炭工业增加值增速仅为1.1%,拉动工业增长不到1个百分点。2022年全年煤炭产量增长5.6%,煤炭工业增加值增速

仅为0.6%,拉动工业增长约0.5个百分点。

国家统计局发布山西煤炭价格指数只分有烟煤和无烟煤,焦煤和电煤合并确定发布,2021年10月煤炭价格指数最高达到230,2022年全年价格指数100.4,特别是去年5月保供煤限价570元/吨(5500大卡中长期煤炭交易合理区间价)。我市去年销售差价402亿元。2022年全市工业增加值增幅仅为0.1%,GDP增幅1%均排名全省倒数第一。建议国家统计局山西调查队分煤种分保供价与市场价采集确定发布煤炭价格指数,省统计局参考保供任务与价格实际,合理测算工业增加值与增幅。

#### (六)取消保供煤矿购买产能置换指标

为有序释放先进产能,不断增强煤炭供应保障能力。建议被列入煤炭增产保供名单的煤矿企业,取消购买产能置换指标这一要求,直接按2021年5月8日应急管理部等四部门联合印发的《关于煤矿生产能力管理办法和核定标准的通知》进行能力核定。切实解决当前煤矿购买产能置换指标难、价格高等实际问题,充分发挥煤炭企业释放先进产能的积极性,切实保障国家能源安全稳定供应。

## 湖南湘江新区莲花镇发展花果产业—— 依托生态资源 探路绿色发展

王云娜

### 核心阅读

地处长沙的湖南湘江新区莲花镇，以保护修复生态环境为抓手，发展绿色产业、创新文旅业态、优化人居环境，以好生态赢得好前景，生态美、产业兴、人气旺的美好图景正在变为现实。

雪后初霁，气温回升，地处长沙市的湖南湘江新区莲花镇，莲花山上的冰雪渐渐消融。

红瓦白墙的民居、绿意盎然的油菜田、色彩斑斓的花海，以及硕果累累的果园，把这片 114 平方公里的土地装扮得如诗如画。一到节假日，这里更是游人如织。

山坡头上种果树，多种农产品走俏市  
场

游客龙女士第一次来到莲花山。开车

绕着莲花山一路爬坡，半山腰处的一大片沃柑园吸引了她的目光。沃柑树整齐成行，枝头结满金黄的果子，了解到可以入园体验采摘，龙女士饶有兴致地走进果园，剥开刚摘的沃柑，塞进嘴里，汁水溢满唇齿间，“酸甜可口，带回去给亲朋好友也尝尝”。

眼前郁郁葱葱的连片果园让人难以想象这里曾是一座贫瘠的荒山。

曾经，莲花镇采矿盛行，矿主不少，矿

洞子遍地，生态环境遭到破坏。当地痛定思痛，10余年来，大力关停矿企，修复裸露山体，疏浚河道……一系列举措，让曾经“灰扑扑”的莲花镇重现“高颜值”。

莲花镇五丰村矿主黄仕其的转型，比矿山治理还要早。那年，他放弃“来钱快”的老本行，在荒废的莲花山上承包了100亩土地，种植柚子、橙子等。没技术？去果树种植业发达的湘西土家族苗族自治州拜师学艺。没规模？从100亩到200亩，再到300亩……黄仕其和家人承包的果园面积逐年增加，水果也相继进入丰产期。后来，黄仕其成立圣峰果业。这些年来，果园产出的各类水果在周边市场持续热销。

“种出一座花果山，也是种出一片好风景。”黄仕其的小女儿、圣峰果业总经理黄莲花告诉记者，如今圣峰果业果园面积已有1000多亩，产出酥脆枣、黄桃、黄金梨、草莓、脐橙、沃柑等20多个优质品种的水果。

“我们在莲花山上还试水休闲农庄、餐饮等业态，让果园成为乡村旅游的好去处。”黄莲花说。目前，该公司每年接待游客超20万人次，年销售额超2000万元。

好山好水种好果，规模化种植果树的成功实践给了莲花镇探路绿色发展的底气。近年来，乡亲们在一个个山坡头上种

果树、栽蔬菜、育草皮……来自莲花镇的各类农产品走俏市场。

### 花木繁盛山野间，文旅新业态蓬勃发 展

在莲花镇东塘村，爱格花卉基地千亩“花海”里，角堇、银莲花等姿态各异、色彩亮丽。经过巧妙设计，盛放的鲜花互相映衬，把山间点缀得多姿多彩。

“这是我们在高山基地新培育的品种——大花杜鹃。它一般4月才开花，但我们将通过技术手段调控了花期，让它在春节期间开花，这也是我们今年主推的年宵花款式。”爱格花卉基地负责人夏白华介绍。

夏白华从事花卉苗木种植多年。2015年，他打算在长沙城区周边选址建设一座鲜花大棚基地，经政府部门“搭桥”来到莲花镇，一眼就相中了地处莲花山麓、莲花河畔的这块“宝地”。“山上绿树成荫，河水清澈见底，环境这么好，花草树木一定能欣欣向荣。”他说。

夏白华介绍，目前基地里种植着500多个品种的花卉和苗木。天气渐冷后，产品主要销往北方市场。同时，上千亩盛放的鲜花吸引了许多游客前来参观。

“来莲花，买年花。”每逢节庆，基地人气更旺。去年春节前，湖南湘江新区在该基地举办“新春花市”活动，吸引市民游客

前来赏花、买花,活动期间花卉类销售额达到100万元。目前,该基地正筹备举办第七届新春花市,市民游客可以来莲花镇逛花市、买年货、赶年集、看大戏,感受不一样的乡村年味。

“我们充分利用本地资源、挖掘乡韵特色,发展林果花木种植、文旅康养研学等绿色产业,引入了一大批特色项目,让莲花镇一年四季皆可游玩。”莲花镇党委书记吉文斌说。

爱格花卉基地开辟新空间,建设花艺研学基地,吸引更多游客来此侍弄花草、围炉煮茶,拓展农旅融合新业务。

在莲花镇,更多文旅新业态如雨后春笋般涌现,经营研学、农庄、民宿、露营、滑翔伞、马术等项目的文旅企业串珠成链,充满乡野农趣的“莲花慢生活”正成为当地崭新的文旅名片。

### 村庄美丽又宜居,好生态激发发展动力

小池塘、绿树林、青草地,一栋白色民居融入其中。这里是地处莲花镇桐木村的“风吟谷”,一处最近很受欢迎的民宿。

蝶变为民宿前,此处曾是一座废弃的石灰厂。2019年,长沙市区小伙向亚当来到莲花镇游玩,见山中民居层叠错落,房前屋后干净整洁,觉得这里清幽静谧,便

萌生了开民宿的想法。他租下废弃的石灰厂及院落,投资五六百万元将它们改造为民宿,房屋的主色调为白色和原木色,与山清水秀的环境互相映衬。

“民宿周边环境很重要,村庄环境好,游客才愿意来。”向亚当说,村里干净整洁的人居环境,是他下定决心投资的关键原因。风吟谷于2020年夏天开门迎客,共8间客房,每到节假日供不应求。

绿化村庄、亮化村道、美化村容、优化人居环境,是莲花镇党委和政府发展绿色产业的重要抓手。2023年,全镇深入推进庭院整治、水体治理、道路建设等工作,高标准建设了莲花慢城美丽宜居示范片区和8个美丽宜居村庄“样本”,打造全域田园风光。据莲花镇党委副书记、镇长朱珠介绍,2022年10月,莲花镇莲花社区注册成立了集体经济所有的物业公司,负责运营管理集镇和镇域主干道洒水除尘、全镇垃圾转运等工作。各村(社区)发动群众共同参与环境卫生治理,全面提升了环境卫生治理水平。

好生态带来好发展。2023年,莲花镇11个行政村村集体收入均超过50万元,其中东塘村达到114.03万元,一幅生态美、产业兴、人气旺的美丽乡村画卷徐徐铺展。  
(文章来源:《人民日报》)

## 2023年朔州市经济持续回升向好

2023年，在市委市政府的坚强领导下，全市上下凝心聚力、攻坚克难、稳扎稳打，全年经济稳中有进，总体呈现“低位开局——企稳回升——稳中有进——持续向好”的运行态势，实现了“稳”和“进”的既定目标，展现出强大的经济发展韧性。

稳增长成效显著，经济回升向好打开新局面。一季度全市经济低位开局，地区生产总值按不变价格计算，同比下降2.3%；上半年筑底回升，同比增长1.6%，实现扭负为正；前三季度同比增长3.3%，回升步伐继续加快；全年GDP同比增长

4.7%，与全省的差距从一季度的7.3个百分点缩小至0.3个百分点，排名也从一季度的第十位跃升至第六位。

调结构持续发力，三次产业“两稳一快”。第二产业引领增长，全年实现增加值726.6亿元，按不变价格计算，同比增长5.4%，居全省第五位，快于GDP增速0.7个百分点。第一产业、第三产业增长平稳，分别实现增加值103.4亿元、709.4亿元，同比分别增长4.7%和4.3%，居第五位和第七位。三次产业比例由上年的6.4：49.4：44.2演变为现在的6.7：47.2：46.1。

## 2023年朔州市规模以上文化及相关产业企业营业收入增长16.3%

2023年，朔州市规模以上文化及相关产业（以下简称“规上文化产业”）企业实现营业收入14134.8万元，比上年同期增长了16.3%，高于全省增速（5%）11.3个百分点。

分行业类别看，在文化及相关产业9个行业中，有2个行业的营业收入实现增长，分别是：创意设计服务1355.3万元，增长28%；文化传播渠道10463.3万元，增长22.4%；2个行业的营业收入下降，分别是：文化辅助生产和中介服务2000.9万元，下降0.5%；文化消费终端生产315.3万元，下降41.1%。

分产业类型看，文化制造业营业收入2000.9万元，比上年下降0.5%；文化批发和零售业9862.1万元，增长13.6%；文化服务业2271.8万元，增长55.1%。

分领域看，文化核心领域营业收入11818.6万元，比上年增长23%；文化相关领域2316.2万元，下降9%。

2023年，文化企业利润继续增长，实现利润总额378.2万元，较上年增长4.3%；12月末，文化企业资产总计23337.2万元，比上年增长17.8%，比全省增速（9.2%）高8.6个百分点。

## 2023年朔州市1—12月主要经济指标

朔州市统计局

· 48 ·

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	1539.4	4.7	416.9	7.8	133.6	16.6	364.6	7.2	304.6	0.3	231.7	3.6	103.1	5.6	118.5	3.5
第二产业(亿元)	103.4	4.7	14.6	2.3	0.4	1.8	6.2	6.3	23.1	5.5	17.6	3.0	31.9	4.0	10.0	11.2
第二产业(亿元)	726.6	5.4	110.4	20.7	80.2	26.8	265.9	7.1	161.1	-2.9	121.2	4.4	14.2	5.5	53.8	-2.9
第三产业(亿元)	709.4	4.3	291.9	4.7	52.9	6.0	92.6	7.5	120.4	2.6	92.9	3.0	56.9	6.6	54.7	7.3
规模以上工业增加值		4		18.8		40.6		7.2		-3.5		4.3		8.1		-3.3
海关出口(万元)	47714	6.5														
原煤(万吨)	23302.7	7.2	1770.5	18.8	1229.1	24.9	12570.3	16.5	3382.4	-4.8	4174.6	-1.3			1404.9	-16.6
洗煤(万吨)	15399.7	0.9	819.9	5.7	766.9	7.8	7836.6	4.1	3289.9	-7.4	2425.2	-1.9	28.5	68.1	999.7	8.6
发电量(亿千瓦时)	679.9	7.6	176.1	-2.2	159.5	-1.4	331.0	14.8	27.4	3.4	80.6	-0.4	5.0	28.1	59.9	14.8
固定资产投资(亿元)	377.5	1.6	74.7	-8.9	23.3	-22.9	80.6	-0.8	93.8	2.5	56.8	9	33.5	12.4	38.1	8.9
社会消费品零售总额	359.3	5.8	124.1	5.7	28.3	5.3	40	6.5	93.9	5.4	47.1	5.4	36	6.7	18.2	6.3
一般公共预算收入(亿元)	150.3	-5	18.5	-4.1	8.2	-5.3	23.8	-3.6	22.6	-6.5	21.1	-15.6	1.9	5	7.8	8.6
城镇常住居民人均可支配收入(元)	42649	4.0	44311	4.2			33459	4.5	45749	3.8	43888	3.3	32497	4.0	32004	3.5
农村常住居民人均可支配收入(元)	20054	8.7	22081	8.2			15544	8.0	24372	8.7	24606	8.5	16519	8.9	13940	13.9
居民消费价格指数(%)	99.8	-0.2														

注：按照省统计局要求，规上工业增加值绝对量不予以公布。