

冰雪热土，走实金山银山之路

党的十八大以来，习近平总书记三赴黑龙江省考察，提出“冰天雪地也是金山银山”，“要把发展冰雪经济作为新增长点，推动冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备、冰雪旅游全产业链发展。”

所谓的冰雪经济是以冰雪资源为依托，涵盖冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪装备制造等多领域的综合性产业体系。通过政策支持、消费升级和产业创新推动冬季经济增长。中央经济工作会议部署二零二五年重点任务，明确提出要积极发展冰雪经济。山西迅速响应，将冰雪经济作为冬季文旅升级和高质量发展的重要抓手。省文旅厅、体育局、税务等部门联合发力，从顶层设计与目标规划、基础设施建设投入、财政与税收支持等多个方面出台系列政策举措，旨在激活冬季消费潜力，巩固“带动三亿人参与冰雪运动”的成果。2024—2025年雪季，全省冰雪经济活力十足，38家雪场累计接待游客约130万人次，营业收入约1.2亿元。其中，春节假期冰雪旅游尤为火爆，短短8天便吸引游客50万人次，直接拉动消费约5.59亿元。

作为山西省规模最大、配置最高的高山滑雪度假区，山阴广武国际滑雪场坐拥39°黄金滑雪带的稀缺区位优势，造雪面积最高点海拔1860米，高差逾700米，天然地形为滑雪体验赋予绝佳基础。2025年雪季首日起2000人次的客流峰值，到累计突破12万人次的接待量、预计超3600万元的营业收入，一组组数据彰显广武滑雪场的强大吸引力。客源版图不断扩大，不仅有内蒙古、陕西、上海等国内多地游客专程奔赴，更有海外散客慕名而来，使其成为跨区域、国际化的冰雪旅游目的地。这背后，是山阴县以冰雪为媒，深度推动“体育+旅游+文化”融合发展的生动实践，县域资源与消费需求精准对接，既带动了交通、住宿、餐饮等上下游产业协同发展，更擦亮了“山阴冬季旅游”的金字招牌，为县域经济注入持久动能。

凛冬已至，冰雪正燃。广武滑雪场的雪道上，飞驰的是热爱与激情；县域经济的版图上，崛起的是机遇与希望。在这片天赋异禀的黄金雪带之上，山阴广武国际滑雪场正以不断升级的硬件设施、持续优化的服务体验、创新多元的运营模式，书写着冰雪经济赋能县域高质量发展的精彩答卷，也为山西冰雪产业的崛起注入源源不断的澎湃动力。（陈娟）

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主 任:刘 亮

副 主 任:刘宏武 祁 贵

委 员:

(以姓氏笔划为序)

王晓东 王 福 石剑英 卢生权

吕志强 刘晓琰 刘红宇 张丽娜

李全胜 郑 羽 侯 强 徐德刚

高 宇 高明道 黄 军

主 编:祁 贵

副 主 编:徐德刚 吕志强

执行编辑:乔静波 陈 娟

主 管:朔州市人民政府

主 办:朔州市人民政府发展研究中心

编 辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地 址:朔州市政府 A 楼 136 室

邮 编:036002

电 话:(0349)2022519

网 址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzzx>

Email:szjj2022519@163.com

印 刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印 数:1500

山西省内部资料准印证第 K163 号

内部资料 免费交流

2025 年 12 月出版

朔州经济 2025 年第 6 期

❖ 卷首语

冰雪热土,走实金山银山之路

陈 娟(1)

❖ 本期特稿

培育发展新质生产力 实现高水平科技创新

朔州市人民政府发展研究中心 中共朔州市委党校(4)

❖ 经济社会

关于科学储粮确保粮食安全的调研报告

赵建忠(22)

❖ 党建园地

关于“推动全面从严治党加强清廉学院建设对策

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 185 期(双月出版) 目录

调查研究”的专题调研报告

刘权厚(30)

❖ 法制建设

以法治为纲 以监督为要 信访法治化新格局中

的人大职责

杨雅铄(37)

❖ 借鉴参考

民宿扎根乡村肌理

罗珊珊 徐 靖(44)

❖ 数字朔州

2025 年朔州市 1-11 月主要经济指标

(48)

·倡导学术新观点·交流发展新经验·融汇经济新信息·

征 稿 启 事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来,积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的建议性稿件,希望广大有识之士知无不言、言无不尽,可长可短,可多可少,秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表,同时向市委、市政府汇报。

联系电话:0349-2022519

邮箱:szjj2022519@163.com

培育发展新质生产力 实现高水平科技创新

朔州市人民政府发展研究中心 中共朔州市委党校

在全国推进高质量发展、发展新质生产力、开展科技创新的形势下,我们综合在浙大·朔州高质量转型发展研修班和苏州干部学院学习时所了解的情况,并查阅了大量资料,汇总成了从多个角度研究发展新质生产力、实现科技创新的报告。

一、关于新质生产力和科技创新

随着中国特色社会主义政治经济学研究的不断深入,从“科学技术是第一生产力”到“新质生产力”的提出是标志性的最新成果。

(一)新质生产力

《习近平经济文选》第一卷中多篇文章对发展新质生产力作出重要论述。比如,《什么是新质生产力,如何发展新质生产力》中指出:新质生产力“以全要素生产率大幅提升为核心标志”;《确保我国经济

航船乘风破浪、行稳致远》中强调:“必须统筹好培育新动能和更新旧动能的关系,因地制宜发展新质生产力”。这些重要论述,为我们加快培育新质生产力提供了根本遵循和行动指南。

新质生产力是以创新为主导作用,摆脱了传统的经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。即“创新、质优”的生产力。其特征为数字化和绿色化。基本内涵是劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升。核心标志是全要素生产率大幅提升。着力点是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的科技创新。关键在于质优。本质是先进生产力。落脚点是以构建战略性新兴产业和未来产业为主的现

代化产业体系。目标是形成经济发展新动能,实现经济高质量发展。

同时,习近平指出要“因地制宜发展新质生产力,要先立后破”。避免“有的地方腾笼换鸟,笼子腾下了,没有鸟装”的情况发生。

随着人工智能、生物技术、新能源技术等领域的发展,劳动对象的范围扩大。生产力三要素的质变,必然导致新质跃升。各个产业都要发展新质生产力,在技术创新方面,有多项应该加强研究。

(二) 科技创新

1. 创新的内涵

过去的创新叫作“技术革新”,“创新”概念的引进也就是近 20 年的事。奥地利学者熊彼特提出:“创新是生产要素重新组合产生新的价值。”浙江学者分析:“科学是发现,科技是创新,创新是人文,是人改造客观世界的手段”。教育是后天的经济,科技是明天的经济,创新是今天的经济;创新的核心是科技,但不仅仅是科技,还需要人文科学。目前,土地、自然资源、劳动力等已不是市场竞争的主要因素,更多的竞争是靠创新。

2. 创新的四个环节

创新分为四个环节。基础研究、应用研究、技术发明、技术开发。研究分纯基础

研究、应用研究;技术发明是利用研究的成果开发新产品、新工艺的过程,是高校和研究所的事;技术创新是发明的首次商业化应用,是由企业家来完成;技术开发是通过技术创新实现商业化应用;技术进步重视的是效率,技术创新重视的是效益。其中,基础研究和应用基础研究主要由政府负责,也有一些企业资助,如华为给北大和清华提供经费;技术发明由大学和科研机构负责;技术创新和技术开发由企业负责。

基础研究是综合大学的事,就是高考报志愿的理科,包括北大、清华、上海财大、山西大学、山西财大等高校的数学、物理、化学、生物、心理学、管理学等专业。

应用基础研究是理工科大学的事,如北理工、哈工大、太理工这些工科院校;在山西省,典型的有中北大学的爆破理论研究,山西大学的量子研究所、电子对撞实验室和考古理论与技术研究。

3. 真正的创新实施者是企业家

熊彼特提出:“企业家是创新的化身”。浙江学者认为:资本家富有财产要素,但不可能什么事都自己一个人干;十八世纪六十年代开始的工业革命是资本家领导的,主要靠投资。工业革命初期纯粹靠资本挣钱的时代已经过去了,现代社

会的商业竞争越来越激烈,对新产品的功能、品质要求越来越高,市场正在由投资驱动向创新驱动转变,需要专门的懂经营、会管理的企业家来经营,比如:苹果公司的乔布斯、阿里巴巴的马云、华为的任正非、格力的董明珠。董事长要勇于和敢于投资,“赔赚都能睡得着觉”是第一心理素质。

企业家要使员工有积极性,除了工资,还应该给予一定股份,比如,华为拿出大量股份给员工。截至 2023 年 12 月 31 日,任正非的总出资相当于公司总股本的比例约 0.73%,给员工分配了大额股份,使员工积极性充分迸发出来。企业家融资可以采取多种形式,比如用合伙人制度;阿里巴巴的股份中,日本软银赛富公司孙正义大约投资 1 亿元人民币,占有较大股份;马云集资 2000 万元,但马云有决策权、执行权,一旦公司破产,别人的股份是有限的责任,而马云则是无限的责任,这种投资模式更易于实现技术创新。

二、科技创新孵化基地

一些发达省份都有人才办与科技局两个孵化基地,更有适于创新的营商环境。

(一)杭州的创新平台

人才使城市迸发活力,科技孵化基地能够吸引人才,南方的发达城市都建有科

技孵化基地,杭州就是其一。

1. 杭州政商环境成就丁香园的逆袭

2006 年,湘雅医科大学博士毕业的张进医生及在制药领域工作多年的周树忠邀请在北京读医学博士的李天天来杭州创业,李天天并不是很乐意接受。“我当时觉得,专业医疗在杭州并没有什么优势啊。”不过,张进和周树忠甩出了两个理由:一是杭州的政府是非常支持创业公司的;二是如果你愿意来杭州创业,我们就辞职跟你一起干。5 月,李天天拎了一个特别小的行李箱,只带了一身换洗的衣服,因为他并没准备在杭州待多久,打算在这里注册个公司,做一个月,就回北京。他们把丁香园办公室定在了张进的出租房,一间不到 20 平方米的卧室,两台电脑是全部办公设备。时任杭州市科技局副局长徐土松每天看到这个房子晚上灯火通明,就上去问了问情况,听说了丁香园这个项目,他觉得这么优秀的项目应该扶持一下,就给局长汇报,局长决定把局里的 30 万元经费分出 20 万元资助丁香园创业;又把科技局五楼的一间 70 平方米的办公室免费给他们使用。这件事情,让李天天颠覆了之前对政府的认知。“我根本不认识徐局长,从没打过交道,没有任何亲戚关系。但他对我这样一个毫无背景的

‘外乡人’能够施以援手,更加坚定了我在杭州落户发展的决心。”李天天放弃了继续攻读博士学位的机会,打算全职创业,丁香园在杭州安顿了下来。现在,丁香园成为一家总部在杭州、专业从事医药及生命科学领域的网站,包括医疗知识的共享交流、医疗文献检索、实验技术讨论等,在医疗行业具有很大影响力,拥有 550 万专业用户,其中包含 200 万医生用户。90% 的医护人员都知道它。其市值 10 亿美元,是数字医疗、多普勒和 CT 扫描仪器生产、生物制药领域的“独角兽”企业,年营销收入达 10 亿美元,利润 50% 左右。2018 年的采访中,谈起当时的知遇之恩,李天天说:“在杭州创业十多年,工商、税务等政府机构人员,几乎一个都不曾相识,但我又感觉和他们非常熟悉,一点都不陌生。”杭州市政府给了企业家一个自由、开放、平等的软环境,平时帮忙不添乱,需要服务时出现,这种‘亲清’的政商关系才是最重要的。已经退休在家的徐土松谈起那时的丁香园说:“自己早就淡忘了。没想到这点小事,他还记在心里。更没想到的是,这点举手之劳,竟然会影响到一家企业对政府服务的认识。当年,大家对互联网的认识还没有现在这么深,这个创业团队不容易。凭我的判断,他们做的事情,总有一

天,是有大价值的,因为大家是有这种需求存在。企业不管大小,税收多少,只要活着,就在为社会做贡献。如果把社会经济发展当作前进中的列车,别忘了,企业是发动机”。虽然丁香医生在新冠期间因“打压连花清瘟等黑中医”,推销辉瑞制药,2022 年被停了公众号,但其营收仍居医药电子平台企业第六位。杭州的营商环境还体现在方方面面,交警对轻微违章一律不罚,避免了‘外地人来了就给开出许多罚单,根本就没有再来的想法,更不要说投资了’的第一印象不好的感觉。”

2. 杭州市政府打造了两个国际科技孵化平台,用于吸引海内外人才

(1) 杭州市科技局承办建成了“梦想小镇”

2019 年在余杭区仓前街道一条有 880 多年历史的古街上,坐落了一座由新加坡客商投资 70%,杭州市政府投资 30% 的“梦想小镇”;这是在响应国家号召、推进“大众创业、万众创新”、大力发展信息经济的背景下,依托杭州未来科技城蓬勃的产业前景和良好的创业环境,努力将杭州打造成全国互联网创业首选地和创新资本集聚高地。梦想小镇现已建成两期四个区块,分别是互联网村、天使村、创业集市和创业大街。涵盖了互联网创业小镇和

天使小镇两大内容。其中,大学生互联网创业小镇重点鼓励和支持“泛大学生”群体创办电子商务、软件设计、大数据、云计算、网络安全、动漫设计等互联网相关领域,大学生入驻,一张配有电插座和网线的办公桌,租金为400元/月,每年市政府拨给科技局科技创新资助基金5000万元,分为250份,每份20万元,3人以上创业团队可申请资助,通过审核评选即可获得政府拨款。创业成功后,把20万元还回基金,再交20万元利润给基金;创业不成功,20万元不用归还。政府出台了《关于建设梦想小镇(大学生互联网创业小镇)的政策意见》,对大学生创业给予创业服务和人才服务资助政策。天使村重点培育和发展科技金融、互联网金融,集聚天使投资基金、股权投资机构、财富管理机构,着力构建覆盖企业发展初创期、成长期、成熟期等各个不同发展阶段的金融服务体系。各市也以不同载体和形式吸引国内大学生,浙江范围各大学毕业生创业基地吸引本省大学毕业生63万。

(2) 杭州市人才办牵头建设“海创园”

市人才办为实施“5050计划”牵头建设了“海创园”,对海外取得本科以上学历或在国内取得博士学位的人才给予资助,对海归人才带项目、带技术来园创业的,

根据人才的学习、工作、创业经历和能力,经认定后,给予20—100万元的研发创新资助/资金,三年内最高给予1000万元资助,还给予办公场所补贴、银行贷款贴息、政府天使投资等方面资助;一般情况是,海归大学生资助20万元,硕士研究生资助30万元,博士研究生资助50万元。对经认定的“5050计划”引进人才、新入选国家“千人计划”或“万人计划”、浙江省“千人计划”或杭州市“521计划”创业人才类人才,分别给予人才创办企业500万元、200万元、100万元的创业发展资助,还给予人才计划奖励、人才落户、博士后资助、个人住房购房一次性房票补贴,给予子女就学、医疗保障、居留落户等优惠政策。该计划为杭州吸引海外人才170万,孵化的数字经济企业占80%以上,杭州2020年上半年效益增长11.4%。

浙江信奉“人力资源闯天下”的理念,2017—2020年近三年全省吸引人才100多万,超过了前10年的总和,在各省人才大战中稍胜一筹,打造了一幕又一幕的商业传奇。比如,海宁市马桥街道,给日本经编技术人员授予“荣誉市民”,把日本淘汰的经编机器“挖”回来,发展经编布产业,用于飞机制造、青藏等高寒地区铁路修建等,年创造税收10多个亿,使马桥成了有

名的“中国经编之都”。这样的案例在浙江不胜枚举。

3. 浙江大学建立创新孵化平台

浙江大学在杭州市就有紫金港、华家池、西溪、之江、玉泉 5 个校区,在中山、海宁设两个学院,中组部又设立工程师学院,教职工 7000 多人,两院院士十几个(浙江省共 35 个);从 2019 年开始建设智城,作为众创空间、创业苗圃;建有浙大一富士电机、浙大一包钢彩钢板产业技术研究院,多个“浙大智城”海内外研究院;“紫金众创小镇”正在建设中,其核心区叫“浙大森林”,其中工程师学院科技园引进创新创业平台,深耕众创空间、科技企业孵化器、大学科技园(研究院)、特色小镇“四大载体”,致力于打造创新服务平台。

4. 杭州的创新气质炼成

2003 年,习近平总书记为浙江制定了“数字浙江”战略,开启了“两化融合”的转型之路。从 2003 年提出“数字浙江”,到 2024 年成为“人工智能科创高地”,浙江顺应信息化浪潮,发展数字经济,一张蓝图绘到底,目前浙江是全国唯一一个数字经济占 GDP 比重超过 50% 的省份。

(1) 强化“数字基因”,核心资源就是数字经济

杭州的数字基因包括六个方面,即

“六小龙”:

① 电子商务兴起。2000 年前后电子商务的蓬勃发展,种下了杭州数字经济的时代基因。

② 移动支付普及。2004 年支付宝建成,形成了便捷高效的支付解决方案。

③ 云计算蝶变。2009 年杭州先行探索云计算技术创新和应用,阿里云、网易云等一批企业乘势而起。

④ 数字安防转型。2010 年安防产业开始向数字化、网络化方向转型,涌现出海康、大华、宇视等行业龙头企业,打造万亿级智能物联产业生态圈。

⑤ 城市大脑赋能。2016 年在全国率先建设城市大脑,走出数字技术赋能城市治理的成功实践。

⑥ 人工智能爆发。2020 年全球生成式人工智能大模型蓄势待发,炽橙科技、百应科技、数澜科技等一大批企业涌现。

(2) 给予“真金白银”

科技创新成果的成功产业化,离不开产业基金、财政资金等“真金白银”的投入。在浙江“凤凰行动”计划引领下,杭州充分展现“重要窗口”的头雁风采,通过打造“3+N”杭州基金集群、提供“雪中送炭”式与“接力”式资助、推出“三个 15%”政策,财政科技投入年均增长 15% 以上、新

增财力 15%用于科技投入、统筹产业政策资金 15%培育新质生产力等,为企业提供“耐心陪跑”的资金支持。杭州始终坚持“算长远账”,培育更有担当的耐心资本,以政府基金为活水,通过长期精准滴灌初创企业,以“十年磨一剑”的定力,静候科技幼苗拔节生长。从人工智能到生物医药,一批“独角兽”企业在钱塘江畔破茧成蝶,印证了长期主义投资的远见与价值。

(3)打造“人才森林”,关键是一群人而不是一个人

2016年,杭州首次在正式文件中明确提出“打造创新创业新天堂”,以开放姿态招引全球人才。杭州已连续14年入选“外籍人才眼中最具吸引力的中国城市”,人才净流入率、海外人才净流入率连续多年居全国首位。大力实施“青荷计划”,用好“青荷游学”“青荷云聘”“青荷创赛”等“青荷八条”举措,持续优化青年创新创业生态,积极吸引人才。2020年以来,全市引进35岁以下大学生累计超过200万名。

(4)浙大“四不像”机构以“企业出题,科研答题”激活创新

浙江大学的新型研究机构积极推进校地融合发展和科产融合。浙大一方面大力建设浙大科技园、浙大紫金众创小镇等创业创新平台和产业孵化基地,促进科研

成果转化的生态闭环;另一方面积极探索新型科研组织模式,与地方政府和产业界共建创新平台,当前浙大与浙江省十一个地级市都已合作建立了研究院。这些新型研发机构被称为“四不像”,它兼具大学、科研机构、企业和事业单位的特征又不同于它们,有效破除了科技创新和产业创新脱节、人才培养和产业发展脱节的问题。比如,浙江大学杭州国际科创中心构建了“学科交叉+产教融合”机制和“科学家+工程师”的双聘制度,让高校的技术、人才优势与地方产业需求实现无缝对接。这种企业出题、科研答题的“合种苹果树”模式,大幅提升了创新链与产业链对接的效率,加速了创新成果在本地开花结果。

(5)浙大的创新基因

杭州“六小龙”现象背后有着深深的浙大基因——使命引领下塑造“求是创新”精神。浙江大学将爱国奉献的使命感与“求是创新”的校训精神深度融入育人体系,塑造了浓厚的创新文化氛围。在校期间,浙大学子普遍树立科技报国的坚定理想,秉持实事求是的科学态度和勇于开拓的创新精神。深度求索创始人梁文锋在硕士期间师从项志宇教授,接受逐行代码、精益求精的科研训练,8年完成了Deepseek在AI大模型领域的突破。求真

务实与创新开拓的精神品质在潜移默化中深植于其学术品格中。他曾表示:“严谨的治学气氛以及团结友爱、积极向上的科学精神是研究生期间重要的收获。”这种独特的“求是创新”精神成为刻进浙大人血液中的基因。

(二)苏州的创新平台

苏州工业园区专门成立企业发展服务中心,提供政策、人才、金融、资源等领域相关服务,包括免费上市辅导、赋能企业高质量发展等。在企业取得土地、获得银行贷款之前,设计政府融资风投科技基金资助,给予“免申即享”基金扶持;从成熟企业、成长企业、初创企业的特征把握不同的项目需求,通过寻找投资热点、目标企业群、聚焦可能企业,寻找目标企业;聚焦大学科技园、创业孵化器,寻找成长企业;聚集成果,寻找创业人才。还对企业上市进行免费服务。制定行动策略,建设技术中心、加工中心、生物制药测试中心等平台,实现平台招商;联合商会组织、行业机构、行业专家进行中介招商;通过家乡情、各种社会关系进行熟人招商。从苏式营商环境、“苏十条”主要创新举措、“最舒心”体系建设研究打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

(三)福州的创新平台

以立体服务打造圆梦沃土。开通 24 小时人才服务热线,成立专业服务团队,建立“线上信息跑、线下专员跑、人才一趟不用跑”机制,为人才提供全天候陪伴式服务。升级完善“好年华·聚福州”人才网(云)“一网通办”平台,推动“人才找政策”向“政策找人才”转变,不断提高“免申即享”政策比例。积极构建奖、投、贷、保、补“五位一体”人才金融服务体系,设立 10 亿元闽都人才基金,创新“人才信用贷”产品,以人才业绩、成果等进行授信评估,助力人才项目加速成长。

三、科技扶持基金

南方发达省份的代表性城市都培植起了发达的科技创新投资基金,即风投基金。

(一)苏州的基金

苏州是最早成立天使母基金的城市之一,发展至今已成为国内科创基金最活跃的城市之一,充分发挥元禾创投、苏创投、苏高新创投等政府性投资基金的引导作用,吸引集聚更多社会资本加持苏州,全市备案私募基金产品近 3000 支。精准匹配创新全产业链。

1. 类别与规模

最初,苏州与央企、板块、市属国企合作,打造出了共 15 支、总规模超 180 亿元

的专项产业直投基金和总规模超 50 亿元的 2 支母基金,以及专门扶持十大产业链的各类基金。

目前,苏州的基金共分四大类:第一类基金是与国家大基金、央企合作的 4 支战略性基金,总规模 240 亿元;第二类基金是聚焦苏州主导产业的 2 支创新集群基金,总规模 250 亿元;第三类基金是与苏州相关板块、市属国企围绕各板块优势细分领域合作的 18 支专项产业基金,总规模 270 亿元;第四类基金是与国内外优秀投资机构合作的子基金 47 支,总规模 200 亿元。

2. 运作与壮大

(1)苏创投基金。成立两年时,就新增管理基金规模 347 亿元,合作子基金总规模 727 亿元,带动社会资本投资苏州 640 亿元;为 1572 个项目送去总金额 458 亿元的投资助力;同时,它为苏州招引了 211 家企业,帮助 78 家企业进入资本市场。2024 年苏创投积极争取与国家大基金和央企合作,努力发挥撬动社会投资、实现放大效应的关键作用。截至目前,已为苏州亟需融资的战略性新兴产业吸引到了超 400 亿元的国家级资本。与央企工银投资合作设立了 1 支 200 亿元母基金以及多支产业直投基金,最终实现新增管理基

金规模 300 亿元;新增投资苏州十大板块项目 300 个,覆盖苏州 30 条重点产业链。其中与先进技术成果转化长三角中心合作的泽适先进技术成果转化基金,总规模 10 亿元,截至 2024 年 6 月底,已投资 11 个项目,投资总额近 2 亿元;与国家制造业转型升级基金合作的工业母机产业基金,总规模 150 亿元,截至 2024 年 6 月,累计投资 14 个项目,投资总额近 20 亿元;与国机集团合作设立机械工业高端装备与产业基础股权投资基金,总规模 100 亿元,助推苏州高端装备与产业基础等战略性新兴产业加快集聚。

(2)新成立高端装备(苏州)产业、生物制药两支母基金和未来产业天使基金。2024 年 6 月 21 日,江苏省战略性新兴产业母基金启动运行暨首批产业专项基金组建新闻发布会举行,发布省级母基金和首批 14 支产业专项基金的相关情况。这次苏州与省级母基金合作设立 3 支基金,总规模为 135 亿元,包括江苏省高端装备(苏州)产业专项母基金,总规模 60 亿元,重点投资新型储能设备、工业母机及集成化装备、智能车联网、人形机器人等各类高端装备和核心部件。江苏省生物医药(苏州)产业专项母基金总规模 60 亿元,重点投资创新药、医药研发、医疗器械、医

疗服务、合成生物学等领域,陪伴创新能力强、发展潜力大的生物医药企业不断成长。苏州未来产业天使基金总规模 15 亿元,重点依托苏州在光子、低空经济、航空航天等产业领域的先发优势,加大对前沿新材料、量子技术、空天开发、元宇宙等未来产业的投资。

(3)科技创投基金。与张家港、苏州高新区合作设立总规模 1.5 亿元的苏州创未来壹号科技成果转化基金,专注投资科技局项目库中技术壁垒高、市场潜力大的种子期、初创期硬科技项目。

(4)天使母基金。与苏州工业园区合作设立总规模 3 亿元的苏州天使创新一号基金,专注从子基金拟投、已投早期项目中挖掘优质项目。

(5)国发创投基金。与市委人才办合作设立的两期姑苏人才基金,总规模 5.1 亿元,进一步服务在苏人才的创新创业,充分释放苏州创新活力。

3. 惠企与孵化

(1) 苏创投还打造了由天使母基金“天使港湾”、苏州基金独角兽培育中心联合组成的苏创投创新中心,并设立苏州市科技招商中心有限公司。围绕机器人、智能车联网、工业母机、数字金融、新能源、高端装备、轨道交通、光子等前沿领域进

行支持,2023 年投资团队走访尽调了十个板块超 2000 家企业,从已投或拟投企业中挑选了超 100 家优质企业开展“百家企业大走访”活动,面对面恳谈,一对一服务,及时协调和解决企业遇到的难题,形成“走访—跟踪—梳理—督办—反馈”工作闭环。2023 年,苏创投完成直投项目 69 个,其中苏州项目 47 个,投资项目覆盖十大板块 10 个重点产业集群。而仅 2024 年上半年,苏创投就已经完成了 50 个项目、超 10 亿元金额的直投。

(2)推进惠企政策“免申即享”。2024 年升级“苏商通”数字化平台,全面梳理资金补贴扶持、税收优惠等政策条件和适用规则,推出 12 项“免申即享”事项,在更大范围、更深层次推进“免申即享”改革,不断优化完善“政策找企”机制,主动摸排企业发展情况,在财政补贴、税费优惠等方面全面推进“直达快享”。

(二)浙大的基金和运作

杭州涌现出的聚焦机器人、人工智能、游戏开发、脑科学等前沿领域的“六小龙”创业企业群体中,深度求索、云深处科技和群核科技的创始人皆为浙江大学校友。

浙江大学能够成为众多科技新星与企业家的摇篮,既得益于浙江实施人才强

省、科教兴省战略二十年中,杭州市乃至浙江全省与浙江大学协同打造共生共荣的创新创业生态;更来源于浙江大学在长期办学实践中,锚定创新产出、以人才作为关键核心变量推进的一系列高等教育变革;以及浙大基金的强大支持。

(1)一流人才引育推进一流科创成果涌现。浙江大学实施“学术大师汇聚计划”“高层次人才培养支持计划”和“百人计划”等计划,构筑起国内领先的知识密集型人才高地,在人工智能、机器人、数字游戏、脑科学等前沿领域集聚了一批领军学者和创新团队,直接推动高水平科研成果的涌现,并通过毕业生创业实现大量成果转化。

(2)大交叉大合作助推科技创新产业创新大成果。通过实施“面向 2030 的学科会聚研究计划”,浙江大学围绕人工智能、新材料、生命健康等前沿方向组建跨学院、跨领域的科研团队。2019 年浙江大学建成全国首个人工智能交叉学科,整合计算机科学、数据科学、神经科学、工程学等多学科力量,使得浙大在机器人、芯片等核心技术上取得了重大突破,直接惠及相关校友创业企业。浙大的“机器人与智能装备学生创新实践基地”,是由工程院院士牵头,来自全校 15 个院系的机器人爱

好者开展跨学科的学习、实践和交流,实现多院系多学科协调。群核科技创始人黄晓煌与陈航参与的竺可桢学院“2+2”学科交叉混合班、云深处科技创始人朱秋国的仿生机器人项目,都依托于浙大成熟的跨学科教育与科研平台。“六小龙”创始人中有一半来自浙大,生动印证了创新型高校以学科深度交融催生产业尖端突破的强大效能。

(3)创业教育顺应大科学时代的协同创新需求。1999 年创办的竺可桢学院强化班的毕业生迄今已孕育出 128 家创业公司,总市值超千亿元。此外,浙大是全国最早开展创业教育的高校。2014 年以来,浙大募集创新创业基金超 30 亿元人民币,学校“从 0 到 1”孵化的学生创业团队累计融资总额达 15 亿元人民币,形成了全链条式的创新创业教育体系。在创业融资中,浙大校友基金往往发挥“雪中送炭”作用,根据浙大科技园的数据显示,校友基金对早期项目的投资容忍期长达 7 年,是市场平均数的 3 倍。“六小龙”中浙大系的创始团队,在创业时常常借助母校的技术支持,并获得资深校友的资金注入和经验指导。目前浙大校友担任创始人或高管的上市公司已达 313 家,包括拼多多、OPPO、VIVO 等行业巨头,在国内高校中名列

前茅。2024 年上市的 10 家校友企业中 4 家采用“校友投校友”模式,形成独特的创新接力。在浙大,超过 80%的本科生在校期间就参与过各类科研创新实践,这为他们日后创新创业埋下了种子。云深处科技创始人朱秋国对机器人的探索与热爱正是始于本科阶段参与 RoboCup 机器人世界杯的实践经历。

(三) 基金相较过去拨款资助更有持久性,符合全国“统一大市场”的需求

1. 基金的特征

基金在吸收资本时,不确定固定利息和利润率,他可以买上市公司股权,也可以投资实体经济。基金中的风投基金则主要投入科研团队和科研项目,资助的项目,有的不成功,资金打了“水漂”,本钱没有了;如果资助的项目成功了,那就把本钱作为资本,按投资比例去分取利润;这样,基金就可以滚动发展。对于政府而言,原来的拨款资助是“肉包子打狗,有去无回”,现在至少可以回收一部分。而且,基金投入不违反“全国统一大市场”的要求。

2. 基金对科创的扶持类型

一般分为两种类型:一是科创团队,二是科创企业。科创团队由于没有土地等固定资产作为抵押,银行不会对他们放贷,在研发阶段,只有基金可以投放资金;

基金每次少量投入,保持延续性,体现孵化作用。

3. 基金对创新的支持更为有效持久

科创企业 97%会在 18 个月以内会倒闭,基金扶持在这一部分血本无回;但 3%的企业盈利,就会还本并分红,对于基金滚动发展还是有一定的好处。相比过去给企业拨款扶持的那种“冷雷雨”和“大水漫灌”来要精细得多。“雹打一条线”,过去的拨款能够覆盖的面积很小;许多需要资助的企业无法拿到,科技团队根本无望。而且,对拿到钱的企业来讲像是注入了大水,拨款是一笔钱资助,企业也许一年都花费不完,但第二年、第三年没有了,缺乏持久性;而风投基金则是每年少量给,多年扶持,可以慢慢孵化出一个科研项目,使科研团队不至于在研发的中途阶段散伙,使研究成果起码可以坚持走到终点,用一个形象的比喻来讲:一个人在野外观察一只兔子,当兔子冬天没有草吃快要饿死时给点草,让它保持生命;当春天来临时,给它加大窝棚,生出小兔子了则要分出一些给这个人。等于投一大笔钱准备作为资本分红。

4. 风投成功率

风险投资总体投资成功率约为 20%,早期天使基金成功率仅为 5%~10%,风

险投资(VC)成功率约为 20% — 40%,但大部分项目仅能实现基础回报(如 20%年化收益),真正实现高倍增长(如 10 倍以上)的项目仅占 4% — 5%。资本市场中数钱的人分为两类,有人“数百分比”,有人“数倍数”。公募证券投资基金投资人属于“数百分比”,把价值投资、理性投资和“数百分比”的商业模式带入了人们的生活;风险投资和私募股权投资人是“数倍数”的,这样才能弥补多个失败项目的损失,确保总体投资成功率。在 10 个投资项目中,2 个成功项目可以让全世界知道,但是 8 个失败项目必然是秘而不宣。巴菲特的投资机构多年的平均年收益是 20%左右:新加坡淡马锡截至 2021 年 3 月 31 日其全球投资组合净值达 1.86 万亿元人民币,1 年期股东总回报率为 24.53%;达晨财智 360 亿元人民币基金的总体投资年收益也是 20%左右。其影响因素有:(1)投资周期。风投基金通常需要 2 — 5 年的周期才能实现退出并获得收益。(2)行业差异。科技类项目失败率普遍高于传统行业,例如高科技公司失败率达 57%,而公用事业类公司失败率仅为 13%。(3)投资策略。成功风投机构往往通过“少量多次”投资策略分散风险,例如巴菲特年均仅投资约 5 只股票。

5. 中国风投成功率

中国风险投资中天使投资阶段的整体成功率约为 4%,即 96%的项目可能面临失败。天使投资领域失败率高达 96%,反映出早期项目的高风险特性,2025 年风投市场虽规模庞大(超 15 万亿元),但资源高度集中于头部机构,中小机构因募资难和竞争加剧加速出清,进一步影响成功率。半导体、新能源、AI 等硬科技领域因政策支持(如政府引导基金超 6 万亿元)和技术突破,成为成功率相对较高的赛道,头部机构(占市场 38%投资额)通过专业投后管理,可能提升其投资组合的成功率。影响成功率的因素有:(1)政策与资本结构。长期资本(如险资、养老资金)占比提升至 30%,可能改善项目存活周期。(2)技术壁垒。半导体国产化率不足 20%等“卡脖子”领域,因战略需求更易获得持续融资。(3)市场集中度。70%以上投资聚焦科创领域,赛道过热可能导致部分项目估值泡沫。总之,4%是行业基准值,但实际成功率因机构能力、赛道选择差异显著。头部机构通过资源整合和精准筛选,可能突破这一均值。

6. 银行和风投基金对科创企业和科创团队支持力度要适中

(1)银行和风投资金首先要竞调企业

和团队,对企业的经营情况和团队的研发进展要进行深入细致的了解。甚至要掌握产品和研发方向在全世界所处的位置,尽可能提高成功率。

(2)要在创新过程中一次少量投喂资金,保持较长年限,浙江大学有8年扶持的例子。不尊重这一规律会栽大跟头,2020年6月,山西金融业危机的一些端倪就开始显露出来。当时,阳泉商业银行发生了部分储户集中提取存款风波。“挤兑”事件后,为了尽快平息事态,当地人民政府、地方人行和银保监分局、阳泉市商业银行均贴出公告。6月17日下午,有网民在微博发布网络视频显示,阳泉副市长黄海涛对聚集的当地民众说,“阳泉商行现在运行正常,资金充沛,我用我市长的身份,用我的人格、党性给大家保证。”2020年前后,阳泉市商业银行给香港一家科创公司贷款357亿元,公司倒闭后,血本无回,阳泉商业银行董事长李首明、行长赵建涛等先后被调查。此后,朔州农商行原董事长杨慧新成为阳泉商业银行新任董事长。2020年9月,杨慧新接任阳泉商行董事长后不久被调查。这其中除了受德御系影响外,一个主要原因是对科创企业投入的贷款数量太过巨大和节奏太快。

(3)银行和风投基金既要慎之又慎,

又要持开放态度。不能“一早遭蛇咬,十年怕井绳”,而要用风投的眼光去看待科创团队和科创企业提供的市场前景;既不能有“一口吃个大胖子”的想法,又不能裹足不前。因为,创新始终与风险并存,而机遇与挑战也是并存。当下不前进,以后更不好追赶。

四、容忍的态度

(一)坚持长期主义的理想化

培育自主创新,需要找准方向,持续投入。只有长年扶持,才能开花结果,“杭州六小龙”锚定所选赛道,专注于技术沉淀,摒弃短期逐利,进行多年扶持,强脑科技沉淀了7年,云深处7年,宇树科技8年,游戏科学11年,幻方量化(DeepSeek母公司)12年,群核科技14年,平均下来将近十年。只有坚持长期的理想主义,脚踏实地,才能把梦想变为现实,而且还需要继续坚持下去,才能真正行稳致远。

(二)在人才制度的设计上不急功近利

重能力而不唯学历,重培育也善招引,更关注“人”而非“身份”,城市应甘愿成为创新风险的“减压阀”,而非急功近利的“收割者”,才能培育创新的土壤。

(三)成都市的包容成就了“饺子香”

城市赋能是创新生态的培育者。成

都,这座以“慢生活”闻名的城市,却成为饺子动画梦想的加速器。作为中国西部文创中心,成都近年来通过政策扶持、产业集聚和人才服务,构建起包容开放创新生态。从《哪吒》系列的技术研发到团队协作,成都的文创产业链为饺子提供了从创意到落地的全流程支持。这种城市级创新生态的构建,正是国家完善人才发展体制机制在地方的生动实践。

在电影《哪吒之魔童降世》与《哪吒之魔童闹海》接连创造票房奇迹后,导演饺子(杨宇)的名字成为中国动画界的一面旗帜。这位非科班出身的创作者,从一名医学专业学生蝶变为动画导演,其经历不仅是一部个人奋斗史,更折射出创新生态对人才成长的关键作用。当前,深化人才发展体制机制改革,营造“鼓励创新、宽容失败”的社会氛围,已成为激发全社会创造力的重要命题。导演饺子的成功,恰为这一命题提供了生动注脚。

家庭包容是创新火种的守护者。饺子的成长之路,始于家庭对个体选择的尊重和无条件支持。他放弃医学专业转投动画创作时,曾经历三年“啃老”期。面对外界质疑,他的母亲选择包容与信任,为其提供了物质与精神的双重支撑。正如他多次提及:“母亲的包容让我敢于冒险,她的支

持是我创作之源。”这种家庭环境,本质上是创新火种得以存续的微观土壤。家庭作为社会的最小单元,对创新萌芽的包容尤为重要。当前,许多人在职业选择中受困于“稳定优先”的传统观念,而饺子母亲的选择打破了这一桎梏。她以行动证明,真正的成才并非仅靠学历或职业标签,而是源于对热爱的坚持。这种家庭教育理念,与深化人才评价改革中破“四唯”的要求不谋而合,为青年人才提供了敢闯敢试的底气。

饺子成功的深层逻辑,在于社会对“跨界创新”的包容。作为一名理科生,他以缜密的逻辑思维和极致的工匠精神颠覆了动画行业传统模式。社会对非传统路径的认可,体现了人才评价体系从“单一标准”向“多元维度”的转变。

城市不仅是地理空间,更是创新能量的聚合体,不仅要有创新创造的浓厚氛围,更要有不疾不徐的长远眼光和孕育颠覆式创新的耐性,通过搭建产学研合作平台、优化创业扶持政策,将个体创造力转化为城市竞争力。

(四) 国家政策对创新的引领

党中央、国务院出台了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》,又实施破“四唯”专项行动,再到对文化创意产业的

专项扶持,近年来国家层面不断强化政策支持,重构评价标准,为饺子式的创新者提供坚强的制度保障。以《哪吒》系列为例,其票房成功不仅源于作品质量,更得益于国家对国产动画的扶持政策及市场环境的优化。这种“顶层设计”与“基层实践”的联动,正是创新文化繁荣的关键所在。

当前,全球科技与产业竞争日趋激烈,创新的重心从“技术突破”转向“生态竞争”。唯有营造“鼓励大胆创新、勇于试错、包容多元”的环境,才能让更多“饺子”脱颖而出。正如《哪吒》中“我命由我不由天”的呐喊,当个人奋斗与时代机遇共振,创新的火花必将照亮民族复兴的征程。

五、国家和地方出台的基金与金融支持科技创新举措

(一)关于规范公募基金的规定

2025年5月7日,中国证监会主席吴清在国新办发布会上表示,证监会将于当日发布《推动公募基金高质量发展行动方案》,改革突出强化公募基金与投资者的利益绑定,将优化主动权益类基金收费模式,业绩差的必须少收管理费,通过浮动管理费收取机制,扭转基金公司“旱涝保收”的现象。同时,把业绩是否跑赢基准、投资者盈亏情况等直接关乎投资者切身利益的指标纳入基金公司和基金经理的

考核体系,督促基金公司从“重规模”向“重回报”转变。

(二)国家设立“国家创业投资引导基金”

1. 七部门联合发文设立“国家创业投资引导基金”

2025年5月14日,科技部中国人民银行、金融监管总局、中国证监会、国家发展改革委、财政部、国务院国资委等七部门印发《加快构建科技金融体制有力支撑高水平科技自立自强的若干政策举措》。其中提出要设立“国家创业投资引导基金”,发挥国家创业投资引导基金支持科技创新的重要作用,将促进科技型企业成长作为重要方向,培育发展战略性新兴产业特别是未来产业,推动重大科技成果向现实生产力转化,加快实现高水平科技自立自强,培育发展新质生产力。

2. “引导基金”重点支持对象

科技部等七部门在推动区域科技金融创新实践中,重点支持北京、上海、粤港澳大湾区国际科技创新中心和成渝地区、武汉、西安等区域科技创新中心,在市场化法治化轨道上,先行先试有关科技金融创新政策。高水平建设北京市中关村、济南市和“长三角”地区五市科创金融改革试验区、上海自贸区临港片区科技保险创

新引领区、宁波国家保险创新综合试验区和武汉东湖科技保险创新示范区,以更高标准推动北京、天津、江苏等 13 个重点地区做好科技金融服务。在北京、上海、广东等省市开展知识产权金融生态综合试点。开展区域科技金融实施成效评价。

3. 科技金融探寻良性循环发展路径

科技创新潮涌带来巨大的金融服务需求。作为金融“五篇大文章”之首,科技金融已经成为国家创新体系的重要组成部分,也是金融服务实体经济的重要载体和抓手。

要实现“科技—产业—金融”良性循环发展,需要突破以往依赖不动产或者固定资产抵押的信贷模式,优化金融供给以适配轻资产、高科技含量、市场潜力大的科技企业。科技企业融资往往面临信息不对称和缺乏抵押物两大瓶颈,这不仅使得企业的需求难以被满足,有的企业甚至处于“信用白户”多年,同时也制约了金融机构对企业价值和信贷风险进行有效评估。相较于其他的小微企业,科技企业拥有较强的技术研发能力、丰厚的知识产权价值积淀,使其具有良好的市场前景,虽然面临较大的创业风险,但是同时具有高成长性和高收益性。

(三)北方地区的实践尝试

(1)济南市出台各项奖补政策。济南市出台了专项扶持政策,对科技金融机构、科创企业贷款、科技保险等分别给予奖补。中国人民银行山东省分行积极发挥结构性货币政策工具的牵引带动作用,支持济南市金融机构将金融资源向科技创新前端进行配置。截至 2025 年 3 月末,相关金融机构已运用科技创新专项引导额度向科创企业发放贷款 322 亿元,支持市场主体逾 1 万户次。在整合数据要素一网集成方面,济南市着力打造“泉融通”综合融资服务平台,在提升金融服务覆盖面的同时,实现了信用数据可定价,基于数据增信、供应链金融、征信服务等功能,将企业诚信经营、知识产权等数据转化为银行信贷动能。

(2)知识产权评估评价破解科技企业融资瓶颈。山东省知识产权公共服务平台由省市区共同建设,专门研发了知识产权评估评价线上系统,为银行出具“企业科创属性微导航”报告 1312 份、专利价值分析报告 11 份。由该平台服务的知识产权质押融资累计金额高达 176.23 亿元。

(3)在人才资源支持方面。基于人才作为核定贷款主要依据的“人才贷”,同样得到了地方政府的政策保障。根据 2024 年 4 月发布的《济南市“人才贷”风险补偿

资金管理办法》,“人才贷”贷款对象为济南市高层次人才认定 D 类及以上人才和济南市各区县推荐的高层次人才,符合条件的人才或其经营的企业可获得无抵押、无担保的信用贷款。截至 2025 年 3 月末,济南市“人才贷”累计备案 235 笔金额高达 10.07 亿元。

六、上市政策支持创新

国家在上市政策方面优先支持创新。目前,进入上交所和深交所的通道收窄,只有北交所渠道较为宽松,但仅开的口子主要倾向于科创企业。北交所规定,进入新三板和主板不存在阶梯关系,两者的条件都是:企业利润必须达到 1000 万元,且 3 年逐年递增;但实际上,隐形门槛达 6000 万元。基本不吸纳食品、饮料、煤矿等行业企业,主要鼓励生物医药、脑机接口、半导体、芯片、人形机器人等高端制造业发展,有时,企业亏损也能上市,如 2024 年只有浙江一家公司宇树科技进入北交所新三板,智源机器人则是用上纬新材借壳上市。

2025 年 9 月 2 日,宇树科技宣布,预计将在 2025 年 10 月至 12 月期间向证券交易所提交上市申请文件,届时公司的相关运营数据将正式披露。宇树科技表示,以 2024 年为例,四足机器人、人形机器人

和组件产品的销售额分别占约 65%、30% 和 5%。

目前,已经上市的人形机器人相关概念股有以下几个:秦川机床是工业母机及机器人零部件龙头,浙江荣泰是机器人外壳材料供应商,龙溪股份是精密部件制造商,新时达是具身智能控制器开发企业。

一个地方不创新就跟不上时代发展,但创新的风险极高,科技企业成功率仅为 3—4%,科研团队成功率仅为 5%—10%,所以,有一种玩笑式的说法,叫作“不创新是等死,创新是找死”。玩笑归玩笑,一个地方如果不创新,就会落伍于全国兄弟地区;一个国家不创新,就会落伍于世界民族之林。创新精神是一个地方的灵魂,也是一个地方的未来所在。

比之江南沿海地区,北方地区已经落下了步子,如果此时再不追赶,恐怕会被时代甩得更远。

(撰稿人:张学君,中共朔州市委党校讲师、区县党校指导部负责人;祁贵,朔州市人民政府发展研究中心党组书记、主任、一级调研员;杜晓峥,朔州市人民政府发展研究中心农村发展研究室负责人;刘志芳,朔州市人民政府发展研究中心职工;白晓芳,朔州市人民政府发展研究中心职工)

关于科学储粮确保粮食安全的调研报告

华朔集团 赵建忠

粮食仓储是国家粮食安全的重要一环,不仅关系到储存粮食的数量、质量,还直接关系到百姓的食品健康安全。粮食的“数量真实、质量良好、储存安全”承载着粮食流通和供应保障的安全,是粮食宏观调控的重要基础和保证。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把解决好十几亿人的吃饭问题作为治国理政的头等大事,提出“谷物基本自给、口粮绝对安全”的新粮食安全观,确立“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的国家粮食安全战略,提出一系列粮食安全新思想、新论断、新要求。

一、重要意义

科学储粮是指采取有效方式加强粮食储存和粮食保管,也就是粮食在离开生

产领域后,进入消费领域前,在专用建筑物或设施中利用一定的仓储设施条件,维持粮食安全品质,对粮食进行保管,为其流通提供保障的过程。其目的是维持粮食的数量不减损和质量不变质,从而获得粮食购销活动的经济利益或保障区域粮食供应、稳定粮食流通秩序的社会利益。我国集粮食生产大国、消费大国与仓储大国于一身。粮食仓储水平的提高对保障粮食安全有着重要意义。

一是有利于保供稳价。粮食仓储是粮食流通的重要环节,连接着生产和消费,具有承上启下和缓冲过度的作用,是保障粮食供应的重要“蓄水池”,也是政府部门发挥粮食宏观调控职能的物质基础。数量充盈、质量良好是粮食仓储的基本要求,

通过吞吐和轮换,在调节粮食供求平衡和平抑市场价格波动方面发挥着举足轻重的作用。

二是有利于节粮减损。粮食产后损失是一个世界性课题,而我国尤为严重。据央视网 2022 年 11 月报道,我国粮食全链条损失率达 8%,其中生产和收获环节约占整体粮食损失和浪费的 27%,储存和运输环节约占 33%,加工和包装环节约占 9%,消费环节约占 31%。在我市,由于人们的思想观念、生产方式、消费习惯以及仓储设施等原因,粮食产后损失还要高于全国水平。为此,国家在改善仓储设施条件的同时,也在大力推广先进的粮食收储减损技术来确保储存粮食品质良好。

三是有利于保持粮食品质。粮食是能呼吸、会发热、有生命的有机体,如果保管不善,就会发生霉变、虫害,本身也会发生品质下降。随着人民生活水平的大幅提高,人们对粮食的要求也从吃的饱、吃的好向吃的安全转变,食品安全成为全社会关注的焦点。所以,运用科学的储粮方式,加强粮食仓储管理,保证粮食储存安全对人民健康饮食意义重大。

四是有利于赈灾备荒。科学合理的储备布局和储备规模,有利于健全完善防灾减灾体系和能力建设,确保在应对突发事

件中及时有效发挥应急保障作用。复杂严峻形势和历史经验警示我们,粮食关乎国运民生,粮食仓储历来在赈灾备荒方面发挥重要作用。国民经济要正常运行,必须增强防灾备灾意识,全面加大仓储投资建设力度,充足而又及时的粮食供给不仅可以提高应急救灾的效果,也可为灾后重建提供有效保障。

二、存储现状

朔州市地处中原农耕文明和北方游牧文明交融区域,是雁门关农牧交错带核心区,发展农牧业的条件得天独厚。2022 年,全市粮食播种面积 413.17 万亩,粮食总产量 25.36 亿斤,比 2021 年增加 0.19 亿斤;亩产量 613.7 斤/亩,比 2021 年增加 3 斤/亩,均创历史新高。

1. 全市仓储设施建设情况。全市现有标准仓房总仓容为 17.528 亿斤,其中:国有仓容 7.148 亿斤,民营仓容 10.38 亿斤。完好仓容为 16.842 亿斤,按仓型划分:平房仓 15.38 亿斤,立筒仓 0.754 亿斤,其他仓型 0.708 亿斤;按建成时间划分:2000 以前 5.388 亿斤,2001-2010 年 2.42 亿斤,2011 年以来 9.034 亿斤。在储粮技术应用上,应用环流熏蒸仓容 4.13 亿斤,应用粮情测控仓容 6.85 亿斤,应用机械通风仓容 11.77 亿斤,实现低温储粮仓容 1.076

亿斤。建设粮食烘干设施 30 台,日烘干能力达 0.16 亿斤,帮助农户减少晾晒、虫霉等粮食损失 3000 多万斤。有附属储备设施储粮罩棚 2.46 亿斤左右,能够有效解决粮食收购企业的临时储备和轮换周转。全市完成了 2 个市直粮食储备库以及平鲁区、山阴县、怀仁市、右玉县 4 个县区的粮库标准规范建设和智能化系统硬件配置,共升级改造仓容 6.954 亿斤,其中:市级 2.74 亿斤,县级 4.214 亿斤。

2. 全市粮食产后服务中心建设情况。目前,全市共建成 13 个粮食产后服务中心,服务辐射范围 8 个县市区,其中我市 5 个县区包括朔城区、平鲁区、山阴县、怀仁市、应县,邻近市县 3 个县区,包括大同市的浑源县和忻州市的繁峙县、代县,共 83 个乡镇、1240 个行政村约 25 万农户,年清理烘干粮食约 7.2 亿斤左右,年储存粮食 3.4 亿斤左右,年销售粮食 5.2 亿斤左右,年帮助农户减少晾晒、虫霉等粮食损失约 0.3 亿斤,为服务的农民增加收入 4400 万元左右。

3. 粮食产后损失情况。目前我市大部分都是中小种植户,因土地细碎、机械化水平低、作业精度不够以及极端天气影响等,成熟后的粮食在收获的过程中损失率约为 3%左右,田间运输、脱粒清粮约为

2%左右。特别是农户安全储粮意识也不强,重产前投入,轻产后管理。农户储粮普遍缺乏科学方法,在粮食收获后,一些农民往往先在家庭院、农田地头搞“地趴”式储粮,等到价格合适再出售,这种储存方式容易导致粮食发霉变质以及遭遇鼠害、鸟食,造成大量损失。其次,由于缺乏晒场,有的农户在公路的路面上脱粒粮食,导致粮食内混入过多的沙粒及泥灰,有时候未彻底晒干就急于收藏,造成在储存中出现发芽或霉变。此外,粮食存放场所或储存器具不妥,加上缺乏必要的杀虫处理,导致粮食或受潮或受污染或被虫蛀及鼠咬,加之粮仓选址不合理,缺乏通风,使粮食受潮变质等,在储存环节各种损失在 5%左右。除了农户,部分中小型粮食收购企业、粮食经纪人的储粮设施也很简陋,受包装设备、运输方式以及装卸方式影响也造成了一定的粮食损失。综合以上调查结果,我市从收获、储运最终到消费环节的总损失率约为 10%左右,也就是说有近 3 亿斤粮食白白浪费掉,每年给农民造成的直接经济损失在 4 亿左右。

三、存在问题

习近平总书记一再强调,粮食生产根本在耕地、命脉在水利、出路在科技、动力在政策。近年来,全市各级各部门不折不

扣贯彻落实历年来中央一号文件精神,切实加大粮食生产的组织领导力度,全市粮食生产连续多年获得丰收,为全市经济发展提供了强有力基础支撑。但是我们也应看到,当前我们在粮食安全上还存在重生生产轻储仓的短板。

一是粮食仓储能力与粮食生产能力不匹配。首先表现为粮食仓容跟不上生产的变化。改革开放以来,随着农业基础设施的改善、种植结构调整、农业科技贡献增强,我市粮食总产量稳定在 25 亿斤左右,目前可用总仓容不到 17 亿斤,其中外调小麦已占用 3 亿多斤仓容,实际用于储存我市生产粮食仓容不足 14 亿斤,只可存储我市生产粮食的 56%左右。其次表现为粮食仓储设施与高标准粮仓还有差距。在储粮技术应用上,应用环流熏蒸仓容 4.13 亿斤,应用粮情测控仓容 6.85 亿斤,应用机械通风仓容 11.77 亿斤,实现低温储粮仓容 1.076 亿斤。在智能化系统硬件配置方面,共升级改造仓容 7 亿斤。对照科学、绿色、安全、智能储粮要求,还有很大差距。粮食仓储能力不足还表现为仓储设施老化且有效仓容不足。全市 17 亿斤总仓容里有 7.8 亿斤仓容建成于 2010 年之前,占比将近一半,仅有华朔(山西)绿色产业发展集团化庄粮油储备有限公司

是“十三五”期间新建的标准化储备库。该公司尽管建成于 2015 年以后,但土地权属一直属于朔城区化庄粮食储备库,4#、5#、6#、7# 库(共 0.6 亿斤仓容)权属归朔州市物资调拨中心(原朔州市军粮供应站),检查化验等管理办公用房一直沿用的是原朔城区化庄粮食储备库的办公用房(建于上世纪七八十年代),这些因素都严重制约着企业的高质量发展。特别是农户储粮设施简陋,籽粒收获机具不配套。

二是粮食储备品种结构布局与我市粮食生产和消费实际不匹配。我市是全省重要的玉米、小杂粮生产基地,是农业部规划的小杂粮和畜牧养殖优势产区,粮食作物主要有玉米、高粱、谷子、黍子、荞麦、燕麦、藜麦、豌豆、红小豆、绿豆、薯类等,粮食总产量 25 亿斤中小杂粮产量 4 亿斤左右,占比 16%。全市粮食人均占有量达到 1500 多斤,远高于国际标准,是产需平衡区。但实际上品种结构失衡,突出表现为玉米杂粮有余,大米小麦面粉等口粮全部依靠外调,油脂缺口较大。当前我市粮食储备品种以玉米、小麦(全部依靠外调)口粮品种为主,尚未根据我市农牧业发展实际、特色杂粮优势和居民消费习惯建立口粮、饲料粮、种子粮相互补充的储备粮品种结构,降低了粮食安全保障力度。特

别是我市不仅是小杂粮的主产区,也是杂粮主要消费区,各类杂粮食品是人们不可或缺的食物来源。同时,十年九春旱的气候特点,也对我们抗旱救灾小日期种子的储备提出了更高要求。

三是粮食精深加工转化能力不强,应急供应网点基础薄弱。近年来,我市的杂粮油脂加工业突飞猛进,有规模化粮食油脂加工企业 40 多家,粮食加工能力达到 6 亿斤,被中国粮食行业协会命名为“中国杂粮强市称号”。虽然在产能上有所突破,但是存在初级加工企业多,精深加工企业少;初级、低附加值产品多,精深、高附加值产品少。大部分粮食加工企业没有专业研发团队,产品的市场竞争力不强,只能靠物美价廉生存,经济效益不高。目前,我市仅有一家日产 200 吨的面粉加工企业—朔州市绿源粮油有限公司,现有的 76 个应急供应网点,都不同程度存在仓储设施简陋、经营量不大、应急保供能力差的问题。特别是对我市这样一个大米、白面等口粮对外依存度高达 90% 以上的地区来说,成品粮油全部依靠民营企业,一旦发生市场波动或紧急状况,加工转化能力很难满足市场供应。

四是国有粮食仓储企业存在经营机制单一、薪酬激励机制不到位、从业人员

素质不高等问题。我市国有粮食仓储企业还是延续着“收原粮、储原粮、卖原粮”的单一经营机制,产业链条短,“有政策就收一点,没有政策启动就守粮仓”,这种单一的经营也造成企业考核机制、薪酬激励机制难以建设,基本上还停留在吃大锅饭的,发展内生动力不足,导致员工收入普遍低。加上企业职工几乎没有流动性。在职职工总体上呈现年龄结构老化,学历层次偏低,专业人才不足,中青年技术骨干招不来、留不住,特别是专职化验员匮乏(市属 2 家国有粮食企业仅有 2 人)等问题,这些因素都加重了企业负担,经营没有活力、效率低下。同时,由于粮食仓储专业教育机构少、行业人才吸引力弱的原因,造成行业科班出身人才稀缺,专业技术人才面临断层等突出矛盾,人才资源的紧缺,严重影响了粮食仓储行业的高质量发展。华朔(山西)绿色产业发展集团怀仁粮食储备有限公司是全市规模最大的一座国有粮食仓储企业。截止 2023 年 9 月期末,在职职工 74 人,50 岁以上的 39 人,占比 52.7%;本科以上学历仅有 3 人,占 4%;大专以上学历也才 16 人,占 21.6%;具有与仓储行业相关的保管员证、化验员证人数仅 22 人,占 29.7%。民营企业的管理人员也大多是国有企业离退休后的返

聘人员。因此,全市粮食生产管理人员整体下素质还较低,与现代化粮食仓储管理不相适应。

五是专业化粮食物流园区建设滞后。我市作为杂粮主产区,杂粮加工优势突出,但长期以来物流交易体系建设滞后,杂粮产品流通不畅,目前主要依靠企业营销团队及各县的一些小型农贸市场交易销售。明显存在着“一产大、二产小、三产弱”的不协调结构,严重制约着粮食产业的高质量发展。“有基地、缺市场,有产业、缺园区,有产品、缺销路”的问题亟待解决。

四、对策建议

粮食季产年销,是特殊的战略产品,对此不能只算经济账,要算安全账,更要算政治账,我们必须从战略层面把握和研判,从政治高度考量和分析,从大局角度统筹和推进,坚持问题导向和目标导向相统一,打基础利长远、补短板强弱项,构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的区域粮食安全保障体系,从长远战略着眼,从基层基础着手,真正构建起国家粮食安全的“第一道防线”。在面对世界百年未有之大变局和不确定性的自然灾害中,以悯农惜粮保供的责任担当,牢牢把握住粮食安全的主动权。

(一)以改革创新精神,重塑国有粮食

仓储企业职能定位。首先根据《国务院关于深化国有企业改革的指导意见》,明确国有粮食仓储企业属于公益类国有企业,在此基础上通过考核压实责任推动质量管理、通过竞争激发活力催生新动能。考核方面,认真贯彻《粮食流通管理条例》、粮食安全党政同责考核,集团公司通过对国有粮食仓储企业“成本控制、产品质量、营运质量和保障能力”四个方面进行考核,严格规范国有粮食仓储企业“粮食安全管理、国有资产管理、行业风险管控”三大体系,切实守牢区域粮食安全底线。竞争方面,在落实好“政策性与经营性业务分离”有关要求的基础上,坚持市场化改革方向,以补短板、强弱项、增实力为目标,用改革创新的精神,坚决破除体制机制障碍,探索新增贸易、加工、烘干、晾晒等经营性服务性业务,并对政策性业务和经营性业务实行“人员、实物、账务、财务”四分离。这样既不影响国有粮食仓储企业政策性储粮任务,又能达到国有资产有效利用,实现保值增值;还能解决国有粮食企业冗员过多、薪酬过低等历史遗留问题,破除企业职工只会收储政策粮、得补贴过日子和“守摊子、等政策、靠支持”的思想依赖,树立危机意识和市场经济意识,使企业真正成为自主经营、自负

盈亏、自我约束、自我发展的市场主体。

(二)以提升仓储能力为基础,全力保障区域粮食绝对安全。一是新建智慧粮仓,壮大储备规模。针对我市现有仓容不足、粮食产后损失和浪费情况较为严重的现象,加强以国有为主、民营补充的现代粮食仓储设施建设。严格按照高标准粮仓建设要求,通过自动化、智能化管理,采用先进的收割机械和智能通风、保温隔热、电子测温等绿色储粮新技术,从粮食收获、运输、烘干整理、出入库、仓储保管实行“一站式服务”,同时加大补贴力度改善农户的储粮条件,建立从田间地头到粮库的便捷运输线,最大程度减少浪费、降低损耗、提高效益。二是大力推进仓储标准化智能化全覆盖,提升仓储管理水平。针对我市仓储设施老化、智能化硬件系统覆盖率不高的实际,围绕影响储粮生态系统的温度、湿度、气体成分、杂质和微生物等因素不断应用科学储粮新技术;争取项目扶持,全面推广智能化硬件系统;对国有企业要进一步明晰产权归属,理顺管理体制,实行企业定员定岗,引进专业人才、培训骨干人才,招聘优秀人才等,达到人员、设施设备和制度流程的标准化,实现仓储日常管理的标准化,为储存粮油的数量真实、质量良好提供坚实保障。三是优化仓

储品种结构布局,建立口粮、饲料粮、种子粮储备结构。以“为耕者谋利、为食者造福”的责任担当,立足全局,兼顾局部,把粮食安全同区域经济社会、民生实事工作有机结合起来,有机统一起来,根据我市农牧业发展实际、特色杂粮优势、和居民消费习惯建立口粮、饲料粮、种子粮储备,增强政府宏观调控能力和应急保障能力。小杂粮种子主要为荞麦、糜黍等小日期作物,按照现行口粮补贴标准,实行两年一轮换制度,一方面作为口粮储备进行调剂,另一方面,更重要的是针对我市十年九春旱的气候特点,作为抗旱救灾应急种子,以备不时之需。

(三)建设杂粮产业园区,加快粮食产业全链条融合发展,提升应急保供能力。我市地处北纬39度,是雁门关农牧交错带核心区,土地广阔、雨热同期,光照充足、温差较大,是优质饲用玉米、高粱、杂粮等粮食作物的黄金产业带,所产玉米因容重高、霉变率低,是一级乳猪料或仔畜开口料的主要生产基地,各类杂粮品质上乘、营养丰富,是功能保健食品和药食同源产品的生产基地。另外从区位上看,我们处于京津冀、呼包鄂经济圈和山西中部盆地城市群的中心位置,区位优势明显。依托这些优势,投资建设一个杂粮产业园

区,以园区为载体,大力推进玉米、高粱、杂粮等特色粮产业发展融合发展,打造独具特色的粮食区域品牌具有重要的现实意义和长远战略意义。一是优质粮标准化生产基地。依托朔州特殊的自然气候,良种良田良机良技良制“五良”配套,品种品质品相品牌“四品”共建,大力推进优质粮标准化生产基地建设,进一步提升朔州特色粮食产品的质量效益和品牌。二是建立粮油加工基地,引领发展粮油加工产业。朔州市、平鲁区、怀仁市、山阴县分别被命名为“中国杂粮强市”、“中国红山荞麦之乡”、“中国绿豆之乡”、“中国富硒小米之乡”,充分利用这些优势资源,围绕品质优、功能强、品牌响、卖得好,在杂粮产业园区建立粮油加工基地,走出一条独具特色的粮食产学研紧密结合、产加销融合互

动、农工贸一体发展之路。三是建立粮食物流基地,引领发展粮食物流产业。利用好得天独厚的区位优势、便利的交通条件,建设集科研、仓储、加工、物流、信息发布为一体的杂粮产业园区,吸纳市内国企、民企和市外有实力的企参与园区建设,着力将我市建设成全国知名的的优质饲用粮、酿造原料粮、功能保健杂粮三大粮食生产基地和集散地,进一步提升朔州特色粮油产品市场的主导权、话语权和影响力。四是创新粮食生产经营管理体制机制。在国家省的基地上,有针对性地加大对粮食生产各环节的补贴力度,结合农业托管服务、标准化生产,推进籽粒直收、粮食银行、粮食期货、粮食成本险收益险等试点改革,实现粮食提质增效,真正使种粮有利可图有钱可赚。

(上接第36页) **传承清和家风。**一是加强优良家风家教宣传引导。通过家长会、校园开放日、线上平台等渠道,大力宣传中华民族传统家庭美德、优良家教家风家训文化,引导广大家长重视家庭教育,自觉崇德向善、见贤思齐。二是组织开展家风建设实践活动。计划结合重要传统节日和纪念日,组织开展“树清廉家风·创最美家庭”、“绿色家庭建设”等主题实践活动,邀

请家长参与,促进良好家风与优良校风互动融合、相得益彰。三是选树宣传清廉家庭先进典型。积极组织参与上级开展的“最美家庭”、“文明家庭”等评选活动,挖掘和宣传身边遵纪守法、廉洁齐家的家庭典范,发挥榜样带动作用,以清廉家风建设助推“清廉朔职”整体建设。

(作者系市纪委监委驻市财政局纪检监察组组长,朔州职业技术学院原纪委书记)

关于“推动全面从严治党 加强清廉学院建设对策调查研究” 的专题调研报告

刘权厚

自全院深入开展学习习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育以来,学院纪委深入学习贯彻党的二十大精神,认真学习贯彻习近平总书记考察调研山西重要讲话重要指示精神、对右玉精神的六次重要指示精神和关于职业教育、全面从严治党的重要论述,严格按照学院主题教育实施方案要求,通过实地走访、召开座谈会、个别谈话等形式深入基层一线,聚焦建设“政风清明、校风清朗、教风清正、学风清新、家风清和”的朔州职院目标加强调查研究,着力摸清痛点、排查堵点、破解难点,念好“深、实、细、准、效”五字诀,全面厘清现状、查找问题、明晰思路,以期

形成推动全面从严治党、加强清廉学院建设的有效对策。现将调研具体情况报告如下:

一、推动全面从严治党、加强清廉学院建设的重要意义

2022年,省委深入贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察山西重要讲话重要指示精神,坚决贯彻党的自我革命战略部署和全面从严治党战略方针,以“五大体系”为重点全面建设清廉山西,其中“清廉学校”建设是创建清廉单元的重要内容。

(一)推动全面从严治党、加强清廉学院建设是营造风清气正政治生态的根本

要求。习近平总书记在听取十九届中央第七轮巡视综合情况汇报时严肃指出,教育系统全面从严治党责任压力传导还不到底,严的氛围没有完全形成。党的十八大以来,受到查处的教育领域,特别是发生在高职院校的违纪违法案件也不在少数。去年,省委对省教育厅党组巡视反馈情况时指出,落实全面从严治党战略部署存在短板,履行“两个责任”不够扎实,推进清廉机关和清廉学校建设还需持续发力。由此可见,推动全面从严治党、加强清廉学院建设,对于纵深推进学院全面从严治党向基层延伸,提高党风廉政建设和反腐败工作水平起着十分重要的作用,是学院营造风清气正政治生态的根本要求。

(二)推动全面从严治党、加强清廉学院建设是构建廉洁高效治理体系,推进学院治理体系和治理能力现代化的有效途径。高职院校治理体系和治理能力现代化是教育系统治理体系和治理能力现代化的重要组成部分,是学院在新时代推进内涵式发展、提升治校办学水平的内在需求。通过推动全面从严治党、加强清廉学院建设,构建权责清晰、运行规范、监督有力的廉洁高效治理体系,对于涵养学院风清气正的政治生态,完善内部治理结构、提升治理效能有着基础性作用,是推进学

院治理体系和治理能力现代化的有效途径。

(三)推动全面从严治党、加强清廉学院建设是打造良好教风学风环境,落实立德树人根本任务的必然要求。优良的教风学风是治学之本,是学生成长成才的重要保障,是师生良好精神面貌的集中体现,也是推动全面从严治党、加强清廉学院建设、提高教学质量和人才培养质量的重要基础。完善的教风学风制度、教师行为规范、师德失范行为通报警示机制、考勤制度、绩效考核办法等,能有效促进教风学风的规范化、长效化建设。只有持续推动全面从严治党、加强清廉学院建设,才能营造更加清正、清新的育人环境,从而更好地落实立德树人根本任务,为社会培养输送更多高素质技术技能人才和高层次职业人才。

(四)推动全面从严治党、加强清廉学院建设是营造教书育人良好教育生态,推动学院高质量发展的现实需要。2023年上半年,省管高校专项督导检查第七组对我院落实全面从严治党责任情况进行了检查,并反馈了4方面9个问题。一是党委履行主体责任方面存在2个问题;二是党委书记履行第一责任人职责方面存在2个问题;三是党委领导班子成员履行“一岗双责”方面存在3个问题;四是纪委履

行监督专责方面存在2个问题。这些问题的存在,说明学院当前的政治生态和治理水平与营造优良教书育人环境的要求相比尚有差距,还不能完全适应新时代学院高质量发展的迫切需要,必须通过扎实推进“清廉朔职”建设,切实解决突出问题,推动学院教育事业健康、快速、可持续发展。

二、推动全面从严治党、加强清廉学院建设存在的主要问题

加强清廉学校建设作为新时代推进全面从严治党的有力抓手,是落实立德树人根本任务的应有之义,是促进学院高质量发展迈出更大步伐的重要保证,是打造服务朔州经济、培养高层次职业人才和技术技能人才高地的基础性工程。因此,只有精准找出、深入理清全面从严治党、清廉学院建设过程中的主要矛盾与突出问题,才能做到有的放矢、精准施策。

(一) 思想认识上存在偏差。调研发现,学院部分党员干部、师生员工在面对日益增多的利益诱惑时,表现出政治意识不够强、政治立场不够坚定、规矩意识和纪律观念不够牢固等问题,给学院党风廉政建设和反腐败工作带来了巨大挑战。在新形势新背景下,学院与合作企业、医院及社会各界的交流互动日趋频繁,受社会

上层面的享乐主义、拜金主义等错误思想侵蚀,个别党员干部和师生员工未能有效抵制金钱、物质等的诱惑,导致内心价值观发生扭曲,甚至出现以权谋私、违纪违法行为。从学院近年查处的违规违纪案例来看,个别党员干部存在收受管理服务对象礼品礼金、酒驾、虚报差旅费用等违反师德师风和行为规范的问题;个别学生涉嫌参与电信诈骗、醉酒后言行失当、违反校纪校规乃至法律法规的现象也时有发生,这充分说明进一步深化全面从严治党、加强清廉学院建设的必要性和紧迫性。

(二) 责任落实上不够到位。调研发现,学院党风廉政建设“两个责任”的落实存在逐级衰减的现象,呈现“上热中温下冷”、压力传导出现“肠梗阻”的情况。一些基层党支部的政治核心作用和战斗堡垒作用发挥不充分,对党员干部和师生员工的日常教育、管理、监督有待进一步加强。部分领导班子成员在落实“一岗双责”方面,仍存在“党风廉政建设责任制主要是党委书记和纪委书记职责”的片面认识,在实际履行过程中有时瞻前顾后、思虑过多,存在一定的畏难情绪和“好人主义”思想。学院党委虽然对全面从严治党、党风廉政建设和反腐败工作、清廉学院建设作

出了部署安排,但后续的督查检查不够经常、覆盖面不够全面,以上率下、层层传导压力的机制不够健全,部分班子成员之间、部门干部之间缺乏常态化有效沟通,也未能形成强有力的相互监督与督促机制。

(三) 体制机制上不够完善。调研发现,随着学院事业发展的不断深入,全面从严治党的相关体制机制建设仍不够健全。有的党支部对党风廉政建设工作重视不够、投入不足。加之学院专业财务人员配备相对不足、财务管理制度更新滞后、后勤管理保障体系较为松散等因素,使得在教学设备耗材采购、工程项目招标投标、后勤服务保障等重点领域和关键岗位,存在较高的利益输送和廉洁风险。正如教育部党组书记、部长怀进鹏曾指出的,教育系统各类廉政风险依然突出,腐败和作风问题依然易发多发,形式主义、官僚主义滋生的土壤尚未彻底铲除,个别党员干部甚至在党的十九大后仍不收敛、不收手,一些年轻干部刚步入岗位或提拔至关键岗位就发生违纪违法问题。下半年,省委教育工委汇编印发的《教育系统警示案例选编》中,137个典型案例反映出高校领域出现的贪污腐败问题,不同程度地揭示了高校在党风廉政建设方面存在

的体制机制不健全、制度执行不到位等深层次问题。学院必须从完善体制机制入手,着力破解监督难题,在坚持有案必查、有腐必惩的同时,更加注重教育的基础性作用和治本功效,大力加强廉洁文化建设,固本培元。

(四) 作风建设上仍有短板。2023年7月,中央纪委国家监委通报数据显示,全国共查处违反中央八项规定精神问题8157起,批评教育帮助和处理11674人,其中给予党纪政务处分8053人,这是连续第119个月公布相关月报数据。从查处问题类型看,在履职尽责、服务经济社会发展方面存在的担当、不作为、乱作为、假作为等严重影响高质量发展的问题较为突出,7月全国共查处此类问题3064起,占当月查处的形式主义、官僚主义问题总数的87.9%。上半年,学院纪委对18名部门负责人履职到岗情况开展2次督查,对保卫人员履职到位情况进行2次抽查,发现4名部门负责人存在履职不到位问题。下半年,学院党委在组织开展师生食品健康安全及安全隐患排查整治专项检查中,发现餐饮浪费、食品卫生安全隐患、用电安全漏洞等问题。调研认为,这些情况充分表明,作风建设具有长期性和复杂性,永远在路上。学院仍有部分党员干

部、教职工落实中央八项规定精神的思想自觉和行动自觉尚未完全筑牢,“四风”问题,特别是形式主义、官僚主义问题在一些领域和环节依然存在,需要常抓不懈、久久为功。

(五)监管力度上不够强。调研发现,监管力度不足主要体现在两个方面:一方面,部分领导班子成员在履行“一岗双责”过程中,工作方法有时趋于按部就班,满足于作出批示、进行宣讲、安排工作、偶尔过问,缺乏步步为营、环环相扣、一抓到底的穿透力和韧劲。在开展批评教育时,有时存在“点到为止”的现象,未能真正触及思想深处;对于分管领域的廉政风险点和管理漏洞,排查不够全面、细致,存在一定的监督盲区。另一方面,学院在执纪监督工作和纪检干部队伍建设方面还存在明显短板。专职监督执纪人员力量相对薄弱,监督执纪的专业能力和水平有待提升。特别是部分纪检干部在思想素质上还存在不适应之处,在敢于担当、坚持原则、直面问题大胆发声、抵制诱惑、打破情面开展监督等方面,仍存在能力不足和勇气不够的问题。纪检干部队伍在结构体系上也不够配套合理,专职人员数量、专业背景、职能职责的配置与新时代纪检工作的要求存在不匹配的情况。目前,学院纪委

委员、各党支部纪检委员均为兼职,工作人员也多以兼职为主,导致监督职责的发挥受到限制,监督效果不够理想、不够充分。同时,作为内部监督力量,执纪工作人员有时容易在监督标准上失之于“宽”、在执纪尺度上失之于“松”、在问责追责上失之于“软”。

三、推动全面从严治党、加强清廉学院建设的对策建议

根据省纪委监委、省委教育工委关于“一年打基础、抓推进,二年抓提升、出成效,三年见长效、固机制,之后长期坚持巩固”的总体目标要求,学院研究制定《全面建设清廉学院的实施方案》,通过强化党建引领、完善规章制度、建强骨干队伍、深化文化育人、推进家校协同等重点举措,着力打造“清廉朔职”品牌。

(一)坚持党建引领,塑造清明政风。

一是坚定正确政治方向。坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,严格执行“第一议题”、理论学习中心组“第一专题”制度,及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和指示批示精神,深入学习贯彻习近平总书记关于教育、职业教育的重要论述,全面贯彻党的教育方针政策。二是压实党建工作责任。坚持“书记抓、抓书记”工作机制,学

院党委主要负责人定期与各党支部书记开展谈心谈话,组织实施党支部书记抓基层党建工作述职评议考核,推动形成层层联动、齐抓共管的党建工作格局。三是强化基层组织建设。严格落实党内政治生活若干准则,深入开展基层党建工作评估,持续推进党支部标准化规范化建设,积极探索校企党支部“合作共建、人才共培”等创新模式,着力培育具有职教特色的党支部工作品牌。四是提升思想政治工作质量。持续完善学校思想政治理论课程教材体系,加强对学生会、学生社团的规范管理和建设指导。创新思政课程内容和形式,深入挖掘和大力弘扬右玉精神等宝贵精神财富,率先在全省职业院校中系统开展右玉精神进校园、进教材、进课堂、进头脑系列活动,组织编制《我心中右玉精神读本》等特色校本教材。

(二)坚持建章立制,建设清朗校风。

一是完善学校内部治理体系。严格履行全面从严治党主体责任和办学治校主体责任,坚持和完善党委领导下的校长负责制,重点围绕重大决策、重要干部任免、重要项目安排、大额度资金使用等“三重一大”事项,修订完善《学院党委“三重一大”决策制度(试行)》,切实提升决策的民主化、科学化、规范化水平。二是构建严密有

效的干部监督管理体系。加强对领导班子成员和中层干部等“关键少数”的教育、管理和监督,根据班子成员分工,科学制定并动态更新权力清单、责任清单和集体决策事项清单,进一步明晰职责、规范用权、强化问责,管好用好人事、财务、资产等核心资源。同时,加强纪检干部队伍自身建设,健全完善纪委议事规则、内部工作制度、干部家访制度等,持续落实《省管高校纪检监察机构工作月报制度》要求。三是优化校园服务管理流程。秉持“最多跑一次”的理念,全面梳理和优化学院面向师生及社会的各项管理服务事项流程,简化办事环节,压缩审批层级,积极探索集中统一办理、部门协同办公等高效模式,努力实现“进一扇门、上一张网、一次办结”的服务目标。认真总结并推广学院“一站式”学生社区综合管理模式建设试点经验,不断拓展和丰富“朔风一站式”学生社区的服务内涵与覆盖范围。

(三)坚持建强队伍,营造清正教风。

一是加强师德师风基础教育。组织全体教师上好新学期“师德第一课”,常态化开展师德专题学习和讨论活动,组织签订《师德师风承诺书》,推行教师定期集中政治学习制度,定期召开廉情分析会,针对师德失范、教育乱收费等“微腐败”风险点进

行常态化预警提示,不断增强教师的廉洁从教意识。二是严格教师日常管理考核。建立和完善教师师德考核负面清单制度,健全教师个人信用记录和失信惩戒机制,始终坚持把师德师风表现作为教师资格认定、职称评审、评优奖励等的首要标准,对师德考核不合格者实行“一票否决”。同时,加强教师职业行为规范的建设与宣传。三是培育选树师德先进典型。定期开展师德标兵、优秀教师团队等评选表彰活动,广泛宣传优秀教师的先进事迹和崇高精神,展现新时代人民教师的良好形象。四是强化纪律约束和监督。常态化开展党员干部和教职工廉洁自律教育,对岗位调整的干部进行任前集体廉政谈话,明确纪律要求;在干部选拔任用过程中严格出具党风廉政意见;对新提拔任用的科级干部进行岗前集体廉政谈话;深入教学一线开展教育教学秩序和规范执行情况的监督检查;定期召集涉及人、财、物等重点岗位的关键人员进行廉洁提醒谈话;紧盯元旦、春节、五一、国庆等重要时间节点,及时发布廉洁自律温馨提示,充分运用上级通报的违反中央八项规定精神典型案例开展警示教育,做到抓早抓小,及时纠正教职工中出现的苗头性、倾向性问题。

(四)坚持以文化人,培育清新学风。

一是推进廉洁文化融入课堂教学。将廉洁教育内容系统纳入学校思想政治教育的整体规划,确保课时和效果。计划有序组织师生前往廉政教育基地、红色文化教育基地开展参观学习、现场教学等实践活动,潜移默化地培养师生的廉洁意识和守法观念。二是强化学业诚信体系建设。加强对学生学业诚信的教育引导和制度约束,严肃考试纪律,探索推行教考分离模式,对考试作弊、论文抄袭等学术不端行为依规严肃处理。同时,健全和完善学生学业预警机制和学业帮扶指导体系,对学习吃力、考试成绩不合格的学生,做到及时预警、精准帮扶、有效指导。三是大力弘扬校园清廉文化。深入挖掘和整理校史、校训、知名校友事迹中蕴含的廉洁元素和教育意义,组织开展形式多样、内容丰富的校园清廉文化主题活动,如廉洁主题演讲、征文、艺术创作等,教育引导广大学生树立崇廉尚洁的价值观念。四是加强校园文化环境管理。注重对校内与校外、线上与线下各种文化传播渠道和内容的引导与管理,有效防止和减少不良社会文化向校园渗透,坚决抵制各种错误思潮和腐朽文化对校园的侵蚀,营造风清气正的校园文化环境。

(五)坚持家校共建,(下转第29页)

以法治为纲 以监督为要 信访法治化新格局中的人大职责

朔州市人大常委会信访室 杨雅铄

信访工作是党和政府联系群众的桥梁纽带,是全过程人民民主的重要实践载体,更是人大依法行使监督职权、回应群众诉求的重要抓手。近年来,朔州市人大常委会始终坚守人民代表大会制度初心,将信访工作法治化建设作为监督重点,通过正确监督、有效监督、依法监督,推动以机制创新为根基、基层治理为抓手、科技赋能为支撑,系统性推进信访工作全流程法治化改革,实现了从“被动处置”向“主动治理”的深刻转变,推动信访工作实现质效双升,形成具有示范意义的实践样本。

为深入贯彻落实中央及省委关于信访工作的决策部署,全面检验全市信访工

作法治化成效,切实履行人大监督职责,今年朔州市人大常委会组建专题调研组,通过实地察看矛盾调处中心、信访业务信息化平台、基层网格站点等 23 个点位,查阅案卷资料 150 余件,与市县乡三级干部、人大代表、群众代表座谈交流 300 余人次,随机走访信访群众 50 余户,对全市信访工作法治化建设情况开展全方位、深层次、高精度调研。调研显示,在人大持续监督推动下,朔州市信访工作责任体系更健全、化解效能更突出、治理手段更智能、群众满意度更高,信访工作法治化建设取得显著成效。

一、人大监督护航下,信访工作法治化建设的实践成效

朔州市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将信访工作法治化建设纳入年度监督工作计划,通过执法检查、专题调研、听取专项工作报告、督办重点信访案件等多种形式,持续强化监督刚性,推动将信访法治化要求细化为具体工作举措,构建起“机制创新+基层治理+科技赋能”的三维治理体系。

(一)监督责任落实,筑牢法治化制度根基

人大监督的核心是推动责任落地。朔州市人大常委会持续督促“四级书记抓信访”责任体系落实,形成市委统一领导、人大依法监督、政府组织落实、各部门协同联动的工作格局。朔州市参照山西省“一办五组”工作架构,成立由市委牵头的社会矛盾调处专班,整合司法、住建、人社等20余个部门资源,建立信访工作联席会议常态化运行机制,针对征地拆迁、劳资纠纷等8类高频信访问题开展专项治理。全市通过专项治理化解信访积案127件,重复信访率同比显著下降,责任落实的刚性约束作用充分彰显。

强化监督与化解提升信访工作实效。朔州市聚焦信访案件办理质效,建立信访案件分级督办机制,对超期未结案件实行

动态跟踪管理,明确办理时限与责任主体,并将重点疑难案件纳入人大重点督办事项,以刚性监督推动问题解决。某棚改项目因产权证办理滞后引发群体信访,人大介入监督后,督促纪委监委联动督办,仅2个月便为312户居民完成产权登记,并对3名履职不力干部追责,以人大监督倒逼落实。同时,完善多元化解机制,以“代表联络站+信访调解”模式,组织人大代表综合运用法律、政策等手段化解矛盾,充分发挥代表联系群众的桥梁作用。全市各级人大代表参与调解信访矛盾260余起,有效将矛盾化解在基层,切实提升群众获得感与满意度。

(二)监督基层赋能,激活源头治理效能

朔州市人大常委会始终坚持“治已病不如防未病”的监督理念,聚焦基层信访工作短板,通过调研视察、提出议案建议等方式,推动新时代“枫桥经验”践行践实。平鲁区重点培育的“林三网上调解室”,便是人大监督赋能基层的生动实践。该品牌由井坪镇派出所民警林连军(群众昵称“林三”)于2020年创立,在人大议案推动下不断升级,2024年结合“八联枫桥工作法”延伸至各社区警务室,形成全域调解网络。调解室创新“线上+线下”模

式,契合人大“便捷高效解民忧”要求,线上以微信为平台,与 3620 名群众互联,通过语音、视频实现远程调解;线下依托“1+2+N”机制,联合多方力量化解复杂矛盾,全程遵循“五规范”保障合法可追溯。工作室吸纳人大代表建议,引入心理咨询师疏导情绪,建退役军人联络站强化公信力,并复制模式实现全覆盖,践行“矛盾不上交”目标。自成立以来,累计调解矛盾 2589 起,其中线上 517 起。其带动辖区刑案发案率下降,八年无民转刑命案,获群众锦旗与感谢信,经验获评全省“枫桥式公安派出所”典型案例,为基层治理提供了鲜活样本。

创新基层治理模式获极大肯定。平鲁区“网格+信访”模式成亮点,1700 余名网格员成为“流动接访员”,全年通过网格前端化解矛盾纠纷 2300 余起,基层信访量同比下降。右玉县“乡贤评理堂”吸纳 30 余名乡贤组成调解团队,成功化解历史遗留问题 43 件,人大常委会专门组织代表实地调研,形成专题报告推动经验推广。

监督特殊群体转化工作落地。朔州市人大常委会针对长期信访人员化解难题,专题调研并提出“信访人转型计划”建议,推动朔城区沙塄河乡等乡镇开展心理疏导、技能培训和就业帮扶,12 名长期信访

人员转型为专职调解员。原征地纠纷信访人张某转型后调解同类矛盾 17 起,人大代表跟踪监督其工作成效,形成“以访促调、以调化访”的良性循环,相关经验被纳入人大调研报告向全市推广。

(三)监督科技应用,提升治理精准水平

朔州市人大常委会紧跟数字化改革步伐,聚焦智慧信访建设推进情况强化监督,通过听取专项报告、实地查验平台运行等方式,推动大数据、人工智能等现代科技与信访工作深度融合。为打破数据壁垒,以信访局现有信息化业务平台为依托,整合 12345 热线、司法局、人社局、退役军人事务局、国土局等 10 多家相关单位的信访业务渠道数据,实现各单位信访事项在该平台上的集中查阅、协同办理,达成数据“一网汇聚、全域共享”的工作目标。市人大常委会重点针对平台的数据共享、风险预警等功能开展评估,精准提出优化建议,切实以监督实效稳步提升信访工作智能化水平。

监督信访办理全程数字化。市中院深化全流程电子卷宗系统应用,通过 OCR 扫描技术转化纸质材料,智能编目分类归档,提升案件信息录入效率。开发“信访流程可视化平台”,实现当事人凭身份证号

实时查询案件进展,人大代表可通过平台跟踪监督重点案件办理情况,有效保障群众知情权和监督权。

强化智能风险评估体系建设。人大常委会专题调研信访风险评估矩阵运行情况,推动对12类高频信访案件开展风险动态评分。重点监督朔城区法院“信访风险评估五级过滤机制”落实,推动法院借助信息化手段开展信访风险动态监测与精准评估。通过信息化工具高效标注高风险案件,全年累计识别标注237件,搭配判前释法、判后回访等配套措施,同步强化执行全流程的信息化支撑,提升执行力度与办理效率,涉诉信访量同比显著下降。

(四)监督法治宣教,培育理性维权生态

朔州市人大常委会将信访法治宣传教育作为基础性监督任务,推动创新宣传方式、拓展覆盖范围,引导群众树立依法维权理念。

推动“五进”宣传全覆盖。全市开展信访法治宣传进社区、进企业、进学校、进农村、进机关活动,制作普法微视频38部,发放宣传手册5.2万份。人大代表带头参与宣传活动,组建流动宣传队深入田间地头,用通俗语言解读政策法规,打通法治

宣传“最后一公里”。各级人大代表参与普法宣传1200余人次,覆盖群众8万余人。

监督典型经验推广应用。山阴县合盛堡乡“矛盾调解在群众炕头、问题解决在田间地头”的“双头工作法”获评全国新时代“枫桥经验”先进典型,带动全市基层矛盾化解能力显著提升。

强化案例警示教育监督。人大常委会督促相关部门筛选非理性信访和依法维权典型案例,通过媒体宣传、专题讲座等方式解读,明确合法与违法信访界限。组织代表参与案例宣讲,结合自身履职经历解读信访法律法规,全市非理性信访行为同比下降63%,法治信访氛围基本形成。

(五)监督协同共治,构建多元治理共同体

朔州市人大常委会打破部门监督壁垒,推动构建跨部门、跨层级、跨领域的信访治理共同体,实现矛盾纠纷从“分散办理”向“协同共治”转变。

推动跨部门协同机制完善。在人大持续监督下,全市三个区县均建成标准化“一站式”矛盾调处中心,实现群众诉求“一站式接收、一揽子调处、全链条解决”。督促平鲁区优化“1+6+N”模式,支持综治中心整合6大常驻、N个轮驻单位力量,设15个功能区及速裁法庭,实现“调解—

确认—执行”闭环处置。针对重大疑难信访事项,由市领导牵头攻坚,推动化解跨部门市级重大信访案件 156 件,中心累计获群众锦旗百余面,成为人大监督推动协同共治的典型示范,为全市信访治理协同化提供坚实支撑。

监督府院联动机制落地见效。人大常委会加强对“诉访分离”工作的监督,推动建立法院、信访、政府部门信息共享、线索移送、联合处置机制。督促法院通过司法建议反馈普遍性问题,信访部门引导涉法涉诉事项走法定途径,形成“三调联动”格局。

强化人大监督全程赋能。将信访工作监督纳入年度计划,通过执法检查、专题调研、听取专项工作报告等方式,持续跟踪监督《信访工作条例》贯彻实施情况。组织人大代表参与接访、走访、调研等活动,各级人大代表收集信访相关意见建议 300 余条,推动解决群众急难愁盼问题 100 余件,充分发挥了人大监督在信访法治化建设中的作用。

二、人大监督视角下,信访工作法治化建设存在的问题

在肯定成绩的同时,从人大监督履职角度分析,朔州市信访工作法治化建设仍存在一些短板弱项,与新时代人大监督工作要求和群众期盼还有一定差距。

(一)法治思维与监督效能待提升

部分基层干部信访法治意识薄弱,受理、办理、答复等环节还存程序不规范问题。程序性规范性监督精准度不足,专项监督少,部分监督意见针对性、可操作性不强,监督效果未充分彰显。

(二)基层基础与监督保障有短板

基层信访力量薄弱,部分乡镇(街道)信访人员多为兼职,专业培训欠缺;村(社区)调解组织效能不足,调解员老龄化、专业化水平低。人大代表基层信访监督渠道有限,联络站与信访调解平台联动不足,监督针对性、实效性有待提升。

(三)数据共享与监督智能化不足

信访信息化平台虽已搭建,但部门数据还存在壁垒,信访与政务、司法数据共享融合不足;AI 算法在风险预判、精准分流中应用较浅,科技赋能未充分释放。人大监督未深度融入平台,线上、数据等智能监督手段欠缺,监督效率待提升。

(四)宣传实效与监督引导需强化

信访法治宣传内容方式偏传统,新媒体运用不足,重点群体覆盖不全。人大代表普法参与深度、广度不足,形式单一,发挥法治引导作用还不充分。

三、强化人大监督,推进信访工作法治化建设的意见建议

立足人大监督职能,结合调研发现的问题,为进一步深化信访工作法治化建设,推动信访治理体系和治理能力现代化,提出以下意见建议:

(一)深化政治引领,筑牢人大监督思想根基

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,将信访相关法律法规纳入各级党委(党组)理论学习和干部教育培训体系,提升党员干部法治思维和依法办事能力。要将信访工作法治化建设作为重大政治任务,纳入年度监督工作计划,通过专题学习、履职培训等方式,提升人大代表和工作人员监督信访工作的专业能力。

(二)聚焦基层短板,强化人大监督精准赋能

督促政府加强基层信访工作力量建设,充实配齐乡镇(街道)专职信访工作人员,保障工作经费和办公条件。加强村(社区)调解组织建设,吸纳专业人士加入调解员队伍,建立培训激励机制。深化“网格+信访+代表”模式,推动人大代表联络站与基层信访平台深度融合,组织代表定期进驻网格、参与接访和信访矛盾调解监督,提升源头化解效能。

(三)赋能科技应用,提升人大监督智

能化水平

督促政府加快智慧信访大数据平台升级改造,打破数据壁垒,推动信访数据与政务、司法、公安等领域数据共享融合。优化 AI 风险评估模型,提升风险预判精准度。拓展“信访流程可视化平台”功能,增设人大代表监督端口,实现代表在线跟踪监督案件办理全过程。建立信访数据定期向人大常委会通报制度,运用大数据分析开展精准监督,提升监督的科学性和实效性。

(四)创新宣传方式,凝聚人大监督法治合力

督促相关部门制定差异化宣传方案,针对不同群体开展多样普法活动,充分运用新媒体制作群众喜闻乐见的普法作品。建立人大代表普法宣传长效机制,组织代表结合履职经历开展“身边案例讲法”活动,强化典型案例警示教育,通过代表参与宣讲、座谈交流等方式,清晰界定合法与违法信访界限,持续培育法治信访文化。

(五)健全协同机制,拓宽人大监督路径渠道

督促完善信访工作联席会议机制和跨部门协同机制,健全重大事项会商研判、联合处置制度。深化府院联动、检访联

动、警访联动,完善“三调联动”体系。建立人大监督与监委监督、司法监督、群众监督、舆论监督协同配合机制,形成监督合力。拓宽人大代表参与信访监督的渠道,建立代表重点信访案件督办制度,对代表提出的信访相关建议办理情况实行跟踪问效。

信访工作是人大联系群众、践行全过程人民民主的重要窗口,朔州市人大常委会将始终坚守为民初心,把人大信访工作摆在重要位置,健全工作机制、提升办理质效,加强与监督工作衔接联动,将信访

集中问题列为监督重点,通过听取专项报告、开展执法检查、组织专题调研等方式推动解决普遍性、倾向性问题,同时强化人大代表主体作用,畅通群众诉求渠道,让人大信访成为推动信访法治化建设的重要力量。信访工作法治化建设任重道远,常委会将持续坚守监督初心、强化担当,以更高标准、更实举措履行监督职责,不断提升全市信访工作法治化水平,为建设更高水平的法治朔州、平安朔州提供有力保障,为全省人大信访工作和信访法治化建设作出新的更大贡献。

(上接第47页)州民宿协会秘书长肖红霞认为“还是要抱团发展”。肖红霞扎根文旅产业30多年,也经营着一家城市民宿“黎阳观厅”。她认为,黄山民宿的发展,与许多民宿主理人的努力分不开,他们在能力范围内尽可能做了多元化差异探索,带动各地形成“民宿+”复合产业集群。

“这还不够。”肖红霞分析,民宿承载游客的能力有限,但单体投入不少,尤其是徽州古民居改造本身花费巨大,后期运营维护更需持续投入,这对于民宿从业者来说是道坎。就比如,拾庭画驿正在探索的徽剧、彩灯等项目,对于单个民宿来说压力还是很大的。

“如果能够抱团发展、资源共享,形成生态圈,整个产业都会更健康。”肖红霞建议,可以民宿集群的形式,加大与外部资源的共创,例如与全国性旅行社、康养机构、亲子平台等合作,将多个民宿组成产品包,共同开发旅游产品和线路,黄山民宿的服务能级将再次跃升。

去年12月,《黄山市促进服务业高质量发展若干措施》发布,将民宿集聚化发展平台搭建纳入奖补范畴。“从实践出发,全流程系统性开展市场验证、产品共创、业态组合、运营迭代,我们始终在路上。”汪为之说。

(文章来源:《人民日报》)

安徽黄山推动民宿与乡村旅游、文化产业深度融合

民宿扎根乡村肌理

罗珊珊 徐 靖

“十五五”规划建议提出：“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。民宿作为惠民生、促消费的产业，兼具经济拉动力和民生温度。

近年来，一些地方推动民宿与乡村旅游、文化产业深度融合，让民宿扎根乡村肌理、融入当地生活，成为激活乡村活力的新动能。民宿产业可持续发展有哪些好经验？需要注意哪些问题？近日，记者前往安徽黄山进行了采访。

深耕乡村——

汲取当地文化养分

晚上7点半，伴随一阵鼓声，一场特别的文艺汇演活动在黟县石亭村活动中心拉开帷幕。

特别在哪儿？来看节目单：有村民与

民宿管家带来的双人黄梅戏小调，有村民的群舞《万泉河水清又清》，还有来自上海游客的合唱《上海谣》、诗朗诵《我爱这片土地》……活动中心里，温馨与愉悦悄然流淌。

因何有这场活动？“这次来的是一群因爱好歌唱而聚的上海游客，村民们日常也有各类表演，双方一拍即合。”活动发起人拾庭画驿民宿主理人黄智勇说。

上海游客凌凌，已经是三个月里第三次来到拾庭画驿民宿，“就是觉得好，没玩够，还想来。”

一家民宿有何魅力，让满世界到处旅游的人停下了脚步、来了又来？

做得好，源于定位准确，这得先从需求侧说起。

这些年，人们对精神文化的消费需求

日益高涨,推动了民宿功能的转变。民宿业正从满足基本的“居住需求”向满足更高层次的“精神与美学需求”演进。民宿不再只是“睡一觉的地方”,而是集住宿、美学体验、社交、文化研学于一体的复合空间。

切准了消费心理,如何提供恰当的民宿产品?

“让民宿长到村子里。”黄智勇在实践中找到了适合自己的路。

黟县拥有包括西递村、宏村在内的46个中国传统村落,被誉为“世外桃源、画里乡村”,是徽文化发祥地之一,以保存完好的明清古建筑群和独特的自然人文景观闻名。

2012年,在外创业回乡的黄智勇准备在黟县开家民宿,却没有选择在更负盛名的西递村、宏村选址。“跑了些地方,一眼被石亭村这处徽派庭院吸引。”在黄智勇心里,每一栋徽派古民居都是独一无二、不可复制的。

“徽文化底蕴深厚,不只是建筑之美,更有戏曲工艺之美。希望通过民宿这个载体,让更多游客领略到徽文化之美。”黄智勇相信,只有将民宿深深扎根到村子里,汲取当地文化养分,才能走得长久。

方向清晰,但这条路可不好走。从2012年到2018年,黄智勇花了6年时间

厘清古民居产权,进行改造升级。

徽派建筑之美与现代生活习惯如何平衡?传统徽派古民居高墙深院,存在采光不好、通风不畅等问题。“我们保留了青砖黛瓦、马头墙等外立面,在不影响居住体验前提下,保留了天井‘四水归堂’、雕梁画栋等设计。同时借鉴江南园林通过建筑和植物打造明亮雅致氛围的巧妙布局,让公共空间既富有趣味,也适合休闲娱乐。”黄智勇介绍。

空间改造上下了功夫,文娱体验也马虎不得。除了在硬件上配备茶室、歌厅、古风化妆室等,黄智勇还定期邀请黄山徽剧院来民宿表演。

最近,徽州鱼灯火了。拾庭画驿没有急着赶潮流,而是沉下心研究木雕、壁画,从中发掘出徽州彩灯丰富的展现形式。“你看,这不仅有鱼灯,还有龙灯、凤灯、麒麟灯等,这就是古时候人们的生活方式。”黄智勇指着手机里从古代木雕上拓下来的画说。他接下来打算成立一个彩灯工作室,既带动村里有手艺的村民参与进来,也让游客近距离体验徽派工艺之美。

差异探索——

精准定位细分客群

如今,黄山拥有各类民宿超3200家,涌现10多个民宿集群。

黄山做对了什么? “不做同质化竞争, 提供差异化产品和服务”, 这是不少黄山民宿主理人的共识。

知易行难。差异化从何而来?

“清醒”。这份清醒, 既有对黄山自然、人文资源禀赋的深刻认知, 也有对“人”的深入洞察。

在精神文化需要澎湃的今天, 经营一家民宿少不了人文经济学的视角。一家民宿, 是民宿主理人美学品位的浓缩与折射, 更容易吸引具有同类特质和爱好的游客。关键是要发挥独特供给优势, 精准定位细分客群。

黄山云上民宿主理人程新风是旅游美食爱好者, 重视产品细节、服务品质。“我们的定位是精品度假民宿, 致力于为客户提供舒适的空间、健康的饮食。”程新风说。

黄山云上民宿在黄山区汤口镇, 于万亩竹林环抱的山谷中打造“躺在床上看美景”的空间, 每间房配备独立阳台, 错落布局如钢琴黑键, 提供高品质的床品及洗漱用品。

住得舒适, 也要吃得健康。程新风在民宿周围开辟了菜园种菜养鸡养鱼, 也会根据季节不同收购些附近村民的茶叶、蜂蜜、笋干。“都是我自己觉得好的产品, 拿

来与顾客分享, 没想到大家也很喜欢, 从民宿离开还会通过微信来我这里订农产品。”程新风说。

85 后返乡创业青年孙敏, 将客群锁定在 18—40 岁的游客。切中当代青年群体对于“出片”的需求, 孙敏将民宿选在黟县塔川国家森林公园内, 取名“乌桕柏文创美学空间”, 让游客在客房推窗即可看见远处的稻田与乌桕树。

光选址好还不够, 塔川秋色绝佳, 其他三季怎么办? 在建筑空间上想办法。无论是挑高设计、回廊结构、大落地窗, 还是一桌一椅, 室外的秋千、竹排, 孙敏一点点琢磨, 让民宿的每一角都符合青年群体审美。他有一个目标, “要让每一个来住宿的顾客, 都能拍出 9 张满意的照片, 正好是个朋友圈九宫格。”

“运营前置, 根据市场需求倒推产品供给。”孙敏在民宿一楼开辟了咖啡、餐饮、读书等功能空间, 配售黄山各类文创, 也会按时令推出围炉煮茶、亲子研学等活动。孙敏希望, 未来客房收入只占 1/3, 其他二次消费能占到 2/3。

在黄山的民宿中, 阿琳娜花园稍显不同。民宿主理人是一对从外地来的跨国夫妻, 男主人阿明来自奥地利, 女主人黄琼来自广东深圳, 他们的女儿阿琳娜今年 7

岁。在小红书等社交平台上,阿琳娜时常出镜分享在黄山的生活日常。

“这两年入境免签政策放开,外籍游客多了起来,这恰是我们的机会。我们感到有责任也有必要促进跨国交流,为外籍游客了解黄山搭建桥梁。”黄琼说,外籍游客对中国文化很有兴趣,也更愿意参与进来,而不仅仅是欣赏风景。目前,阿琳娜花园将黄山徒步、太极作为切入点。每天清晨,黄琼都会邀请住店游客跟着阿琳娜一起打太极。

抱团发展——

资源共享提升能级

一家民宿从前期规划到开业运营,会遇到不少现实问题。

闲置农房怎么用?合同怎么签?难题摆在面前。

“鼓励农村集体经济组织通过注册公司、组建合作社、村民入股、依法收回闲置宅基地房屋等方式整村连片开发民宿”“鼓励城镇居民通过租赁产权明晰的闲置宅基地房屋、合作经营方式开展民宿经营”“支持农户和返乡人员开发利用自有房屋经营民宿”……2024年5月1日,《黄山市民宿促进和管理条例》正式施行,明确提出支持通过多种模式依法盘活农村闲置建设用地。

“黄山的民宿有不少分布在乡村,成为推进乡村全面振兴的一把钥匙。经营民宿的人中,不仅有本地人,也有许多外乡人,他们带着各自的资源、眼光、审美搅动了一池春水,推动了黄山民宿产业的发展。”黄山市文化和旅游局乡村旅游科负责人汪为之表示,为了让外乡人无后顾之忧,安下心来做经营,黄山各地做了许多有益探索。去年,全市以立法形式出台民宿促进和管理条例,无论是土地政策,还是金融支持,抑或是证照办理,都做了明确规定,真正让大家吃下了定心丸。

民宿开起来了,专业服务人才从哪来?

可别小瞧了民宿,“麻雀虽小五脏俱全”。

与酒店相比,单个民宿规模不大,但提供的服务却不少,前台接待、客房保洁、餐饮服务,还有各个民宿个性化搭载的文艺体验类活动,这背后都离不开“人”这一关键要素。

早在2022年,民宿管家就已成为人力资源社会保障部公布的新职业。汪为之介绍,黄山支持黄山学院、黄山职业技术学院设立民宿相关学院,专门培育管理运营人才。同时,持续举办市县两级民宿管家培训班,累计335人获人社部门认证的职业技能等级证书。

面向未来,黄山市徽(下转第43页)

2025 年朔州市 1-11 月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全市		朔城区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县		开发区	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
地区生产总值(亿元)(1-3 季度)	921.5	3.2	202.1	2.6	224.9	5.8	162.2	3.2	118.4	0.2	79.9	4.9	75.5	3.4	58.6	0.6
第一产业(亿元)	66.6	3.4	9.0	4.9	3.0	0.7	16.3	1.9	9.7	5.8	23.6	2.0	4.8	8.0	0.3	22.1
第二产业(亿元)	329.7	2	13.9	0.6	150.6	5.9	63.0	3.2	44.7	-6.7	8.2	-1.1	26.96	0.8	22.5	-3.5
第三产业(亿元)	525.2	3.9	179.2	2.6	71.4	5.7	83.0	3.5	64.0	4.4	48.1	7.3	43.7	4.5	35.8	3.1
规模以上工业增加值(亿元)		0.6		8.4		6.3		2.0		-10.9		-8.4		0.9		-8.9
海关出口(万元)	49049	30														
原煤(万吨)	20272	2.1	587.9	13.1	11371.7	1.4	3054.4	18.5	3370.4	-5.1			1520.5	13.3	367.1	-43.4
洗煤(万吨)	12449.5	-2.6	46.6	-29.2	7600.8	-4.5	1885.5	22.4	1581.2	-13.8	94.4	43.6	1052.4	3.2	188.6	-35.9
发电量(亿千瓦时)	630.5	2.6	20.4	29.8	325.3	3.7	21.7	-8.5	69.1	-1	4.6	6.2	53.2	7.4	136.1	-1
固定资产投资(亿元)	366.4	-3.2	25.0	-8.6	96.1	7.7	58.3	-28.9	60.6	4.6	50.0	16.6	43.0	5.3	17.6	-6.3
限上社会消费品零售额(亿元)	83.3	2.4	28.5	5.4	2.8	-15.8	14.8	6.6	5.9	7.4	5.9	2.4	3.9	6.6	21.5	-2.3
一般公共预算收入(亿元)	113.4	-6.0	7.5	-5.0	20.5	3.9	15.8	0.3	14.1	-17.5	1.8	2.7	7.0	4.0	6.5	27.5
城镇常住居民人均可支配收入(元)(1-3 季度)	34108	3.9	37460	3.6	28636	3.8	36869	3.7	35887	4.1	28500	3.6	27073	4.6		
农村常住居民人均可支配收入(元)	14146	5.1	14507	5.0	10387	4.7	20304	4.7	16476	4.8	14138	6.5	9662	9.4		
居民消费价格指数(%)	100.2	0.2														

注：规上工业增加值绝对量不予公布，固定资产投资朔城区数据不包含市直。