

为中国式现代化朔州实践作出更大贡献

肩负着时代赋予的责任与使命，承载着全市人民的期待与重托，市政协七届三次会议和市人大七届四次会议圆满完成了各项议程，胜利闭幕。

政协会议期间，广大委员建肺腑之言、献务实之策、出暖心之招。一份份饱含智慧的提案、一条条富有见地的建议、一场场求真务实的讨论，体现了新时代政协委员协商履职的责任担当、情系民生的履职风采，展现了专门协商机构的制度优势、独特作用，彰显了全过程人民民主的朝气活力、生机魅力。人大会议期间，来自全市各条战线的代表，严格履行宪法和法律赋予的职责，贯彻中央、省委和市委的部署要求，审议通过了人大常委会工作报告、政府工作报告、法检两院工作报告和其他报告，为朔州今后一个时期明确了发展目标和重点任务提供了坚强组织保证。

过去的2023年，是全面贯彻党的二十大精神的开局之年。全市上下牢记领袖嘱托，在市委坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，坚决落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面落实省委、省政府和市委决策部署，以主题教育为强大动力，攻坚克难、扎实苦干，统筹稳增长、调结构、促转型、惠民生、防风险、保安全，全市高质量发展基础更加坚实、步伐更加有力。我市经济发展稳中向好，经济回升态势加快巩固，现代产业体系加快构建，发展内生动力加快释放，城乡融合发展加快推进，民生福祉持续提升，政务服务提质增效，中国式现代化朔州实践迈出坚实步伐。

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是朔州建市35周年。要充分认识到，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有变，宏观调控政策工具精准有力、统一有效。省委、省政府在产业发展、科技创新、基础设施建设、城乡融合发展等方面出台的一系列利好政策，布局一系列重大项目，为我们构建现代化产业体系、推动高质量发展提供了更多机遇。煤炭主体能源地位短期内不会发生根本改变，特别是省委、省政府明确提出支持朔州“积极推动中煤平朔煤制烯烃重大项目建设”，为我市经济持续向好提供了有力支撑，为新兴产业发展壮大创造了重要时间窗口。只要我们坚定信心、乘势而上，只争朝夕、真抓实干，就一定能够以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

时代催人奋进，实干铸就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委、市政府的坚强领导下，守正创新、砥砺前行，真抓实干、久久为功，加快建设现代化的塞上绿都，以优异成绩迎接新中国成立75周年，为中国式现代化朔州实践作出更大贡献！

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主任:武跃飞

副主任:刘宏武 祁 贵

委员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王文娟 石剑英

卢生权 刘贵龙 刘晓琰

刘红宇 张丽娜 连彩霞

李全胜 郑 羽 孟福荣

侯 强 徐德刚 高 宇

高成富 高明道 黄 军

主编:祁 贵

副主编:徐德刚

执行编辑:乔静波

朔州经济 2024年第2期

卷首语

为中国式现代化朔州实践作出更大贡献

(1)

本期特稿

政府工作报告

吴秀玲(4)

经济社会

关于朔州市 2023 年国民经济和社会发展

计划执行情况与 2024 年国民经济和社会

发展计划草案的报告

朔州市发展和改革委员会(19)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 175 期(双月出版) 目录

◆ 党建园地

深入推进全面从严治党 为中国式现代化
提供坚强政治保障

黄相怀(38)

◆ 借鉴参考

微咸水 大作用

张腾扬(42)

◆ 调查信息

朔州市 2024 年一季度全市经济运行情况
(45)

◆ 数字朔州

2024 年朔州市 1 - 3 月主要经济指标
(48)

Shuo Zhou Jing Ji
朔州经济

主 管:朔州市人民政府
主 办:朔州市人民政府发展研究中心
编 辑:刊物信息网络室
发送对象:全市党政机关、事业单位、企业
地 址:朔州市政府 A 楼 136 室
邮 编:036002
电 话:(0349)2022519
网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>
Email:szjj2022519@163.com
印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司
印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2024 年 4 月 25 日出版

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·



一、2023年工作回顾

2023年,是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。一年来,在市委坚强领导下,我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,坚决落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,全面落实省委、省政府和市委决策部署,以主题教育为强大动力,攻坚克难、扎实苦干,统筹稳增长、调结构、促转型、惠民生、防风险、保安全,全市高质量发展基础更加坚实、步伐更加有力。

一年来,我们全力以赴稳增长、促发展,经济回升态势加快巩固。能源保供坚实有力。全年生产原煤2.33亿吨,增长7.2%,产量排名全省第一。发电量679.9亿千瓦时,增长7.6%;其中外送558.7亿

千瓦时,增长7.7%,发电量、外送电量均排名全省第一,有力支撑了我市经济稳定增长,保障了全国能源稳定供应,彰显了朔州保供政治担当。惠企政策全面落实。减税降费、退税缓费12亿元。54家战略性新兴产业企业享受优惠电价1.2亿元。扎实开展清理拖欠企业账款专项行动,无分歧欠款清偿比例达到100%。新增晋兴板挂牌企业15家。营商环境不断优化。出台进一步优化营商环境降低市场主体制度性交易成本71条措施,创新实行“打捆审批”“跨地市联合审批”“远程异地评标”模式,累计办理涉企经营许可12699件,惠及企业11060户。新政务服务中心建成运行,进驻审批事项、公共服务事项577项,新增204项,企业、群众办事更加高效便捷。全市实有经营主体19.94万户,累计净增2.57万户。经济指标稳中向好。全市地

区生产总值增长 4.7%，规上工业增加值增长 4%，社会消费品零售总额增长 5.8%，固定资产投资增长 1.6%，绝大多数主要经济指标增幅好于上年。

一年来，我们全力以赴建链条、促转型，现代产业体系加快构建。新兴产业发展壮大。三一硅能 5GW 单晶硅等 21 个产业链重点项目建成投产。中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目列入省级重点工程，入规申报组卷工作完成，待国家发改委审核入规后落地开工。三元炭素公司认定为省级碳基新材料产业链链主企业，晋坤矿产品公司等 3 家企业认定为省级重点产业链链核企业。全年省级产业链营业收入增长 35.7%，怀仁陶瓷专业镇产值增长 21%。能源产业优化升级。5 座煤矿核增产能 1540 万吨。建成智能化煤矿 5 座、智能化采掘工作面 33 处。煤炭先进产能占比 86.5%。完成煤电机组“三改联动”382 万千瓦。新增新能源装机 77.7 万千瓦。特优农业加快发展。粮食总产 25.79 亿斤、亩产 623 斤，均创历史新高。建成高标准农田 24.92 万亩，有机旱作农业技术推广面积 380 万亩。市级以上农产品加工龙头企业达到 186 家。12 个家庭农场获评省级示范农场。怀仁市成为国家农业现代化示范区。全市农产品加工销售

收入 387.36 亿元，增长 16.32%。文旅产业提档升级。山阴广武滑雪场、右玉中陵湖郊野公园投入运营。怀仁市成功入选省级文旅融合示范区建设单位，右玉县成功创建省级文旅康养集聚区。5 个村入选省级乡村旅游重点村。数字经济扎实推进。累计建成 5G 基站 5436 座，实现了县城以上 5G 网络连续覆盖，乡镇及热点农村 5G 网络有效覆盖，重点场所 5G 网络通达率达到 100%。现代服务业提质增效。建成省级乡村 e 镇 4 个，新增进出口企业 8 家。跨境电商 B2B 直接出口业务落地。全市非煤电产业增加值增长 45.6%，制造业增加值增长 52.1%；制造业投资增长 16.9%，第三产业投资增长 10.1%，均居全省第一；高技术产业投资增长 29.5%。

一年来，我们全力以赴抓改革、促开放，发展内生动力加快释放。开发区改革进一步深化。平鲁经开区扩区获批，完成“四至范围”核定。集成推进“承诺制+标准地+全代办”改革，实行“承诺制”项目 116 个，出让“标准地”30 宗、2965 亩，领办代办项目 112 个。开展四次“三个一批”活动，集中签约、开工、投产 211 个项目，总投资 384.7 亿元。国企改革进一步强化。健全完善企业劳动用人管理、资本监管等办法，坚决杜绝违规招录、盲目决策、盲目投

·本期特稿·

资。创新力度进一步加大。朔州智创城正式获批。新增 3 个国家级标准化试点建设项目。新建省级新型研发机构 2 家、省级农业科技园区 1 家、省级众创空间 3 家，建成特色陶瓷产品中试基地。晋坤矿产品公司认定为“山西省煤矸石高值利用工程研究中心”。“专精特新”中小企业达到 94 户，高新技术企业达到 107 家。对外开放进一步扩大。成功举办桑干河·第十届国际工业固废综合利用大会、山西·怀仁羔羊肉交易大会、应县木塔·朔州第五届陶瓷产品进出口交易会等活动。直接利用外资完成率 112%，外贸出口增长 6.5%，均居全省第四。与 2 个国际城市建立友好城市关系。

一年来，我们全力以赴补短板、提品质，城乡融合发展加快推进。交通设施更加完善。朔州滋润机场通航。朔神高速、阳方口至朔州至平鲁一级公路改扩建工程通车。建成长城一号旅游公路 127 公里、“四好农村路”193 公里。城市品质不断提升。改造老旧小区 34 个。改造雨污合流管网 70 公里、老旧供热管网 31 公里。开工建设神头泉城市供水工程，启动市应急水源建设，全市供水保障能力有效提升。成功创建省级文明城市。乡村振兴全面推进。深入学习推广“千万工程”经验，大力

开展人居环境整治，改造农村厕所 6526 户，完成农村危房改造 869 户，2 个村成功创建全国乡村治理示范村。全市所有行政村集体经济收入突破 10 万元。脱贫人口人均纯收入达 15869 元，增长 15.9%。生态环境持续改善。营造林 32.99 万亩。环境空气质量综合指数为 4.04，优良天数比例达 81.8%，均居全省第二。国、省考地表水断面水质全面达标。朔州市桑干河入选省美丽河湖优秀案例。累计治理露天集中开采区 8.01 万亩。朔城区、怀仁市成功创建省级生态文明建设示范区。

一年来，我们全力以赴办实事、惠民生，人民幸福指数加快提高。省定 12 件、市定 5 件民生实事全部完成，全市财政支出 80% 以上用于改善民生。就业增收扎实推进。提供就业岗位 5.3 万个，城镇新增就业 23608 人。新增技能人才 2.3 万人。建成公益性零工市场 7 个，设立就业服务站 75 个。城乡居民人均可支配收入分别增长 4%、8.7%。社会保障提质扩面。城镇职工养老保险、灵活就业人员、失业保险、工伤保险参保均高于去年同期。城乡低保、特困供养人员、孤儿养育补贴标准全面提高。县级公办养老机构、城镇社区幸福养老工程实现全覆盖。教育事业优先发展。建成公办幼儿园 7 所，扶持认定普惠性民

办幼儿园 9 所,改扩建寄宿制学校 28 所。义务教育阶段学校课后服务实现全覆盖。公开招聘、补充中小学幼儿园教师 402 名。朔州市体育运动中专学校获批。健康朔州深入推进。市大医院开诊运营。应县人民医院、右玉县人民医院顺利通过二甲综合医院评审。市疾病预防控制中心检验楼完成扩建,市中心血站建成运行。文体惠民硕果累累。山西工学院获批国家知识产权信息公共服务网点。成功承办第十六届省运会。11 个项目入选第六批省级非物质文化遗产代表性项目名录。社会大局和谐稳定。恒大华府项目保交楼任务全部完成。全市政府债务连续三年下降,处于警戒线以内。安全生产形势稳定,信访工作保持在全省第一方阵,扫黑除恶、禁毒、打击网络电信诈骗等工作扎实推进,人民群众获得感、幸福感、安全感进一步增强。

一年来,我们全力以赴改作风、抓落实,政府服务效能加快提升。扎实开展主题教育。坚持“四下基层”,市政府领导班子成员领题调研 7 项重大课题,有效解决一批事关全市长远发展的重大问题。依法履行政府职能。自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督,严格执行市人大及其常委会决议决定,办理市人大代表建议 150 件、政协委员提案 126 件。加

快建设数字政府。实施数字政府基础设施建设项目,推进政务数据共享平台升级改造,51 家市直部门及驻朔单位建立数据共享交换通道。持续深化作风建设。严格执行中央八项规定精神,着力纠治形式主义、官僚主义。开展治理“两不一欠”问题专项行动,解决问题 82 个,化解账款 19.65 亿元。树立抓落实鲜明导向,市政府 181 项年度重点工作台账、135 项专项抓落实台账,全部有效落实,“13710”督办平台事项办结率 95%,行政效能进一步提升。

一年来,我们大力支持国防后备力量建设,圆满完成市县两级国防动员委员会体制改革,双拥工作扎实开展,民族宗教、审计统计、史志档案、外事侨务、地震气象、应急人防等工作全面加强,工会、共青团、妇女儿童、老龄残疾、红十字等事业取得新成绩。

各位代表,过去一年取得的成绩,根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引,是省委、省政府和市委正确领导、科学决策的结果,是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果,是全市干部群众勠力同心、共同拼搏的结果。在此,我代表市人民政府,向全市人民、人大代表、政协委员,向各民主党派、工商联、

·本期特稿·

无党派人士、各人民团体，向驻朔部队、公安干警和驻朔单位，向所有关心支持朔州改革发展稳定的各界人士，表示衷心感谢，致以崇高敬意！

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到，我市发展不平衡不充分问题依然突出，煤炭工业占比居高，转型发展形势迫切；科技创新引领现代化产业体系构建明显不够，人才支撑不足，对外开放水平不高；重大公共基础设施建设滞后，城市功能亟需完善；农业农村基础薄弱，乡村振兴任重道远；民生改善任务繁重，生态环境治理压力较大；安全生产形势不容乐观，社会治理还有不少薄弱环节；一些干部的责任心、事业心还需增强，能力素质还需提升。我们一定要直面问题、强化担当，在不断破解矛盾问题中赢得主动，尽职尽责做好政府工作！

二、2024年重点工作

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是朔州建市35周年。从全国看，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有变，宏观调控政策工具精准有力、统一有效。从全省看，省委、省政府在产业发展、科技创新、基础设施建设、城乡融合发展等方面出台的一系列利好政策，布局的一

系列重大项目，为我们构建现代化产业体系、推动高质量发展提供了更多机遇。从我市看，煤炭主体能源地位短期内不会发生根本改变，特别是省委、省政府明确提出支持朔州“积极推动中煤平朔煤制烯烃重大项目建设”，为我市经济持续向好提供了有力支撑，为新兴产业发展壮大创造了重要时间窗口。我市发展机遇与挑战并存，有利条件强于不利因素。只要我们坚定信心、乘势而上，只争朝夕、真抓实干，就一定能够以新气象新作为推动高质量发展取得新成效。

做好今年政府工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，落实中央经济工作会议、省委十二届七次全会暨省委经济工作会议精神，按照市委七届六次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，全面深化改革开放，着力加强科技创新，不断深化全方位转型，在践行领袖嘱托、担当重大使命上展现新作为，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面

振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，加快建设现代化的塞上绿都，为推进中国式现代化作出朔州贡献。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长5%以上，在实际工作中尽可能争取更好结果；固定资产投资增长10.5%以上，社会消费品零售总额增长5.5%以上，一般公共预算收入增长3%以上，城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步，农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平。各项约束性指标完成省下达任务。

市委七届六次全会暨市委经济工作会议对今年工作作了全面部署，我们要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，全力抓好各项工作任务落实。

（一）以能源革命综合改革为牵引，全力构建现代化产业体系

改造提升能源产业。抓好煤炭智能绿色开采。因地制宜推广绿色开采技术，建成13座智能化煤矿，年产120万吨及以上煤矿实现智能化全覆盖，不断提高煤炭先进产能占比。推动煤炭清洁高效利用。

深化能源革命综合改革试点，推进煤炭由燃料向原料、材料转变。落实省委、省政府“积极推动中煤平朔煤制烯烃重大项目建设”部署，打造山西现代煤化工示范基地标杆，积极对接国家部委，尽快入规核准，力争10月份开工建设。同时，加快推进新耀、普勤等煤炭分质分级利用项目，力争早日投产达效。着力构建新型电力系统。推进平朔安太堡2×35万千瓦低热值煤发电项目并网、华能山阴2×100万千瓦“上大压小”煤电项目开工，合理规划建设光伏、风力发电项目，推进中煤平朔600MW离网制氢等项目建设，全市电力装机容量突破2000万千瓦，其中新能源装机825万千瓦。完成煤电机组“三改联动”80万千瓦。

发展壮大新兴产业。加快推进新型工业化和制造业振兴升级，以重点产业链、专业镇、开发区为抓手，梯度培育“链主+链核+专精特新”企业，加快重点产业补链延链升链建链，发展壮大低碳硅芯、新材料、高端陶瓷等产业，形成集群成群、聚群成势规模效应。打造低碳硅芯全产业链。推进三一集团单晶硅拉晶、硅片、光伏电池、光伏组件、支架等项目建设，加快10GW垂直一体化光伏全产业链项目建设。推动念持资本株式会社半导体晶圆项

·本期特稿·

目落地开工。构建中高端新材料产业集群。依托煤矸石高值利用山西省重点实验室、山西省新型功能炭材料工程技术中心,以粉煤灰、煤矸石等工业固废为原料,以数字化、智能化、绿色化改造为方向,开展新型材料研发与量产。推动宝武朔州绿色低碳铬基合金项目早日开工。提升高端陶瓷产业能级。聚焦怀仁陶瓷省级特色专业镇建设,加强陶瓷专业镇公共服务平台、陶瓷科技艺术创新中心建设,运营陶瓷文创展销一条街,争取省日用陶瓷产品质量检验检测中心和省陶瓷产业计量测试中心在怀仁落地。怀仁陶瓷专业镇主导产业营业收入增长10%以上。

布局起步数字产业。以数字产业化、产业数字化、数据价值化、治理数字化“四化”协同为方向,加快推动5G网络、千兆光纤网络、移动物联网、工业互联网等新型基础设施建设,新建5G基站330座。在智能矿山、文化旅游、传统产业升级、智慧教育等领域,打造“5G+行业”应用生态。实施制造业数字化转型行动,支持行业龙头企业开展智能制造、5G智慧工厂试点示范。大力推动陶瓷企业自动化、智能化生产线改造,提升陶瓷产业数字化应用水平。

提质提档文旅产业。与中国文化遗产

研究院、清华大学中国营造学社等高校院所合作,在保护的基础上,做好应县木塔活化利用工作。实施应县木塔景区扩容提质,创建国家5A级旅游景区。加快长城国家文化公园建设。建设桑干河生态经济带。推动山阴广武滑雪场二期建设。探索“文旅+N”模式,推进右玉创建国家级旅游度假区,打造特色文旅康养集聚区。大力发展乡村旅游。完善长城一号旅游公路标志标识信息,加快慢行道、风景道、驿站、房车营地、观景台、停车设施等建设。围绕吃住行游购娱,完善旅游基础设施,优化旅游配套服务,全面提升服务质量。

各位代表,资源型地区经济转型发展是习近平总书记为我们指明的“金光大道”,也是破解“两个过多依赖”、实现高质量发展的唯一出路。我们一定要牢记领袖嘱托,加快培育发展新质生产力,打造转型发展新动能!

(二)以供需两端发力为支撑,全力巩固增强经济回升向好态势

提升有质量的供给。发挥煤炭支柱作用,在确保安全的前提下,做好能源保供,推进中煤平朔安太堡露天矿资源接续,依法合规释放先进产能,全市原煤产量稳定在2亿吨左右。扩大电力生产,发电量达到700亿千瓦时。规上工业增加值增长

4%。深入实施农业“特”“优”战略,持续抓好百亿元乳业、百亿元肉业、五十亿元粮油、五十亿元蔬果“四条全产业链”,打造优质玉米、杂粮、蔬果、奶源、肉羊、牧草“六大基地”,第一产业增加值增长5%。持续实施服务业提质增效十大行动,推动批发零售、住宿餐饮等生活性服务业稳定发展,支持现代物流、电子商务等生产性服务业加快发展,在现代物流、科技服务领域分别建设1家省级现代服务业集聚区,服务业增加值增长6%以上。

扩大有效益的投资。用好“四全工作法”,加强项目全生命周期管理。抓实项目谋划。围绕产业转型、能源革命、科技创新、基础设施、生态环保、社会民生等重点领域,积极对接国家和省有关政策,加大项目谋划储备力度,提高项目成熟度,积极争取专项债券、特别国债支持。全年计划实施项目1193个,年度计划投资837.48亿元,是2023年全市固定资产投资总额的2倍以上;其中产业项目519个,年度计划投资473.37亿元。抓紧项目实施。持续开展开春即开工、市县领导包联项目、入企服务等行动,强化项目要素保障,对重点项目实施清单化管理,严格按照时间节点分解量化任务,力争一季度重点项目开复工率达到35%以上,上半年

达到80%以上。抓牢项目招引。树立大招商意识,加强产业研究,创新招商方法,大力开展“政府+链主企业+园区”精准招商,实行招商引资项目从洽谈、签约到落地、投产的全流程闭环管理,提升项目转化率、落地率。

激发有潜能的消费。落实好国家、省出台的恢复扩大消费系列政策,围绕新能源汽车、家居家电等领域开展促消费活动,发展数字消费、绿色消费、健康消费。全面推进城市一刻钟便民生活圈建设,规划建设便民服务点58处。运营爱琴海购物公园等商业综合体。完善县域商业流通体系,推进农村电商和寄递物流贯通发展。依托乡村e镇、省级直播基地,大力发展线上消费。同时,积极培育外贸主体,鼓励内外贸一体化融合发展,推动日用陶瓷、特优农产品出口。

各位代表,经济建设是新时代中心工作。我们一定要在机遇和挑战中牢牢把握发展主动权,持续发挥煤炭支柱作用、投资关键作用、消费基础作用,稳定经济增速,扩大经济总量,为促转型、稳就业、惠民生提供有力支撑!

(三)以科技创新引领为抓手,全力提升创新驱动效能

办好人民满意教育。全面贯彻党的教

•本期特稿•

育方针,聚焦立德树人根本任务,推进大中小学思想政治教育一体化建设。新改扩建、扶持认定普惠性幼儿园 6 所,新改扩建寄宿制学校 6 所,统筹推动学前教育、义务教育优质均衡发展和城乡一体化。巩固“双减”成果,做好规范民办义务教育“后半篇”文章。加快县域普通高中标准化建设。做好新中考、新高考综合改革。深化职业教育产教融合、校企合作,巩固推进职业学校办学条件达标,推动朔城区神头职业中学校、应县职业技术学校建设省级高水平中职学校,推进朔州能源职业技术学院建设。完成山西工学院二期一步工程和朔州师专宿舍楼建设,新建朔州师专文科和艺术综合教学实训楼,提升高校办学水平。建立教师队伍逐年补充机制,打造高素质专业化教师队伍。

大力推进科技创新。深化与怀柔实验室山西研究院等科研机构合作,在煤化工下游项目中,集聚科技创新要素,前瞻布局新质生产力。紧密结合产业转型需求,推进科技创新平台建设,新增省级科技创新平台 1—2 家。强化企业科技创新主体地位,实行“揭榜挂帅”“包干制”,构筑以龙头企业为牵引、高校院所参与的产业链关键技术创新机制,实现产学研深度融合,推动更多科技创新成果转变为新的产

业增长点。加快朔州智创城建设,构建“创业苗圃 + 孵化器 + 加速器 + 产业园”的全链条培育体系,打造全省一流产业协同创新基地。整合市产业技术研究院和朔州智创城创新资源,积极纳入省“晋创谷”平台。高新技术企业总数达到 118 家。

加大人才引育力度。深入实施“人才强市”战略,全面落实《朔州市创新人才发展二十五条(试行)》,坚持引育并举,盘活人才资源,发挥人才效能。通过山西工学院、市产业技术研究院、朔州智创城等平台,加强与国内知名科研院所、高等院校合作,灵活引进高层次科研创新人才。依托省校合作平台,吸引高校毕业生和优秀青年人才返乡就业,加大青年科技人才支持力度。挖掘本土能工巧匠、种植养殖专家、民间技艺传承者等人才资源,探索创新柔性引才工作方法,加强人才待遇、住房就医、配偶就业等方面服务保障,营造爱才、用才、聚才的良好环境,让更多优秀人才扎根朔州、建设朔州。

各位代表,推动高质量发展和现代化建设,教育是基础,科技是关键,人才是根本。我们一定要坚持科教兴市、人才强市,努力把科教人才资源转化为创新优势,不断塑造发展新动能、新优势!

(四)以深化改革开放为引擎,全力激

发高质量发展动力活力

深化重点领域改革。强化系统思维，促进各领域改革协调统一、同向发力，释放集成改革最大效应。深化开发区改革创新。纵深推进“承诺制+标准地+全代办”改革，工业类开发区出让工业用地全部以标准地形式供应。强化基础设施升级改造，提升园区承载能力。滚动开展开发区“三个一批”活动。支持引导各开发区依托优势打造1—2个主导产业，形成集群发展、错位竞争格局。工业类开发区规上工业增加值增长15%以上。深化国资国企改革。实施国企改革深化提升行动，完善现代公司治理和市场化运营机制，突出实业、做强主业，增强核心功能，提高核心竞争力。完善国资监管制度体系，提升专业化监管水平。对于大额资金使用、重大项目实施，严格履行决策程序。严控违规招录、盲目投资、盲目扩张，防范各类运营风险，确保国有资产保值增值。深化财税金融改革。落实省以下财政管理体制改革，加大财政资源统筹力度，强化重大战略、重点任务、重要民生资金保障。持续推进预算和绩效管理一体化建设，提高财政资金使用效益。严肃财经纪律，进一步加强财会监督。争取政策性金融支持，强化财政金融联动，将更多金融资源配置到经济

社会发展的重点领域和薄弱环节。鼓励引导银行机构用足用好金融政策和融资工具，持续提升金融服务实体经济质效。深化与省创投公司合作，理顺产业转型基金管理机制。加大上市企业培育力度。

完善现代市场体系。深入推进高标准市场体系建设，强化土地、劳动力、技术、资本等要素资源高效配置。全面实施市场准入负面清单制度，降低经营主体准入成本、经营成本、办事成本和退出成本。推进社会信用体系建设。

持续优化营商环境。探索开展“环评、排污许可接续办理”“多事项集成办理”等服务，优化审批流程，压缩审批时限，提升审批质量。高效运行市政务服务中心，推动政务服务事项应进必进。规范化建设乡村两级便民服务点，逐步提升基层政务服务水平。推进跨部门综合监管。深入推进12345与各类政务热线集成高效联动，提升市民诉求办理效能。完善“办不成事”反映窗口制度。加快数字政府建设，打通信息壁垒，全市政务信息系统上云率达到100%。

大力发展民营经济。坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”，落实好市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等措施，确保民营企业公平参与市场竞争。落实结构性

·本期特稿·

减税降费等惠企政策。持续评选朔州民营企业 50 强。搭建政企沟通对接平台,实施常态化入企服务,帮助企业解决好烦心事。定期向民营企业推介优质项目,激发民间投资活力。深入推进“两不一欠”专项治理。依法保护民营企业产权和企业家权益。

不断扩大对外开放。主动融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略,强化与山西中部城市群、乌大张和呼包鄂榆城市群联动发展,稳步扩大制度型开放。积极承接长三角、粤港澳大湾区产业梯度转移。组织参加进博会、景德镇国际陶瓷博览会等重要展会。

各位代表,朔州因改革开放而诞生,朔州人民具有强烈的改革开放精神。我们一定要持续传承弘扬改革开放精神,破除体制机制障碍,高效配置资源要素,让各类经营主体放心投资、蓬勃发展!

(五)以城乡融合发展为方向,全力开创城乡区域协调发展新局面

持续打造交通强市。加快集大原高铁建设,力争年底通车,同步建成朔州东综合客运枢纽。推进应县罗庄至朔城区东榆林段改扩建工程,开工怀仁王家堡至山阴薛圐圙段公路改扩建、省道宁应线铺龙湾至陈家堡段改建工程。建成长城一号旅游

公路 214.2 公里、“四好农村路”183.5 公里。加快推进应繁高速、元朔高速西影寺至朔城区段改线、高铁朔州东站迎宾收费站、平鲁区普通省道县城过境改线工程前期工作,力争年内开工。做好朔州至太原高速公路、国道 241 右玉县城过境改线工程前期工作。

实施城市更新行动。启动城市体检,科学规划城市功能,不断提升城市品质。开工建设北同蒲“平改立”工程。改造老旧小区 15 个。规范住宅小区物业管理服务。完善雨污管网分流系统,改造 5 条道路雨污合流管网。加快推进神头泉城市供水、污水处理扩容工程,启动老旧小区供热管网改造、城市供水管网漏损治理和老化更新改造。推进城市生活垃圾分类。通过国家园林城市复查。

推进乡村全面振兴。严格落实粮食安全党政同责,坚持藏粮于地、藏粮于技,坚持稳面积、增单产两手发力,粮食播种面积达到 413.18 万亩,产量达到 25.92 亿斤以上。严格落实耕地保护制度,深入推进田长制,分类稳妥开展违规占用耕地整改,严守耕地保护红线,坚决遏制耕地“非农化”,防止耕地“非粮化”。完成高标准农田建设任务。深入推进雁门关农牧交错带核心区和“北肉”交易平台建设,支持古城

乳业创新发展，建设怀仁、右玉肉羊产业追溯系统，新建改造肉羊标准化养殖场10—20个。学习践行“千万工程”经验，实施农村人居环境整治提升行动，全面推进厕所、垃圾、污水“三大革命”，改造农村户厕4120座，打造市级精品示范村30个、提档升级村230个。完成农业生产托管服务面积29万亩。扎实做好易地搬迁后续扶持和扶贫项目资产后续管理，完善低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，持续加强产业和就业帮扶，确保所有脱贫户收入稳定，脱贫人口收入增速保持在15%左右，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

做大做强县域经济。支持各县（市、区）立足资源禀赋、区位条件、产业基础，充分发挥比较优势，培育壮大特色优势主导产业，提升产业规模和发展质效，全面增强县域经济综合实力，实现良性互动、竞相发展。

各位代表，坚持城乡融合发展是全面推进乡村振兴的应有之义，也是推动高质量发展的必然选择。我们一定要顺应人民期盼，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，促进各类要素双向流动，让中国式现代化建设成果更多更公平地惠及城乡群众！

（六）以协同推进减污降碳扩绿增长

为导向，全力打造高质量发展生态优势

持续改善环境质量。落实国家空气质量持续改善行动计划，实施秋冬季大气污染综合治理，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理。狠抓扬尘污染治理，加大建筑工地、城市道路、运输通道等领域扬尘污染治理，深化工业企业颗粒物无组织排放治理。狠抓散煤污染治理，推进城边村、城中村集中供热改造。深入落实“一泓清水入黄河、进京畿”行动，统筹水资源、水环境、水生态治理，实施16项重点工程。加强污水处理厂监管，提高城镇污水管网覆盖率、污水收集率。强化入河排污口整治，开展入河排污规范化建设。加大农业面源污染综合防治力度，深入开展畜禽养殖污染防治。全面完成工业固废堆场规范化整治。探索实施“以用定产”政策，倒逼企业强化工业固废综合利用。扎实做好中央、省环保督察反馈问题整改“回头看”。

持续实施生态修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，推进桑干河流域和黄河支流全面治理工程、生态修复综合整治及湿地恢复工程。科学开展国土绿化，植树造林25万亩，打好三北工程黄河“几字弯”攻坚战。坚持“四水四定”，实行最严格的水资源管理，加大地下水超采

·本期特稿·

综合治理力度。持续开展“三区”综合治理。完成水土流失治理 31.5 万亩。推动山阴县、应县创建省级生态文明建设示范区。

持续做好双碳工作。有序实施碳达峰朔州行动，推进重点行业节能减污降碳，推动能耗双控逐步向碳排放双控转变，确保万元 GDP 能耗稳定下降。深入实施全面节约战略，提高资源集约节约、循环利用水平。

各位代表，人不负青山，青山定不负人。我们一定要深入践行“两山”理念，持续改善生态环境，厚植高质量发展生态底色，让朔州大地更加美丽宜居！

(七)以补齐民生短板为根本，全力满足人民群众对美好生活的向往

提高就业质量水平。突出就业优先导向，启动省级人力资源产业园建设，发挥零工市场作用，强化区域劳务协作，打造特色劳务品牌，推动创业带动就业。综合运用专场招聘、就业援助、技能帮扶、公益岗位开发、政府购岗等方式，统筹抓好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业，加强困难群体就业兜底帮扶。全年城镇新增就业 1.9 万人，完成技能培训 1.18 万人，新增高技能人才 1000 人。

提高全民健康水平。支持市大医院创

建三甲医院，争创省级区域医疗中心，让朔州人民在家门口享受高质量医疗服务。推动市妇幼保健院迁建，提升市中医院综合服务能力。深化县域医疗卫生一体化改革，提升县级综合医院三级医疗服务能力，持续推进乡村医疗卫生机构标准化建设。建立定期招录医疗卫生人员机制。深入推进医保支付方式改革，减轻参保患者看病就医负担。持续广泛开展爱国卫生运动，高质量推动全市国家级卫生城镇创建工作。围绕构建更高水平全民健身公共服务体系，促进群众体育和竞技体育全面发展，推动全民健身场地市、县、乡、村四级全覆盖。

提高社会保障水平。推进社会保险适龄人员全覆盖，促进灵活就业人员参保。落实上调城乡居民基本养老保险基础养老金最低标准、增加城乡居民基本医保人均财政补助政策。推广职业年金、企业年金、补充保险制度，构建多层次社会保障体系。健全完善城乡统筹、分层分类、精准高效的社会救助体系。统筹“一老一小”，发展康养产业，完善落实生育保险、长期护理保险制度，办好托育事业。加强低保人员、特困供养、孤儿基本生活保障，强化残疾人等群体关爱服务。发展公益慈善事业。持续深化双拥共建，做好退役军人服

务保障工作。

提高文化服务水平。广泛践行社会主义核心价值观,统筹推进城乡公共文化服务体系一体化建设。繁荣文化事业发展。实施好“五个一批”文化惠民工程。加强文化遗产保护传承,打造耍孩儿、踢鼓秧歌、右玉道情等非遗展示基地。做好第四次全国文物普查工作。

各位代表,人民群众对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。我们一定要始终坚持人民至上,全心全意为人民群众办实事、解难题,在办好 15 件省定民生实事的基础上,再办好 5 件民生实事。一是实施刘家口水源地供水工程,有效解决市区东南、西南片区用水困难,惠及 2.6 万户居民。二是启动市五小、万和小学建设,新增公办学位 3240 个。三是提高全市城乡最低生活保障标准,在现行基础上每人每月再提高 20 元。四是实施特殊困难家庭教育救助,为本年度升入二本以上高校的低保家庭、事实无人抚养儿童、孤儿每人发放一次性入学补助 5000 元。五是新增市区至朔州高铁东站公交线路 1 条,新购置公交车 25 辆,改造公交候车亭 50 个。

(八)以防范化解风险为重点,全力营造和谐稳定发展环境

毫不松懈抓好安全生产。深刻汲取各

类事故教训,严格落实“五个坚持、三个责任”“五不为过、五个必须”要求,深入开展安全生产治本攻坚三年行动,扎实抓好煤矿、非煤矿山、道路交通、建筑工地、危险化学品、经营性自建房、燃气、消防等各行业各领域安全生产,坚决杜绝重特大事故,切实减少一般事故。统筹推进防灾减灾救灾,强化森林火灾、地质灾害、汛期、极端天气等防范。实施智慧应急巩固提升行动,加强应急救援队伍建设 and 装备物资保障,提升应急管理能力。不折不扣抓好国务院安委办督导组反馈问题整改。

多措并举化解各类风险。妥善做好金融风险处置化解,严厉打击非法金融活动,守牢不发生区域性金融风险底线。坚持政府过紧日子,“三公”经费只减不增。严守政府债务红线,强化审计监督、财会监督,坚决控制增量、化解存量,确保政府债务率控制在警戒线以内。做好保交楼工作。

多管齐下维护社会稳定。深入贯彻总体国家安全观,坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,建设规范化的市县乡三级“一站式”矛盾纠纷多元化解平台,强化信访问题源头治理。深化欠薪治理,构建和谐劳动关系。加大食品药品安全监管力度,守护好群众“舌尖上的安全”。健全完善维护安全稳定工作机制,依法严厉打击

·本期特稿·

击盗抢骗、食药环、网络电信诈骗等违法犯罪活动,纵深推进常态化扫黑除恶专项斗争,建设更高水平的平安朔州。

各位代表,安全稳定事关经济社会发展大局。我们要始终把安全稳定放在极端重要位置,贯穿到经济社会发展各方面全过程,以时时放心不下的责任感,严守底线红线,让发展更安全、社会更安定!

三、加强政府自身建设

(一)坚持政治引领。持续巩固拓展主题教育成果,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,确保中央大政方针、省委决策部署和市委工作要求落地见效。

(二)坚持依法行政。深入践行习近平法治思想,带头尊法学法守法用法,推动重点领域立法,推进法律法规有效实施。坚持科学决策、民主决策、依法决策,落实重大行政决策程序制度,深入推进行政执法“三项制度”,确保政府各项工作在法治轨道上运行。高质量办好人大代表建议、政协委员提案。自觉接受党内监督、人大法律监督、政协民主监督、社会各界和舆论监督。大力推进政务公开,提高政府工

作透明度和公信力,让政府权力在阳光下运行。

(三)坚持高效务实。坚决贯彻习近平总书记“四个抓落实”要求,大力弘扬右玉精神,马上就办、真抓实干,不讲条件、不打折扣,当好执行者、行动派、实干家。树立“四敢”导向,落实“四下基层”,始终保持奋发有为、担当负责的精神状态,推动决策在一线落实、问题在一线解决、成效在一线检验。发挥“13710”督办平台作用,强化跟踪问效,盯住不落实的事,督促不落实的人,确保各项工作落地落实。

(四)坚持廉政建设。深入贯彻习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去,把全面从严治党要求贯穿政府工作各方面全过程,深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。一体推进“三不腐”,加强重点领域、关键环节、重要岗位廉洁风险防控,严防损害群众利益、破坏营商环境行为。锲而不舍落实中央八项规定精神和省市实施办法,驰而不息纠治“四风”,坚决反对形式主义、官僚主义,坚决防范杜绝“新形象工程”,树立为民务实清廉良好形象。

(本文为在朔州市第七届人民代表大会第四次会议上的报告,有删节)

关于朔州市 2023 年国民经济和 社会发展计划执行情况与 2024 年 国民经济和社会发展计划草案的报告

朔州市发展和改革委员会

一、2023 年国民经济和社会发展计 划执行情况

2023 年,面对严峻复杂的内外部环境和超预期因素冲击,在市委、市政府的坚强领导下,在市人大及其常委会、市政协的监督支持下,全市上下全面学习贯彻党的二十大和二十届二中全会精神,特别是习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,认真落实省委、市委全会部署,认真执行市七届人大三次会议审议批准的《政府工作报告》、2023 年国民经济和社会发展计划,坚持稳中求进总基调,全市经济稳中向好,社会大局持续稳定,高质量发展迈出坚实步伐。

2023 年,全市地区生产总值完成 1539.4 亿元,增长 4.7%,增速全省第六;规上工业增加值增长 4.0%,增速全省第七;固定资产投资完成 377.5 亿元,增长 1.6%,增速全省第四;社会消费品零售总额完成 359.3 亿元,增长 5.8%,增速全省第五;一般公共预算收入完成 150.3 亿元,下降 5%;城镇居民人均可支配收入 42649 元,增长 4%;农村居民人均可支配收入 20054 元,增长 8.7%。

(一) 经济实力持续增强,转型发展态势强劲

三次产业“一快两稳”。第二产业引领增长,全年实现增加值 726.6 亿元,同比增

长 5.4%，居全省第五位，快于 GDP 增速 0.7 个百分点。第一产业、第三产业增长平稳，分别实现增加值 103.4 亿元、709.4 亿元，同比分别增长 4.7% 和 4.3%，居第五位和第七位。三次产业比例由上年的 6.4 : 49.4 : 44.2 演变为 6.7 : 47.2 : 46.1。

工业经济提速提质。以产业链、专业镇为牵引，制造业规模不断扩大，煤电产业基础地位持续巩固，工业经济发展质量进一步提升。2023 年，全市规上工业增加值增速较上年提高 3.9 个百分点；非煤电产业增加值增长 45.6%，较上年提高 56.5 个百分点；非煤电产业在工业增加值中的占比达 10.9%，较上年提高 4.2 个百分点；新兴产业增势迅猛，战略性新兴产业增加值增长 2.4%，较上年提高 26.3 个百分点。能源保供稳定高效，煤炭产能充分释放，产量迅速提升，核增产能 1540 万吨，全年生产原煤 2.33 亿吨，增长 7.2%，产量全省第一；洗煤产量 1.5 亿吨，增长 0.9%；发电量 679.9 亿千瓦时，增长 7.6%。制造业规模快速壮大，坚持把制造业振兴升级作为转型发展主攻方向，大力发展战略性新兴产业。全市制造业增加值增长 52.1%，较上年提高 64.7 个百分点；占规上工业比重达 9.8%，

较上年提高 3.8 个百分点。产业链、专业镇协同发力，建立重点产业链及产业链链长工作机制，三元炭素被认定为省级碳基新材料产业链“链主”企业，晋坤公司、海泰新能、国润储能分别被认定为省级废弃资源综合利用产业链、光伏产业链、新型储能产业链“链核”企业，省级“链主”“链核”企业实现“零”突破。出台《朔州市促进专业镇高质量发展实施方案》，怀仁陶瓷被认定为省级专业镇，成功培育山阴奶牛、应县陶瓷、怀仁羔羊肉业、朔州经济开发区能源装备、山阴富硒小米、应县乳业、山阴钙基材料、右玉生态肉羊 8 个市级专业镇，储备朔城区酒类、平鲁区红山荞麦 2 个专业镇，形成梯次发展体系。推动数字经济发展，全市累计建成 5G 基站 5436 座，实现了县城以上 5G 网络连续覆盖，乡村及热点农村 5G 网络有效覆盖，重点场所 5G 网络通达率达到 100%。

农业生产优质高效。稳粮保供扎实有力，粮食作物播种面积完成 413.94 万亩，粮食总产量达 25.79 亿斤，均超目标完成。建成高标准农田 24.92 万亩，盐碱地种植水稻 5000 亩，喜获丰收。朔城区被认定为粮食产业优势区。朔州绿源粮油股份有限公司、怀仁市龙首山粮油股份有限公司成功入选全省第一批(6 户)省级粮食应急保

障企业名单。设施农业加快建设,新建日光温室 940 亩、钢架大棚 2060 亩、设施蔬菜标准化示范园 3 个、露地蔬菜标准化示范园 2 个、集约化育苗场 1 个。全市蔬菜种植 28.8 万亩,产量 93.3 万吨。特色农业持续领跑,畜产品总产量达 74 万吨,奶牛存栏、鲜奶产量、肉羊出栏、饲草种植面积、人均畜产品占有量、农民人均草牧业收入六项指标继续保持全省第一。成功举办了第五届晋北肉类平台山西·怀仁羔羊肉交易大会。全市农产品加工销售收入 387.36 亿元,增长 16.32%。

服务业增势良好。新能源汽车市场发展强劲,限额以上汽车类零售额实现 21.6 亿元,增长 14.4%;其中新能源汽车实现零售额 2.9 亿元,增长 47.8%。住宿餐饮成为一大亮点,营业收入 34.5 亿元,增长 19.5%,高于上年 25.7 个百分点。外贸出口实现 47714 万元,增长 6.5%,居全省第四位。文旅产业加快发展,山阴广武滑雪场、右玉中陵湖郊野公园投入运营。怀仁市成功入选省级文旅融合示范区建设单位,右玉县成功创建省级文旅康养集聚区。5 个村入选省乡村旅游重点村。

(二) 项目投资成果丰硕,对外开放不断壮大

投资“马车”持续发力。全年共实施项

目 1278 个,增长 4.7%;其中亿元、5 亿元以上项目分别达到 331 个和 78 个,分别增长 4.1% 和 2.6%,投资额增长 1% 和 6.3%。在项目带动下,全市固定资产投资增速高于全省 8.2 个百分点;其中第三产业、基础设施、制造业投资分别增长 10.1%、7.5%、16.9%,均位列全省第一。高技术产业项目完成投资 26.8 亿元,增长 29.5%;其中高技术服务业完成投资 17.7 亿元,增长 1.2 倍。工业技改投资完成 24.4 亿元,增长 12.5%。

项目建设蹄疾步稳。三一硅能一期 5GW 单晶硅项目从对接到投产仅耗时 140 天,跑出项目落地“宇宙速度”。三一硅能二期超薄单晶硅片项目从施工到试生产仅用 28 天,再次刷新“宇宙速度”与“朔州效率”。四方威能、北新建材、恒源瓷业、同力卡耐等 21 个重大项目顺利投产。投资 297.8 亿元的中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化项目完成 26 项前期手续,投资 190 亿元的宝武太钢集团碳减排工程朔州绿电氢铬基合金绿色低碳项目完成可研,投资 136 亿元铝基新材料全产业链项目启动前期工作。开展中央预算内投资、专项债券和万亿国债争取攻坚行动,争取项目建设资金近 40 亿元,创历史新高。

开放招商深入实施。借助进博会、消博会、中国——东盟博览会、2023 欧亚经济论坛等一系列国家级展会平台，扩大对外宣介。积极参加《投资山西正当时》电视竞演活动，全面展示朔州投资优势和发展空间，讲好朔州故事、传递朔州声音、扩大朔州知名度。2023 年，全市共举办各类招商活动 234 场，签约省域外招商引资项目 162 个，计划投资额 825 亿元，完成省定目标任务的 118%。其中，当年签约当年开工项目 127 个，开工率 78.4%，超省定目标 38.4 个百分点。

开发区能级全面提升。出台《朔州市推进开发区高质量发展的若干措施》，打造“承诺制+标准地+全代办+金牌专员”服务体系。怀仁市金沙滩羔羊肉业股份有限公司入选首批“山西精品”企业，尊屹陶瓷研发有限公司生产的“抗菌易洁日用瓷器”入选 2023 年“山西精品”培育品牌。全市工业类开发区规上工业增加值增长 6.4%。

(三) 改革创新持续深入，新动能加速集聚

能源革命纵深推进。制定《朔州市能源革命综合改革 2023 年行动计划》，建立《朔州市能源产业“五个一体化”融合发展工作推进机制》。建成 5 座智能化煤矿和

33 处智能化采掘工作面，煤炭先进产能占比达到 86.5%。华能山阴 2×100 万千瓦“上大压小”煤电项目已核准。全市已并网电力装机规模 1889.3 万千瓦，其中火电 1115 万千瓦，新能源 774.4 万千瓦，占比达 41%。建成工业固废综合利用企业近百家，年综合利用率达 73%，脱硫石膏大部分得到有效利用。

科技创新蓄势赋能。创新平台加快建设，朔州智创城正式备案。建成省级新型研发机构 2 家（朔州市产业技术研究院、朔州云时代技术有限公司），省级农业科技园区 1 家（山阴县黄花梁万亩富硒有机旱作省级农业科技示范园区），省级中试基地 1 家（山西省特色陶瓷产品中试基地）。老万炉业、阿拉丁新材料 2 家企业技术中心获批省级企业技术中心。新认定海泰新能等 7 户市级企业技术中心，全市各级各类技术中心达到 152 户。晋坤公司“煤矸石高值利用工程研究中心”获批，成功申报山西省技术创新示范企业，填补了我市省级技术创新示范企业空白。高新技术企业加快培育，分三批推荐 53 家企业申报高新技术企业，年底总数达 107 家。产业标准加快完善，怀仁陶瓷特色专业镇建设标准化试点项目获批为一类省级试点项目。朔州市退役军人服务国家级标准

化试点项目和怀仁市金沙滩羔羊养殖、三宝家政 2 个省级标准化示范项目稳步推进。山西长良农业科技公司启动“国家文冠果全产业链标准化示范区”建设。

国企国资改革再上台阶。在国企改革三年行动考核荣获全省第一的基础上,进一步加快市属国有经济布局优化和结构调整。完善现代企业制度,依法落实董事会职权,制定《董事会议事规则》,明确重大决策事项议事流程,提升科学决策能力。健全市场化经营机制,出台《朔州市市属国有企业劳动用人管理暂行办法》,加强市属企业劳动用人管理。健全资本监管体制,实行清单化管理,制定《出资人监管权力和责任清单》,明确政企权责边界。

金融改革持续深化。加大信贷投放力度,截至 2023 年底,全市金融机构各项存款余额达到 2780.2 亿元,增长 13.6%;各项贷款余额达到 1466.1 亿元,增长 15.6%。强化融资对接服务,举办多场金融助企数字化专场活动、政银企对接活动,促成 22 家银行与 26 家企业达成意向授信金额 28.4 亿元,现场签约 22.5 亿元。实施“上市突围”计划,新增晋兴板挂牌企业 15 家,三元炭素公司被确定为省重点上市后备企业。深化融资担保体制改革,截至年底,全市融资担保在保余额 20.30 亿元,

在保户数 591 户,“总对总”批量业务 4.04 亿元。创新反担保模式,推动 21 家规模养殖户获贷 5000 万元。

营商环境创新提升。改善政务服务环境,市政府投资 4 亿元打造的智慧化“政务服务综合体”已投运,进一步提升群众办事便利度。加快推进数字政府建设,54 个市级政务信息系统全部迁移上云,51 家单位建立数据共享交换通道,打通国家、省、市、县四级数据传输通道。全面推行“证照分离”改革,市本级告知承诺事项达到 30 项,全年按照直接取消审批、审批改备案等方式累计办理涉企经营许可 12699 件,惠及企业 11060 户。创新实行“打捆审批”集中审批方式,被省生态环境厅列入全省典型做法案例。深入开展“经营主体提升年”活动,截至 12 月底,全市实有经营主体 19.94 万户,累计净增 2.57 万户;实有企业 5.75 万户,占全部经营主体总量的 28.82%;实有涉税市场主体 8.09 万户,占全部经营主体总量的 40.59%。

(四) 城乡环境不断优化,生活质量明显改善

乡村振兴持续推进。严格落实防止返贫监测帮扶机制,出台《关于进一步做好防止返贫动态监测和帮扶的实施方案》等 16 个专项行动方案和《朔州市防范因灾返

贫致贫工作预案》，健全完善农村易致贫返贫人口快速发现和响应机制。顶格落实产业帮扶和就业帮扶举措，防贫险保费由人均 39 元提高到 58 元，赔付封顶线由 5 万元提高到 18 万元，优化防贫保险。加快建设美丽乡村，全力推进“千万工程”建设，打造建设市级宜居宜业和美乡村 60 个，完成 6526 户农村厕所改造任务。农村生活垃圾收运体系覆盖率达到 99%。成功申报 1 个国家级生态农场、4 个省级生态农场。常态化动态监测全市农村供水，饮水安全保障水平进一步巩固提升。

城市面貌更加靓丽。围绕环境卫生、占道经营、垃圾乱倒、户外广告、市政设施、废旧汽车 6 个方面开展市容环境专项整治活动，共规范治理各类市容市貌问题 14083 个；在城市公园广场道路补植补种各类苗木、花卉 97.56 万株，修剪各类绿篱、草坪 482 万平方米；城市主干道亮灯率达 98%，圆满完成省运会期间市容保障工作。投资 1.5 亿元实施 34 个老旧小区改造。完成雨污合流制管网改造 70 公里，其中市区完成张辽北路、市府街、怡西路、南垣西街雨污合流制管网 30 公里，有效缓解了汛期城市污水溢流直排和道路积水内涝等问题。

城市管理更加高效。建立联动工作、

联席会议、日常考核、资金保障 4 项机制，优化市智慧城管平台，提高处置效率。平台全年受理案件 7813 件，结案 7400 件，结案率 95.27%；对接 12345、110 热线等部门等处置疑难案件 208 件，处置率 100%。

重大交通基础设施加快建设。山西朔州滋润机场建成通航，迎宾大道至朔州机场连接道路建成。集大原高铁朔州段恒山隧道工程隧道累计施工完成 11641.5 米，进度达到 78.9%，预计 2024 年 3 月全隧贯通。朔州东站开工建设，朔州东综合客运枢纽正式开工，G241 阳方口至朔州段和 G336 朔州至平鲁段公路改扩建工程建成通车，G55 怀仁南互通工程建成通车，全市综合立体交通网络体系建设取得积极成效。2023 年“四好农村路”建成 193 公里，长城一号旅游公路建成 127 公里。

(五)铁腕治污持续推进，绿色发展步伐加快

黄河流域生态保护和高质量发展战略走深走实。持续完善黄河战略政策体系，出台《朔州市“一泓清水入黄河、进京畿”工作方案》，实施 16 项水污染防治和水生态修复治理重点工程，已开工 11 个，完工 4 个。围绕黄河流域生态屏障区和京津冀生态防护区建设，按照“三山二带

一区”布局,科学开展国土绿化行动,共完成营造林 32.99 万亩,森林抚育 2.15 万亩,完成率均达到 100%。高质量推进水保生态建设,4 个小流域综合治理工程、3 个坡耕地水土流失综合治理工程全部建成。

污染防治成效显著。打好蓝天保卫战,重点围绕扬尘污染、涉煤企业、臭氧污染、秋冬季大气污染、工业企业污染、新能源运输车辆替代开展精准“治气”,2023 年全市空气质量优良天数比例达到 81.8%,超额完成 79.5% 的省定目标。打好碧水保卫战,实施七里河生态环境综合治理二期工程、源子河朔城区和平鲁区段河道综合治理等工程,国考断面达到或优于Ⅲ类水体比例达到 100%,完成省定目标任务。打好净土保卫战,严格建设用地土壤污染风险管控,全市纳入重点建设用地考核基数的 10 个地块全部完成土壤污染调查、报告评审及信息上传等工作,安全利用率 100%。

绿色低碳有序推进。出台《朔州市关于完整准确全面贯彻新发展理念切实做好碳达峰碳中和工作的实施意见》,制定《朔州市碳达峰行动方案》。争取污染治理和节能减碳专项中央预算内资金项目 2 个,资金 2610 万元。

(六)民生实事加快落地,人民幸福感

不断提升

实施就业优先战略。“公益性零工市场县县全覆盖”工程得到全面落实,建成 7 个零工市场。75 个乡镇(街道)设立就业服务站,4 个劳务输出工作站步入正轨,征集提供岗位信息 12800 条。“人人持证、技能山西”建设新增技能人才 2.3 万,我市 7 个项目在全省第四届职业技能大赛分获一、二、三等奖。“广武国际滑雪”“家政人的中国梦”“多源信息融合的矿用巡检机器人”等项目分获全省星火项目创业大赛一、二等奖。举办线上线下各类招聘活动 152 场,提供就业岗位 5.3 万个,城镇新增就业 23608 人,超省定任务 24 个百分点。

实施教育强市战略。全面深化“双减”工作,63 家校外培训机构全部纳入平台监管。建成公办幼儿园 7 所,扶持认定普惠性民办幼儿园 9 所,改扩建寄宿制学校 28 所。持续深化新中考、新高考综合改革,对各学科教师进行了全方位培训。职业学校办学条件达标率达到 94.44%,位居全省第二。投资 3.6 亿启动山西工学院二期一步工程和朔州师专宿舍楼建设项目,高校办学条件进一步改善。市体育运动学校获批独立办学资格。持续优化中小学教师队伍,公开招聘、补充中小学幼儿园教师 402 名。

完善社会保障体系。推进全民参保计划,非公经济、灵活就业人员积极参保,城镇职工养老保险参保 38.08 万人,灵活就业人员参保 4.79 万人,失业保险和工伤保险稳定增长,均高于上年。第三支柱养老保险发展取得突破性进展,机关事业单位职业年金缴费突破 3.19 亿元,19 家单位带头缴纳企业年金,14.95 万人缴纳城乡居民补充险。

提升医疗服务能力。朔州市大医院于 2023 年 1 月正式开诊,7 月顺利取得三级综合医院执业许可。开放床位 900 张,开设临床学科 35 个、医技科室 8 个,基本达到三甲医院评审要求,已累计接诊患者 12.6 万余例。应县人民医院、右玉县人民医院顺利通过二甲医院评审。

实施文化惠民活动。成功申报山西省群众文化服务品牌 2 个,“文明之光”文旅志愿服务三晋行文化品牌活动组织开展活动 110 场,完成“免费送戏下乡进村”惠民演出 674 场,市图书馆开展线上线下各类活动共计 489 场次,开展“奋进正当时聚力谱新篇”2023 年朔州市群众文化系列活动 20 余场,进一步展现人民群众新生活、新风尚、新面貌。成功承办山西省第十六届运动会,全市共 224 名运动员参加比赛,获得 9 枚金牌,创历史新高。

安全生产形势平稳。出台《全市重大事故隐患专项排查整治 2023 行动实施方案》,加压推进落实重大事故隐患排查专项整治行动。全年累计抽查检查企业 10197 家,责令停产整顿 77 家,曝光、约谈 135 家。全市煤矿百万吨死亡率低于全省平均水平,且未发生较大以上生产安全事故。积极应对雨雪冰冻灾害,强化部门统筹协调,细化应对防范措施,切实保障人民群众正常生产生活。

二、2024 年国民经济和社会发展总体思路和预期目标

(一) 总体思路

要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神,深入学习贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神,落实中央经济工作会议、省委十二届七次全会暨省委经济工作会议精神,按照市委七届六次全会暨市委经济工作会议部署,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,主动服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,全面深化改革开放,着力加强科技创新,不断深化全方位转型,在践行领袖嘱托、担当重大使命上展现新作为,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹

新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,增进民生福祉,保持社会稳定,加快建设现代化的塞上绿都,为推进中国式现代化作出朔州贡献。

(二) 主要预期目标

2024 年全市经济社会发展主要目标安排如下:

1. 地区生产总值增长 5%以上,在实际工作中尽可能争取更好结果;
2. 规上工业增加值增长 4%,其中:开发区规上工业增加值增长 15%、规上工业企业净增单位 36 家、规上制造业增加值增长 18%;
3. 固定资产投资增长 10.5%以上;
4. 社会消费品零售总额增长 5.5%以上;
5. 一般公共预算收入增长 3%以上;
6. 进出口总额增长 3%;
7. 规上工业企业研发经费投入增长 11.5%;
8. 技能人才占从业人员的比例 33.5%;
9. 城镇新增就业 1.9 万人;

10. 城镇居民人均可支配收入增速与经济增长基本同步,农村居民人均可支配收入增速高于经济增长水平;

11. 居民消费价格总水平涨幅控制在 3%左右。

约束性指标:

资源节约方面,万元地区生产总值能耗降幅、万元地区生产总值用水量降幅 2 项指标完成省下达我市任务,万元地区生产总值二氧化碳排放持续下降;

环境质量方面,设区市空气质量优良天数比例、设区市细颗粒物(PM2.5)浓度、地表水达到或好于Ⅲ类水体比例、挥发性有机物重点工程减排量、氮氧化物重点工程减排量、化学需氧量重点工程减排量、氨氮重点工程减排量等 7 项指标完成国家和省下达年度目标任务,劣 V 类水体全部消除。

三、2024 年全市经济和社会发展的重点任务

贯彻落实市委七届六次全会暨市委经济工作会议精神,聚焦全力打造“四大高地”,加快构建现代产业体系,推动高质量发展,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,在统筹做好各项工作的同时,重点抓好以下几方面工作。

(一) 强化创新驱动,加快构建体现朔

州特色优势的现代化产业体系。落实全省新型工业化推进暨制造业振兴升级大会部署,坚持科技引领,加快形成新质生产力,增强转型发展新动能。

持续加强科技创新。用足毗邻京津冀、集大原高铁即将开通的优势,紧盯北京科研要素资源,在前期成功引进中石化石油化工科学研究院、华能清洁能源技术研究院等一流院校项目中试、投产的基础上,进一步主动对接,打造北京科研院所中试基地和产业化基地。抓好平台建设,加强现有重点实验室、技术创新中心、孵化器等创新平台扶持力度,整合新建5家市级科技创新平台,推荐申报1-2家省级科技创新平台。深入实施创新驱动发展战略,创优创新生态,加快高新技术企业培育,鼓励支持科技成果转移转化,力争2024年底全市高新技术企业总数达118家。全力推动朔州智创城建设,加快出台配套政策,进一步促进创新链、产业链、资金链、人才链在朔州深度融合、加快发展。

改造提升传统优势产业。加快煤矿智能化改造,建成13座智能化煤矿,年产120万吨煤矿智能化建设实现全覆盖。完成煤电机组“三改联动”80万千瓦,推动平朔安太堡 2×35 万千瓦低热值煤发电项目并网、华能山阴 2×100 万千瓦煤电项

目及早开工建设。依托传统优势产业,持续加快产业链、专业镇扩规提质。新培育一批省市链主、链核企业,持续壮大产业链规模。擦亮“中国北方日用瓷都”品牌,提高日用瓷生产线自动化智能化改造水平,全面发展建筑瓷、卫浴瓷、艺术瓷等产品,加快怀仁陶瓷省级特色专业镇发展步伐。全力支持右玉打造省级生态羊专业镇。加快建设研发设计、检验检测、电商物流、会展交易等公共服务平台,推动省日用陶瓷产品质量检验检测中心和省陶瓷产业计量测试中心、陶瓷展销展示中心等专业镇公共服务平台尽快投用。积极参加第二届特色专业镇投资贸易博览会,持续提升专业镇品牌知名度。

培育壮大新兴产业。以高端装备制造、新材料、节能环保、现代煤化工、现代医药、通用航空等产业为重点,引进培育龙头企业,攻关先进适用技术,开发高质量产品,积极拓展市场,加快壮大产业规模。加快朔州低碳硅芯产业园一期、二期基础设施建设,全力支持三一硅能5GW超薄单晶硅、5GW硅片、10GW光伏垂直一体化项目3个项目如期开工、投产达效,年底前打通光伏全产业链。加快推动长庚金晶(日本念持)项目实施,争取年内落地开工,实现半导体级硅材料生产零的

突破。持续发挥重大项目专班作用,加快中煤平朔煤基烯烃新材料及下游深加工一体化、宝武朔州绿色低碳铬基合金项目早日开工。依托呼包鄂榆市场需求和现有装备产业基础优势,重点发展智能煤机装备、新能源重卡等产业。发挥煤矸石高值利用山西省重点实验室、山西省新型功能炭材料工程技术中心等研发平台作用,大力推动工业固废综合利用,努力实现“十四五”末当年新增工业固废全部消纳。立足区位优势,依托怀仁医药园区,努力争取京津冀医药产业落地,打造医药产业集群。

加快发展数字经济。加快推动 5G 网络、千兆光纤网络、移动物联网、工业互联网等新型基础设施建设,新建 5G 基站 330 座,进一步提升信息基础设施保障能力。重点推动北方能源和碳计算中心、中联零碳大数据产业基地项目建设,进一步提升全市数字基础设施建设质量。拓展数字融合应用,打造 1-2 家具有区域影响力的网络货运龙头平台企业。加快推进数字政府建设,全面推动新型智慧城市建设,提升城市数字化治理水平和服务能力。加大网络电商、跨境电商培育力度,实现产业数字化规模占比、质量、水平全面提升。

推动现代服务业提质增效。深入贯彻

落实中央经济工作会议精神,全面落实国家、省、市恢复和扩大消费的系列政策,依托乡村 e 镇培训孵化中心、省级直播基地等平台,利用直播、短视频等新业态新模式,推动本地产品走向全国,进一步扩大消费市场。全面实施服务业提质增效“十大行动”,执行好《朔州市进一步加快服务业行业恢复发展十六条举措》等一揽子政策,加强分类指导、精准施策。依托机场、高铁站等重大交通项目,高起点高标准建设临港物流园区。以山西经纬通达物流园为重点,积极推进自动化智能化标准仓建设,打造物流集聚平台。

(二) 践行能源安全新战略,强力推进能源革命综合改革试点。坚定扛牢能源保供政治责任,加快推进“五大基地”建设,推动能源产业绿色转型迈上新台阶。

加大能源增产保供力度。自觉履行能源保供政治责任,加快智能开采绿色开采,推动煤炭产能核增和优质产能释放,稳定原煤产量在 2 亿吨左右。督促各煤矿企业不折不扣落实国家、省、市的决策部署,能签尽签、应签快签,全力保障民生用电用热和社会发展的要求,严防短供断供事件,坚决守住保暖保供底线,为 2024 年全国能源安全稳定供应奠定坚实基础。

推动煤炭产业清洁低碳多元发展。落

实省委、省政府“积极推动中煤平朔煤制烯烃重大项目建设”部署，打造山西现代煤化工示范基地标杆项目，积极对接国家部委，尽快入规核准，力争10月份开工建设，推动现代煤化工高端化多元化低碳化发展。加快推进新耀煤炭分质分级利用等项目建设，力争早日投产。

加快新能源和清洁能源发展。合理规划发电项目，夯实煤电支撑调节功能，加大新能源开发利用，推动“源网荷储一体化”、“风光火储一体化”发展，不断优化能源产业布局。全市电力总装机突破2000万千瓦，新能源装机达到825万千瓦。积极推动怀仁120万千瓦抽水蓄能示范项目和中煤平朔600MW离网式制氢项目开工建设，加快推进源网荷储氢一体化项目，打造发展新优势。支持推进新能源换电站、充电站建设，完善新能源基础设施体系。依托中石化朔州中试基地和晋坤双碳产业研究院，积极建设氢能产业联盟。

(三) 抓实重点项目建设，持续扩大有效益的投资。用好“四全工作法”，完善常态化项目谋划推进机制，加快项目建设进度，更好发挥投资对经济增长的关键作用和对社会发展预期的引导作用。

推进重点项目建设。集大原高铁力争年底建成通车，同步建成朔州东综合

客运枢纽工程，推进呼朔高铁早日列入国家铁路建设规划。加快推进G336朔州境内应县罗庄至朔城区东榆林段改扩建工程，开工G208怀仁王家堡至山阴薛圐圙段公路改扩建、省道宁应线铺龙湾至陈家堡段改建工程。完善长城一号旅游公路标志标识信息，加快慢行道、风景道、驿站、房车营地、观景台、停车设施等建设。建成长城一号旅游公路214.2公里、“四好农村路”183.5公里。抓紧应繁高速、元朔高速西影寺至朔城区段改线工程、朔州至宁武至静乐高速、国道241线右玉过境改线工程的前期工作，力争早日开工。

加强要素服务保障。坚持资金跟着项目走，扎实做好项目前期，更大力度争取中央预算内投资、地方政府专项债券、超长期特别国债等政策性资金。落实政府与社会资本合作新机制，推动符合条件的重大项目尽快重启。依法抓好朔州产业转型基金规范运行，为转型项目提供有力支持。

强化项目调度管理。加强项目全生命周期管理，全过程抓好项目谋划储备、招商引资、签约落地、开工建设、投产达效。持续开展开春即开工、市县领导包联项目、入企服务等行动，全过程抓好谋划储备、招商引资、签约落地、开工建设、投产达效。提升招商引资实效，瞄准京津冀、长

三角、粤港澳大湾区产业转移,开展“政府+链主企业+园区”精准招商,提升招商引资项目转化率、落地率。开展项目前期手续集中攻坚行动,着力解决项目开复工困难,力争一季度省级重点项目开复工率达到35%以上,上半年达到80%以上。紧盯项目签而未落、落而未投、投未达效的顽瘴痼疾,开展“三未”项目攻坚专项行动,确保招引项目真落地、真投资。

(四)激发消费潜力活力,推动外贸提质增效。推动消费从疫后恢复转向持续扩大,深入挖掘外贸增长空间潜力,全面促进内外贸协同发展。

稳定和扩大传统消费。围绕汽车、家电家居、餐饮以及电商消费等重点领域,大力开展促消费活动,推动线上线下消费深度融合,进一步激发市场活力,多渠道促进居民提升消费水平。全面推进城市一刻钟便民生活圈建设,规划建设便民服务点58处,将便民生活圈打造成为促进形成强大国内市场、服务保障民生、推动便利消费及扩大就业的重要平台和载体。

培育壮大新型消费。以文旅康养为方向,着力打造京津冀“后花园”。重点抓好旅游景区品质提升、桑干河生态经济带打造、长城国家公园建设、右玉生态文化旅游示范区提档升级“四大工程”。落实

好桑干河生态经济带规划,着力培育一批新业态。统筹山阴广武国际滑雪场、右玉冰雪旅游等资源,打造具有塞北特色的全国性旅游打卡地。推动山阴广武滑雪场二期建设。加快国家长城文化公园建设,启动运营爱琴海购物公园等商业综合体。探索“文旅+N”模式,全力支持右玉创建国家级旅游度假区,实施一批文旅康养项目,启动杀虎口景区建设,举办“右玉风·西口情”生态文化旅游季系列活动,发展壮大赛马、足球、滑雪等新业态,壮大生态文化旅游产业。

加快培育外贸新动能。大力发展跨境电商,培育外贸主体,拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易规模,推动日用陶瓷、特优农产品出口。大力培育外贸主体,挖掘现有企业特别是陶瓷企业出口潜力、鼓励内外贸一体化融合发展。大力推动跨境电商业务发展,深入企业开展政策宣传和业务指导,支持境内电商跨境发展。鼓励企业组团参加广交会、进博会、境外展会等国际经贸交流活动,支持外贸企业通过云平台、云连线等线上方式抢订单保份额。

(五)深化重点领域改革,进一步激发市场活力。充分发挥改革牵引作用,着力破解体制机制障碍,提振经营主体发展信心,推进经营主体扩量提质。

打造开放型经济体系。借鉴全国自贸试验区改革试点经验，统筹发展和安全，充分发挥法治的引领、规范、保障作用，打破地方保护和市场分割，打通制约经济循环的关键堵点，促进商品要素资源在更大范围内畅通流动，加快融入高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。深入推进高标准市场体系建设，健全完善市场基础制度，全面强化产权司法保护，严厉打击知识产权侵权违法行为。推进土地、劳动力、资本、技术等重点领域要素资源高效配置。完善招商引资优惠政策，拓展招商引资新途径，提高招商引资精准度。高起点、高层次谋划系列招商活动，提升招商引资成效。

持续优化营商环境。加快打造市场化法治化国际化营商环境，持续深化“放管服”改革，优化行政审批服务流程，推出更多“高效办成一件事”的好做法，深入推进政务服务“一网通办”，让群众和企业感受到实实在在的变化。坚持以考核倒逼营商环境优化，推动各项任务持续落地。以开展“两不欠”为契机，对各项政策措施落实情况进行实时梳理，确保承诺事项全部兑现。

深入实施国企改革深化提升行动。持续做强主业，更好发挥国企在经济发展、

产业转型中的重要作用。完善现代公司治理和市场化运营机制，提升经营效益。对于大额资金使用、重大项目实施，必须严格履行决策程序。严控违规招录、盲目投资、盲目扩张，推动市属国企良性运转。

促进民营经济发展壮大。坚持“两个毫不动摇”，把民营经济作为高质量发展的重要支撑，总结好运用好前期推动民间投资的经验做法，持续激发民营经济发展活力。健全惠企政策精准直达和敏捷响应机制，不断增强经营主体的知晓度和获得感，让经营主体真正得到实惠。依法严厉查处各类乱收费、乱罚款等行为，着力解决制约中小微企业发展的难点堵点痛点问题，保障良好市场秩序。

深化金融改革创新。加强政银企对接，鼓励引导银行机构用足用好金融政策和融资工具，围绕产业转型、城市建设、乡村振兴等重点，为各类企业和市场主体提供金融服务，提升信贷投放水平。加大上市企业培育力度，力争实现“破零”。深化与省创投公司合作，理顺产业转型基金管理机制。

深化开发区改革创新。全面深化“三化三制”，纵深推进“承诺制+标准地+全代办”改革，工业类开发区出让工业用地全部以标准地形式供应。支持各开发区依

托优势打造 1-2 个主导产业,形成集群发展、错位竞争格局,确保工业类开发区规上工业增加值增长 15%以上。

(六)促进区域协调发展,有效拓宽高质量发展空间。深度对接国家区域重大战略,发挥区域比较优势、促进空间布局优化,进一步增强区域发展的协同性、联动性、整体性。

扩大对外开放。主动融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展国家战略。深化与呼包鄂榆、乌大张、山西中部城市群协同发展,在科技成果转化、柔性引才用才、信息数据服务、产业转移等方面加强合作。

做强县域经济。推进新型城镇化建设,开展基础设施提档升级、生态环境提质增优、公共服务设施提标扩面等行动,畅通城乡要素流动,促进县域内城乡融合发展。支持各县(市、区)立足资源禀赋、区位条件、产业基础,充分发挥比较优势,发展壮大主导产业,全面增强县域经济综合实力。进一步推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩,让愿意进城落户的农民加快融入城市生活。

完善城市功能。继续实施城市更新行动,启动城市体检,科学规划城市功能,提升城市品质。开工建设北同蒲铁路平改立

工程。改造老旧小区 15 个。加快推进神头泉城市供水、市区应急水源建设、污水处理扩容工程,持续实施燃气管道老化更新改造工程,启动老旧小区供热管网改造、城市供水管网漏损治理和老化更新改造。进一步完善雨污管网分流系统。

(七)坚持不懈抓好“三农”工作,全面推进乡村振兴。学习运用“千万工程”经验,加快建设宜居宜业和美乡村,持续巩固拓展脱贫攻坚成果,推动乡村全面振兴取得新成效。

全方位夯实粮食安全根基。坚持藏粮于地、藏粮于技,粮食播种面积达到 413.18 万亩,粮食产量达到 25.92 亿斤以上。严格落实耕地保护制度,深入推进田长制,分类稳妥开展违规占用耕地整改,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。深入推进种业振兴、高标准农田建设、有机旱作农业建设、粮食单产提升、盐碱地开发利用等行动,确保粮食播种面积和产量稳定提升。继续试种盐碱地水稻,结合实际进一步推广完善。大力推进高标准农田建设和有机旱作农业,高质量完成高标准农田建设任务,在朔城区、应县分别建设不少于 2 万亩的有机旱作农业生产基地。

推动特优农业发展。坚定不移实施好

雁门关农牧交错带核心区建设战略,持续培育百亿元乳业、百亿元肉业、五十亿元粮油、五十亿元蔬果“四条全产业链”,打造优质玉米、杂粮、蔬果、奶源、肉羊、牧草“六大基地”。建好建强山阴奶牛、应县乳业、右玉生态羊等8个市级专业镇,以及朔城区酒类、平鲁红山荞麦等2个储备专业镇。抓实第一产业项目谋划,继续发掘投资潜力,增强农业高质量发展后劲。

有序推进乡村建设。常态化开展抓党建促基层治理能力提升专项行动,完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,深入实施农村“带头人”队伍优化提升行动。坚持以人为本,推动基础设施向乡村延伸、各类服务和要素资源更多下乡。借鉴“千万工程”经验,实施农村人居环境整治提升行动,打造30个市级精品示范村。

巩固拓展脱贫攻坚成果。持续巩固拓展脱贫攻坚成果,不断健全完善防止返贫动态监测和帮扶机制,牢牢守住不发生规模性返贫底线。持续关注脱贫不稳定户、边缘易致贫困户、突发严重困难户等低收入群体,确保脱贫人口收入增速保持在15%左右。完善联农带农富农利益联结机制,培育一批带动脱贫群众稳定增收的特色产业,衔接资金用于产业发展达到60%

以上。

(八)深入推进生态文明建设,厚植高质量发展生态底色。坚持降碳、减污、扩绿、增长协同推进,全方位、全地域、全过程开展生态文明建设,加快建设山清水秀、天蓝地净的美丽朔州。

扎实推动黄河流域生态保护和高质量发展。统筹水资源、水环境、水生态治理,实施16项重点工程,推进“一泓清水入黄河、进京畿”。重点抓好朔州市晋北高原风沙源生态保护和修复、朔州市坡耕地综合治理等项目。

加强生态系统治理和保护。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续推进城边村、城中村集中供热改造,加大建筑工地、城市道路、运输通道、工业企业等领域扬尘污染治理。打好三北工程黄河“几字弯”攻坚战。鼓励社会资本参与,持续推进采煤沉陷区和历史遗留废弃矿山生态修复治理。完成水土流失治理31.5万亩。

深入打好污染防治攻坚战。全面落实国家空气质量持续改善行动计划,强化多污染物协同控制和区域污染协同治理。推动煤电行业污染深度治理,推进重点工业园区环境污染综合治理,大力提升城市空气质量。分区分类推进地下水污染防治,推进行河排污口查测溯源和城乡黑臭水

体排查整治，确保断面水质持续改善。实施土壤污染源头防控行动，严格重点建设用地环境监管。深入实施黄河流域“清废行动”，全力打造国家级工业固废综合利用示范基地。

(九)持续保障和改善民生，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。坚持以人民为中心的发展思想，尽力而为、量力而行，加力补齐民生短板，兜住、兜准、兜牢民生底线，不断增进民生福祉。

持续抓好就业增收工作。就业是民生之本，收入是民生之源。抓好高校毕业生、退役军人、农村劳动力、城镇就业困难人员等重点群体就业，支持以创业带动就业和多渠道灵活就业。完善最低工资标准动态调整机制，持续增加低收入者收入、扩大中等收入群体。完成技能培训 1.18 万人，新增高技能人才 1000 人。发挥零工市场作用，打造特色劳务品牌。零就业家庭保持动态清零。

建设高质量教育体系。推动基础教育扩优提质，推进学前教育普及普惠发展，加快义务教育优质均衡发展，2024 年持续实施中小学校舍改扩建项目，新改扩建、扶持认定普惠性幼儿园 6 所，新建、改扩建寄宿制学校 6 所，启动市五小、万和小学建设项目。进一步巩固好规范民办义务

教育“后半篇”文章成果，全面落实“双减”政策，促进教育公平。完成山西工学院二期一步工程和朔州师专宿舍楼建设项目，启动朔州师专文科、艺术综合教学实训楼建设，提升高校办学水平。发展高质量职业教育，积极支持推动朔州“一本三专”围绕三一全产业链、中煤平朔煤基烯烃一体化、宝武朔州绿色低碳铬基合金等全市产业转型重大项目需求设置专业，起到教育、人才、科技融合融汇的支撑作用。全力推动朔州能源职业技术学院建设，力争年内建成，明年招生。推动朔州市体育运动学校提级升格，开建右玉足球运动学校，拓展人才培养新通道。

促进医疗卫生事业发展。支持市大医院创建三甲医院，持续推进同北京协和医院的合作，达到三甲标准后，争创省级区域医疗中心，让朔州人民在家门口享受高质量医疗服务。持续深化医疗卫生体制改革，推进公立医院高质量发展，加快中医药发展，拓展“一老一小”服务保障，加强重大疾病防治。完善医疗卫生服务体系，建立定期招录医疗卫生人员机制。加快推动市妇幼保健院迁建，提升市中医医院综合服务能力。构建更高水平全民健身公共服务体系，促进群众体育和竞技体育共同发展，继续推动全民健身场地市、县、乡、

村四级全覆盖。

健全多层次社会保障体系。扎实推进社会保险适龄人员全覆盖,提高新就业形态就业人员、灵活就业人员等群体参保率、缴费率。推动就业社保服务“社区村村全覆盖”。支持养老事业和养老产业发展,推进乡镇(街道)区域养老中心建设,加快实施社区养老幸福工程。持续提升公共服务水平,进一步健全多层次社会保障体系。

繁荣社会主义文化事业。深入挖掘我市红色文化、良好生态和优秀传统文化资源,打造右玉红色文化、应县佛宫寺释迦塔、广武长城、安太堡露天煤矿、峙峪猎马人、崇福寺、金沙滩、神头湿地等文旅名片。与中国文化遗产研究院、清华大学建筑学院中国营造学社等高校院所合作,在保护的基础上,做好应县木塔活化利用工作。

强化重要民生商品保供稳价。密切关注居民消费价格总水平变化趋势,做好粮油肉蛋果奶菜等重要民生商品价格监测,确保供应充足、价格稳定。强化猪肉储备调节,防止猪肉价格大起大落。及时落实价格补贴联动机制,缓解物价上涨对困难群众基本生活的影响。加强对文旅、餐饮等服务市场价格监测,合理引导市场预期,确保生活性服务行业健康发展。有效应对各类突发应急情况,确保煤电油气运

供需形势平稳有序。

用心用力办好民生实事。在办好15件省定民生实事的基础上,再办好5件民生实事。一是实施刘家口水源地供水工程,有效解决市区东南、西南片区用水困难,惠及2.6万户居民。二是启动市五小、万和小学建设,新增公办学位3240个。三是提高全市城乡最低生活保障标准,在现行基础上每人每月再提高20元。四是实施特殊困难家庭教育救助,为本年度升入二本以上高校的低保家庭、事实无人抚养儿童、孤儿每人发放一次性入学补助5000元。五是新增市区至朔州高铁东站公交线路1条,新购置公交车25辆,改造公交候车厅50个。

(十)严守安全底线,有效防范化解重点领域风险。聚焦金融、房地产、地方债务、安全生产等重点领域,持续压紧压实各方责任,有效防范化解风险,全力维护经济社会大局稳定。

毫不放松抓好安全生产。深刻汲取各类事故教训,严格落实“五个坚持、三个责任”“五不为过、五个必须”要求,坚决杜绝重特大事故,遏制较大事故,减少一般事故。全面落实煤矿等各类矿山党政领导包保责任,围绕“一件事”全链条压实部门监管责任,“一矿一策”完善安全生产措施。

运用“四不两直”、明查暗访、交叉执法、远程监察等方式，深化重大事故隐患专项排查整治，常态化动态清零。深入开展安全生产治本攻坚三年行动，深化危化品、道路交通、建筑施工、经营性自建房、燃气、消防等行业领域专项整治。做好森林防火、水旱灾害、地震、地质灾害、极端天气等防范应对工作，强化应急救援队伍能力和装备物资建设，不断提升防灾减灾救灾和突发事件应对处置水平。

防范化解重点领域风险。坚持政府过紧日子，“三公”经费只减不增，严守政府债务红线，强化审计监督、财会监督，坚决

(上接第 44 页) 水浓度就越高。试验数据显示，当有机质含量约为 18 克 / 千克时，小麦能承受的灌溉咸度最高。”

于是，近年来，科研人员通过增施有机肥、改良剂或生物碳等提升土壤质量。“我们正在对试验数据进行分析总结，形成可示范推广的盐碱地土壤质量提升技术，在不减少作物产量的前提下，让更多的咸水资源得到利用。”董心亮说。

近日，在位于海兴县辛集镇的沧州正大生物制品股份有限公司的养殖基地，养殖池内池水干净，池底的水草清晰可见，里面畅游着大大小小的龙虾。

控制增量、化解存量，确保政府债务率控制在警戒线以内。妥善做好金融风险处置化解工作，牢牢守住不发生区域性金融风险底线。

切实提升社会治理能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善社会矛盾纠纷调处化解综合机制，全面推进信访工作法治化，持续深化信访问题源头治理三年攻坚行动。健全立体化信息化治安防控体系，持续开展扫黑除恶、治电诈、打盗窃、净网络等专项行动，严厉打击各类违法犯罪活动。

(本文为朔州市第七届人民代表大会第四次会议资料，有删节)

“咸水正适合龙虾等生长。重度盐碱地种庄稼不行，一些耐盐牧草却能成活，适合发展生态养殖。”海兴县副县长宋红霞介绍。

在“渤海粮仓科技示范工程”项目带动下，如今在环渤海地区，自西向东依次分布着节水优质农产品带、盐碱生态草牧业带、沿海生态保育带。

“未来，我们会根据不同区域水盐条件因地制宜推进综合利用，实现生态效益与经济效益的双赢。”中国科学院南皮站站长孙宏勇说。

(文章来源：《人民日报》)

深入推进全面从严治党 为中国式现代化提供坚强政治保障

中共中央党校(国家行政学院)研究室副主任、研究员 黄相怀

以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，是全党全国各族人民在新时代新征程上的中心任务。在纪念毛泽东同志诞辰 130 周年座谈会上的重要讲话中，习近平总书记强调，领导我们事业的核心力量是中国共产党，把中国式现代化宏伟事业不断推向前进，需要我们“深入推进全面从严治党”。以永远在路上的执着把全面从严治党不断引向深入，把党的建设得更加坚强有力，对于全面推进中国式现代化具有重大意义。

在全面从严治党中把党的建设得更加坚强有力，中国式现代化才能行稳致远

中国式现代化，是中国共产党领导的社会主义现代化。历史和现实都表明，对于中国这样一个立足自身历史方位、坚守自身文化传统和发展道路，坚定不移追求符合本国实际的社会主义现代化国家来

说，拥有一个强大的执政党，并在其领导下不断奋进于现代化道路上，是实现中国式现代化必须解决的根本和首要问题。

中国共产党以其性质宗旨、初心使命、信仰信念、政策主张，确保了中国式现代化是社会主义现代化，而不是别的什么现代化。中国共产党以其接续奋斗、艰苦奋斗、不懈奋斗，确保了中国式现代化是一以贯之、接力推进的现代化。中国共产党坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，确保了中国式现代化是源源不断地从改革创新中获得巨大动力的现代化。中国共产党以其始终和人民站在一起、想在一起、干在一起，确保了中国式现代化是亿万人民共同参与、共同建设、共同享有的现代化。正因如此，习近平总书记深刻指出：“为什么要强调党在中国式现代化建设中的领导地位？这是因为，党的领

导直接关系中国式现代化的根本方向、前途命运、最终成败。”推进社会革命的任务越艰巨，进行自我革命的责任也就越重大。管好治好这样一个对中国式现代化具有重要意义的政党，如果不坚持“全面从严”，其后果可想而知。只有时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，把党的建设得更加坚强有力，才能确保中国式现代化劈波斩浪、行稳致远。因此，把党的建设得更加坚强有力，对于全面推进中国式现代化来说，是一项必须做也必须做好的“政治工程”。

贯彻落实好新时代党的建设总要求，在中国式现代化进程中深入推进全面从严治党

党的十八大以来，我们党坚定不移全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，致力于解答“建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党”这个重大时代课题，形成了“习近平总书记关于党的建设的重要思想”“习近平总书记关于党的自我革命的重要思想”等重大理论创新成果，标志着我们党对共产党执政规律的认识达到了新高度，为马克思主义建党学说作出了原创性贡献。新时代全面从严治党的重大标志性成果之一，就是明确“新时

代党的建设总要求”，即坚持和加强党的全面领导，坚持党要管党、全面从严治党，以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线，以党的政治建设为统领，以坚定理想信念宗旨为根基，以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，不断提高党的建设质量，把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

全面推进中国式现代化，贯彻落实好“新时代党的建设总要求”，关键在于把握好新时代党的建设目标，即“把党的建设成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党”，也就是习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰 130 周年座谈会上的重要讲话中指出的：“要落实新时代党的建设总要求，以党的政治建设统领党的建设各项工作，健全全面从严治党体系，全面推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，使我们党坚守初心使命，走在时代前列，始终保持蓬勃生机和旺盛活力。”在新时代新征程上，从

·党建园地·

党的建设目标出发思考和谋划全面从严治党,要结合党的十八大以来管党治党的实践,深刻认识到全面从严治党是一个系统工程,“严”体现为目的和手段相统一等。党的二十大提出“健全全面从严治党体系”;在二十届中央纪委二次全会上,习近平总书记深刻指出:“全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。”这个体系全面系统地发挥作用,才能更好地服务于“新时代党的建设总要求”,也就是习近平总书记进一步指出的:“健全这个体系,需要我们坚持制度治党、依规治党,更加突出党的各方面建设有机衔接、联动集成、协同协调,更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效,更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党。”

坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,为全面推进中国式现代化夯实党员干部队伍基础

全面从严治党以广大党员尤其是干部队伍为主要对象。顺应中国式现代化事业发展新要求,党员干部队伍建设面临着新的亟待解决的问题,这也是在新征程上深入推进全面从严治党必须认真考量、科学实施的着力点。

更加注重“建”的功夫,这主要解决的是全面推进中国式现代化必不可少的“动力”和“胜任力”问题。我们所推进的中国式现代化,是一项前无古人的开创性事业,对党的执政能力和领导水平要求越来越高。“人口规模巨大”“全体人民共同富裕”“物质文明和精神文明相协调”“人与自然和谐共生”“走和平发展道路”,这五个特征,既是中国特色,更是实践要求;既包含了全面推进中国式现代化的内在规定性,更包含了实现中国式现代化的内在艰巨性。如此任务,只有忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍才能胜任。这就要求广大党员干部必须自觉锻造符合中国式现代化事业要求的能力素质和精神状态,正如习近平总书记指出的,“及时更新思想观念,补齐素质短板,提高履职能力,勇立时代潮头,争当事业尖兵”。

党的百余年奋斗史表明,党员干部队伍建设不仅需要鼓励干部个人勇于担当尽责,更需要各级党组织以鲜明态度,为担当者担当,为负责者负责,为干事者撑腰,积极营造有利于干事创业的良好环境。特别是改革开放初期的经验表明,让党员干部“勇立时代潮头,争当事业尖兵”,必须着力营造有利的政治生态和社会环境,其中的关键在于各级党组织要对

干部干事创业、成长发展担当起应有的责任。

继续做好“治”的工作，这主要解决的是全面推进中国式现代化必须警惕的“大局”和“方向性”问题。我们党深刻认识到，不良风气是全面推进中国式现代化的“大敌”，必须坚持以严的基调正风肃纪。党的十八大以来，我们党以整治“四风”为突破口，在全党树新风、育新风，全党面貌为之一新，全社会面貌也随之焕然一新，主旋律高扬、正能量充盈，奋力推进中国式现代化的精气神与过去一段时间相比发生了跃升性变化。古今中外治国理政的实践表明，党风政风、社风民风的深刻变化来之不易，只能巩固和加强，不能放松和削弱。在新征程上，我们要坚持以严的基调正风肃纪不动摇，自上而下、以上率下，在全党大力培育和塑造“重实干、做实功、求实效”的工作作风，让形式主义、官僚主义无处藏身、无所遁形，让广大党员干部尤其是基层干部把更多精力集中到推动发展、服务群众上。形式主义、官僚主义泛滥，不但会影响中国式现代化的实效，也会影响人民群众对中国式现代化的感知，对作风问题任何时候都不能掉以轻心。

我们党更深刻地认识到，腐败是危害

党的生命力和战斗力的最大毒瘤，反腐败斗争是最彻底的自我革命，必须一刻不停地进行。过去我们认为，腐败问题解决不好是要亡党亡国的，这是就其危害性而言的。党的十八大以来，在全面从严治党伟大实践中，我们党逐渐对腐败问题有了更深刻的认识，从政治安全和政权安全方面看待腐败问题，进一步增强了反腐败斗争的针对性。习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰 130 周年座谈会上的重要讲话中强调，“坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败”。这类腐败问题，是具有严重危害的问题，是可能犯“颠覆性错误”的问题。治理这类腐败问题的成效，在很大程度上关乎我们能否打赢反腐败斗争攻坚战持久战，能否确保我们党永远不变质、不变色、不变味，而这些又是关乎中国式现代化性质和方向的根本性问题。

在新征程上，全面推进中国式现代化，要求深入推进全面从严治党，以全面从严治党系统性成效保障中国式现代化全面推进。这就是全面从严治党与中国式现代化的内在逻辑，也是当前必须解决的现实问题。

(文章来源:《党建》)

探索用微咸水灌溉并治理盐碱地，河北沧州——

微咸水 大作用

张腾扬

核心阅读

微咸水是非常规水源之一，其开发利用对于优化水资源配置体系、提高水资源利用效率具有重要意义。今年5月1日起将施行的《节约用水条例》提出，将再生水、集蓄雨水、海水及海水淡化水、矿坑(井)水、微咸水等非常规水纳入水资源统一配置。近年来，河北沧州以科研成果为引领，在盐碱地上因地制宜开展微咸水综合利用，探索了一条生态效益与经济效益双赢之路。

春光明媚，渤海之滨的河北沧州，连片冬小麦正陆续返青，目之所及，翠绿麦苗焕发着勃勃生机。

多年前，这里还是一片白茫茫的盐碱地，“出村往外瞧，一片白面瓢。神仙来种地，难拿二成苗”。

盐随水来，也随水去。2013年，我国重大科技支撑计划项目“渤海粮仓科技示范工程”启动。作为项目核心区，沧州依托中国科学院南皮生态农业试验站(以下简称“中国科学院南皮站”)进行科技创新，大

力开展微咸水灌溉与利用、咸水结冰灌溉、耐盐节水优良品种推广应用等工作，治理培肥盐碱地，提高作物产量。

微咸水灌溉，节省淡水促进增产

眼下，去年秋天种下的冬小麦已有10厘米高。连日来，中国科学院南皮站副研究员董心亮深入沧州市南皮县潞灌乡曲庄村的田间地头，进行苗情调查，指导病虫害防治，为农户答疑解惑。

“去年用微咸水灌溉的800亩玉米卖得不错，亩产增长近50公斤；今年春天冬

小麦长势也挺好,多亏了中国科学院南皮站科研人员的指导。”曲庄村谷物种植专业合作社负责人张培庚说。

沧州蒸发量远大于降水量,淡水资源紧缺,盐分随蒸发聚集地表。2013年,张培庚承包了数百亩土地。然而,由于土地存在的盐碱化问题,小麦亩产量不理想。

治理土壤盐碱化,关键是压盐。“以往用淡水压盐,主要采取修水渠、挖排水沟等工程措施,甚至抽取深层地下水,淋洗地表盐分,在压盐的同时灌溉了作物。虽然效果明显,但要消耗大量淡水资源。”董心亮说。

问题怎么解决?科研人员将目光投向了当地较为丰富的微咸水资源。

据介绍,一般将含盐量2至5克/升的水称为微咸水。在盐碱地区域,浅层地下水和地表径流汇集的洼地积水大多是微咸水。

“通过实验发现,在中轻度盐碱地,每年春季冬小麦的拔节期,采用一次微咸水代替淡水进行灌溉,既不影响小麦的产量,还能有效节约淡水资源。”董心亮说。

于是,在南皮县,科研人员大力实施微咸水灌溉与利用。曲庄村有片洼地,集满了雨季降水及横向渗透的浅层地下水,成为一个大水坑。“我每年种一季小麦,都会用这里的水灌溉一次。”张培庚说。

据悉,洼地蓄积的雨水通过与浅层地下咸水进行水体交换,含盐量约为3克/升。作物对盐分具有一定耐受性,微咸水不会危害作物生长。在春季(旱季)生长关键期,作物得到灌溉;夏季,降雨渗入地下,又可淋洗因微咸水灌溉留在地表的盐分。

张培庚所在合作社的土地是微咸水灌溉的首批示范田。近年来,中国科学院南皮站科研人员每到小麦返青、收获,玉米播种、秋收等重要时间节点,都过来指导农民采用微咸水安全灌溉,同时推广抗盐碱、抗倒伏的优质小麦品种。

“如今,改良后的土壤上,小麦和玉米产量有了显著提升,给合作社带来丰厚的效益。”张培庚说。

咸水结冰灌溉,改良重度盐碱荒地

从南皮县向东,是沧州市海兴县。

连日来,中国科学院南皮站海兴试验基地的科研人员在600亩试验田上进行土地翻耕、培肥,为后续种植秋葵和棉花做准备。

“4月种棉花,5月种秋葵。等到了秋天,就可以看到碧绿秋葵一望无际,饱满的果荚包裹着鼓鼓的籽粒;棉花的棉絮雪白饱满……”中国科学院南皮站副站长郭凯说,10多年前,这里还是一片撂荒的重度盐碱地,什么农作物都难以生长。

相比南皮县，海兴县距离渤海更近，土壤盐碱化程度更重。“其他地区洼地里的是微咸水，而这里的咸水含盐量甚至超过 10 克 / 升，无法直接用于灌溉。”郭凯说。

这样的重度盐碱地怎样改良利用？

“这里的咸水不能灌溉庄稼，但能用 来治理盐碱荒地。”郭凯介绍，针对滨海地 区地下水位浅且矿化度高的特点，他们采 用咸水结冰灌溉技术改良盐碱地。

每年冬天，海兴县气温降至零下 10 摄氏度左右时，科研人员都会抽取浅层地 下咸水灌溉到重度盐碱地上，这些水会迅 速在地表结成冰层。

“就像小时候吃冰棍，开始几口很甜， 往后越来越淡，那是因为糖度高的部分先 融化。”郭凯解释，“咸水也类似。不同浓度 的咸水冰点不同，等到来年开春，随着气 温升高，高浓度结冰咸水会因冰点低先融 化并渗入土壤，带走地表大量盐分；随后， 低浓度的微咸水、淡水陆续融化，持续淋 洗地表盐分，最终实现压盐效果。”

经过数年实验，郭凯和科研团队成员 发现，冰层一次性全部融化淋洗后，重度 盐碱地表层土壤含盐量能从 10 克 / 千克 降到 3 克 / 千克，效果明显。

“应用咸水结冰灌溉技术，盘活了盐 分在土壤、地下水等环节的循环过程，降

低了土壤表层盐分。”郭凯介绍，不仅如 此，咸水结冰后，冰层可以阻挡地表水分 蒸发，避免含盐量上升。

这项技术试验成功后，周边十里八乡 的乡亲也主动上门学习。“我们不仅在海 兴县的重度盐碱荒地示范应用咸水结冰 灌溉技术，还逐步在唐山、天津等滨海地 区推广。经过治理，重度盐碱荒地可以用于 棉花、油葵、枸杞等耐盐作物的种植。” 郭凯说。

目前，咸水结冰灌溉技术已累计推广 并改良重度盐碱地达 5 万亩。

丰富技术手段，更好挖掘资源价值

那么，长期使用微咸水灌溉，会不会 造成土壤次生盐渍化，从而加重地区盐碱 化问题？

近日，在中国科学院南皮站的试验田 里，董心亮等科研人员正在调配不同比例 的微咸水，对不同地块的同品种小麦进行 灌溉试验，积累数据。

董心亮介绍，经过大量试验发现，长 期使用偏咸的水灌溉，的确会引起土壤次 生盐渍化。但土壤自身品质也起到重要作用， 土壤中的有机质可以有效抑制盐分聚 集，有助于作物生长。

“在一定范围内，土壤有机质含量越 高，土壤可承受灌溉的咸（下转第 37 页）

朔州市 2024 年一季度全市经济运行情况

今年以来，在市委市政府的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记重要讲话指示批示和党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，着力推动高质量发展，一季度全市经济运行平稳开局。

一、主要指标的完成情况

地区生产总值：一季度，全市完成地区生产总值 305.96 亿元，同比增长 0.1%（按可比价格计算），居全省第八位。其中，第一产业实现增加值 12.1 亿元，增长 0.2%；第二产业实现增加值 121.3 亿元，下降 0.8%；第三产业实现增加值 172.6 亿元，增长 0.6%。

规上工业增加值：1—3 月份，全市规模以上工业企业增加值同比下降 2.7%，居全省第六位。

固定资产投资：1—3 月份，全市完成固定资产投资 46.6 亿元，同比增长 8.2%，比全省高出 2 个百分点，居全省第七位。

社会消费品零售总额：一季度，全市实现社会消费品零售总额 80.7 亿元，同比增长 0.1%，其中限额以上单位实现消费品零售额 19.3 亿元，下降 7.8%，比上月收窄 3.5 个百分点。

一般公共预算收入：1—3 月份，全市完成一般公共预算收入 35.5 亿元，下降 27.9%。

城乡居民收入：一季度，全市城镇居民人均可支配收入 10406 元，同比增长 4.5%；农村居民人均可支配收入 4050 元，同比增长 8.9%。

二、经济运行的主要特点

今年以来，全市上下深入贯彻落实党中央国务院、省委省政府各项决策部署，一季度全市主要经济指标增速明显高于去年同期。一季度，地区生产总值增长 0.1%，同比提高 2.4 个百分点；规上工业增加值下降 2.7%，同比提高 11 个百分点；固定资产投资增长 8.2%，同比提高 2.2 个百分点。

一是农业经济总体平稳。一季度，全市实现农林牧渔业总产值 21.4 亿元，同比增长 0.2%，其中农业产值 0.3 亿元，下降 62.4%；林业产值 2.3 亿元，下降 10.8%；牧业产值 17.8 亿元，增长 4.4%；渔业产值 163.5 万元，下降 60.4%；农林牧渔服务业产值 1 亿元，增长 5%。

二是工业经济起势偏弱。1—3 月份，全市规模以上工业企业增加值同比下降 2.7%，虽然降幅比去年同期收窄 11 个百分点，但比 1—2 月份扩大 1.6 个百分点。央企拉动快于地方企业。一季度，中央企业增加值同比增长 16%，比去年一季度提高 20.9 个百分点，快于地方企业 28.3 个百分点，拉动全市规上工业 5.4 个百分点。电力行业稳步增长。一季度，全市发电量

·调查信息·

同比增长 4.6%，电力行业增加值同比增长 6.4%，比去年一季度提高 7.9 个百分点，高出全市规上工业 9.1 个百分点，拉动全市规上工业 0.3 个百分点。消费品工业恢复增长。随着各项促消费稳增长政策持续发力显效，今年 2 月份消费品工业结束 2022 年 11 月份以来连续下降态势。一季度，消费品工业增加值同比增长 20.3%，比去年一季度提高 40.4 个百分点，高出全市规上工业 23 个百分点，拉动全市规上工业 0.2 个百分点，其中食品工业增长 12.4%；医药工业增长 45.1%。

三是服务业稳步增长。一季度，全市第三产业完成增加值 172.6 亿元，按不变价格计算，同比增长 0.6%。其中增长稳定的行业有住宿和餐饮业完成 1.2 亿元，增长 1.2%；金融业完成 16.5 亿元，增长 12.8%，居全省第一位；房地产业完成 19.1 亿元，增长 1.1%；非营利性服务业完成 55.9 亿元，增长 4%，居全省第一位。

四是项目投资稳步推进。今年全市着力扩大有效投资，加强重点项目统筹落实和要素保障，稳妥有序推进重大项目、基础设施投资建设。一季度，全市固定资产投资同比增长 8.2%，增速比 1—2 月提高 4.4 个百分点，实现平稳开局。重大项目支撑作用凸显。截至 3 月底，亿元以上在建项目 231 个，投资完成 37.5 亿元，同比增长 12.8%，拉动全市投资 9.9 个百分点。其中五亿元以上项目投资增长 31.7%，拉动投资 11 个百分点。基础设施投资保持良好增长势头。1—3 月份，全市基础设施投资

7.7 亿元，同比增长 33.8%，高出全市投资 25.6 个百分点，拉动全市投资 4.5 个百分点。房地产市场平稳恢复。1—3 月份，房地产开发投资同比增长 20.1%，居全省第三位。开发区带动作用力加强。1—3 月份，全市 6 个省级开发区项目完成投资 17.5 亿元，同比增长 9.9%，拉动全市投资 3.7 个百分点，占全市投资的比重为 37.6%。第三产业投资高速增长。一季度，全市第三产业投资完成 19.4 亿元，增长 47.4%，比上月提高 59 个百分点，拉动全市投资 14.5 个百分点。

五是市场销售不及预期。一季度，全市社会消费品零售总额同比增长 0.1%，其中限额以上单位消费品零售额同比下降 7.8%，比上月收窄 3.5 个百分点。批发业占销售主导地位。一季度，全市批发企业实现销售额 197 亿元，零售业销售额 68.2 亿元，批发业占批零销售额比重达 74.3%，仍占主导地位。促消费政策取得实效。3 月份，市政府出台了《朔州市 2024 年新车销售和以旧换新促消费活动方案》，采用政府补贴和商家让利相结合的方式释放消费潜力。3 月份当月限额以上汽车类零售额同比增长 18%，比 2 月份提高 70.5 个百分点，其中新能源汽车增长 95.1%，比 2 月份增长 3.4 倍。部分需求集中释放。一季度，全市餐饮收入同比增长 3.7%；限额以上单位饮料类、化妆品类、电子出版及音像制品类、家用电器和音像器材类分别增长 19.8%、18.6%、25.5%、14.1%。

六是金融市场运行稳健。截至 3 月末，

全市金融机构各项存款余额达到 2888 亿元,比年初净增 107.8 亿元,增长 3.9%。居民储蓄热情显著,住户存款增长较快。3 月住户存款 2167.8 亿元,比年初净增 93.1 亿元,增长 4.5%,其中定期及其他存款 1726.5 亿元,比年初净增 75 亿元,增长 4.5%。各项贷款余额达到 1563.6 亿元,比年初净增 97.4 亿元,增长 6.6%。贷款余额增速比存款余额高出 2.7 个百分点,更有力的支持了实体经济发展。

七是物价水平进一步下降。1—3 月份,全市居民消费价格总水平同比下降 0.8%,比去年一季度降幅扩大 2.1 个百分点。其中,食品烟酒类价格下降 3.4%,衣着类上涨 2.3%,居住类上涨 0.9%,生活用品及服务类上涨 2.1%,交通和通信类下降

1.8%,教育文化和娱乐类下降 2.9%,医疗保健类上涨 1.8%,其他用品和服务类上涨 2.2%。

八是新质生产力发展注入活力。当前,全市高度重视加快培育新质生产力,强化科技引领,加大研发经费投入,技术创新力度,用新技术改造提升煤炭等传统优势产业,培育壮大新兴产业。1—3 月份,全市高技术产业投资完成 4 亿元,同比增长 69.1%,其中高技术制造业投资同比增长 22.2%,高技术服务业投资增长 147.2%。1—3 月份,全市规上工业制造业增加值增长 3.1%,其中高技术制造业增加值增长 1.7 倍。全市非煤规上工业企业增加值同比增长 4.1%,高出煤炭行业 7.6 个百分点,比重达到 12.8%,同比提高 2.4 个百分点。

关于《朔州经济》的征稿启事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来,积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的建议性稿

件,希望广大有识之士知无不言、言无不尽,可长可短,可多可少,秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表,同时向市委、市政府汇报。

联系人:乔静波

联系电话:0349—2022519

邮箱:szjj2022519@163.com

刊物信息网络室

2024年朔州市1—3月主要经济指标

朔州市统计局

· 48 ·

主要经济指标名称	全市		朔城区		开发区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)	305.96	0.1	85.5	-5.9	25.1	-14.1	66.5	14.6	65.5	-5.1	41.3	-5.3	22.6	8.9	24.4	-5.3
第二产业(亿元)	12.1	0.2	1.5	-17.6	0.04	-32.8	0.6	-2.1	3.5	7.1	2.5	5.4	2.5	-3.8	1.5	2.1
第二产业(亿元)	121.3	-0.8	15.2	-23.1	12.7	-24.4	42.6	23.4	33.7	-11.1	16.4	-12.6	3.0	4.0	10.3	-11.7
第三产业(亿元)	172.6	0.6	68.8	-1.4	12.4	-2.2	23.3	3.3	28.3	0.2	22.4	-1.3	17.1	12.0	12.7	-1.1
规模以上工业增加值(亿元)		-2.7		-32.4		-26.1		21.1		-14.3		-14.4		10.7		-13.5
海关出口(万元)	10180	-14.4														
原煤(万吨)	4927	-14.1	223.8	-51.7	141.7	-54.5	2896.7	-1.4	707.9	-8.4	867.1	-24.7			231.6	-43.5
洗煤(万吨)	3351	-14.8	101.3	-62.3	83	-64.2	1933	3	550.5	-42.9	519.6	-9.6	14.9	62.4	231.8	-2.9
发电量(亿千瓦时)	179.5	4.6	46.6	-0.5	41.7	1.3	90.3	14.3	7.1	-8.2	19.2	-7.4	1.4	20.1	14.8	-8.1
固定资产投资(亿元)	46.6	8.2	10.6	0.7	4	2.2	11.7	11.6	8.7	8.4	5.8	6.5	5.1	15.8	4.7	1.2
社会消费品零售总额(亿元)	80.7	0.1	29.1	0.6	6.6	-0.5	9.4	-0.6	18.7	-0.3	10.9	-0.2	8.5	-0.4	4	1.8
一般公共预算收入(亿元)	35.5	-27.9	3.3	-51.1	1.4	-51.8	6.5	-20.0	5.9	-21.8	5.0	-30.1	0.5	2.7	2.4	-6.5
城镇常住居民人均可支配收入(元)	10406	4.5	11312	4.4			8182	5.0	10867	4.4	9210	5.5	8525	3.5	7914	4.3
农村常住居民人均可支配收入(元)	4050	8.9	4786	7.1			2658	9.4	5491	8.0	4111	10.1	3136	9.1	2506	9.7
居民消费价格指数(%)	99.2	-0.8														

注：按照省统计局要求，规上工业增加值绝对量不予以公布。