

御风而起 向空而行

低空经济是指在低空空域内(通常为 1000 米以下,根据实际需要可延伸至不超过 3000 米),以民用有人驾驶和无人驾驶航空器为主体,以载人、载货及其他作业等多场景低空飞行活动为牵引,辐射带动商业活动或公共服务领域融合发展的一种综合性新经济形态。低空经济作为新兴的经济形态,具有辐射面广、产业链条长、成长性和带动性强等特点。2021 年以来,我国低空经济进入快速培育阶段,产业发展迎来新契机。2023 年,我国低空经济市场规模达到 5059.5 亿元,预计 2026 年将超过 1 万亿元,至 2035 年有望达到 3.5 万亿元。

作为国家通航示范省,山西省已将低空经济列为战略性新兴产业和区域经济新增长引擎,连续多年写入省政府工作报告,以顶层设计引领发展。山西具备得天独厚的发展优势,是全国唯一坐拥三大航空训练基地的省份,复杂地貌为低空飞行测试及应用场景落地提供了天然试验场。实践中,大同打造“空中之城”,吕梁以低空经济激活发展动能,全省已构建起以尧城机场为核心、辐射云竹湖等区域的低空航线网络,开通榆社数字低空运动航线,持续拓宽空中通道,彰显出广阔发展前景。

山西省坚持政策引领、产业支撑、场景突破,出台一系列支持举措,构建起完善的政策保障体系,包括基建与运营补贴、制造研发奖励、发布应用场景清单,并设立规模不低于 50 亿元的专项基金。目前,山西短途运输航线规模、通用航空飞行保障等核心指标稳居全国前列,航空护林、应急救援、农林植保等多元应用落地见效,为经济转型升级注入强劲“空中动力”。

立足全省发展大局,朔州市紧抓低空经济发展战略机遇,依托能源、生态、文旅资源禀赋,将低空经济纳入区域发展重点布局,以项目建设为抓手,以产业集聚为方向,加快推进低空经济产业园、通用机场、飞行营地等重点工程建设,聚焦无人机制造、农林作业、矿山巡检、低空文旅、应急保障等特色场景,推动制造、运营、培训、服务全链条协同发力,让低空资源优势转化为产业发展胜势。

(陈娟)

Shuo Zhou Jing Ji

朔州经济

编辑委员会

主任:高喜全

副主任:刘宏武 祁贵

委员:

(以姓氏笔划为序)

文建华 王福 王晓东 卢生权

石剑英 吕志强 刘晓琰 李万川

李全胜 李清发 张丽娜 张文平

郑羽 高明道 徐德刚 黄军

主编:祁贵

副主编:徐德刚 吕志强

执行编辑:乔静波 陈娟

主管:朔州市人民政府

主办:朔州市人民政府发展研究中心

编辑:刊物信息网络室

发送对象:全市党政机关、事业单位、企业

地址:朔州市政府A楼136室

邮编:036002

电话:(0349)2022519

网址:<http://www.shuozhou.gov.cn/fzxx>

Email:szjj2022519@163.com

印刷:朔州市朔城区尼彩印刷有限公司

印数:1500

山西省内部资料准印证第K163号

内部资料 免费交流

2026年4月出版

朔州经济 2026年第2期

❖ 卷首语

御风而起 向空而行

陈娟(1)

❖ 本期特稿

建设文化旅游深度融合发展高地

(4)

❖ 经济社会

加强防火带建设 捍卫生态建设成果 擦亮右玉

精神品牌

朔州市人民政府发展研究中心(11)

执中医之笔 绘传统文化新卷

朔州市人民政府发展研究中心 中共朔州市委党校(22)

·探讨经济新问题·关注社会新热点·宣传开放新政策·

总第 187 期(双月出版) 目录

❖ 调研天地

纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争研究
(31)

❖ 财税金融

关于消费税改革实践转化中的问题思考
徐 荣(41)

❖ 法制建设

延伸司法保护触角向“主动守护”转变
张守坤(45)

❖ 数字朔州

2026 年朔州市 1-2 月主要经济指标
(48)

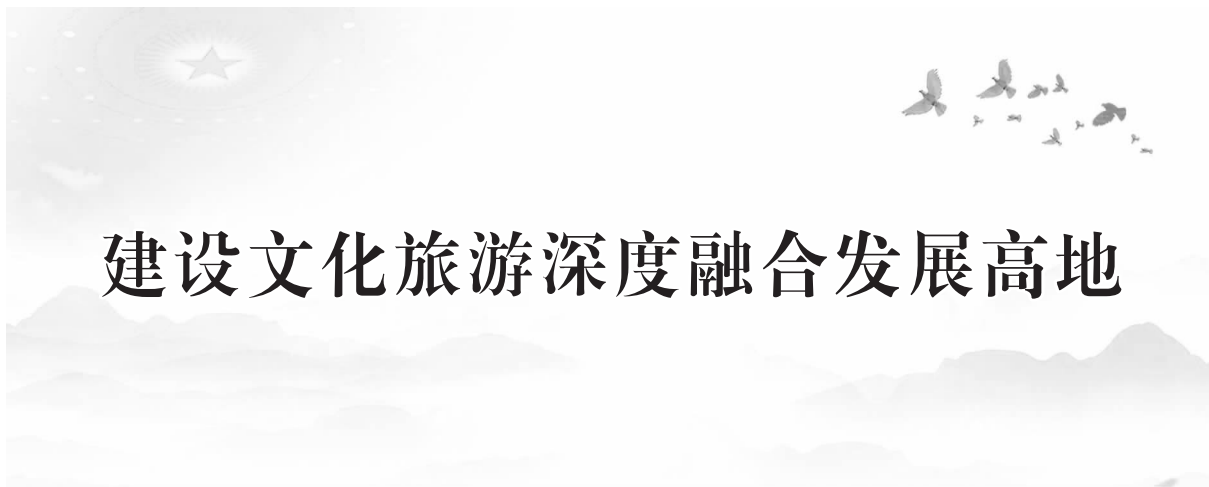
征 稿 启 事

朔州市人民政府发展研究中心是朔州市人民政府的直属机构,承担着全市经济社会发展的政策研究、市政府决策咨询、跟踪调研党政决策落实情况、建设新型智库的职能。一直以来,积极为市委市政府决策建言献策,大量有利于朔州发展的可操作的意见建议被省、市采纳。编辑发行《朔州经济》刊物和《朔州发展研究》简报。

现向各单位、社会各界广泛征集有利于朔州经济社会发展的建议性稿件,希望广大有识之士知无不言、言无不尽,可长可短,可多可少,秉承为朔州经济的长远发展服务、为朔州社会的长治久安服务、为朔州人民的幸福安康服务的理念,为共建美好家园积极建言献策。我们将择优在两种刊物和资料上发表,同时向市委、市政府汇报。

联系电话:0349-2022519

邮箱:szjj2022519@163.com



建设文化旅游深度融合发展高地

古都大同凭借丰富的文化遗产、浓郁的传统年味，跻身全国热门旅游城市，马年春节入境游热度增速 735%，稳居全国第一。

平遥古城以其千年传承的厚重文化与别具一格的春日景致脱颖而出，入选《中国国家地理》专题推荐“春天最适合去的 5 座古城”。

外揽山水之秀，内得人文之胜，山西文旅资源禀赋得天独厚，文旅融合发展步伐坚定铿锵。

面向“十五五”，我国提出：“推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。”我省“十五五”规划纲要明确将“建设文化旅游深度融合发展高地”列入六个方面重点建设方向之一。

这是省委、省政府牢记领袖嘱托，立足山西资源禀赋、着力推动“适度多元发

展”的战略举措，是加快把文化旅游业打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业的实现路径。

（一）

“十五五”新篇初启，一项具有历史性意义的重大决策——“推进旅游强国建设”，首次出现在国家五年规划之中。

“大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。”

“推进文旅深度融合。”

闻令而进，山西落笔有声。

省委十二届十一次全会将建设文化旅游深度融合发展高地、文旅强省，摆在转型发展的战略位置，作出重要部署。

近年来，我省文旅融合发展步入快车道，为旅游强省建设打下了坚实基础。2021 年至 2024 年，山西国内游客年均增长 11.96%，国内旅游花费年均增长

20.41%，文化旅游及相关产业增加值占GDP比重保持在5%左右。2024年，全省旅游总花费突破5000亿元。以文化为核心的旅游创新，成为助推转型发展的“新引擎”。

新起点上，文旅融合发展面临新的形势、新的使命。

“让旅游业更好服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴。”

习近平总书记的重要指示，为文旅深度融合发展提供了根本遵循。

中国人自古以来就崇尚“读万卷书，行万里路”。从历史的眼光看旅游，从孔子周游列国以“问道”，到李白仗剑去国以“骋怀”，中国人的旅游，一直注重在行走中完成精神的“栖居”。

而在推进中国式现代化的今天，随着人民生活水平的提高，大众旅游时代已悄然而来，旅游成为美好生活的“必需品”，人民群众对以高品位文化为内核的高品质旅游消费需求持续增长。

“过去人们旅游满足于走一走、看一看，现在更多人追逐文博热、非遗热。”一名文旅从业者的感叹，道出了近年来旅游业发展逻辑的转变。

从需求侧看，人们不再满足于“到此

一游”，更加期待在旅行中获得文化的体验和认知。

应县木塔因游戏《黑神话：悟空》走红，淡季仍有大量游客打卡，年轻群体通过旅游实现与传统文化的亲切对话。

一件国宝、一场演艺，常常成为“一场说走就走的旅行”的重要吸引物。

“旅游强国”之“强”，“旅游强省”之“强”，不仅要看客流规模、发展效益，更要看旅游业在多大程度上体现了文化的厚度、价值的深度。

文化和旅游的深度融合，还持续扩大了文明互鉴的窗口。

全国重点文物保护单位观音堂是目前山西保存较好的明代悬塑艺术宝库。一名来晋研学的外国留学生赞叹：“好像一脚就迈入了中国历史的课本里，直观地感受到这个古老国家和文化的伟大。”

实践证明，推进文旅深度融合，是时代发展的必然。山西作为中华文明的重要发祥地，拥有无可替代的文化资源禀赋。面向“十五五”，我们要以改革创新为动力，推动文化和旅游在更深程度、更广范围和更高层次融合发展，建设文化旅游深度融合发展高地，让旅游成为人们感悟中华文化、增强文化自信的过程，赋能经济社会发展，为文明互鉴贡献山西力量。

这是山西的优势所在,亦是山西的使命所在。

(二)

“五千年文明看山西”,一语道尽山西丰厚的文化家底,也隐含一个潜在的命题:文明,如何被更好地看见?建设文化旅游深度融合发展高地,关键要坚持以文塑旅、以旅彰文,做好“融”的文章,把文化资源优势转化成文旅发展优势。

山西得天独厚的文化,是旅游业发展挖不尽的“富矿”。

做好“融”的文章,一在“活化”。

要深化学术研究,创新展览展示,推动文物活化利用,“让收藏在博物馆里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来”。

“十四五”时期,我省“让文物说话,让历史说话,让文化说话”的新形式、新探索不断涌现。

舞剧《永乐未央》融合现代视觉与传统美学,将文物古建化为肢体诗篇,构建“时空同频”的舞台语言。全国巡演以来场场火爆、好评如潮。“文物起舞”让永乐宫壁画“活”进无数人的心里。

晋祠圣母殿前,两条极具“反差萌”的北宋木雕盘龙,因“比耶”造型和“点赞”动作走红网络,成为文旅新热点。

从供给侧着力,我省文旅融合正催生出一批具有示范意义的成功模式。“跟着演出去旅行”“跟着影视去旅行”“跟着微短剧去旅行”等项目蓬勃兴起,开启文旅新潮流。《又见平遥》入选全国旅游演艺精品名录,《如梦晋阳》《如梦碛口》《如梦大同》系列演艺,通过传统与现代的对话,让游客“入景入戏”。

文物活化利用离不开科技的赋能。

“应县木塔 AI+”项目,从 13 个国家的近 150 份申请中脱颖而出,成功入选联合国教科文组织科技赋能文化遗产保护优秀示范案例,游客无需佩戴设备,即可沉浸式“登塔”游览;运城关公故里 XR 全感电影、太原 AR 古建路书,话题阅读量突破 50 亿次。

推动文物活化利用,我们要探寻更多传统文化与现代表达的契合点,打造沉浸式文化体验场景,让传统文化“蝶变”。

做好“融”的文章,二在“赋魂”。

要以文化为引领,深化文化资源挖掘阐释利用,推动文化事业、文化产业和旅游业全方位融合发展,促进文旅与文博文创文艺协同发展。

山西博物院对 12 个“晋魂”基本陈列展厅进行数字化转型,研发近 2500 种文创产品,让游客把山西文化记忆带回家。

2026年春节,该院累计接待观众15.66万人次,省外游客占比高达72%。“为一座博物馆,赴一座城”正成为大众旅游的新常态。

文旅融合既要推动中华优秀传统文化与旅游融合发展,也要重视承载红色基因的革命文化、社会主义先进文化与旅游的融合发展。

武乡、左权等地红色文化地标熠熠生辉,“烽火太行”“英雄吕梁”等多条研学线路,近年来成为革命传统教育、爱国主义教育的生动课堂。

“阳泉记忆·1947”文化园打造以城市记忆为主题的沉浸式文旅园区,变身“城市IP”。沉睡的工业遗产变身“文旅地标”,为全国工业旅游提供了宝贵的“山西实践”。

深化文化资源挖掘阐释利用,我们要持续激发创新活力,提升展陈质量,加强历史文化名城、街区、村镇和传统村落活态传承,建设文物主题游径,全链条提升旅游的文化内涵。

做好“融”的文章,三在“破圈”。

要创新传播思维,加强跨界整合,发挥重大文艺创作工程等作用,推动文旅资源从专业圈层走向大众视野。

近年来,借势《黑神话:悟空》《浪浪山

小妖怪》等,山西创新推出“跟着悟空游山西”“浪浪山小妖怪山西游记”等主题活动,文旅相关话题流量屡次登顶热搜。山西古建“出圈”并成为文物界“顶流”,成为游客心中的打卡热地。

外籍博主山西行,10名博主深度感受“一眼千年”的魅力,山西古建“天际线”火遍全球。“山西文化传播者”计划、“Z世代网红种草计划”等系列宣传,让五千年文明不再高冷,宝藏山西形象深入人心。

走好山西文旅的“破圈”之路,我们要以开放的思维、现代的手段、国际的视野,持续挖掘山西文化IP,推动文化旅游从“一时热”走向“一直热”,在深度融合发展中向上攀登,向“高地”进发。

(三)

文旅融合绝非文化和旅游的“独角戏”,而是赋能百业的“大合唱”。

建设文化旅游深度融合发展高地,必须推进“文旅+百业”“百业+文旅”,充分发挥文旅的“黏合性”与“带动性”,以“一业兴”带动“百业旺”的乘数效应,为山西转型发展培育新动能,加快形成体现山西特点、具有比较优势的现代化产业体系。

近年来,文化、旅游与其他相关产业和领域融合发展趋势不断加强,文商旅、文体旅、农文旅等新业态新场景新模式不

断重构,文旅和百业双向赋能的融合业态竞相涌现,重塑着消费场景。

“文旅+百业”,以文旅为核心,延伸产业链至各行业领域,一批“小而美”“特而优”的文旅项目融入新型城镇化、乡村全面振兴,带动各行各业释放活力。

火热的“村超”“村BA”等群众体育赛事席卷全国。山西多地以冰雪运动为核心,将专业滑雪场与云冈石窟、五台山、长城、黄河等文化遗产和自然奇观串联起来,用“一场雪”带动“一条链”。太原马拉松作为山西体育旅游的标杆品牌已举办16届,吸引全球40多个国家和地区累计超过60余万人次参赛,选手们“跟着马拉松游太原”,带动了住宿、餐饮、旅游全链条消费。

“百业+文旅”,积极推进跨界融合,将文旅元素融入农业、工业等发展。

在汾酒文化景区,人们可以融入式体验国家级非遗技艺匠心传承;在东湖醋园,老陈醋“蒸、酵、熏、淋、陈”传统工艺,升华为一场舌尖与文化的探索之旅。

大同忘忧小镇依托黄花基地,打造田园观光、康养民宿产业,小黄花变成了大风景;作为“全国县域文旅融合综合竞争力100强”的阳城,拥有3700多年栽桑养蚕史,蚕桑研学活动火热开展;稷山国家

板枣公园激活“万株千年”板枣古树群价值,打造乡村旅游精品,延伸富民产业链……三晋大地广袤乡村,农业景观化、生产体验化、乡村景区化不断上新。

从各地实践看,“文旅+百业”“百业+文旅”,既有依托现有资源做加法,深度挖掘地方独特的文化基因与产业基础,塑造不可复制的核心竞争力,也有凭借创新思维“另辟蹊径”。

太原倾力打造“歌迷之城”是一个极具代表性的案例——自2023年以来,太原市已成功举办75场大型演唱会,票房收入超10亿元,拉动消费近80亿元,累计吸引观众超200万人次,“为一场演出,赴一座城”正在成为文旅消费的新风尚。

山西建设文化旅游深度融合发展高地,有些领域可以“无”资源,但必须“有”视野、有创意、有魄力、有诚意。

孝义市临水村入选2026年全国冬季“村晚”示范展示点。2025年接待游客97.72万人次,收入超1360万元;2026年春节单日客流达17.84万人次。在山西的乡村,已有11地成功入选2026年全国“四季村晚”示范展示点,展现出三晋大地文旅和百业融合发展的蓬勃活力。

我们看到,“文旅+百业”“百业+文旅”从来不是简单的业态叠加,而是要植

根脚下的土地,深度挖掘地方特色,塑造出独一无二辨识度较强的大IP,让文旅释放激活百业的持久动能。

面向“十五五”,我们要从多个维度协同发力,持续深化“文旅+百业”“百业+文旅”。既要发挥有为政府优势,更要发挥有效市场作用,培育壮大经营主体,激发民营资本与社会力量的创造力,形成多样化的融合主体格局。要持续优化文化和旅游领域投资环境,引导资本在业态投向和区域结构上合理分布,持续挖掘本土特色资源,推动融合业态差异化高质量发展。

(四)

文旅消费,本质是消费者为“体验”付费。

建设文化旅游深度融合发展高地,就是要聚焦“吃住行游购娱”全要素,全方位提升文旅服务供给水平,持续打造“旅游满意在山西”品牌。

2024年,仅有9万人的山区县隰县,因《黑神话:悟空》取景地而爆火。国庆长假期间,小西天景区从被喊“差评”冲上热搜。随即隰县全城联动:当地特产玉露香梨游客免费品尝;开放全县党政机关企事业单位全部停车区域;全县宾馆客房假期不涨价,所有商品及餐饮场所,景区内外同价……当地干部群众用满满诚意在这

场前所未有的文旅大考中交出了一份优异答卷。

隰县的做法深刻启示我们,对于一个地方、一个景区而言,人人都是旅游环境的建设者,人人都是旅游形象大使。我们要学习推广省内外成功经验,引导和带动形成文明旅游环境人人参与、人人共享的良好风尚,把“好客”之心转化为“引客”和“留客”之举,提升山西美誉度。

旅游业具有综合性强、关联度大、带动性广的特征。打造“旅游满意在山西”品牌,绝非文旅部门“一家之事”,需要各级、各部门深化协调、协同、协作。

“十四五”时期,我省构建省市县三级政策体系,出台《山西省旅游发展促进条例》和“旅游满意在山西”建设标准体系,为服务提质筑牢制度保障;通过文旅质量“体验官”、旅行社及导游“红黑榜”和“好差评”机制等创新举措,持续优化服务环境,游客满意度指数从2021年的80.7分提升至85.1分。“十五五”时期,我们要在培育高素质文旅从业人员,完善文旅发展治理体系,加强旅游市场监管,推动经营主体诚信守法文明经营等方面持续发力,“第一时间”妥善解决游客合理诉求,查处旅游市场违规违法行为,让八方游客带着期待而来,怀着留恋离开。

提升服务体系“软环境”、完善基础设施“硬环境”，是打造“旅游满意在山西”品牌的两翼。

“十四五”时期，我省建成总里程 1.3 万公里的黄河、长城、太行三个一号旅游公路，基本形成“城景通、景景通、城乡通”全域旅游公路网，累计新建、改扩建旅游厕所 5191 座，实施“畅联山西信号升格”专项行动，推进 5G 网络覆盖与智慧旅游平台建设。而今，黄河、长城、太行三个一号旅游公路不仅是交通线，更是风景线、产业线、富民线。

面向“十五五”，我们要持续优化融合发展的基础环境，推动文化和旅游公共服务融合，培育主客共享的高品质公共空间，优化文化内涵丰富的“吃住行游购娱”特色服务，促进三个一号旅游公路沿线提质增效，完善旅游交通基础设施网络，提升文旅综合服务能力。

（五）

陶寺遗址观象台的晨光、云冈露天大佛的微笑……

“五千年文明看山西”，是如此之美，如此真切。

三晋文化灿若星河，文旅融合天宽地阔。

在人们越来越重视精神体验的今天，

无论“文化”被赋予多少种含义，山西是一座发掘不完的文化富矿始终为世所公认；在万物皆可“游”的今天，旅游业已展现出无数种新的业态。当山西把“建设文化旅游深度融合发展高地”作为“十五五”乃至更长时期的转型战略，这场深度融合的大戏将产生怎样的化学反应和乘数效应？

虽然全省各地的实践和海内外游客的口碑已给出答案，但我们决不能止步于此。

迈步“十五五”新征程，我们要牢记嘱托、勇担使命，围绕“建设文化旅游深度融合发展高地”的战略目标，聚力打造“旅游满意在山西”品牌，大力提升各旅游城市能级，打造旅游名城名县名镇名村体系；实施大景区战略，支持五台山、云冈石窟、平遥古城三大世界遗产地与周边景区、遗迹联动；丰富高品质旅游产品供给，更好满足游客多样化、多层次、多方面文化旅游需求。

“建设文化旅游深度融合发展高地”，为山西高质量发展和全方位转型贡献“文旅融合”力量，为助力提升国家文化软实力和中华文化影响力、建设旅游强国贡献山西力量。

志之所趋，行则必达！

（文章来源：《山西日报》）

加强防火带建设 捍卫生态建设成果 擦亮右玉精神品牌

朔州市人民政府发展研究中心

右玉县历经 70 余年坚持不懈绿化造林,不仅构筑起良好生态屏障,更铸就了宝贵的右玉精神,是朔州市弥足珍贵的政治资源和精神财富。遍布丘陵原野的广袤林地、57%的森林覆盖率,正是右玉精神的坚实物质依托。从 2015 年开始,我市展开 15.24 万亩的洪涛山生态恢复、朔城区南山生态治理等 14 个造林项目建设,怀仁市实现全域绿化,完成营造林 38.37 万亩。目前,沿朔州西部管涔山脉、南部沿雁门山脉,东北方向沿洪涛山脉的绿化全部完成造林绿化,全市全域绿化纵深推进,累计完成营造林面积达 330.1 万亩。森林资源总量持续扩大,防火安全风险也随之

攀升。一旦防火工作出现疏漏、发生森林火灾,不仅会造成严重生态损失,还将产生恶劣政治影响。因此,采取务实有效举措、科学规范建设防火带、坚决防范遏制森林火灾发生,显得尤为必要和紧迫。为此,我们先后深入平鲁区西水界乡铺上村、怀仁金沙滩林场、高速应县西收费站等 2019 年火灾现场实地调研,并查阅梳理大量火灾案例与新闻报道,围绕防火带建设现状、存在问题及对策建议形成本报告,供决策参考。

一、右玉精神的载体是右玉和朔州的生态环境

右玉县广大干部群众 70 多年致力于

生态建设,将过去的沙化土地变成了充满生机的绿色宝库,习近平总书记先后六次对右玉精神作出重要指示,确立了右玉精神在中国共产党人精神谱系中的重要地位。右玉精神和红船精神、井冈山精神、长征精神、延安精神、太行精神、吕梁精神、抗战精神、西柏坡精神、大庆精神一脉相承,是红色基因的重要组成部分,是党内政治文化建设的鲜活素材,既是党的宝贵政治资源和精神财富,更是我市珍贵的政治资源和精神财富。

作为右玉精神的发祥地,我们该如何传承这一红色基因?如何怎样永葆先进性?如何把精神力量转化为物质发展功能?这是我们必须深入思考切实作答的重要课题。我们必须珍惜这一精神财富,充分发挥这一政治资源优势。一方面,要大力弘扬右玉精神,牢固树立“全心全意为人民服务、为人民谋利”的人民立场,秉持“迎难而上、艰苦奋斗”的奋斗精神,坚守“久久为功、利在长远”的发展观和政绩观,以“功成不必在我”的境界、“功成必定有我”的担当,一棒接着一棒干,持续推进“现代化的塞上绿洲”建设。另一方面,要把右玉的绿化成果保护好、巩固好、发展好,推动75%的森林覆盖率稳步提升,杜绝因为火灾造成大面积的林木损失。护林

防火做到万无一失,绝不能百密一疏;一旦失去森林支撑,右玉精神就会失去物质载体,光芒尽失、荣光不再。

二、右玉和全市的生态建设面临的巨大火灾隐患

随着生态建设的不断发展,朔州生态环境持续优化,但长期以来,也积累了诸多火灾隐患。

(一)风景树树种增多,提升森林易燃性

新中国成立之初,我市植树造林树种以杨树、榆林和柳树为主。上世纪60年代末,引进了苹果树、葡萄树、桑树等果木经济林树种,丰富了造林品类。

随着经济社会发展和造林观念升级,我市开始大面积栽植油松、樟子松、侧柏、冬青树等风景树,易燃性树种占比增多。改革开放后,特别是近年来,为了增强观赏性,发展旅游业,同时增强冬季树木的碳汇造氧能力,杨树、柳树、榆林种植大幅缩减,仅少量种植新疆杨;大多数树种是油松、樟子松、沙棘、柠条,这些树种油脂含量高,易燃性极强。

1. 右玉县造林阶段演变印证树种易燃性变化

新中国成立初至上世纪70年代,右玉处于生存攻坚阶段,面对“沙进人退”的

严峻形势，“多栽树、固风沙”成为全县上下的共识。时任县委书记张荣怀提出“右玉要想富，就得风沙住；要想风沙住，就得多栽树”的治沙脱贫思路，造林遵循“哪里能栽哪里栽、先让局部绿起来”“哪里有空哪里栽、再把窟窿补起来”的原则。受树种资源匮乏、交通运输条件限制，这一阶段主要种植耐旱易活的小老杨，树种易燃性较低。

上世纪 80 年代至 90 年代，右玉进入生态发展阶段，推行“适地适树合理栽，再把三松引进来”，油松、樟子松等常绿针叶树种种植比例大幅提高，这两类树种油脂含量高，林区易燃性显著上升。

进入本世纪，右玉生态建设步入提质增效阶段，按照“乔灌花草立体栽，彩色生态靓起来”思路推进造林，目前林木绿化率达 57%，实现绿树成荫、生态向好，年降雨量较解放初期显著增加，生态环境质量大幅改善。现阶段坚持经济林与生态林并重，柠条、沙棘、杨树、柳树、丁香、玫瑰等乔灌木搭配种植，其中柠条、沙棘同样富含油脂，极易引燃。

2. 朔城区的造林历程树种变化情况

上世纪 50 年代，县委书记李定一号召全区大搞农田基本建设和绿化造林，先后在朔城区贾庄乡和山西省林业厅杨树

局薛家庄林场工作的白达儒响应号召，勇闯禁区，1954 年担任村支书的他采摘杨树实生籽，在花盆内育苗成功。1956 年在大队一亩半地里培育出杨树实生树苗，实现杨树有性繁殖，打破晋北林业史上育苗纪录，相关成果申报国家级科研项目。1957 年他带领群众栽植 5 亩榆树林，成活率达 90% 以上，开辟了朔州林业发展的先河；1959 年山农大、北林大师生到该村搞研究，在村北指导栽种杨树林，作为三北防护林重要组成部分。白达儒还开创晋北果木种植业先河，培育水蜜桃、红元帅、黄香蕉、国光、黄魁、鸡冠、小核果、苹果梨、榛子、核桃等类果树优良品种。1958 年，任乡副主任后，带领群众迅速扩大种植规模，开辟果树苗圃 260 亩、优种果园 500 亩的“千亩果园”，每个月都有新果收获。1959 年，在南灌地建设冬花、山药、白芷、白芍、藏红花药材基地，产品销往河北。县委书记李定一带领全县机关和各公社领导参观，县长杜增义常年下乡指导。贾庄乡办中学改为雁北地区林业学校，逐步建成了集林业、医药和科研于一体的综合基地。贾庄村也被评为全县“十大林业先进集体”。

白达儒还带头种植桑树，县妇联将其打造为示范点，发动全县妇女学习推广，

带动多地发展蚕桑业。凭借突出贡献，1958年他与申纪兰一起参加“全国农业社会主义建设先进集体和代表大会”，受到毛主席接见，被授予周恩来签字的国务院奖状和奖章。1969年，他调任到薛家庄林场当技术员，投身国营造林建设，丰富生态林和经济林品种，参与建设沙圪河乡、窑子头乡的大片防风林带和果树林，引进河北深州的水蜜桃品种嫁接成功，突破了高寒地区果树越冬难题；退休后又指导平朔度假村和平朔生活区的景观绿化建设。

这一时期，朔城区所试种、引进的树木品种均为当时晋北的主要树种，易燃性不高。到了本世纪，城区在西山营造了50万亩森林的基础上，从2019年开始，实施“增绿”六大工程：一是推进5万亩南山生态治理三期工程；二是启动洪涛山生态修复工程；三是发展1万亩经济林；四是完成2000亩京津风沙源治理二期工程、3000亩补贴造林工程；五是开工建设大原高铁朔城区段29公里沿线绿化工程；六是完善源头公园配套工程。这一阶段树种以油松、樟子松为主，林区易燃性随之上升。

3. 全市造林树种整体演变情况

建市以来，朔州始终高度重视林业建设，一任接着一任干，一张蓝图绘到底。特

别是“十二五”以来，朔州市大力弘扬右玉精神，全面实施生态工程，举全市之力，大兴植树造林，打响生态建设攻坚战。2006年以来，我市在矿区创造性地实行“以煤补林”、“以黑补绿”，要求所有煤矿必须做到“挖1吨煤种1颗树”，切实保证矿区生态的绿化和修复，森林碳汇能力的显著增强。按北方每公顷森林每天可吸收1吨二氧化碳、释放0.73吨氧气计算，2011年每年可多吸收二氧化碳1130万吨，多释放氧气820万吨。我市以年均25万亩的速度强力推进造林绿化，2018年开始打造朔城区西山50万亩生态综合治理区、平鲁区太平山卧龙山30万亩樟子松基地、山阴县西山40万亩防护林带、怀仁县西山40万亩生态园林区、应县龙首山15万亩防护林区、右玉县环城绿化30万亩生态景区等大型防护林带，不仅明显改善了区域生态环境，而且为京津地区构筑起一道绿色屏障，走出了一条干旱半干旱地区林业生态建设的新路子。

截至2021年，我市营造林面积累计达到530.3万亩，占国土面积的37.24%。朔州市先后获评“全省林业建设先进市”和“全省造林绿化先进市”。朔城区、平鲁区、怀仁县、右玉县被省政府命名为“山西省林业生态县”。右玉县还荣获“全国造林

绿化先进集体”“全国治沙先进单位”和“全国绿化模范县”等国家级称号。后期的造林工程中，树种也是以易燃性的油松、樟子松为主，防火压力持续加大。

(二) 部分连片林区的防火隔离带建设不够

朔州西山森林公园位于朔州市区西部桑干河上游，北起朔城区下团堡乡，南至窑子头乡，东至市区西环路，西至黑驼山，南北长 60 公里，东西宽 10 公里，治理面积 50 万亩。是京津生态防护林的重要组成部分。园区内 30 万亩为林草混交治理区，20 万亩为城郊型森林公园，项目概算投资 10 亿元。工程实施前，这里是荒山秃岭、沙田薄地，常年风沙不断，林草覆盖率仅 11.5%。2007 年开始建设，2012 年完成五期工程，累计栽植各种乔灌木 1800 多万株，建成柏油、水泥林荫道路 180 多公里，林草覆盖率提至 58%。2016 年起，每年承办山西省环西山森林公园山地自行车赛，成为体育与旅游产业融合发展的转型升级承载地。

这片林区在植树造林招标时同步规划建设隔离带宽度达 7 米以上；加上杏树林与松树林间种、针叶林落叶松混交等模式，使火灾发生率大大降低；即使偶尔有失火，也只是小范围过火。据搜狐网报道

2017 年 4 月 1 日上午 9 时许，清明节上坟时烧纸钱引发一起火灾，造成柠条松树过火面积 60 多亩，但未造成人员伤亡。

反观右玉、怀仁部分林区，隔离带宽仅为 3 米左右，多为林间小路，且杂草不及时清理，一旦发生火灾就会连片蔓延。

(三) 民营苗圃和庄稼地缺乏隔离

大面积植树造林的开展，需要大量的树苗，苗木需求又带动了社会力量育苗行业的兴起；但大多数苗圃在农民承包地里种植，与种玉米的土地紧挨，一有烧秸秆现象，马上就失火。

总之，各类火灾隐患长期累积。2019 年临近清明节前，由于久未雨雪，小火不断；清明节当日，更是小火频发，大火不断，此起彼伏，“按下葫芦浮起瓢”，部分乡镇一天灭火达 3-4 处。

三、隔离带是森林防火最关键的环节

(一) 大火救不了

经历过森林火灾的人都知道，成片的油松一旦着火，很难控制。任何设备和人员都无法靠近，灭火坦克开进去也会烧成红的，火场空气剧烈燃烧，氧气严重缺失，人员进入极易窒息。人进了火场，有时并不是烧死的，而是缺氧窒息。正如高楼失火，并非水泥燃烧，而是火焰借助空气快速蔓延，形成火险。

(二) 城市松树失火案例

我们曾亲历过松树着火后的场景，2005年第七届广场文化艺术、第一届网络文化节开幕式之前，马路边的松树被偷钱包和手机的犯罪团伙点燃，火从树头蹿着飞，尽管现场有消防车，但根本无法有效控制火势，尤其是松树等易燃树种。森林着火后，常规手段只能等过火后，扑灭余火和冒烟的地方，无法正面遏制火势蔓延。

(三) 野外火灾案例分析

以2019年金沙滩林场和应县西高速公路入口火灾为例进行分析。2019年春天大旱，连续40天未下雨、雪，用怀仁市日中城村支书的话说：“田野里的枯草用手揉都‘啪啪’放电”，气候的干燥大大提高了火灾风险，省林业厅大同杨树局金沙滩林场，在新中国成立后，经过几代人的艰苦努力，在黄花梁上营造了绵延108公里、总面积20多万亩的小叶杨防护林。然而，随着时间推移，小杨树生长缓慢，树木衰退的现象逐年凸显，林地功能越来越弱，防护效益越来越差，严重威胁当地生态系统的稳定；林场又逐步引进樟子松和油松，采用带状或块状更新方式，营造针阔混交林。进入新千年，通过一系列国家工程的实施，林场又对保留带小叶杨进行

林冠下改造更新，阔中插针，乔中栽灌，形成了多树种混交的复层林结构。2019年4月1日14时许，位于山阴县合盛堡乡来远村海山洼地四脊山头以北、金沙滩林场所属林地发生火灾，直至晚上21时许人们才把火扑灭。过火地带长约1100米，最宽处约160米，最窄处约130米，折合面积250亩左右。4月5日朔州市境内的金沙滩林场邻近村里三人因上坟烧纸引发森林火灾，火势蔓延到应县西收费站，并导致二广高速公路毛皂、怀仁、应县西、山阴等收费站临时交通管制一个小时，现场2车道过火，西南同方向的路边只有杨树和杂草的6车道未过火。由西向东的站外10车道，从西南面刮向路面的火，已把广告牌燃烧，但未能越过路面，路北因种植杨树、柳树等，有效阻隔了火势蔓延。从怀仁金沙路苗圃火情看，7米的路面，根本隔不住火。

(四) 围剿大火的办法只能是开辟出一条防火隔离带

2019年3月14日，长治沁源灭火时，即使使用灭火弹、又用直升机吊15吨水斗浇水，仍不能有效控制火势，最终靠开挖的100米宽的隔离带才阻断火源。2019年莲花山失火后，也是靠朔州和忻州交界的一条天然深沟截断火源。所以，防火要

以建设隔离带为主,辅以其他措施。

四、隔离带宽度的计算

(一)理论测算

无风状态下,松树火焰在空气中的传播速度应为 6.19m/s 左右,计算方法如下:火焰传播速度(厘米/秒)=火焰峰面单位面积上每秒钟烧掉的可燃物数量(克/平方厘米·秒)÷可燃气体密度(克/立方厘米),松树活叶为 0.78 g/cm²,如果枯叶按重量的 1/5 计算为 0.156 g/cm²;空气中可燃氧气占 20%,在温度 20℃时,重量为 252g/m³ =0.000252g/cm³;传播速度为 0.156 g/cm² ÷ 0.000252g/cm³ =619cm/s=6.19m/s,即每秒 6.19 米。

火焰传播速度在风力的加速下更快。四级风速为 5.5-7.9 米/秒,加上松树火焰传播速度,火势蔓延可达每秒 11-14m;五级风速为 8.0-10.7 米/秒,火势蔓延可达每秒 14-17m。

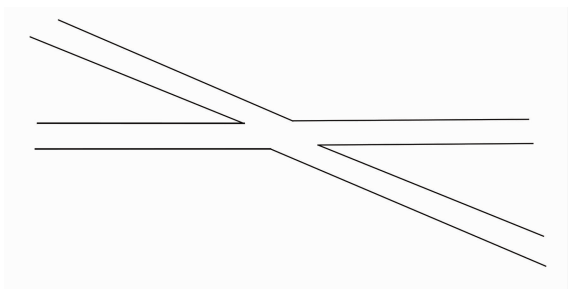
(二)从应县西收费站和县乡路过火情况实地考察,西车道 6 米被轻而易举越过,六车道 16.5 米宽省的路段没有越过,这是一个保守估计的隔离带距离

从高速路宽度计算火焰传播距离。中国标准高速公路车道宽度:双向四车道是 2*7.5 米,双向六车道是 2*11.25 米,双向八车道是 2*15 米。国家对其他公路每条

机动车道的宽度的标准为:三级以上多车道公路每条机动车道宽度为 3.5-3.75 米,中央隔离带无统一标准。2019 年 4 月 4 日山西省气象局发布的天气预报为 5 日白天阴,4-5 级西南风,最高气温 25 度,当时为西南风。从二广高速公路应县西收费站过火情况看,两车道过火为 1 秒;六车道过火为 2 秒多,火焰过不去。而 5-7m 的怀仁市乡道被松树火苗轻易越过,多处发生火灾。由此可以测算,大约 22.5-35 米隔离带可以抵御 5 级左右风力下的火势蔓延。

(三)防火带宽度的确定

要把防火重点放在构建防火隔离带上,植树造林时必须预留防火隔离带,采取三类标准:一类是 7m 宽度,具备基础防火保障;第二类是 16.5 米,具有相对可靠阻燃能力;第三类是 30 米,具备最强安全阻燃效果。经和应急局副局长,原忻州、大同、晋城担任消防队政委或队长的高升讨论,也确认 30 米应该是较安全的距离。这种隔离带应尽量选设林间道路两侧、山背、林地边缘、地类分界、居民村庄和生产点的周围,以最大限度减少土地浪费。林地中间道路两旁的隔离带为了美观,可以采用斜角规划。不影响风景的观瞻,也不会突兀地露在人眼前,影响摄影或旅游美感。



(四)防火带宽度的佐证

在成文之后,有人说30米防火带太宽,我们查阅了一下有关资料,证明我们的推论与国家《森林防火工程技术标准》基本一致。

1. 标准出台背景

1987年5月6日,发生“5·6大兴安岭特大森林火灾”,黑龙江省大兴安岭地区的西林吉、图强、阿木尔、塔河4个林业局所属的几处林场同时起火,是新中国成立以来最严重的一次森林火灾。由58800多名军、警、民(其中解放军官兵3.4万人,森警、消防干警和专业扑火人员2100多人,预备役民兵、林业职工和群众2.27万人)经过28个昼夜的奋力扑救,于6月2日火场明火、余火、暗火全部熄灭,火场清理完毕,取得扑火胜利。这次特大森林火灾火场总面积为1.7万平方千米(包括境外部分),境内森林受害面积101万公顷,大火中丧生211人,烧伤266人,受灾居民1万多户,灾民5万余人。造成直接经济损失达5亿多元,间接损失达69.13亿

元。使人民的生命财产、国家的森林资源损失惨重,生态环境遭受巨大破坏。

火灾以血的教训和巨大的经济损失推动行业规范出台,这就是林业部与黑龙江省林业工程勘察设计标准化研究,所以中华人民共和国行业标准于1992年7月1日印发施行的《森林防火工程技术标准》,成为全国森林防火的核心技术依据。

2. 标准核心要点摘录

第4.3.1条:防火隔离带(沟)与生土带,必须根据自然条件,严格按照规定标准进行设置。对有特殊要求和不适于设防火隔离带(沟)的地段应选用其他相应有效措施。

第4.3.2条:防火隔离带开设原则。

一、对林火必须有控制和隔离作用;

二、尽量不破坏或少破坏森林原生植物群落,有利于林木生长和经营活动;

三、防火隔离带应尽量选设在山背、林地边缘、地类分界、道路两侧、居民村屯和生产点的周围;

四、地势平缓、地披物少,土质瘠薄的地带;

五、主防火隔离带走向应与防火期主导风向垂直;

六、防火隔离带避免沿陡坡或峡谷穿行;

七、火源多、火险区等级高和林火易蔓延的地方，应适当加大防火隔离带密度。

第 4.3.3 条：防火隔离带开设标准，应根据开设位置、作用和性质选定。

第 4.3.4 条：防火隔离带的种类和标准。

一、国界防火隔离带：宽度 50 ~ 100 米。

二、林缘防火隔离带：宽度 20 ~ 30 米。

三、林内防火隔离带：宽度 20 ~ 30 米。

四、道路两侧防火隔离带。

标准铁路：每侧宽度 30 ~ 50 米(距中心线)；

森林铁路：每侧宽度 20 ~ 30 米(距中心线)；

林区公路：每侧宽度 8 ~ 10 米(距中心线)。

五、居民点防火隔离带[包括林场址、仓库、居民村(寨)，野外生产作业点等]。宽度 30 ~ 50 米。

六、人工幼林防火隔离带。宽度 8 ~ 10 米。

第 4.3.5 条：凡山口、沟谷风口地段防火隔离带，应根据现地条件适当加宽。

第 4.3.6 条：防火隔离带的开设应根据地形、植被和技术条件选定适宜方法。一般可采用机械(或人工)伐除、机耕、割草、化学灭草和火烧等方法，彻底清除防火隔离带上的易燃物。开设方法必须符合科学管理的要求。火烧法应具体落实烧法、时间和技术要求。

第 4.3.7 条：对有干燥泥炭层和腐殖质层的地段，应开设防火沟，以防止地下火蔓延。

第 4.3.8 条：防火沟规格，一般沟顶宽为 1.0 ~ 1.5 米；沟深应根据泥炭和腐殖质层的厚度确定，一般应深于该层 0.25 米；沟壁应保持 1 : 0.2 的倾斜度。

第 4.3.9 条：防火沟开设方向应垂直于主导风向，坡地时垂直于坡向。

3.标准执行成效：损失最小化

东北林区在执行这一标准后，火灾损失较 1987 年明显下降。2017 年 4 月 30 日 14 时，发生“4·30 大兴安岭森林火灾”。俄罗斯森林火灾烧入中国内蒙古大兴安岭北部原始林区伊木河林场。火场东线有 600 米火线。北线有 200 米火线，西线有 2 条 20 米断续火线。当地调集 1345 人正在扑救。李克强总理、汪洋副总理先后作出重要批示。国家森防指启动森林火灾应急预案Ⅲ级响应。

经过扑火前线森警官兵和林业森林扑火队员的艰苦努力,于5月1日23点21分实现全线合围。共调动8365人(其中森警2590人)参加扑救。

经过仅仅两天扑救,大兴安岭火场北线已有效控制。北线只剩余4公里断续火线,火场南线尚未全面受控,还有约30公里断续火线。2017年5月4日至5日两天,扑火队伍将继续向纵深推进,机降扑火人员,重点突击南线火线,力争尽早实现火场合围。

这次火灾损失不大,无人员伤亡。说明防火带按标准建设是有十分重要的作用的。

(五)防火带路面建设类型根据资金情况

修建隔离带,可以是生土;也可以是河卵石,或是中间水泥路或沥青路、两边河卵石,因为河卵石路比之石末路,扬尘少得多,成本又低,而且路面稳,只是石头大点,汽车跑得速度慢,扬尘更少。

防火带虽然占了一些空地,但可以保住一片森林,性价比极高。

五、防火带建设的具体措施

朔州年均降雨量在420毫米左右,年均气温 $3.6^{\circ}\text{C} \sim 7.3^{\circ}\text{C}$,平均海拔1400米左右,春季雨雪少、风沙大、蒸发量大,经常

出现干旱天气;夏季雨量集中,间有大雨、暴雨、冰雹等;秋冬季节风多雪少,气候寒冷。这样的自然条件,栽活一棵树往往要付出南方地区数倍的努力。耗费巨大人力、物力、财力,好不容易栽活的树,如果让大火毁于一旦,十分可惜。

2019年春天,面对火情不断,许多干部发出这样的感叹:“该烧的都烧了,今年的防火任务不大了”。有的村民说:“今年不烧,明年也是个烧。”我们的统计数字背后,是大片鲜活树林的损毁。仅2019年4月,新闻报道出的火灾应县12起、怀仁26起,没有报道出的更不知道有多少起。我们必须警醒,拿出得力措施。我市计划2025年基本实现全域绿化,此后全市要实现宜林荒山全部绿化。必须要坚持辩证思维,统筹做好生态林和经济林种植比例安排,多渠道拓宽农民增收路径。把握好林、灌、草组成关系,造林和护林关系;预留防火隔离带,落实植树造林奖补政策;在造林的同时抓好露天开采区、山体裸露区、矿山复垦区生态修复。

(一)清理现有防火带中的杂草

清除现有3米、7米及以上与道路一体化的防火带内的杂草和易燃物,对凹凸不平的防火带,每年春秋洒两次除草剂;对树林中的土路防火带,用装载机平整压

实;使防火带真正起到隔离作用。

(二)在林地边缘、山沟和宽路两侧建设较宽的防火带

在山背、窄沟边、林地边缘、地类分界、7米以上道路两侧、居民村镇和生产点的周围,设计宽度为15—30米不等的抗大风防火带,为了节约土地资源,优先利用现有沟壕、道路路面,适当在两侧扩出宽度即可。

(三)田间苗圃要间种杨树等不易燃树种

由于农民的田地相邻,松树和玉米地经常紧挨着,全市发生了多起焚烧秸秆引燃松树苗圃的事件。农民本来耕地少,让留出7—30米隔离带不现实,我们在怀仁市金沙滩日中城村发现,几株油松着火后,护林员用铁锹铲上黄土扑灭,又用装载机铲压灭火,4排以上杨树形成的隔离带,能彻底阻隔火势蔓延至另一侧松树;因此,田间苗圃周边也应种杨树、柳树、楸树等油脂含量低、不易燃的树种用来做防火屏障。

(四)大片林间种油性小的树种

大片林为了不影响绿化面积,也可以采用前述办法。同时,要兼顾增加林地的经济价值。在大片营林中,松树类的要多栽有大松籽型的松树,增加经济价值;要

把一些果木,如桃树、杏树、苹果树、枣树、葡萄树等不易燃的经济林与生态林结合起来间种,可以既防风固沙,又有经济效益,体现“种树”与“种富”的有机统一,“既要林子,又要银子”的协调一致。但选择经济林树种,一定要延续当地种植历史习惯,考虑自然气候因素,不能拍脑袋,过度求新求洋。也可以发展竹柳等丰产用材林,兼顾防火与经济价值。

(五)大力普及防火知识

在城市职工和农村居民中,广泛宣传防火常识。只要动火就要提前做好铁锹、装满水的塑料桶或铁桶;一旦火苗窜出预定范围,要用铁锹扑打,灭掉大火,余火铲土或油砂扑灭;对落叶堆和腐殖质等冒烟的地方要用水彻底浇灭,严防复燃。

总之,要大力学习和弘扬右玉精神,以更高标准、更严要求、更实举措,抓好防火隔离带建设,为右玉高质量发展和朔州生态建设提供有力的保障。

(撰稿人:祁贵,市政府发展研究中心主任;徐德刚,市政府发展研究中心副主任;陈丽春,市政府发展研究中心四级调研员;杜晓崢,市政府发展研究中心科员;刘志芳,市政府发展研究中心干部;白晓芳,市政府发展研究中心干部)

执中医之笔 绘传统文化新卷

朔州市人民政府发展研究中心 中共朔州市委党校

中医蕴含了很深的中国传统文化,可以治疗许多西医难以治疗的疾病;而且从长沙马王堆出土的帛书看,中医的科学性也一再被西医验证和肯定,中医的一些药物运用和诊病方法被西医验证是正确的。在防治新冠病毒时,山西全省和朔州市中医打头、中西结合,创造了零死亡的奇迹;同时,中医治病还可以大大减少医保费用支出。所以,有必要大力普及中医知识、中医技术,鼓励和支持中医事业发展。

一、中医一些论断早于西医且为西医所认可

中医是以阴阳五行说和藏象学为基础的一门科学,作为中华民族的瑰宝,诸多论断展现出超越时代的智慧,在漫长历史中早于西医提出并逐渐获得现代医学

认可。早在两千多年前的《黄帝内经》中,中医就提出“上医治未病”的理念,强调预防疾病的重要性,这与现代西医倡导的疾病预防、健康管理理念不谋而合;中医典籍记载的“肺朝百脉”理论,揭示了肺与全身血脉的密切关系,如今被西医的血液循环理论所印证。长沙马王堆汉墓出土的两千多年前的帛书《五十二病方》曾记载“用水银和其它药物混合,外敷患处治疗痈病”,此页所记内容比西方早一千多年;据帛书《足臂十一脉灸经》指出“搦脉如三人参春,不过三日死”,这是脉象诊断,其意是如病人脉搏跳动如三人执木棒舂米,则活不过三天,此页所记内容是心力衰竭的脉象,在西医中被称为‘三联音律奔马律’,英国医学家特劳伯氏 1872 年才提出

并应用于临床诊断。此外,中医通过望闻问切四诊合参判断疾病,在对糖尿病(古称消渴症)多饮、多食、多尿、消瘦等症状的观察描述,比西医早了数百年,为现代糖尿病的诊断提供了重要参考。这些古老而科学的论断,充分彰显了中医理论体系的科学性与前瞻性,架起了传统医学与现代医学沟通互鉴的桥梁。

二、中医可治糖尿病等疑难杂症

(一) 正气存内,邪不可干

“正气存内,邪不可干”,出自《黄帝内经·素问·刺法论》,意思是说,只要人体内的正气充足,抵抗外界邪气的能力就会很强,邪气就不能侵袭。中医认为,预防疾病,保持机体健康,首先就要固本培元,补正驱邪。

(二) 谢觉哉自治消渴症

谢觉哉先生(1884年—1971年),是毛主席的老师,“长征四老”之一,老一辈革命家,曾任最高人民法院院长。谢老晚年(约70岁时)检查患上糖尿病,经多方医治无效(想想在北京,最好的医院,最好的医生,竟然没有治好)。谢老于是自查古中医书,寻求方法。发现清代名医叶天士有一个专治消渴症的方子,叫玉泉散,又名玉女煎。于是按照此方服药百余剂。没料到,竟然一举治愈了自己的糖尿病。谢

老盛赞“玉泉散”此方真是“救世良方”。

(三) 施今墨保护中医得以传承

施今墨曾给汪精卫母亲治好多年腿痛。在民国政府讨论废除中医时,他建议政府挑选5名中医、5名西医现场对比诊疗,结果中医对一些腿疼走不了路等疑难杂症,针灸立竿见影,最后保留下了中医。

(四) 朔州籍退休军医王继胜可治疗多种疑难杂症

朔州籍的退役军官、念过两个大学、跟中科院院士王文远学习过针灸和中药的王继胜,可以运用针灸和中药治疗糖尿病、高血压、美尼尔氏综合症、半月板磨损、肾萎缩、白细胞减少等疑难病症。特别是在治疗美尼尔氏综合症时,病人先见了他不相信,去北京花了5万多元,去太原花了3万多,没有效果;回朔后找王大夫,3天针灸眼睛看见、耳朵听见,又针灸巩固7天、吃了5副中药即告痊愈。

(五) 中医可以治疗不孕不育症

中医治疗不孕不育症(包括男性不育和女性不孕)已有数千年的历史,其理论体系基于《黄帝内经》《伤寒杂病论》等经典著作,强调“肾主生殖”“女子以血为本”“男子以精为根”等核心思想,通过辨证论治、整体调理来改善生殖功能。其方法主要包括中药治疗、针灸疗法、艾灸疗法、食

疗与生活方式调整,整体调理过程不仅助孕,还改善体质;且中药更温和,注重“调经种子”,通过改善内环境提高自然受孕机会,临床疗效显著,值得推广。对于目前好多年轻人难以怀孕很有帮助;西医对此病疗效不够显著。

三、中医药的精华所在

(一)中医的络学、脉象学、舌诊学、观形学等诊断技术

中医的络学、脉象学、舌诊学、观形学等诊断技术,是中华民族数千年医疗实践的智慧结晶,蕴含着深邃的哲学思想与丰富的临床经验,大力弘扬这些独特的诊断技术意义深远。

络学认为人体存在着一个由十二经络和奇经八脉系统、365个或更多穴位构成的联络网络,内联脏腑,外络肢节,将人体各个部分紧密联系成一个有机整体。络学不仅是气血运行的通道,还具有沟通表里上下、感应传导信息等功能。络学穴位也被现代最新科技所证明,前苏联生物学家塞古耶夫运用自己研制出的静电效应磁场监测仪,拍出了静电磁场图片,除了身体外围的磁场外,人体内部的像电线一样的曲线和体表的发光点正好与人体的经络与穴位一致,中国针灸协会副会长石学敏、中医科学院教授吴忠朝、中科院

院士陈忠龙结合最新研究成果,编辑了《人体经络解剖图谱》。在诊断方面,通过探查经络上特定穴位的压痛、结节、皮温变化等异常,能辅助判断相应脏腑经络的病变。

脉象学是中医独特的诊断方法,医生通过手指触按患者手腕部的寸、关、尺三脉,感知脉象的浮、沉、迟、数、虚、实等特征,以了解人体气血、脏腑的功能状态。不同的脉象对应不同的病理变化,如浮脉多见于表证,沉脉主里证,迟脉表示寒证,数脉提示热证等。脉象的细微变化还能反映疾病的进退和治疗效果,为调整治疗方案提供依据。

舌诊学通过观察舌质(舌体的颜色、形态)和舌苔(舌面上的苔状物)的变化,判断人体的生理病理状态。舌质可反映脏腑的虚实、气血的盛衰,如舌质淡白多为气血亏虚,舌质红绛常主热证,舌质青紫多提示瘀血。舌苔则能体现病邪的性质、深浅和胃气的存亡,薄白苔为正常或表证初起,黄苔主热,腻苔表示体内有湿浊或痰饮等。在临床实践中,舌诊对于辨别疾病的寒热虚实、指导用药有着重要意义。

观形学即望诊中的望形态,通过观察患者的形体、姿态、面色、神情等外在表现,获取疾病信息。人体的形态与脏腑功

能密切相关,形体消瘦、皮肤干燥可能提示津液亏虚;形体肥胖、肢体困重多与痰湿内盛有关。观形学是中医“司外揣内”理论的具体体现,医生凭借敏锐的观察力和丰富的经验,从外在细微变化推测内在脏腑病变,为疾病的早期诊断和辨证提供线索。

这些诊断技术既是传承中华优秀传统文化的重要举措,也是推动中医现代化发展、提升中医临床诊疗水平、增强中医国际影响力和传播中华传统文化的关键路径。通过将传统诊断技术与现代科技相结合,深入挖掘其科学内涵,能够让这些古老的智慧在新时代焕发出新的生机与活力,为人类健康事业做出更大贡献。

(二) 中医的药学、方剂学

中医的药学与方剂学承载着中华民族数千年的医疗实践智慧。

中医药学涵盖了对中药的来源、采集、炮制、性能、功效及应用等多方面的研究。中药来源广泛,包括植物、动物、矿物等,《中药大辞典》收录中药达 5767 种,而实际应用的中药数量更为庞大;常用的有 300-500 种,《中国药典》(2020 版)正式收载中药材和饮片 616 种。不同的药材有着独特的生长环境与特性,如浑源、应县的黄芪是道地的中药材,有“正北芪”之称,

是补气的良药,扶正气,祛病邪;东北的人参,喜阴凉湿润,具有大补元气、补脾益肺等功效;云南的三七,生长于温暖湿润的环境,擅长活血化瘀、止血定痛。这些中药材在原产地为道地药材,在其它地方种出来的黄芪根上有溃斑,成色不足。同时,这些丰富的药物资源也为中医临床治疗提供了多样的选择。中药以四气(寒、热、温、凉)、五味(辛、甘、酸、苦、咸)、升降浮沉、归经等理论来阐释药物的性能和作用。炮制是中药的特色环节,通过净制、切制、炮炙等方法,可改变药物的性能和功效。如地黄生用性寒,具有清热凉血的作用,而经过蒸制成熟地黄后,其性由寒转温,功善滋阴补血;何首乌经黑豆汁拌蒸后,可减弱泻下作用,增强补肝肾、益精血的功效。炮制还能降低药物毒性,如乌头经过炮制后,毒性大大降低,安全性提高,拓展了临床应用范围。

方剂学是将中药按照一定原则组合成方,发挥协同增效、调和药性等作用。方剂遵循“君、臣、佐、使”的配伍原则。君药是针对主病或主证起主要治疗作用的药物,药力居方中之首;臣药是辅助君药加强治疗主病或主证的药物,或针对兼病或兼证起治疗作用;佐药用于佐助君、臣药加强治疗作用,或直接治疗次要兼证,或

制约君、臣药的毒性或烈性；使药能引方中诸药至病所，或调和诸药，例如甘草就属于使药，即起调和作用，又可以单独口含治疗咳嗽或嗓子疼，舒缓喉部平滑肌。中药配伍的方剂在临床治疗中应用广泛且疗效显著，如研究发现六味地黄丸可调节机体免疫功能，改善肾虚症状；血府逐瘀汤能改善血液循环，在心血管疾病治疗中展现出良好效果。方剂分为经方和现代方，经方就是古方，如白虎汤、四物汤、四君子汤、桂枝汤、四逆散等；现代方是当代中医的创新方剂，如丁细牙痛胶囊，把传统治疗风火牙痛的细辛与丁香叶配伍，2—3天可治牙痛；而且丁香叶可以杀死幽门螺旋杆菌。

（三）中医的针灸学

针灸学以中医经络学说为核心理论基础，认为人体经络系统“内属于脏腑，外络于肢节”，是运行气血、联络脏腑形体官窍、沟通上下内外、感应传导信息的通路系统。经络与穴位相互关联，人体分布着十二经脉和奇经八脉等经络，以及数百个穴位。每个穴位都有其特定的位置和功能，如合谷穴能疏风解表、通络镇痛，常用于治疗头痛、牙痛等；足三里为养生大穴，可健脾和胃、扶正培元；太溪穴可治恐惧病，颊车穴可治口眼歪，老人穴可治痴呆

症，曲池穴可治皮肤病，大都穴可治肌肉萎缩，太渊穴可治静脉曲张，天柱穴可治甲亢病，天枢穴可治肠胃炎。在临床应用中，针灸对于多种疾病有着良好的治疗效果。例如，对于疼痛性疾病，如颈椎病、腰椎间盘突出症、关节炎等，针灸能够迅速缓解疼痛，改善肢体活动功能；在治疗面瘫时，通过针刺面部穴位，可促进面部神经功能恢复，改善面部表情；针对失眠、焦虑等神经系统疾病，针灸也能调节神经功能，改善睡眠和情绪状态。

四、关于发展中医事业的建议

（一）把中医理论纳入中小学教学中

可以像浙江一样在中小学普及中医知识，把中医及其蕴含的中华优秀传统文化在学校中普及，尤其是让学生普遍学习一下《黄帝内经》，把人的生长发育规律和春夏秋冬四季对人体的影响弄清楚，懂得养生之道。

为了进一步推动优秀传统文化薪火相传，建议将中医的经络学、脉象学、舌诊学、观形学、药理学、方剂学、针灸学等基础内容，以通俗易懂的形式纳入中小学教育体系。其中，经络学能帮助学生认识人体气血运行的“能量网络”，理解中医“通则不痛”的健康奥秘；脉象学以手指感受脉动变化，如同破译身体发出的健康密

码；舌诊学通过观察舌象色泽与形态，教会学生识别身体寒热虚实；观形学则从面色、体态中捕捉健康信号，培养学生对自身身体状况的敏锐感知；药理学带领学生认识身边的草药，了解常见药材的性味功效；方剂学如同中药“配伍的交响乐”，展现君臣佐使的精妙组合；针灸学以经络穴位为基础，揭示小小银针调和气血的神奇原理。这些知识的融入，不仅可以让从小建立科学的健康观念，掌握基础养生技能，更能在心灵中播下传统文化的种子，增强文化自信，让中医药这一民族瑰宝在新时代焕发蓬勃生机。

（二）培育建设中药材交易市场

目前，全国有 17 家中药材专业市场，分别是安徽省亳州市经济开发区中药材交易中心、河南省许昌市禹州市药城中街中药材专业市场、成都市金牛区汇兴路荷花池中药材专业市场、河北省保定市安国市保衡北大街中药材专业市场、江西樟树市福城工业园内的中药材市场、广州市清平路—梯云路十字交汇处的中药材专业市场、山东菏泽市鄄城县南部舜王城中药科技园药材市场、重庆市主城区解放路中药材专业市场、哈尔滨市道外区三棵树药材专业市场、兰州市安宁区莫高大道 35 号的黄河中药材专业市场、西安市东大门

万寿北路中药材专业市场、湖北蕲春县的蕲州中药材专业市场、湖南岳阳市岳阳花板桥路—金鄂路—东环路交汇处的花板桥中药材市场、湖南省邵东县廉桥镇药材专业市场、广西玉林市玉林区金港路中药材专业市场、广东省揭阳市普宁市时珍道与华市二路交叉路口的中药材专业市场、昆明市官渡区的菊花园中药材专业市场，其中前四家规模最大，但在中部地区北部还没有成型的中药市场。

朔州有闻名世界的正北芪，这种黄芪主要产地是恒山山脉的应县和浑源，山区出产的黄芪香味扑鼻，成色纯正；而在朔州其他平川地带种植的黄芪，则根部皮上有斑点，像溃疡一样，也没有香味，药性不足；别的省市出产的更是成色不足。刘学理在 2016 年至 2019 年担任应县南泉乡党委书记期间，以玉文、乾宝黄芪种植专业合作社为龙头，带动茹越峪、土象峪山区群众发展优质黄芪 50000 亩，每年产量很大。黄芪是可以一天治好感冒或甲流或乙流、三天治好新冠的玉屏风冲剂或瓶剂的主药，我市还出产黄芩、当归、党参、连翘、白芍、秦艽、蒲公英、甘草、文冠果、菊花、枸杞和柴胡等 10 多种中药材。其中，黄芪、黄芩列入“十大晋药”代表。

有必要依托本地中药材资源，建设中

药材市场,运用高铁和飞机场开通后的交通便利条件,培育成为晋、陕、蒙地区的中草药材集散地。

(三)发展中药生产企业

扶持市开发区山西欣晋元中药材科技公司、怀仁市开发区华元药业等企业发展中成药制造,尤其是以本地黄芪做原料的玉屏风颗粒或瓶剂。目前国内的玉屏风成药生产厂家主要有4家,产品有4种,其中有:国药集团广东环球制药有限公司生产的玉屏风颗粒、云南的药厂集团股份有限公司生产的丹溪玉屏风颗粒,这两种为冲剂;河北和江西各有1个药厂,均生产瓶剂。玉屏风在新冠防治方案中是被列入中药名单的一种中成药,在实践中发现,治疗感冒、甲流、乙流仅需服用1—2袋,治疗新冠疗程为两天半,尤其适用于在办公室工作的人员(户外工作人员则要用连花清瘟胶囊,药性大寒),是市场销量较大的一种中成药,其主药为黄芪、防风、白术,能够退烧、养胃、充正气、提精神。黄芪提正气,使人身体发软的状态在1个小时以内变得精神十足,是中医讲的“正气存内,邪不可干”的具体体现;防风在发烧时可以出汗,体温正常了,又关闭毛孔,具有敛汗功效,西药的感冒通、布洛芬和中药的小柴胡液则是打开毛孔发汗后不关

闭毛孔,风一吹又会重感;白术是助消化药,儿科常用的助消化药参苓白术散就以白术为君药,白术打去积食后又帮助消化、保护肠胃,不像三黄片一样清积食后肚子疼;这三味中药的功效是双向调整,很是神奇。可以发挥我市道地中药黄芪的优势,打出玉屏风品牌产品。

(四)给予中医馆补助

中医馆是中医药文化的重要载体,通过传统的诊疗方式、中药的使用以及中医文化元素的展示,如中医古籍、针灸铜人等,让民众更直观地感受中医药文化的魅力,促进其传承与发展。中医馆的建设,不仅可以提供特色医疗服务,如中药调理、针灸、推拿等,满足不同人群多样化的健康需求,还可有效提升基层医疗卫生服务能力,使民众在家门口就能享受到便捷的中医药服务,缓解大医院的就医压力,优化医疗资源配置。

根据之前中医馆的补贴情况,国家中医补贴主要包括中央财政和地方财政对中医药事业传承与发展的专项补助资金。2022年,财政部、国家中医药局关于联合下达17.06亿元用于中医药事业传承与发展部分预算。2023年,财政部与国家中医药局联合下达30亿元专项补助,用于支持中医药事业传承与发展。2024年,中央

财政进一步增加投入,全年下达中医药事业传承与发展补助资金 43.627 亿元,同比显著增长。地方财政如湖南、广东等省份也配套了相应资金。2024 年,广东省下达 2296 万元用于支持中医药事业传承与发展。2025 年,广东省已率先公布部分资金安排,其中省本级补助 410 万元,各地市补助 2100 万元,重点支持中医药事务相关项目。张家港市一级以上医院等机构新建中医馆、阁、室每家分别资助 8 万元、3 万元、1 万元;南阳市公立医疗机构建设国家级、省级、市级名中医工作室,每建成 1 个,分别补助 20 万元、10 万元、5 万元;陕西省明确要求乡镇创建“旗舰基层医疗机构”“旗舰中医馆”,有条件的村卫生室应建设中医堂(中医阁),并鼓励中医确有专长中医师到基层医疗机构服务,享受乡村医生补助政策;咸阳市 2021 年争取中央财政补助资金 260 万元,为 13 个县市区各建设一个基层医疗机构示范中医馆,每个示范中医馆补助 20 万元;湖南省新建 386 个“中医馆”,每个补助标准为 10 万元;深圳市扶持社会办医,对重点学科和中医特色专业有专项补贴,中医类别按照 1.2 倍(48 元/人次)计算等;这些举措,让中医在当地得到更好的发展。

目前,我市出台了一系列政策,鼓励

基层医疗卫生机构统一设置中医诊疗区(中医馆),设立县域中医药适宜技术网络推广基地,配置适宜技术视频推广设备,加大基层中医人员培训力度,以提升中医馆的服务能力和水平;同时,建立持续稳定的中医药发展多元投入机制,按规定落实政府对符合区域卫生规划的中医医院和基层医疗卫生机构的加大投入倾斜力度,为中医馆和中医院建设提供一定的资金支持。在这些政策支撑下,可以在朔州市大医院扩建中医科,支持市中医院扩展中医业务,并给予资金补贴;大力支持中医馆建设,提升基层医疗服务水平,传播中医药文化,为健康朔州建设贡献力量,让更多人感受中医的独特魅力,受益于显著疗效。

(五)大力开展中医药文化宣介活动

可以将中医药文化传播深度嵌入市民日常生活的各个场景,让传统医学智慧从典籍与药房中走出,成为街头巷尾触手可及的生活元素。

今年 8 月 15 日,我市卫健委启动了“精彩中医药,健康惠万家”中医药文化夜市。这一特色夜市活动涵盖了八段锦教学、中药手工饰品制作、健康义诊等活动,让市民在逛玩过程中,既能品味药香、问诊中医,又能畅享一场贴心的中医药文化

健康盛宴,是一次十分成功的实践。

以此为契机,我们可以在社区广场的晨间活动中,既能看到太极拳的舒展身影,也能加入中医师带领的八段锦教学方阵,一招一式间讲解“气血运行”的养生原理;菜市场的角落可设置“中药辨识角”,把常见的枸杞、黄芪、陈皮等药材与市民每日采购的食材并置展示,用“煲汤加一味”的实用贴士拉近与百姓的距离。

为了让传播更具持续性,可适当增加该类活动频次,形成“周周有主题、月月有新意”的常态化模式:每月结合节气举办特色活动,清明教做艾草香囊,霜降推广生姜泡脚方;还可以通过多样化的互动体验区域,打造沉浸式的中医药体验场景——在“中药手工坊”,市民可以亲手研磨珍珠粉、压制艾草皂,感受药材从自然形态到实用成品的转化过程;“智慧义诊区”里,中医师不仅把脉开方,还会用模型演示穴位按摩技巧,教大家用简单的按压手法缓解颈椎疲劳;“趣味游戏区”则设置“药材连连看”、“经络拼图”等互动装置,让孩子们在玩乐中记住金银花的功效、足三里的位置。

这种贴近生活的传播方式,打破了中医药“深奥难懂”的刻板印象。当市民在买菜时能顺便学到药膳配方,在带孩子游玩时能共同体验中药香囊制作,在社区义诊中感受到脉诊的神奇,中医药知识便不再是书本上的文字,而成为能解决实际问题的生活智慧。长此以往,不仅能提升市民对中医药文化的接受度和认同感,更能让“治未病”的健康理念融入日常,让中医的温暖与关怀真正渗透到百姓生活的方方面面,实现从文化传播到生活方式引领的深层转变。

总之,大力支持中医药事业发展,弘扬中医文化,对于传承优秀传统文化、推动医学发展、保障民众健康、节省医保费用意义重大。

(撰稿人:张学君,中共朔州市委党校、讲师、区县党校指导部负责人;祁贵,朔州市人民政府发展研究中心党组书记、主任、一级调研员;张亚,朔州市人民政府发展研究中心四级主任科员;杜晓峥,朔州市人民政府发展研究中心农村发展研究室负责人)

纵深推进政府党风廉政建设 和反腐败斗争研究

——基于朔州市的实践探索与路径优化调研的报告

党风廉政建设与反腐败斗争关乎党和国家的生存发展,是一场绝对不能失败的重大政治斗争。自党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央开展了规模与力度前所未有的反腐败斗争,不仅取得压倒性胜利,还实现了全面巩固。不过,当前反腐败斗争形势依然严峻复杂,遏制腐败增量、清除腐败存量的任务依然艰巨,绝不能低估腐败的顽固性与危害性,全面从严治党 and 党的自我革命必须长期坚持、永不停歇。

朔州市作为山西省重要的能源供应基地和典型的资源型城市,其政治生态是否健康,直接影响全市转型发展新道路的推进大局,关系到国家能源保供战略的顺利实施,也与人民群众的切身利益紧密相连。在中央与山西省委的坚强领导

下,朔州市委切实承担起管党治党的政治责任,在党风廉政建设和反腐败斗争领域取得了显著成效。但受历史积累、产业结构、地域文化等多种因素的影响,朔州市的廉政建设工作也面临着一些特殊挑战与深层次问题。比如,矿产资源领域存在利益输送的潜在风险、工程建设领域因环节繁杂导致监管困难、基层“小微权力”运行过程中存在监督短板等,这些都是需要长期攻坚解决的重点难点问题。

因此,本报告通过系统梳理朔州市在廉政制度建设、监督执纪、廉政文化培育、腐败预防与惩处等方面的实践探索,客观总结工作成效、深入分析存在问题,并据此提出进一步纵深推进的对策建议。这不仅是对朔州市以往相关工作的阶段性总结,更是为该市未来持续深入反腐败斗

争、营造风清气正的政治生态、保障高质量发展所开展的有益探索。

一、朔州市推进党风廉政建设和反腐败斗争的实践与成效

近年来,朔州市委坚决贯彻落实党中央和省委关于全面从严治党的工作决策与部署,始终保持反腐败高压态势,把党的政治建设作为统领核心,深入学习和大力弘扬右玉精神,坚持运用改革精神和严格标准推进管党治党工作。全市各级纪检监察机关切实担负并履行好监督责任,纵深推进正风肃纪反腐,党风廉政建设和反腐败斗争呈现出持续向纵深发展、整体态势向好的局面,为全市经济社会高质量发展提供了坚实保障。

(一)强化顶层设计,廉政制度体系的“笼子”越扎越紧

制度建设是从根本上防治腐败的关键举措。朔州市注重从源头开展腐败防治工作,着力构建内容科学合理、程序严谨规范、配套完善齐全、执行切实管用的反腐倡廉制度体系。

压实管党治党主体责任与监督责任。朔州市紧紧抓住主体责任这一关键核心,制定并严格执行责任清单,明确市委、市委常委及各职能部门党委(党组)在党风廉政建设和反腐败建设中的具体职责。市纪委监委认真

履行监督责任,借助述责述廉、约谈警示、责任考评等举措,推动“两个责任”达成贯通协同、整体落实。例如,每年都会安排市委常委带队,针对各县(市、区)和市直单位落实全面从严治党责任的情况进行检查考评对发现的问题进行严肃追责问责,形成了强有力的倒逼约束机制。

健全权力运行制约与监督机制。针对重点领域和关键环节,朔州市着力规范权力运行流程。在矿产资源审批、土地出让、工程建设、政府采购等领域,各地普遍构建起权力清单、责任清单和负面清单制度体系,以清单化约束确保权力自由裁量空间得到最大程度压缩。同时,推行“互联网+政务服务”模式,大力优化营商环境,通过线上办理业务、优化流程再造,减少人为因素对政务工作的干预,从技术层面预防“吃拿卡要”等不良行为。以市公共资源交易中心为例,该中心实现了全流程电子化交易,有效隔离了招标人、投标人和评标专家,降低了暗箱操作的可能性。

完善党内法规制度配套落实措施。朔州市结合本地实际情况,围绕贯彻落实《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等中央党内法规,出台了一系列实施细则和配套规定。例如,在规范领导干部行为,以及加强领导干部“八小时

外”监督等方面,都制定了更具操作性的实施办法,使相关制度的针对性和实效性不断增强。

(二)提升监督效能,监督执纪的“探头”越擦越亮

监督是保障权力正确运行的根本前提。朔州市不断推进纪检监察体制改革走深走实,整合汇聚各类监督力量,创新监督工作方式,使监督工作更加精准、有力、有效。

突出政治监督,保障政令畅通。市纪委监委紧密聚焦党中央重大决策部署,同步紧跟省委、市委重点工作安排,如能源保供、乡村振兴、生态环境保护、历史文化保护(如弘扬右玉精神)等,开展专项政治监督工作。通过“清单化+项目化”的监督模式,及时察觉并纠正政治偏差,确保各项任务不折不扣落到实处,严肃查处了一批在任务落实过程中打折扣、搞变通、不作为、乱作为的问题案例。

做实日常监督,抓早抓小。综合运用谈心谈话、批评教育、诫勉函询等“第一种形态”,“让红脸出汗”成为日常监督中的常态。深化对“关键少数”的监督工作,着重抓好对“一把手”的监督管理,确保监督不缺位,通过参加民主生活会、受理信访举报、分析研判廉政档案等方式,动态掌

握领导干部廉洁从政的情况。朔州市还探索建立了政治生态分析研判机制,定期对各地区、各部门的政治生态进行“画像”评估,为精准开展监督工作提供依据。

深化基层监督,整治群众身边腐败。针对基层“微腐败”易发多发的问題,朔州市推动监督力量向基层下沉。在全市乡镇(街道)设立监察办公室,同步抓好村级纪检委员、村务监督委员会成员的配备与强化工作,确保全面从严治党向基层延伸的“最后一公里”彻底贯通。围绕惠农补贴发放、集体“三资”管理、教育医疗服务等重点领域,持续深化专项整治,严厉查处了一批侵害群众利益的“蝇贪蚁腐”案件,让群众的获得感、幸福感、安全感得到切实提升。例如,在加快推进乡村振兴各项任务落实的过程中,加强对扶贫项目资金后续管理的监督,确保资金使用安全、项目建设廉洁。

(三)培育廉政文化,不想腐的“堤坝”初步构筑

思想是指导行动的先导。朔州市注重发挥廉政文化的教化引导功能,着力打造推崇廉洁、摒弃腐败的社会大环境。

挖掘本土廉政资源,打造特色文化品牌。朔州市的廉政文化资源颇为丰富,“右玉精神”作为当地宝贵的精神财富,尤为

突出,其蕴含的艰苦奋斗、久久为功、着眼长远的精神实质,与清正廉洁的价值追求高度契合。朔州市将学习弘扬“右玉精神”与廉政教育紧密结合,建设了右玉精神展览馆等教育基地,组织党员干部到实地学习参观,引导他们树立正确的政绩观和权力观。同时,挖掘整理尉迟恭等历史廉吏的故事,古为今用,增强廉政文化的亲和力与感染力。

创新教育形式,增强文化渗透力。除了传统的党课讲授、专题报告会等形式,朔州市广泛运用新媒体平台,开设“清廉朔州”微信公众号和官方网站,定期推送廉政资讯、案例警示、廉洁故事等内容。策划举办廉政书画展、廉政知识竞赛及廉政文艺汇演等活动,让廉政教育更具时代感和吸引力。坚持每年开展“廉政警示教育月”活动,以“身边事”为鲜活教材教育“身边人”,通过安排观看警示教育影片、旁听职务犯罪案件庭审现场、走进廉政教育基地参观学习等方式,持续强化警示震慑作用。

加强家风建设,筑牢廉洁家庭防线。朔州市高度重视领导干部家风建设,将其作为党风廉政建设的重要工作来抓。以“立清廉家风·创幸福家庭”为主题开展相关活动、组织家属廉政座谈会、发放家庭助廉倡议书等形式,促使领导干部及其家

属共同提升自身修养、经营好家庭,主动抵制不良风气的干扰,形成健康积极正向的家庭文化,把家庭建成反腐败的坚固防线。

(四)保持高压态势,腐败惩治的“利剑”持续高悬

惩治是发挥反腐败震慑作用的最有力手段。朔州市在反腐败上不设禁区、不留死角、绝不纵容,始终坚持从严遏制、保持高压态势、长期形成震慑的工作原则,做到有案必查、有腐必惩。

突出重点领域,深化专项整治。聚焦资源、能源、工程建设、金融、国企这些权力大、资金密集、资源多的领域,挖深查透腐败问题,严肃进行查处。结合朔州市实际情况,特别对煤炭资源领域的腐败问题开展了系统性整治,查处了一批利用煤炭资源配置、整合、审批等职权进行权钱交易的腐败分子,推动煤炭行业实现健康发展,净化了行业政治生态。

秉持行贿与受贿同步查处的原则,斩断二者间的利益输送链条。在严肃查办受贿问题的同时,进一步加大对行贿行为的打击强度,建立行贿人“黑名单”制度,综合运用纪律约束、法律制裁、经济惩戒等多种手段惩处行贿人,减少“围猎”与被“围猎”现象的存在土壤,为亲清新型政商关系的构建提供保障。

扎实推进查办案件“后半篇文章”，力求达成标本兼治。对每起重要案件的查处，都会深度分析案发原因与制度漏洞，以下发纪检监察建议书为抓手，督促相关地区和部门堵塞管理漏洞、完善制度体系、加强日常监管，进而实现查处一个案件、警示一个区域、治理一个领域的叠加效果。

二、朔州市党风廉政建设和反腐败斗争面临的挑战与问题分析

在肯定已有成绩的同时，我们必须清醒地认识到，朔州市的党风廉政建设和反腐败斗争工作还远未达到可以松劲的程度，一些深层次的矛盾和问题尚未得到根本解决，新的情况和挑战还在不断出现。

（一）廉政制度建设方面：系统集成与执行落地存在“温差”

制度建设的系统性与协同性有待加强。现有部分制度规定存在“碎片化”现象，不同部门出台的制度有时缺乏有效衔接，甚至存在相互冲突的情况，给制度执行带来困难。例如，在优化营商环境的制度设计中，审批流程虽然得到简化，但事中事后监管的相关制度未能同步完善，这可能会引发新的风险问题。

制度执行的刚性不足，“稻草人”现象依然存在。一些制度仅仅停留在文件层

面，存在执行不到位、打折扣的突出问题。以“三重一大”决策制度为例，在部分基层单位执行过程中，存在程序流于形式、记录不规范等问题，民主集中制原则未能得到严格落实。这一问题背后，既存在领导干部纪律意识淡薄的原因，也有监督问责工作不力的因素。

对新型、隐性腐败的制度约束存在滞后性。随着经济社会的不断发展，腐败形式变得更加隐蔽和复杂，如“影子公司”“期权交易”、利用数字货币进行利益输送等新型腐败行为逐渐出现。现有制度规定在对这些新型腐败行为的界定、发现和惩处方面，存在一定的滞后性和空白区域。

（二）监督执纪方面：精准发现和有效处理能力有待提升

对“一把手”和领导班子的监督仍是难点问题。尽管制度层面强调对“关键少数”的监督，但在实际工作中，上级监督距离远、同级监督力度弱、下级监督难度大的问题尚未得到有效解决。特别是“一把手”权力相对集中，如何对其实现有效制约、防止出现“一言堂”现象，仍是需要持续探索的课题。

基层监督力量薄弱，“微腐败”问题禁而不绝。乡镇（街道）纪检监察干部队伍中，存在人员配备数量不足、工作任务压

力大,且专业能力水平不一的现象较为突出,对村(社区)一级的监督往往难以全面覆盖。村级监督机构(村务监督委员会)成员大多为兼职,缺乏独立性和权威性,监督作用未能充分发挥。这导致在征地拆迁、惠农资金发放、集体资产处置等行业,“微腐败”现象并未彻底杜绝,时常发生,严重破坏了党群干群之间的良好关系。

各类监督贯通协调机制不够顺畅。虽然强调以党内监督为主导,推动各类监督实现贯通协调,但纪检监察监督与人大监督、民主监督、司法监督、审计监督、舆论监督等之间的信息沟通、工作联动、成果共享机制还不够完善,尚未形成强大的监督合力。

(三)廉政文化培育方面:形式主义与渗透力不足并存

教育形式存在“套路化”倾向。部分单位开展的廉政教育满足于开会传达、发文通知、组织参观等传统“老三样”形式,教育内容空洞乏味,形式刻板单一,未能真正触动党员干部的思想灵魂。教育活动还存在“供需错配”的现象,上级部门积极性高、投入多,基层党员干部却兴趣不高、参与度低,教育效果大打折扣。

廉政文化的社会根基尚不牢固。朔州市作为资源型城市,在历史发展过程中,

一定程度上形成了“人情社会”“关系文化”的土壤。部分干部和群众对“办事找人”“送礼好办事”等潜规则仍存在一定程度的认同或默许,这种社会文化心理是滋生腐败的温床,要改变这种状况并非一朝一夕之功。

正面引导与反面警示结合不够紧密。在宣传工作中,对廉洁先进典型的挖掘和宣传力度不足,使其示范引领作用未能充分发挥。而在警示教育方面,有时过于注重展示腐败分子的惨痛下场,对其思想蜕变的过程、制度存在的漏洞分析不够深入,教育的针对性和深刻性有待进一步加强。

(四)腐败预防与惩治方面:标本兼治的效能有待深化

重点领域风险防控压力依然较大。煤炭等矿产资源领域经过专项整治,表面上的问题得到了遏制,但由于利益关联的复杂性,该领域的腐败风险依然存在。随着朔州市推进产业转型,新能源、新基建、开发区建设等成为新的投资热点领域,这些领域资金投入量大、项目集中,腐败风险点也随之转移和新增,需要将预防腐败的关口进一步前移。

“四种形态”运用特别是“第一种形态”运用需更加精准。在实际工作中,有时存在“重查处、轻日常”的倾向,面对苗头

性、倾向性问题,未能及时通过谈话提醒、批评教育的方式进行干预、不够严肃,导致小问题逐渐发展成大错误。如何精准把握政策策略,做到抓早抓小、防微杜渐,是对纪检监察工作能力的重要考验。

激励干部担当作为的容错纠错机制有待细化。在持续高压的反腐败态势下,部分干部出现了“为了不出事、宁可不开事”的“躺平”心态。虽然政策层面提倡容错纠错,但对于哪些错误可以宽容、如何进行宽容,相关界限和标准不够清晰,导致基层干部在推动改革、先行先试过程中存在顾虑,影响了干事创业的积极性。

三、纵深推进朔州市党风廉政建设和反腐败斗争的对策建议

面对新的形势和任务,朔州市必须坚持问题导向,保持战略定力,采取系统施治、标本兼治的方式,推动党风廉政建设和反腐败斗争向更深层次、更高水平发展。

(一)聚焦制度创新与执行,构筑“不能腐”的严密防线

推进制度“供给侧结构性改革”。对现有廉政制度进行系统性梳理和评估,做好制度的制定、修改、废止、解释工作,增强制度的针对性、适用性和可操作性。重点围绕权力运行的关键节点、内部管理的薄

弱环节、问题易发多发的风险点,制定并推出一批切实可行、能解决实际问题的具体制度。例如,针对开发区、工业园区等经济发展主战场,制定专门的廉政风险防控指南。

强化制度执行的刚性约束。建立完善的制度执行监督机制,把制度执行情况纳入日常监督的范围和巡察的重要内容,对执行不力、搞变通、打折扣的单位和个人进行严肃问责。充分运用大数据、信息化手段,对权力运行过程进行全程跟踪、实时监控、预警纠偏,确保权力在阳光下运行。比如,完善工程建设项目全流程在线审批监管平台,实现“全程留痕、责任可溯”。

紧盯新型腐败动向,完善法规制度。加强对新型腐败、隐性腐败的研究分析,及时出台相应的纪律规定和法律法规解释,明确政策界限。加强与金融、证券、互联网等监管部门的协作配合,提高发现和查处复杂腐败案件的能力。

(二)提升监督治理效能,强化“不敢腐”的震慑效应

加强对“关键少数”尤其是“一把手”的监督管理。既要建立健全上级“一把手”抓好下级“一把手”的监督体系,细化任职回避、定期轮岗、经济责任审计等制度条款,也要探索上级纪委与下级党委班子成

员集体谈话、上一级纪委书记定期与下一级党委书记谈话等监督模式,使监督工作贯穿日常工作的各个环节。

推动监督力量向基层下沉落地,化解基层监督的突出问题。对基层监督资源与力量进行整合,探索建立“县纪委监委+乡镇(街道)纪检监察机构+村(社区)监督委员会”的三级联动监督网络。加强对基层纪检监察干部的业务培训,提升其专业能力水平。推广“小微权力”清单制度,将村级事务办理流程、结果全面公开,方便群众参与监督。

完善并健全完善贯通协调的大监督格局。既要将党内监督作为主导力量,做实做细纪委监委的专责监督,又要促进其与人大监督等各类监督实现更深度的贯通协调,同时构建信息互通、线索移送、措施协作、成果共用的工作机制,切实汇聚起监督合力。

(三)深化廉政文化建设,夯实“不想腐”的思想根基

增强廉政教育的精准性和实效性。改变“大水漫灌”式的教育模式,实施“精准滴灌”。根据党员干部在层级划分、岗位设置上的差异,实行分类开展教育的方式。对“关键少数”重点加强权力观、政绩观教育;对年轻干部加强纪律规矩和优良传统

教育;对重点岗位人员加强岗位廉政风险教育。多采用互动式、体验式、案例式教学方法,增强教育的代入感和冲击力。

大力弘扬“右玉精神”等本土廉洁文化。将“右玉精神”的深刻内涵与新时代廉洁文化建设深度融合,创作一批具有朔州特色的廉政文化精品力作(如影视剧、书籍、地方戏等)。持续讲述历史廉吏和当代勤廉模范的故事,让清廉价值理念深入人心,潜移默化地改变“人情社会”的不良风气。

营造崇廉尚俭的社会风尚。把廉洁文化建设融入全国文明城市创建、新时代文明实践中心建设等工作中。加强舆论引导,宣传廉洁典型事迹,曝光腐败案例,畅通群众监督举报渠道。推动廉洁教育进入家庭、学校、企业,构建以廉洁行为为荣耀、以贪腐行径为耻辱的社会整体氛围。

(四)坚持系统施治,提升腐败治理的综合效能

深化重点领域体制机制改革。聚焦工程、建筑、金融等腐败易发行业,深入推进市场化改革,减少行政权力对微观经济活动的干预。完善公共资源交易平台,实现各类公共资源应进必进、阳光交易。推进国有企业改革走深走实,完善现代企业制度体系和公司治理结构,强化对企业领导

人员的监督。

精准运用“四种形态”,将“三个区分开来”落到实处,遵循严管与厚爱相统一、激励与约束同发力的基本要求。在始终保持惩治腐败高压态势的基础上,更加注重运用第一、二种形态,让“红脸出汗”成为日常监督中的常态。细化容错纠错的具体情形、操作流程与判定标准,为勇于担当、踏实做事、不谋私利的干部提供支持保障,充分调动广大干部在朔州转型发展一线建功立业的积极性、主动性与创造性。

持续做好查办案件“后半篇文章”。深入开展以案促改、以案促治工作。对典型案件进行深度剖析,查找制度漏洞和监管短板,推动相关地区和部门建章立制。加强对受处分干部的回访教育,帮助他们认识和改正错误,对影响期满、表现良好的干部,符合条件的要合理使用,体现组织的关怀。

四、结论与展望

(一)研究结论

纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争,是一项长期且复杂的系统工程。对于朔州市来说,这既是必须坚决完成的重大政治任务,也是保障该市实现资源型城市转型和高质量发展的内在要求。当前,朔州市的廉政建设正处于从“遏制增量”向

“清除存量”转变、从重点突破向系统治理深化拓展的关键时期。未来,朔州市必须始终坚持严的主基调不改变,保持永远在路上的清醒和坚定,在党中央和省委的坚强领导下,不断深化对管党治党的认识,持续在制度完善、监督强化、文化培育、惩防并举等方面发力,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不断巩固和发展风清气正的政治生态,为奋力谱写中国式现代化朔州篇章提供坚强保障。

(二)未来研究方向展望

本研究为朔州市纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争提供了初步的框架性思考。未来研究可在以下方面进一步深化和拓展:

一是深化对资源型城市廉政风险防控的专题研究。针对朔州等资源型城市在产业转型、生态治理、塌陷区改造、征地拆迁等过程中的特殊廉政风险点,进行更精细化的识别、评估和防控机制研究。

二是探索大数据技术在基层“微权力”监督中的应用研究。如何将数字技术更有效地运用于对村(社区)等基层单位“小微权力”的监督,提升基层治理的透明度和廉洁度,是一个具有实践价值的研究方向。

三是评估廉政文化建设成效的指标

体系研究。构建科学合理的评估指标体系,对廉政文化建设的实际效果进行量化评估,以便更精准地调整和优化工作策略。

四是比较研究不同区域廉政建设模式的异同及适用性。将朔州与省内其他地市或国内其他资源型城市进行对比研究,分析不同发展水平、不同文化背景下的廉政建设模式,为朔州提供更具针对性的借鉴。

纵深推进政府党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期而艰巨的战略任务。朔

州市需保持战略定力,发扬斗争精神,持续探索创新,不断将全面从严治党引向深入,为奋力谱写中国式现代化朔州篇章提供坚强保障。

(撰稿人:杨建琳,朔州市人民政府发展研究中心职工;杜晓峥,朔州市人民政府发展研究中心农村发展研究室负责人;祁振东,朔州市项目推进中心重点工程科副科长;马晓霞,朔州市委理论教育中心理论研究室主任)

(上接第 47 页) 指导工作站”等平台,通过开展讲座等方式,普及家庭教育相关法律法规;建立多部门信息共享机制,常态化摸排潜在线索,预防家庭暴力和家庭教育失范行为的发生。

郑玲丽介绍,为将家庭教育指导工作做在前端、落在实处,从源头预防家庭教育失格行为的发生,琼山法院探索推行家庭教育司法“告知+承诺”机制,联合妇工委创新推出“一本书、一告知、一承诺”工作制度,编印《家庭教育责任告知书》口袋书,普及家庭教育知识,在审理相关案件时主动识别家庭教育问题,对监护人进行提示干预,并要求签署《家庭教育责任承诺书》,以书面形式明确其监护职责与法律责任。此外,搭建家庭教育指导平台,联

合妇联共建家庭教育指导中心和工作站,常态化开展专题讲座、亲子辅导、法治宣传等活动,将司法保护触角延伸至家庭、社区。

张鸿巍建议,进一步有效发挥家庭教育指导令的作用,主要在于提升专业性和强制性。专业性主要表现为法院、妇联、社工等单位以及相关专业人员对家庭教育指导令的具体内容、适用标准、法律责任、救济渠道等方面进行更加细致化、专业化的切入,在法治轨道上建立评估体系,在制定、执行、监督、评估和回访等各阶段细化应对措施。在强制性方面则需要进一步构建阶梯式、渐进式法律责任体系及相应的惩戒措施,使家庭教育指导令真正具有“刚性”。 (文章来源:《法治日报》)

关于消费税改革实践转化中的问题思考

徐 荣

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(下称《决定》)从预算制度、税收制度和中央地方财政关系对深化财税体制改革做出了系统部署,进一步深化税收改革、做好税务工作指明了方向。《决定》明确“推进消费税征收环节后移并稳步下划地方,完善增值税留抵退税政策和抵扣链条,优化共享税分享比例。”

税务机关首先是政治机关,也是中央和国家机关中最大的垂管系统,在维护中央权威、确保政令畅通上更有基础和条件,更应不折不扣。要坚决迅速、一贯到底抓好习近平总书记重要指示批示精神以及党中央决策部署的贯彻落实,充分发挥税收职能作用,更好服务高质量发展。把

税收工作的政治属性与经济属性统一起来,分专题逐段逐句精研细读《决定》中相关领域的改革方向和决策部署,把全面深化改革背后蕴含的政治意图、战略考虑和实践要求转化为精准可行的税务建议,深入思考研究,用改革精神持续擦亮“国家税务”金字招牌,为高质量推进中国式现代化税务实践提供坚强政治保证。

消费税作为我国税收体系中的重要组成部分,不仅在组织财政收入方面发挥着稳定作用,更在调节消费结构、引导健康消费、促进节能减排等方面具有独特功能。然而,随着我国经济社会的深刻变革和高质量发展阶段的到来,现行消费税制度已显现出一些不适应之处。消费税征收环节后移是当前财税改革的重要举措旨

在优化税制结构,增强地方财力。消费税约占全国税收的9%,仅次于国内增值税、所得税,也是100%上缴中央的税种,“烟酒油车”占消费税收入比重超过95%,仅烟草就占到53.4%。从消费税征收制度来分析,我国消费税大部分应税消费品是在生产(进口)环节征收,一直以来,市场对消费税改革也多有呼吁,消费税征收环节后移有利于推动内需扩张,实现宏观经济平衡、推动统一大市场建设。

但现行消费税确实还存在的一些问题,比如征收范围有待优化、税率结构有待调整等,具体如下:

一是征收范围有待优化。部分高污染、高能耗、高档消费品(如一次性塑料制品、高含糖饮料、私人飞机等)尚未纳入征收范围,其调节消费和环保的功能未能充分发挥。同时,部分已成为日常大众消费品(如普通化妆品、小排量摩托车)的税目,其“奢侈”属性已减弱,继续征收有失公平。二是税率结构不尽合理。部分税目税率设置未能及时反映其外部成本(如环境污染、公共健康成本)。例如,烟、酒等产品的危害性已被广泛认知,但其税率对消费的抑制作用仍有提升空间。不同品类之间的税率级差与当前的社会政策和环保目标匹配度不高。三是征收环节后移改革

需加速。目前除部分品目试点外,消费税主要在生产(进口)环节征收。这导致税源与消费地脱节,地方政府缺乏培育本地消费市场的动力,也容易造成地区间税收与税源的不平衡。四是收入归属体制需调整。消费税目前是中央税(除改革试点部分),地方政府无法直接从消费增长中获益,这削弱了地方优化消费环境、提升居民消费能力的积极性。

消费税改革整体征收环节后移可能带来的影响具体来说有几个方面。一是地区纳税额的影响。以国家税务总局山西省某区税务局为例,2024年度入库消费税210万元,占全年税收收入万分之一点七,其中金银首饰零售环节征收消费税209万元,占全局消费税应税收入的99.52%,结合该区土地、水源、原料、能源、市场和交通等工业区位因素,并不具备生产主要应税消费品的工业基础和地缘优势。消费税征收环节后移会导致税款征收由“生产地原则”向“消费地原则”转变,该区具备一定的人口和消费规模,结构性改革后将实现消费税税源爆炸式增长,成为社会资源合理配置后的受益地区。二是消费税税基的影响。以实行从价定率办法征税的消费税为例,消费税应纳税额等于应税消费品的销售额乘以适用的比例税率,应纳税

额的大小取决于销售额和比例税率两个因素。又因消费税实行价内税,原则上消费税税基和增值税税基是一致的,由于货物在生产和流通过程中产生增值,在零售环节征收,零售价一定高于出厂价,也就是消费税的销售额提高,应纳税额也随之变大,应税消费品价格也会随之不同程度的上涨。三是税收征管能力的影响。发展中国家和经济转型国家的消费税大多采用在生产环节征税,以便加强税收征管,发达国家的消费税多在零售环节征收,突出引导消费税政策导向。消费税征收环节后移是向国际接轨的调整举措,然而征收环节的变化对征管能力提出了更高的要求,在从生产端向消费端转移过程中,从源头管控到课税群体小而散的变化,需要税务机关进一步统筹好依法治税、以数治税、从严治税一体深化,统筹好提升税费治理效能,统筹好发展和安全一体抓实,确保改革行稳致远。四是全民纳税意识的影响。消费品中所含的消费税税款无论在哪个环节征收,最终都要转嫁到消费者身上,消费税征收环节后移,相比起以前较为隐蔽的以生产企业为课税对象,更能让消费者直接而清楚地意识到真金白银的税款缴纳,消费税的特性较其他商品课税形式更为明显。因此,税务机关加大宣传,

强化税收取之于民,用之于民的概念,提高国民纳税意识,形成自觉依法纳税的良好税收环境,对于消费税改革的顺利推进尤为重要。

为进一步优化税制、释放内需潜力、促进社会公平与绿色发展,深化消费税改革的核心方向,笔者有以下几点思考:

一、优化税目与税率,精准发挥调节功能

将高污染产品(如不可降解塑料制品、特定农药包装物)、高能耗产品(如大排量非营运乘用车)、高含糖饮料(按含糖量分档)以及部分高端服务(如私人飞机、高档会所会员费)纳入消费税征收范围,体现“谁污染、谁付费,谁奢侈、谁承担”的原则。将已属于大众日常消费的品目,如普通化妆品、低排量摩托车、酒精浓度较低的啤酒等,从税目中移除或予以免税,降低普通民众的税收负担。实施精细化、差异化税率:对汽车、电池等产品,应根据其排量、能耗、新能源技术等环保指标设置更为精细的差别税率。例如,大幅提高高污染、高排量汽车的税率,同时对新能源汽车、节能家电等继续实施免税或低税率政策,形成强有力的绿色消费导向。

二、稳步推进征收环节后移,并逐步下划地方

在总结现行成品油、小汽车试点经验的基础上,将更多消费品的征收环节从生产端后移至批发端或零售端。这能使税收与最终消费地直接挂钩,真实反映各地的消费能力。将后移至零售环节征收的消费税收入作为地方主体税源,或作为中央与地方的共享税(提高地方分成比例)。有利于地方政府为增加税收,会更有动力去改善营商环境、打造消费中心、提高居民可支配收入,从而形成“优化环境—促进消费—增加税收—进一步优化环境”的良性循环。促进区域公平:人口流入地、消费承接地获得与其贡献相匹配的税收收入,缓解地区间财力不平衡问题。

三、健全配套措施,确保改革平稳落地

首先,加强税收征管能力建设。征收环节后移对零售端税收监管提出更高要求。需充分利用大数据、云计算、区块链等技术,健全税收信息系统,推广电子发票,实现从生产到销售的全链条监管,防范税收流失。其次,建立跨区域税收协调机制。

为避免地方政府为争夺税源进行恶性竞争,中央需出台指导性意见,明确跨区域消费的税收归属原则,维护全国统一大市场。最后,设置合理的过渡期与补偿机制。改革涉及中央与地方财力格局的重大调整,应设计合理的过渡方案。短期内,可通过转移支付等方式,对在改革中利益受损的地区(如传统生产基地)予以适当补偿,确保改革平稳推进。

消费税改革是一项系统性工程,牵一发而动全身。它不仅是简单的税制调整,更是推动国家治理体系和治理能力现代化的重要一环。目前,消费税相关改革要求已经明确,面对前进道路上的各种风险挑战,各地区税务局立足新阶段必须坚持底线思维,图之于未萌,虑之于未有,统筹推进多重政策目标协同,把握好制度层面“下划”“后移”,注重征管的整体效率和纳税人遵从关系,才能推动消费税改革向纵深发展。

(作者单位:国家税务总局大同市税务局)



2025 年全国共发出 2.3 万余份家庭教育指导令 专家表示

延伸司法保护触角向“主动守护”转变

张守坤

家庭教育指导令,是人民法院贯彻落实家庭教育促进法的有力抓手,是唤醒家长“教育力”的“补课单”,更是督促其依法履行监护职责的有效手段。

2022 年 1 月 1 日施行的家庭教育促进法,作为人民法院发出家庭教育指导令的法律依据,将家庭教育由“家事”上升为“国事”。

官方数据显示,在家庭教育促进法施行当年,全国各级法院发出家庭教育指导令 10308 份。就在近日,最高人民法院发布消息,2025 年全国各级法院共发出家庭教育指导令 2.3 万余份。

家庭教育指导令是如何发出的?当前,如何确保这份家长“补课单”的效力?记者对此采访了办案法官和有关专家。

监护人接受“补课”

助未成年人回归正途

北京互联网法院综合审判二庭副庭

长王红霞向记者介绍了北京互联网法院发出的第一份线上家庭教育指导令的情形。

2021 年 10 月,未成年人张某(11 岁)在家养病期间,其父母将手机交予其使用。张某以其母亲的名义注册某直播平台账号,在无需输入支付密码的情况下对游戏直播进行充值打赏,6 天共计充值打赏 1 万余元。其父母发现后诉至北京互联网法院,要求退还已经充值的款项。审理期间,原告与被告公司达成和解协议,被告公司退还部分充值款项,原告撤回起诉。“审理过程中,法官发现张某父母存在对未成年子女的关注不足、自身网络安全意识不足等问题,致使张某在一定程度上沉迷网络。”王红霞说,据此,北京互联网法院决定,向张某的父母发出家庭教育指导令。

江苏省苏州工业园区人民法院少年

及家事审判庭庭长吴海锋告诉记者,结合相关法律规定与司法实践,家庭教育指导令主要适用于两类情形:一是在办理案件过程中,发现未成年人存在严重不良行为或者实施犯罪行为的;二是未成年人的父母或者其他监护人不正确实施家庭教育,侵害未成年人合法权益的情形。例如监护人对未成年人实施家暴、虐待、遗弃,或放任未成年人接触不良信息、忽视其身心健康等严重损害未成年人合法权益的行为。

吴海锋表示,第一种适用情形在依法惩戒未成年人犯罪行为的同时,深挖其背后家庭根源,通过责令失职监护人接受家庭教育指导“补课”,修复家庭监护功能,阻断犯罪诱因,帮助未成年人回归正途。

工作机制 + 部门协同

确保指导令落地见效

吴海锋向记者讲述了苏州市首份家庭教育指导令的制发过程:未成年人马某幼时丧父,随母亲孟某与继父唐某共同生活。孟某在生活中忽视了马某的情感需求,亲子间缺乏有效沟通;继父唐某则多次对马某实施暴力行为。长期的不当管教导致马某身心处于双重困境,在一次冲突时,因不堪忍受暴力,选择报警求助。公安机关为保障马某免受进一步侵害,代其向法院申请人身安全保护令。

法院受理案件后,在出具人身安全保护令的同时,结合案件核心症结——家庭教育失范,联合公安、检察部门,向孟某、唐某发出苏州市首份家庭教育指导令,责令二人接受系统性家庭教育指导课程,督促其切实履行监护职责。

吴海锋介绍,为杜绝家庭教育指导“走过场”“形式化”,苏州工业园区法院创立了“查、析、监、评”全流程闭环工作机制,并将这一工作机制应用到马某一案中。

法院联合多部门梳理问题根源,结合实际制定家庭教育指导实施方案;引入专业家庭教育指导机构,为孟某夫妇定制指导课程;法院对指导机构履职情况进行动态跟踪,联合多部门定期回访;指导期满后,由专业指导机构出具指导评估报告,由法院联合妇联等部门对指导效果展开综合研判,确定是否终止指导。

吴海锋表示,最终,孟某彻底转变了家庭教育观念,明确了自身的监护人职责;唐某也认识到暴力管教的危害,承诺不再用暴力方式对待马某,马某的心理健康状况也得到明显改善,亲子裂痕逐渐弥合。

实践中,要让家庭教育指导真正落地见效、帮助失衡家庭关系回归正轨并非易事。如何确保家庭教育指导令的效力?

王红霞介绍,对于案件中发现的应当干预的家庭,北京互联网法院通过庭前沟通、庭中教育、判后释法等方式开展家庭教育,并通过电话回访等方式确保效果落地。此外,搭建线上家庭教育指导平台,对于因监护失职导致孩子遭受侵害或实施不当行为的家长,会发送家庭教育指导令,并要求其在该平台上接受线上教育。

“除了指导法官正确适用家庭教育指导令之外,我们还发布了面向全社会的,关于促进未成年人网络素养家庭教育的指引。”王红霞介绍,指引就家长如何引导未成年人远离有害信息、预防和处理网络欺凌、保护个人信息和隐私、预防网络沉迷、应对非理性消费问题等提出具体建议。

海南省海口市琼山区人民法院民事审判庭(速裁团队)审判员郑玲丽介绍,为避免家庭教育指导令“流于形式”,琼山法院将指导令签发实施纳入台账,形成“精准识别—规范签发—柔性送达—联动保障—跟踪回访”的全链条工作机制。

在签发环节,琼山法院严格依据家庭教育促进法等相关法律规定,结合案件具体情况个性化拟定指导令内容,针对不同监护失职问题,明确具体、可执行的监护义务,确保指导令的合法性、针对性和可

操作性。

在回访环节,琼山法院实施差异化回访:对低风险家庭采取电话回访,中、高风险家庭则由法官联合社区、学校开展实地回访,对回访中发现未履行义务的监护人,及时进行训诫提醒;对拒不履行的,依法采取措施以确保指导令落到实处。

加大协同联动力度

提升专业性与强制性

在受访法官和专家看来,家庭教育指导不能仅停留在“事后补救”上,更要延伸司法保护触角,完善监护侵害行为的发现机制,将保护工作置于前端,实现从“被动应对”向“主动守护”的转变。

北京理工大学(珠海)长聘教授、博士生导师张鸿巍告诉记者,家庭教育指导令作为相对较新的法律制度与法律文书,其法律性质是否属于强制措施,在现实中面临一定争议,这可能导致适用时法律责任刚性不足,“依法带娃”的实现,尚需家庭、学校、司法、政府及社会多个层面更大力度的协同与联动。

吴海锋介绍,苏州工业园区法院逐步探索“前端守护”工作机制:组建由教育、心理、法律等领域专业人士组成的家庭教育指导“专家智库”,为家庭教育指导工作提供支撑;搭建“家庭教育(下转第40页)

2026年朔州市1-2月主要经济指标

朔州市统计局

主要经济指标名称	全市		朔城区		平鲁区		怀仁市		山阴县		应县		右玉县		开发区	
	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)	累计完成	同比增长(%)
规模以上工业增加值(亿元)		-4.6		-3.2		-2.4		-4.9		-12.8		6.1		6.5		-15.2
海关出口(万元)	7559	32.5														
原煤(万吨)	3486.1	-9.9	89.9	-0.8	1925.4	-7	503.3	-16.3	586.1	-16.4			292.5	1.2	88.9	-22.8
洗煤(万吨)	1999.9	-15.1	5.2	2.9	1284.2	-9.4	238.5	-29.7	200.5	-30.1	22.5	4.3	206.8	-6.6	42.1	-34.3
发电量(亿千瓦时)	115	1.2	3.5	-6.9	61.3	5.3	4.5	5.6	12	3.4	0.8	-16.5	9.6	1.5	23.3	-8.2
固定资产投资(亿元)	10.6	6.0	1.2	-7.1	1.5	10.4	2.8	14.4	1.9	13.9	1.5	13.2	0.9	5.8	0.8	36.2
限上单位消费品零售额(亿元)	13.8	-6.1	5.4	1.2	0.5	-36.9	2.3	6.5	1.2	5.1	1.2	4.8	0.6	5.9	2.7	-26.2
一般公共预算收入(亿元)	21.6	-11.1	1.1	-18.9	3.9	3.7	3.0	-12.9	2.5	-27.8	0.3	-20.6	0.7	-58.3	0.8	-61.9
居民消费品价格指数(%)	100.8	0.8														

注：规上工业增加值绝对量不予公布。